№ 1 (46) 2022

ВЕСТНИК

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА

КУЗБАСС
время быть первыми

ГЛАВНАЯ ТЕМА:

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА СТАЛА ЛИДЕРОМ СРЕДИ ПАЛАТ РОССИИ ПО ЧИСЛУ ПРОВЕДЁННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТИЗ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОПРОЕКТОВ

НУЛЕВЫЕ ЧТЕНИЯ

65 общественных экспертиз проектов федеральных законов и иных НПА* ПО **60** из них были направлены запросы в общественные палаты субъектов Российской Федерации

Кемеровская область

28 поступивших ответов

Топ-10 РОП по активности в рамках общественной экспертизы

Краснодарский край	Курская область	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	Новгородская область	Вологодская область	Иркутская область	Тамбовская область
26	26	26	21	20	20	20
поступивших ответов	поступивших ответов	поступивших ответов	поступивших ответов	поступивших ответов	поступивших ответов	поступивших ответов

*Приведены данные за период работы VII состава Общественной палаты

Общественная палата Кемеровской области – Кузбасса
г. Кемерово, пр. Советский, 63, кабинет 145
(3842) 58-69-75, e-mail: opko42@bk.ru
сайт: www.opko42.ru

Содержание номера

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Состоялись выборы председателя Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса
стр. 4

Встреча с представителем Президента РФ
стр. 4

Члены Общественной палаты Кузбасса – за мир без нацизма
стр. 5

Малые и средние теплосетевые компании нуждаются в поддержке
стр. 6

Развитие экологического образования – на контроле общественности
стр. 7

Восстановить нарушенные земли – общая задача
стр. 8

Женский бизнес на селе
стр. 9

Общественники и медики обсудили условия кономической стабильности здравоохранения
стр. 10

Взаимодействие с профсоюзами
стр. 11

Каким будет новый мемориал Героям-сибирякам
стр. 11

Форум Общественных палат России прошел в Новосибирске
стр. 12

Всесибирский форум Российского военно-исторического общества
стр. 13

Платёжки ЖКХ должны стать простыми и понятными
стр. 14-15

Роль общественных организаций в патриотическом воспитании
стр. 16

Члены Общественной палаты Кузбасса поддержали действия Президента
стр. 17

Кузбасс поддержал Валерия Гергиева, уволенного из Мюнхенского оркестра
стр. 17

Всероссийский День единых действий 19 апреля
стр. 18

Памяти жертв Холокоста
стр. 18

Кузбасс – мирным жителям Донбасса
стр. 19

Общественная экспертиза
стр. 20-27

Владислав Овчинников,
председатель Общественной палаты
Кемеровской области — Кузбасса

Уважаемые коллеги!

Мы живем в непростое время, но именно это время – период возможностей, когда роль и ответственность институтов гражданского общества многократно возросла.

Общественная палата Кузбасса продолжает выполнять свою миссию, объединяя общество в диалоге с властью для достижения системных изменений и справедливых решений для всех.

Члены и эксперты Общественной палаты выразили свою гражданскую позицию, подписав Открытое обращение к кузбассовцам в поддержку нашей Родины и нашего Президента В.В. Путина, призвав к объединению всех общественных сил. Безусловная поддержка мужественным защитникам Родины — солдатам и офицерам Вооруженных сил России, ополченцам и военнослужащим Донецкой и Луганской народных республик, мирным жителям Донбасса – это и сбор гуманитарной помощи для мирных жителей и военнослужащих, встречи и круглые столы с молодежью, участие в выработке мер поддержки молодежи, предпринимателей, волонтеров. При поддержке Общественной палаты РФ в Кемеровском государственном университете открыта выставка «Свидетельства преступлений украинских нацистов на Донбассе».

Общественная палата Кузбасса не только главная площадка для диалога общества и власти, но и основа для выработки консенсуса и взаимных действий по развитию гражданского общества, развития родного Кузбасса. Комиссии Общественной палаты выстроили эффективную систему взаимодействия с органами государственной власти, бизнесом, общественными объединениями и организациями, НКО и волонтерами, неравнодушными кузбассовцами. Так, мы стали лучшим регионом по общественной экспертизе федеральных законопроектов и нормативно-правовых актов, провели серию общественных обсуждений регионального законопроекта «О создании и развитии агломераций в Кемеровской области — Кузбассе», поддержав инициативу Губернатора Кузбасса С.Е. Цивилева. Вместе с депутатами Парламента Кузбасса участвуем в доработке законопроекта о государственной поддержке территориального общественного самоуправления.

Основными сферами приложения наших усилий продолжают оставаться:

- общественная экспертиза законопроектов;
- общественный контроль;
- развитие НКО, волонтерства и благотворительности;
- экологическая повестка;
- демография, поддержка молодых семей и семей с детьми;
- человеческий потенциал, прорывные проекты в образовании и патриотическое воспитание;
- укрепление межнационального и межконфессионального согласия;
- поддержка МСП.

В 2022 году мы с одной стороны активно участвуем во всероссийских мероприятиях Общественной палаты России и взаимодействуем с региональными общественными палатами, что позволяет нам быть в мейнстриме событий, с другой – развиваем «живой» диалог с простыми гражданами и активистами гражданского общества. Именно включенность в общественную жизнь региона, поддержка прорывных общественных инициатив и проектов, готовность к «быстрому» взаимодействию и повышение доступности должны стать отличительными чертами нашей работы.

Необходимо повышать узнаваемость Общественной палаты Кузбасса и информировать людей о результатах нашей работы. Для этого важно, кроме «живых» контактов с людьми, расширение присутствия в медиа-пространстве и социальных сетях для информирования о результатах нашей работы и получения обратной связи.

