

Обзор типичных нарушений законодательства Российской Федерации, допускаемых некоммерческими организациями, в том числе общественными объединениями и религиозными организациями, в документах, представляемых для государственной регистрации

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу проанализированы и обобщены типичные нарушения, допускаемые некоммерческими организациями, в том числе общественными объединениями и религиозными организациями, в документах, представляемых для государственной регистрации. В результате анализа установлено, что некоммерческими организациями при предоставлении документов для государственной регистрации допускаются следующие типичные нарушения законодательства Российской Федерации.

I. Ненадлежащее оформление документов, представленных для государственной регистрации некоммерческих организаций.

Для осуществления любого вида государственной регистрации некоммерческими организациями используются формы документов, утвержденные приказом ФНС от 31 августа 2020 г. № ЕД-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств». Этим же приказом утверждены требования к оформлению документов.

Заявителям, представляющим для государственной регистрации документы некоммерческих организаций, при заполнении форм заявлений необходимо указывать в них достоверные сведения, заполнять необходимые графы и соблюдать все требования по их оформлению, предусмотренные вышеуказанным приказом. Печать знаков, при использовании для заполнения формы заявления программного обеспечения, должна выполняться заглавными буквами шрифтом Courier New высотой 18 пунктов; при этом заполняются приложения, соответствующие вносимым изменениям (чистые листы не прикладываются).

Некоммерческими организациями при заполнении форм заявлений о государственной регистрации допускаются следующие ошибки:

- заявления не содержат сведений об учредителе (учредителях) некоммерческой организации;
- заявления заполнены не заглавными, а строчными (прописными) буквами;
- наименование некоммерческой организации указывается не полностью (например, не указывается организационно-правовая форма, либо допускаются сокращения в полном наименовании некоммерческой организации), указывается наименование, не соответствующее уставу и другим, представленным для государственной регистрации документам;
- в заявлениях отсутствует нумерация страниц, либо страницы пронумерованы не полностью, или проставляется нумерация не по порядку страниц (пропущенные номера страниц, двойные номера страниц и т.п.);
- номер паспорта заявителя указывается без пробелов между номерами серии паспорта и серией и номером паспорта (например: 3200 848999 вместо 32 00 848999);

- прилагаются незаполненные листы, а также полностью не заполненные страницы многостраничных листов формы заявления, в том числе - не соответствующие вносимым изменениям;

- неверно указывается наименование района, города, улицы, в том числе используются неверные их сокращения, установленные требованиями;

- участились случаи предоставления заявлений без нотариально удостоверенной подписи заявителя (за исключением случаев предоставления документов лично заявителем при создании);

- в случае внесения изменений в учредительный документ некоммерческой организации /устав/ при проставлении значения 1 в разделе 2 «Причина представления заявления» заявления о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и (или) о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (форма № Р13014), указывается форма внесения изменений в учредительный документ – значение 2 «изменения, внесенные в учредительный документ», тогда как необходимо указать значение 1 «учредительный документ в новой редакции»;

- представляемые для государственной регистрации документы (заявление, устав, решение (протокол)) содержат орфографические ошибки.

II. Представленные документы, необходимые для государственной регистрации, содержат недостоверные сведения, а именно:

- наименование должности лица, имеющего право без доверенности действовать от имени организации, в заявлении не соответствует наименованию должности, указанному в уставе;

- адрес места нахождения, указанный в заявлении о государственной регистрации юридического лица при создании (форма №Р11001), не совпадает с адресом места нахождения, содержащимся в уставе, протоколе о создании некоммерческой организации;

- неверно заполняются реквизиты для уплаты государственной пошлины (встречаются случаи указания в платежных документах реквизитов налоговых органов, иных территориальных органов Минюста России либо самого Минюста России), в связи с чем, документ об оплате государственной пошлины считается не представленным, либо требует уточнения вида и принадлежности платежа;

- в уставе (на титульном листе) и протоколе учредительного собрания указываются различные сведения о дате утверждения устава организации.

III. Устав и иные представленные для государственной регистрации документы некоммерческой организации противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

1. Наименование некоммерческой организации не соответствует п. 1 ст. 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях», ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях», п. 8 ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В нарушение указанных норм действующего законодательства в наименовании отсутствует указание на характер деятельности некоммерческой организации, либо характер деятельности организации не соответствует целям ее создания, либо в наименовании общественного объединения отсутствует указание на территориальную сферу деятельности.

Согласно п. 1 ст. 1, пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык, государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию в наименованиях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности.

Однако, в наименованиях отдельных некоммерческих организаций указываются слова, которые в русском языке не существуют, либо используются иностранные слова (либо слова на национальных языках) без перевода их значения на русский язык.