Особое внимание необходимо обратить на поддержку Общественной наблюдательной комиссии, активизацию работы общественных советов при органах государственной власти и их создание при органах местного самоуправления. Считаю, что работу Клуба экспертов (пула общественных экспертов), созданного по инициативе Общественной палаты Кузбасса как одного из механизмов общественного наблюдения за выборами 2021 года, обязательно надо продолжить. Клуб показал себя как эффективная и интересная форма совместной работы экспертов Общественной палаты, лидеров общественного мнения, представителей профессиональных сообществ.

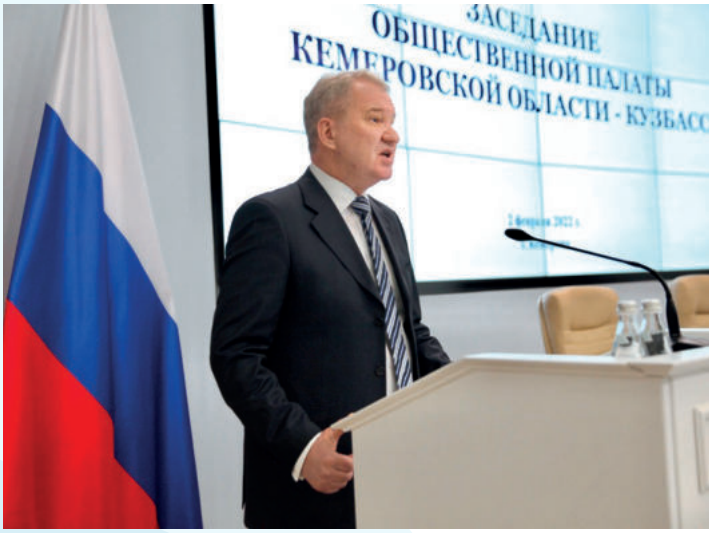
Общественная палата Кузбасса все эти годы была основой для объединения общественных сил и вдохновителем гражданских инициатив и проектов, направленных на улучшение жизни людей. Консолидация общества и совместная работа на благо кузбассовцев, родного края и России – наша первоочередная задача и в настоящее время! Вместе у нас все получится!

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Состоялись выборы председателя Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса

В связи с тем, что Анна Юдина сложила с себя полномочия председателя палаты из-за перехода на государственную службу, открытым общим голосованием членов палаты председателем Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса единогласно избран Владислав Овчинников, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Кузбасса», доктор исторических наук, профессор.

В ходе заседания членам Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, работающим в палате не первый год, в знак признания заслуг в развитии гражданского общества Кузбасса, за плодотворную общественную деятельность, активную жизненную позицию и в ознаменование 15-летия Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса были вручены памятные юбилейные медали.



Встреча с представителем Президента РФ

Председатель Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса Владислав Овчинников принял участие во встрече полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Анатолия Серышева с председателями региональных общественных палат.

Во встрече, которая состоялась в г. Новосибирске, приняли участие представители палат Новосибирской области, Кемеровской области — Кузбасса, Томской области, Омской области, Алтайского края, Республики Хакасия, Республики Алтай, Анатолий Серышев поделился своим видением путей развития страны и особой роли сибиряков. Он отметил роль и значение региональных общественных палат в развитии государства и общества, подчеркнул необходимость честного и открытого разговора с людьми, который должен послужить основой для консолидации общества в определении его пути развития и общего будущего. Живой разговор шел больше часа. Участники встречи обсудили наиболее важные направления работы общественных палат. В первую очередь, это переформатирование работы палат, обеспечение учета мнения общества по основным вопросам развития страны, участие в реализации программ социально-экономического развития в новых условиях, в том числе поддержки малого и среднего бизнеса. Говорили и о насущных проблемах, требующих решения: пожарной безопасности, мусорной проблеме, мерах поддержки семьи, молодежи, бизнеса. Встреча прошла в преддверии Всероссийского форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество», который прошёл 14-15 апреля 2022 года в г. Новосибирске.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Члены Общественной палаты Кузбасса – за мир без нацизма

Члены Совета Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса на внеочередном заседании обсудили ситуацию на Украине и выразили поддержку действиям Президента РФ Владимира Путина, российских вооруженных сил по денацификации и демилитаризации украинской хунты.

Общественники подписали обращение к землякам, в котором говорится: «Наша страна, в силу навязанной США и НАТО конфронтации, вступила в смертельную схватку со злейшим врагом – неонацизмом, как и в 1941 году отстаивая национальную безопасность и независимость.

Спецоперация на Украине стала необходимой для ликвидации опасности, нависшей над нашей Родиной. Нам сейчас, как никогда, необходимо сплотиться и показать свое единство всему миру. Народы России всегда были едины и, преодолевая все трудности, побеждали в самых масштабных войнах.

Враги сбросили маски: лавиной лживой информации и беспрецедентными экономическими санкциями они напрасно пытаются сломить и разобщить нас, вселить сомнения в правильности действий руководства нашей страны и армии. Противник опытен в обмане и распространении ложных слухов. Нужно учитывать все это и не поддаваться на провокации. Необходимо организовать работу по опровержению фейков и не дать предателям и паникерам завладеть умами нашей молодежи!

Мы должны вместе перестроить всю нашу работу и жизнь, руководствуясь интересами нашей Родины! Всесторонняя поддержка нашей армии и широкая помощь мирным жителям Украины должны стать скрепами нашего общества в это непростое время!

Наша борьба с неонацизмом, за будущее России, обязательно будет поддержана другими странами, которые борются за свою независимость, за демократические свободы, против гегемонии США и однополярного мира.

Мы, члены Совета Общественной палаты Кузбасса, поддерживаем нашу Родину, нашего национального лидера — Президента В.В. Путина! И призываем сплотиться вокруг Президента и Правительства для дальнейшего развития сильной независимой России, для поддержки нашей армии, для Победы!».

Состоялось плановое заседание Совета палаты

Члены Совета обсудили сообщение об информационном сопровождении в текущей ситуации, с которым выступил председатель Общественной палаты Кузбасса Владислав Овчинников, и рассмотрели вопросы, связанные с организацией работы региональной палаты в марте 2022 года.

Члены Совета приняли единогласное решение продолжить сбор членами и экспертами Общественной палаты гуманитарной помощи для мирных жителей Донбасса, начатый в феврале 2022 года. К началу марта было собрано более 300 килограммов предметов гигиены, бытовой химии, детских товаров, детского питания, которые отправятся с другой помощью кузбассовцев в Донецкую и Луганскую народные республики. Предметы первой необходимости для Донбасса продолжают поступать в Общественную палату Кемеровской области, и срок благотворительной акции продлен.

Принято решение продолжать информировать жителей Кузбасса о текущей политической ситуации в стране, работая с обращениями граждан и экспертным сообществом.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Малые и средние теплосетевые компании нуждаются в поддержке

В Общественной палате Кемеровской области – Кузбасса состоялось расширенное заседание комиссии по вопросам поддержки предпринимательства и экономического развития на тему «Постановление Правительства №2033. Каков результат от применения новых критериев? Что дальше?».

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, заместитель председателя комитета по вопросам промышленной политики, жилищно-коммунального хозяйства и имущественных отношений Парламента Кузбасса Алексей Редькин, представитель Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса, заместитель директора ГБУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса» Марина Моисеенко, представители теплосетевых организаций Кузбасса, в том числе заместитель директора крупнейшего регионального ресурсоснабжающего оператора - Кузбасского филиала СГК Дмитрий Кудряшов.

Открывший заседание председатель комиссии Общественной палаты Кузбасса по вопросам поддержки предпринимательства и экономического развития Альберт Милевич рассказал, что 25 ноября 2021 года было подписано Постановление Правительства № 2033 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в котором определены критерии отнесения к теплосетевой организации.

Это, в том числе, владение на праве собственности на срок более 12 месяцев тепловыми сетями, используемыми для оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в системе теплоснабжения и водопроводными сетями, используемыми для оказания услуг по транспортировке горячей воды в открытых системах теплоснабжения.

При этом неразрывная протяженность участков указанных сетей в пределах одной системы теплоснабжения должна составлять, для города Кемерово, не менее трёх километров в двухтрубном исчислении.

В связи с этим возник ряд проблемных вопросов, имеющих большую общественную и социальную значимость. Эти вопросы обсуждались на заседании комиссии.

С информацией о сложной ситуации, в которую поставлены Постановлением Правительства РФ теплосетевые предприятия среднего и малого бизнеса в Кузбассе, выступила Мария Старинчикова, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса по вопросам поддержки предпринимательства и экономического развития.

Ее выступление поддержал Сергей Матузов, исполнительный директор ООО «СибТЭКО», на примере своей компании рассказавший о том, что предприятия малого и среднего бизнеса обслуживают значительную часть тепловых сетей региона. В случае применения новых критериев многие из них будут вынуждены уйти из бизнеса и из региона, потеряв активы.

Своим выступлением с ними вступил в дискуссию заместитель директора Кузбасского филиала Сибирской генерирующей компании Дмитрий Кудряшов. Он призвал не драматизировать ситуацию и выразил готовность к проведению переговоров с представителями малых теплосетевых компаний о технических аспектах исполнения Постановления Правительства РФ № 2033.

В ходе дискуссии руководителями теплоснабжающих организаций было внесено предложение об обязательном рассмотрении специфики региона при исполнении Постановления.

Председатель Общественного совета при региональной РЭК, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кузбасса по вопросам местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства Евгений Каратаев признал, что вопрос имеет большое общественное и социальное значение и внесен в план обсуждения Общественным советом при РЭК.

Заместитель председателя комитета по вопросам промышленной политики, жилищно-коммунального хозяйства и имущественных отношений Парламента Кузбасса Алексей Редькин предложил вынести вопрос на обсуждение в Законодательном Собрании Кемеровской области для разработки регионального нормативного акта, учитывающего интересы всех сторон, в том числе малого и среднего бизнеса, который нуждается в поддержке.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Развитие экологического образования – на контроле общественности

Состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам образования и науки на тему «Развитие экологического образования в образовательных организациях Кузбасса».

Заседание прошло на площадке Кемеровского государственного университета.

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, представители Министерства образования Кузбасса, Министерства высшего образования и науки Кузбасса, высших учебных заведений региона, участники научного сообщества.

Открыли заседание вступительным словом председатель Общественной палаты Владислав Овчинников и председатель комиссии по вопросам образования и науки Мария Леухова. С информацией о современных экологических вызовах и пути их решения в рамках развития экологической культуры среди молодежи выступила Анна Сарсацкая, старший преподаватель кафедры экологии и природопользования Института биологии, экологии и природных ресурсов Кемеровского государственного университета, региональный координатор Всероссийской общественной организации волонтеров-экологов «Делай!» в Кузбассе.

Об экологическом образовании в системе подготовки студентов и педагогов СПО Кузбасса общественникам рассказала Людмила Гридаева, методист Кузбасского регионального института развития профессионального образования, руководитель инициативной группы «Образование. Здоровье. Профессия. Экология».

С информацией о развитии инициативы до реализации школьных проектов на примере реализации проекта «Экология Кузбасса в наших руках» выступила Светлана Ступаренко, непосредственный участник проекта, учитель математики средней общеобразовательной школы № 85, руководитель волонтерского отряда «Весёлый апельсин».

С большим интересом было встречено выступление Виктории Быстровой, руководителя студенческого экологического отряда «ЭкоДесант» Кемеровского государственного университета о роли студенческого самоуправления и общественных организаций в реализации национального проекта «Экология».

Принявший участие в заседании член комиссии по образованию и науке, Глава Кузбасской Митрополии Митрополит Кемеровский и Прокопьевский Аристарх пояснил позицию Русской Православной Церкви по вопросу экологического образования.