2. В уставах не прописана структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации, что является нарушением ст. 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

3. Отсутствует порядок принятия решений высшим органом управления по вопросам исключительной компетенции, соответствующий п. 4 ст. 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Кроме того, в уставе в перечень вопросов, относящихся к исключительной компетенции высшего органа управления, не включаются все вопросы исключительной компетенции, перечень которых закреплен в п. 3 ст. 29 указанного закона, иных федеральных законах.

4. Нарушаются требования п. 5 ст. 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях», ст. 20 Федерального закона «Об общественных объединениях», согласно которым некоммерческие организации вправе иметь символику – эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги и гимны, описание которой при ее использовании должно содержаться в уставе некоммерческой организации.

5. В уставах содержится указание на возможность осуществления (помимо закрепленных в уставе) иных видов деятельности (то есть указанный перечень не является закрытым), что является нарушением п. 1 ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях», согласно которому некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами /уставом/ (устав должен содержать исчерпывающий перечень видов деятельности некоммерческой организации).

6. В уставе содержится указание на осуществление предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, доходы от такой деятельности являются одними из источников формирования имущества организации, закрепленных в уставе, при этом, конкретные виды предпринимательской или иной приносящей доход деятельности в уставе не закреплены, что является нарушением п. 2 ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям,

при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

Кроме того, согласно п. 5 ст. 123.24 Гражданского кодекса Российской Федерации автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них.

Однако, в уставах автономных некоммерческих организаций закрепляется возможность осуществления предпринимательской деятельности непосредственно в рамках организации, а не в предусмотренном указанной нормой закона порядке.

7. Уставы некоммерческих организаций, не являющихся учреждениями, закрепляют возможность иметь имущество на праве оперативного управления, что противоречит п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому только учреждение и казенное предприятие могут иметь имущество на праве оперативного управления.

8. В соответствии с п. 3 ст. 10 Федерального закона «О некоммерческих организациях» надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители в порядке, предусмотренном ее учредительными документами (уставом). Однако, в нарушение данной нормы закона, уставы автономных некоммерческих организаций не содержат порядка осуществления учредителем (учредителями) надзора за деятельностью таких организаций.

9. В соответствии с п. 2 ст. 26 Федерального закона «О некоммерческих организациях» порядок регулярных поступлений от учредителей определяется учредительными документами некоммерческой организации.

Однако, в нарушение данной нормы закона, в уставах, как правило, автономных некоммерческих организаций, не определен порядок регулярных поступлений от учредителей.

10. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «Об общественных объединениях» под местным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории органа местного самоуправления.

Однако, в нарушение ст. 14 Федерального закона «Об общественных объединениях» у ряда общественных объединений, в наименованиях которых имеется указание на статус «местная», уставами предусмотрено открытие филиалов и представительств на территории Российской Федерации.

11. Согласно п. 5 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью.

В соответствии с п. 3 ст. 50.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в решении об учреждении юридического лица должны быть указаны, в том числе, сведения о порядке, размере, способах и сроках образования имущества юридического лица.

В нарушение п. 3 ст. 50.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в протоколах о создании общественных объединений, уставами которых

предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, зачастую отсутствуют сведения о порядке, размере, способах и сроках образования имущества.

12. В ряде случаев коды основного и дополнительных видов экономической деятельности, заявляемые некоммерческой организацией, для внесения в Единый государственный реестр юридических лиц, не соответствуют ее целям и видам деятельности, предусмотренным уставом, что противоречит положениям ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

13. При оформлении протоколов собраний (съездов, конференций) некоммерческими организациями допускаются нарушения положений ст. 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно: не указываются место (без указания конкретного адреса места проведения такого собрания), время проведения заседания, сведения о принявших участие в нем лицах.

IV. Типичные нарушения законодательства Российской Федерации, допускаемые религиозными организациями в документах, представляемых для государственной регистрации.

1. Перечень документов, необходимых для государственной регистрации религиозной организации, определен п. 5, 7 ст. 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». Однако, необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные указанным федеральным законом, заявителем представляются не полностью, что является основанием для принятия решения об оставлении заявления без рассмотрения в соответствии с п. 9 ст. 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

2. В соответствии с пп. 8.1 п. 8 ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» порядок образования органов религиозной организации и их компетенция, порядок принятия решений этими органами, а также отношения между религиозной организацией и лицами, входящими в состав ее органов, определяются уставом и внутренними установлениями религиозной организации.

В нарушение указанного положения законодательства уставы религиозных организаций зачастую не содержат порядка образования органов религиозной организации.

3. В соответствии с п. 8 ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозная организация обязана указывать свое полное наименование при осуществлении деятельности, однако, рядом религиозных организаций в уставах закрепляется сокращенное наименование религиозной организации.