«Следует поощрять приобщение священнослужителей к изучению основ экологии как науки и законов функционирования биосферы. Для воспитания детей и молодежи в духе ответственности за состояние природы представляется необходимым целенаправленно вводить темы христианской экологической этики в церковные, а по возможности и в светские программы образования и воспитания, содействовать введению экологической тематики в круг научно-педагогической деятельности высших духовных учебных заведений, воскресных школ, православных детских лагерей, а также в дополнительное духовное образование и курсы переподготовки. Желательна и организация специальных церковных курсов и образовательных программ, раскрывающих православное видение экологической проблематики для студенческой и научной общественности, а также регулярные теоретические и практические экологические занятия для детей и взрослых», – отметил Митрополит Аристарх.

По итогам расширенного заседания комиссии Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам образования и науки выработаны рекомендации, которые направлены заинтересованным в вопросе сторонам.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Восстановить нарушенные земли – общая задача

Состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам безопасности и охраны окружающей среды по теме «Рекультивация нарушенных недропользованием земель на юге Кузбасса».

В расширенном заседании комиссии приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, представители Парламента Кузбасса, Прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса, Южно-Сибирского Межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, представители администраций муниципальных образований юга Кузбасса и крупнейших угольных предприятий – недропользователей, члены научного сообщества, представители средств массовой информации.

Как известно, рекультивация земель – это мероприятия по предотвращению деградации земель и восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

Открывший расширенное заседание председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам безопасности и охраны окружающей среды Андрей Переладов обозначил актуальность и масштаб темы, пригласив к участию в дискуссии присутствующих общественников, ученых, представителей органов власти, надзорных органов и бизнеса.

С объемной информацией о сложившейся на сегодня ситуации с рекультивацией нарушенных недропользованием земель на юге Кузбасса выступила Александра Заушинцена, профессор кафедры экологии и природопользования Института биологии, экологии и природных ресурсов Кемеровского государственного университета. О практике надзорной деятельности в области природопользования рассказала Евгения Сизикова, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики прокуратуры Кемеровской области — Кузбасса.

Имеющиеся в региональном законотворчестве проблемы в области регулирования рекультивации обозначил Михаил Худяков, председатель комитета по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии Законодательного Собрания Кемеровской области — Кузбасса.

С большим интересом участники заседания восприняли эмоциональное выступление признанного светила кузбасских исследований в области экологии, директора Кузбасского ботанического сада, эксперта Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, профессора Андрея Куприянова. Информация о новых технологиях восстановления нарушенных земель была полезна как представителям надзорных органов, так и руководителям угольных компаний, непосредственно проводящих рекультивационные мероприятия на юге Кузбасса.

На актуальные вопросы общественников ответили главный специалист-эксперт отдела государственного геологического земельного надзора и надзора за особо охраняемыми природными территориями и в сфере охоты по Кемеровской области — Кузбассу Южно-Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Александра Дьяченко и заместитель начальника отдела государственного земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу Сергей Загорский.

«В ходе диалога были выявлены общие проблемы рекультивации нарушенных недропользованием земель на территории региона. Это недостаточное влияние федерального и регионального законодательства на гармоничное развитие угледобычи в Кузбассе, недостаток заинтересованности и взаимовыгодного сотрудничества промышленных компаний с муниципальными образованиями, высшими учебными заведениями и другими учреждениями и организациями с целью формирования здоровой экологической, социальной и экономической политики Кузбасса. По результатам заседания выработаны рекомендации по решению обозначенных проблем, которые мы направили всем заинтересованным сторонам», — отметил председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам безопасности и охраны окружающей среды Андрей Переладов.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Женский бизнес на селе

В Общественной палате Кемеровской области – Кузбасса, при поддержке комиссии Общественной палаты России по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий, состоялось расширенное заседание комиссии по вопросам поддержки предпринимательства и экономического развития по итогам проекта «Женский бизнес на селе. Перспективы развития», стартовавшего в январе 2022 года. Проект направлен на решение задач, связанных с развитием собственного бизнеса, создание стратегии развития и расширение горизонта планирования. Заседание комиссии прошло на площадке Кузбасской государственной сельскохозяйственной академии с онлайн-участием общественников из других регионов страны.

В заседании приняли участие руководители и члены комиссии Общественной палаты России по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, уполномоченный по правам предпринимателей в Кузбассе Елена Латышенко, заместитель председателя комитета по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии Парламента Кузбасса Роман Клейстер, ректор Кузбасской государственной сельскохозяйственной академии Екатерина Ижмулкина, спикеры проекта «Женский бизнес на селе», индивидуальные предприниматели – участники проекта.

С приветственным словом к участникам заседания обратились председатель Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса Владислав Овчинников и заместитель председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Нели Пономарева.

Председатель комиссии Общественной палаты Кузбасса по вопросам поддержки предпринимательства и экономического развития Альберт Милевич предоставил слово одному из организаторов образовательного проекта, заместителю председателя комиссии, исполнительному директору Кемеровского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Марии Старинчиковой. В своей презентации она рассказала о задачах и результатах проекта.

«Сельские предпринимательницы – это наши настоящие герои современного мира, которые ежедневно сталкиваются с самыми различными сложностями: от ведения бизнеса до воспитания детей.

В такие моменты им становится совсем не до себя, тем более не до своего развития. Отсюда вытекают такие комплексы, как пониженная самооценка, нелюбовь к себе, недолюбленность, ну и, конечно же, недостаточная финансовая и правовая грамотность, которые влекут за собой множество проблем с органами власти, контрольно-надзорными органами, внутрисемейные конфликты.

Мы построили программу для предпринимателей, управляющих собственников и их команд — для нестандартных, креативных, смелых, женщин-предпринимателей, которым важно движение и драйв, кто хочет овладеть навыком пересборки бизнеса в условиях неопределенности и максимально заинтересован в развитии своего бизнеса», — отметила Мария Старинчикова.

Ректор Кузбасской государственной сельскохозяйственной академии, гостеприимная хозяйка площадки мероприятия Екатерина Ижмулкина рассказала присутствующим о научных и методических вопросах осуществленного проекта, о возникавших проблемах и планах на будущее.

Руководитель проекта, председатель комитета по развитию женского предпринимательства Кемеровского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Наталья Городецкая представила его участниц. Бизнес и жизнь каждой из них – отдельная увлекательная история, которая нашла в работе проекта импульс к продолжению и развитию.

Эмоционально и ярко выступили главные герои проекта – девушки индивидуальные предприниматели, фермеры из сельских районов Кузбасса. Они поблагодарили педагогов, спикеров проекта за полученные полезные знания, а членов Общественной палаты – за возможность поделиться с общественностью важностью и необходимостью продолжения работы по развитию образовательной инициативы.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Общественники и медики обсудили условия экономической стабильности здравоохранения

Состоялось совместное заседание комиссий Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам безопасности и охраны окружающей среды и комиссии по вопросам социальной политики, трудовых отношений, поддержки ветеранов и охраны здоровья граждан на тему «Актуальные вопросы финансирования обязательного медицинского страхования. Проблемы и пути решения».

В совместном заседании комиссий приняли участие члены и эксперты Общественной палаты, представители Парламента Кузбасса, Прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса, Министерства здравоохранения региона, Территориального фонда ОМС, руководители лечебных учреждений региона, представители средств массовой информации.

Открыл заседание председатель Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса Владислав Овчинников, пригласив к участию в дискуссии присутствующих общественников, представителей органов власти, надзорных органов и медицинского сообщества.

С информацией об актуальных вопросах состояния законности при осуществлении финансирования медицинских учреждений за счет средств Территориального фонда ОМС Кузбасса выступил Андрей Переладов, председатель комиссии по вопросам безопасности и охраны окружающей среды, исполнительный директор Кемеровского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В развитие темы прозвучало выступление Нины Неворотовой, председателя комиссии Общественной палаты по вопросам социальной политики, трудовых отношений, поддержки ветеранов и охраны здоровья граждан, председателя Кемеровской региональной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов с информацией о медицинском обеспечении ветеранов и охране здоровья пенсионеров Кузбасса.

Директор Территориального фонда ОМС Кузбасса Анастасия Воронкова рассказала присутствующим об особенностях финансирования обязательного медицинского страхования, взаимодействии с Комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (КРТП) и ответила на возникшие вопросы.

Завязавшуюся дискуссию поддержали своими выступлениями председатель комитета по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Парламента Кузбасса, главный врач ГАУЗ ККДЦ Глеб Колпинский, имеющий огромный опыт работы в сфере здравоохранения, и заместитель министра здравоохранения Кузбасса Олег Уфимцев.

Руководители лечебных учреждений региона рассказали о повседневных проблемах, возникающих в их деятельности из-за отдельных недостатков в работе системы обязательного медицинского страхования, высказали свои предложения по совершенствованию сложившихся механизмов. Вопросы, требующие внимания общественников, четко обозначил главный врач ГАУЗ «Кузбасская клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» Игорь Пачгин.

«В ходе заседания была выявлена проблема финансирования медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в системе ОМС, связанная с распределением КРТП Кузбасса установленных Территориальной программой ОМС плановых объёмов оказания медицинской помощи и финансовых показателей, не основанных на учёте всех реальных потребностей и показателей эффективности медицинских организаций.

Это свидетельствует о дефиците финансирования медицинских организаций, что создает условия для роста их кредиторской задолженности, невозможности нормального осуществления хозяйственной деятельности, а также снижения объема и качества оказания бесплатной медицинской помощи жителям Кузбасса», — отметил председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам безопасности и охраны окружающей среды Андрей Переладов.

По результатам совместного заседания комиссий Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса даны рекомендации заинтересованным органам власти разработать и нормативно закрепить механизм формирования, корректировки и распределения объемов оказания медицинской помощи и финансовых показателей в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, предусматривающий обязательные для КРТП Кузбасса объективные критерии принятия соответствующих решений, а также создание условий для участия медицинских учреждений в процедуре принятия решений, возможности эффективного обжалования решений КРТП в Министерство здравоохранения.

Кроме того, рекомендовано рассмотреть вопрос о необходимости проведения регулярных рабочих совещаний с участием представителей Минздрава Кузбасса, ТФОМС Кузбасса и медицинских организаций с целью обсуждения актуальных вопросов и проблем финансирования ОМС.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Взаимодействие с профсоюзами

Состоялось совместное заседание комиссии по вопросам социальной политики, трудовых отношений, поддержки ветеранов и охраны здоровья граждан Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса и коллегии технических инспекторов труда профсоюзов Кемеровской области.

В работе комиссии приняли участие представители Прокуратуры Кемеровской области, Федерации профсоюзных организаций Кузбасса и членских организаций Федерации. В связи с усложнившейся эпидемиологической ситуацией заседание прошло в режиме онлайн.

В ходе заседания обсуждались вопросы обеспечения законности в сфере охраны труда на угольных предприятиях Кузбасса. Были внесены предложения по актуализации «Положения о технической инспекции труда» и «Типового положения об уполномоченном лице по охране труда профессионального союза».

«Действующие документы, регламентирующие мероприятия по охране труда в угольной отрасли Кузбасса, должны соответствовать текущему моменту, вовремя обновляться с использованием накопленного опыта, защищать жизни и здоровье горняков», — отметила председатель комиссии по вопросам социальной политики, трудовых отношений, поддержки ветеранов и охраны здоровья граждан Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса Нина Неворотова.

Каким будет новый мемориал Героям-сибирякам

Состоялось заседание комиссии по вопросам образования и науки Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, в ходе которого при участии экспертов Общественной палаты и ученых-историков прошло обсуждение проекта мемориального комплекса с музеем Великой Отечественной войны, строительство которого запланировано в областном центре.

В числе других вопросов общественники обсудили перечень знаковых подвигов кузбассовцев, планируемых для изображения на мозаичных панно проектируемого комплекса. По словам председателя комиссии по вопросам образования и науки Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, проректора Кемеровского государственного университета Марии Леуховой, проект направлен на патриотическое воспитание молодежи, увековечение исторической правды о войне и противодействие фальсификации истории.

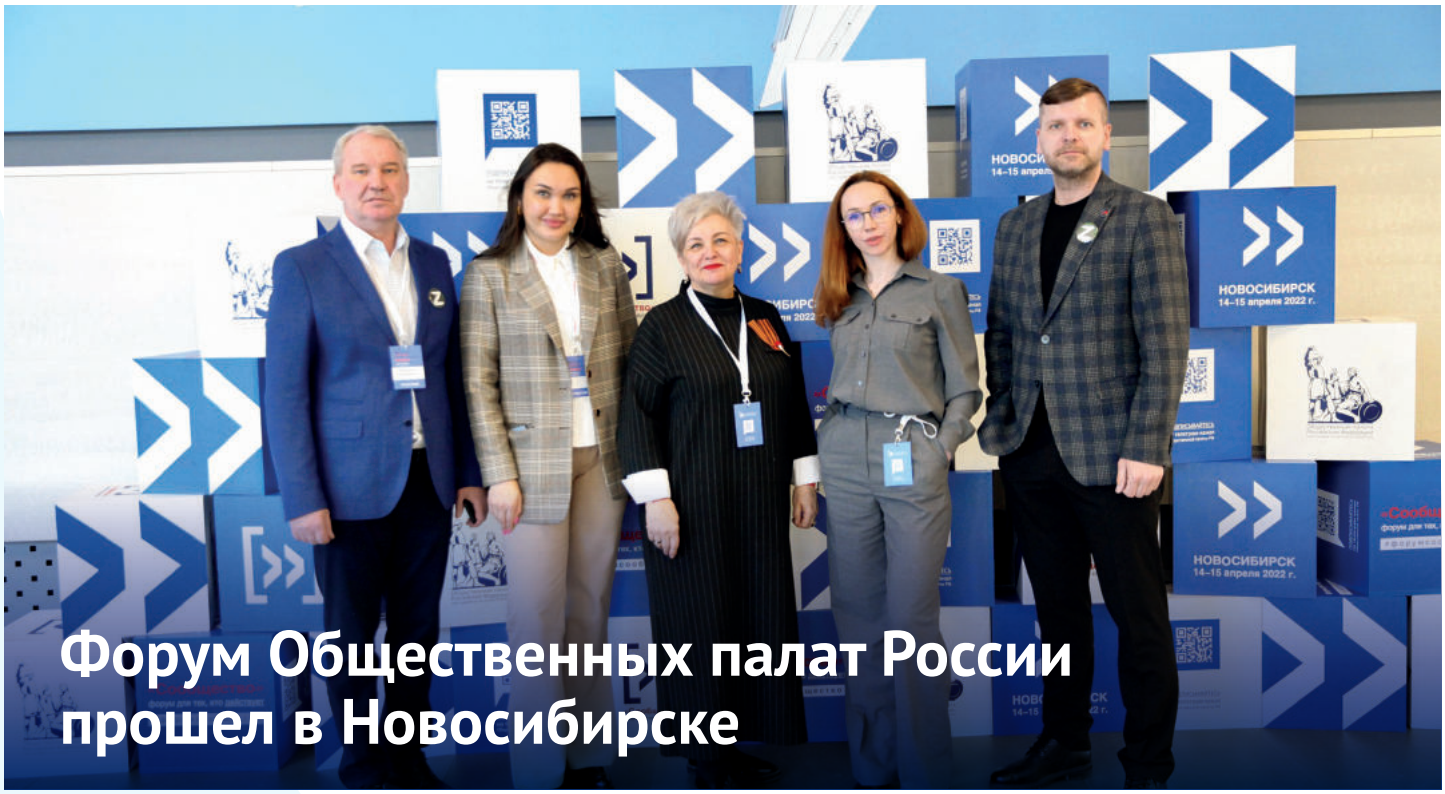
Членами комиссии по вопросам образования и науки Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса было высказано мнение о том, что включение в художественные мозаичные панно сюжетов о подвигах кузбассовцев послевоенных лет, в частности, о летчике-космонавте Алексее Леонове, не совсем соответствует общей концепции проекта, а сюжету о подвиге кузбассовца Николая Масалова будет посвящен основной монумент. В то же время они указали на целесообразность включения в панно сюжета о Герое Советского Союза Зинаиде Туснолобовой-Марченко – символе женского мужества и признания заслуг всех военных врачей и медицинских работников.

Площадкой для строительства мемориала выбрана территория возле Президентского кадетского училища. Планируется создать обширный комплекс с музеем Великой Отечественной войны, где будет собрана информация о героях-кузбассовцах, которые воевали на фронтах и ковали победу в тылу. Предусмотрено строительство на территории мемориального комплекса православного храма — копии Преображенского собора в Переславле-Залесском.

Архитектурный ансамбль планируется выполнить в виде аллеи, в конце которой на кургане будет установлена точная копия 12-метрового бронзового памятника советскому Воину-освободителю. Здесь же разместят плац для торжественных построений кадетов и прогулочную зону со скамьями, пешеходными и велосипедными дорожками.

Решение об установке в Кузбассе точной копии памятника Воину-освободителю в берлинском Трептов-парке, прототипом которого стал кузбассовец Николай Масалов, было принято губернатором Кузбасса Сергеем Цивилевым в мае 2021 года. В настоящее время идет реализация проекта.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022



Форум Общественных палат России прошел в Новосибирске

14 и 15 апреля 2022 года члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса работали на Всероссийском форуме Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество», который прошел в г. Новосибирске. В первый день работы форума они приняли участие в пленарной сессии «Стабильность и защита. Векторы новой социально-экономической политики», модератором которой выступила секретарь Общественной палаты РФ Лидия Михеева, в работе сессий «Развитие некоммерческого сектора и негосударственных поставщиков в социальной сфере в условиях санкций», «Покупай российское». Роль гражданского общества в развитии импортозамещения» и других мероприятиях форума.

Во второй день форума его участники продолжили работу на различных тематических площадках. Они приняли участие в работе сессий «Роль ветеранского сообщества в сохранении и передаче традиционных российских ценностей подрастающему поколению в современных условиях», «Региональный рейтинг «Регион НКО»: дефициты и «точки роста» третьего сектора в субъектах РФ», «Местное самоуправление и местные сообщества: возможности и формы развития в новых условиях».

«На форуме мы обсудили наиболее важные направления работы общественных палат. В первую очередь, это переформатирование работы палат, обеспечение учета мнения общества по основным вопросам развития страны, участие в реализации программ социально-экономического развития в новых условиях, в том числе поддержка малого и среднего бизнеса. Говорили и о насущных проблемах, требующих решения: пожарной безопасности, мусорной проблеме, мерах поддержки семьи, молодежи, бизнеса. Считаю, что усиление роли общественных палат в организации информационно-разъяснительной работы и гражданско-патриотического воспитания граждан России необходимо. И это, безусловно, требует переформатирования нашей работы и формулирования общенародной идеи — идеи объединения и развития нашего общества. Сейчас самое важное — сплотить граждан вокруг Президента, поддержать страну и армию», — отметил председатель Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса Владислав Овчинников, принявший вместе другими членами палаты участие в работе форума «Сообщество».

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Всесибирский форум Российского военно-исторического общества

Председатель Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса, доктор исторических наук Владислав Овчинников и председатель Парламента Кузбасса, руководитель регионального отделения Российского военно-исторического общества Алексей Зеленин приняли участие в работе Всесибирского форума «Сибирь в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Актуальные проблемы сохранения исторической памяти о Великой Отечественной войне в современных условиях», который прошел в столице Республики Хакасия г. Абакане.

Цель проведения форума — обращение внимания научной общественности и государственных органов власти на необходимость сохранения, изучения и популяризации исторически документированных знаний об истинной роли СССР и значении Победы во Второй мировой войне.

На форуме прошли научные и экспертные дискуссии о роли музейного сообщества в защите исторической памяти. Участники форума обсудили новые вызовы и современные решения реагирования на них, стратегию развития военно-патриотического воспитания молодежи.

Опытом краеведческой, военно-поисковой и исследовательской работы поделились представители Белорусского государственного музея Великой Отечественной войны, Хакасского национального краеведческого музея имени Л.Р. Крыласова, Военно-учебного центра имени Героя России генерала армии В.П. Дубинина при Сибирском Федеральном университете, других музейных и образовательных учреждений многих регионов России.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Платёжки ЖКХ должны стать простыми и понятными

14–15 апреля 2022 года в Новосибирске прошел форум «Сообщество» Общественной палаты Российской Федерации. Члены Общественной палаты Кузбасса приняли активное участие в работе форума.

Председателю комиссии Общественной палаты Российской Федерации по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и дорогам Галине Дзюбе переданы предложения о внесении изменений в законодательные акты, регулирующие отношения в сфере ЖКХ. Предложения разработаны на основе обращений граждан в общественную приемную АНО «Центр жилпросвещения Кузбасса».

Внесены предложения, касающихся форм платежного документа, акта приемки выполненных работ и оказанных услуг, типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, оборудования на придомовых территориях МКД парковочных мест для инвалидов и лиц, перевозящих таких инвалидов.

Предложение по форме платежного документа за жилищно-коммунальные услуги.

Обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги предусмотрена п. 1 ст. 153 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Согласно ч. 2 ст. 155 ЖК РФ, плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании платежных документов (в том числе платежных документов в электронной форме, размещенных в системе), представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива.

Плата за жилое помещение и коммунальные услуги по общему правилу включает (ст. 154 ЖК РФ):

- плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом (далее — МКД), за содержание и текущий ремонт общего имущества в МКД, а также за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в МКД (далее — КР СОИ);
- плату за коммунальные услуги, включающую в себя плату за холодную и горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

В письме Минстроя России от 21.06.2018 № 27125-ОГ/04 «По вопросам платы за жилое помещение и коммунальные услуги» указано, что объем информации, предусмотренный Правилами № 354, Приказом № 43/пр, к отображению в платежном документе обязателен. В письме также обращено внимание на то, что письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами. Утверждаемая Минстроем России форма платежного документа, являясь «примерной формой», носит все же рекомендательный характер. Организации, осуществляющие деятельность по управлению МКД, производят начисление платежей и предоставляют жителям платежные документы в произвольной, не унифицированной форме. Платежные документы содержат непонятную, порой крайне противоречивую, недостаточную информацию, что позволяет гражданам делать выводы о злоупотреблении со стороны управляющих организаций.

Рекомендательный характер утвержденного документа, «примерная форма», лишает и уполномоченные органы власти возможности принятия должных мер по пресечению фактов оформления платежных документов без полной необходимой информации для потребителя при начислении платы за текущее содержание (жилищные услуги) и коммунальные услуги. При проведении анализа предоставленных заявителями в общественную приемную платежных документов за ЖКУ установлено, что платежные документы УО не имеют единообразной формы и не содержат полную необходимую информацию по предоставленным жилищно-коммунальным услугам, предусмотренную законодательством.

Так, в платежных документах плата за содержание помещения УО представлена по-разному: в одних документах указано в целом текущее содержание и отдельно КР СОИ; в других, помимо текущего содержания, указаны «дератизация», «обслуживание ОДПУ», «обслуживание внутридомового газового оборудования» и другое.

В действующей редакции ЖК РФ термин «коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме» определен п. 2 ч. 1 ст. 154 ЖК РФ как «холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в МКД». Подпункт «л» п. 11 и п. 29 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением РФ от 13.08.2006 № 491, устанавливает, что содержание жилья включает в себя коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества.

Постановлением РЭК Кемеровской области № 67 от 19.05.2017 «Об утверждении нормативов потребления холодной воды, горячей воды, отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирных домах, на территории Кемеровской области» утверждены нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Исходные данные для расчета платы КР СОИ следующие:

- утвержденные РЭК нормативы потребления для конкретного МКД;
- площадь общего имущества МКД;
- площадь МКД;
- площадь жилого помещения (квартиры) либо нежилого помещения в МКД;
- утвержденный РЭК тариф на коммунальный ресурс без учета социальной поддержки населения.

В платежных документах отсутствуют необходимые сведения об объеме КР СОИ (не указаны норматив потребления, утвержденного РЭК; расчетные нормативы потребления для данного МКД, конкретного помещения), неверно указан тариф на коммунальный ресурс (указан тариф, полученный в результате произведенного расчета, вместо тарифа, утвержденного РЭК). Нет информации об исходных данных – не указаны площади общего имущества, жилых и нежилых помещений МКД.

Размеры платежей за КР СОИ на горячее и холодное водоснабжение, отведение сточных вод в платежном документе непонятны для потребителя.

Имеют место факты невключения в плату за КР СОИ стоимости за отведение сточных вод (включена плата только за горячую и холодную воду), несмотря на то, что РЭК Кузбасса указанный норматив принят.

При рассмотрении обращений по вопросу законности начисления дополнительной платы НДС в размере 20 % к стоимости за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами с января 2020 года по июль 2021 года установлено, что в платежных документах управляющих организаций в наименовании услуг помимо услуги по обращению с ТКО появилась к оплате новая строка «Обращение с ТКО (НДС)», не предусмотренная и противоречащая жилищному законодательству.

Для потребителей в сфере ЖКХ необходима единая унифицированная форма платежного документа с понятной информацией о начисленных к оплате денежных средств.

Строка «Содержание помещения» в платежном документе должна быть однозначной: размер платы должен указываться в соответствии с принятым решением собственников либо утвержденным решением народных депутатов. С перечнем выполненных работ и оказанных услуг потребитель может ознакомиться в обязательном приложении к договору управления, смете по ремонту и текущему содержанию общего имущества, утвержденной общем собранием собственников.

Предлагаем:

- подготовить предложение о внесении изменений в жилищное законодательство по вопросу утверждения унифицированной, обязательной для организаций, осуществляющих деятельность по управлению МКД, формы платежного документа для внесения платы за содержание помещения и предоставления коммунальных услуг на территории Российской Федерации.

Предложение по форме типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В настоящее время в отношении садоводческих обществ - юридических лиц сложилась негативная судебная практика. Исходя из анализа сайта «Арбитражный суд», на 06.12.2021 на территории Кемеровской области, а именно на юге Кузбасса (г. Новокузнецк) сложилась судебная практика не в пользу садоводческих обществ. В Арбитражном суде Кемеровской области рассматриваются дела в отношении 21 садового общества о выдаче судебного приказа по взысканию задолженности за услуги по обращению с ТКО на общую сумму 16 781 317 рублей.

Предлагаем:

- внести в Форму типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156, пункт об обязанности регионального оператора составлять акты оказанных услуг, направлять их ежемесячно в адрес потребителя с указанием наименования, объема, стоимости оказанной услуги.

Предложение по оборудованию на придомовых территориях МКД парковочных мест для инвалидов и лиц, перевозящих таких инвалидов.

Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», которая предусматривает реализацию комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ также определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям). Планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

Необходимо предусмотреть в рамках указанных программ выделение парковочных мест для транспортных средств инвалидов и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и детей-инвалидов на придомовых территориях МКД, независимо от того, проживают ли инвалиды в данном МКД. Для указанных лиц подъезд к местам непосредственного их проживания будет более доступным. Оставлять автомобиль на специальном месте во дворе МКД будет иметь право любой гражданин с ограниченными возможностями, у которого имеется соответствующие документы.

Предлагаем:

- подготовить предложение о необходимости выделения на придомовых территориях МКД парковочных мест для инвалидов и лиц, перевозящих таких инвалидов, оборудованных специальными знаками и разметкой, в соответствующие компетентные органы для внесения изменений в законодательные акты.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Роль общественных организаций в патриотическом воспитании

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса 8 апреля 2022 года приняли участие в работе круглого стола «Роль общественных организаций, объединений и НКО в гражданско-патриотическом воспитании россиян», организованном Общественной палатой совместно с Парламентом Кузбасса и Союзом женщин Кузбасса.

Мероприятие прошло в г. Новокузнецке. В нем приняли участие более 30 руководителей и активистов общественных организаций и НКО.

С приветственным словом к участникам обратился заместитель председателя Парламента Кузбасса Юрий Скворцов.

Модераторами круглого стола выступили председатель Общественной палаты Кузбасса Владислав Овчинников, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Кузбасса» и председатель Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» – «Союз женщин Кузбасса» Ирина Крым.

В работе круглого стола приняли участие и обозначили свои позиции члены Общественной палаты Кузбасса Татьяна Стародуб, управляющий делами Новокузнецкого городского отделения Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана», Татьяна Майорова, председатель Новокузнецкого местного отделения Кемеровского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», Александр Пятницкий, заместитель директора ГП КО «Региональный медиахолдинг «Кузбасс», Марина Бессонова, директор Новокузнецкого подразделения Благотворительной организации Фонд «Центр социальных программ».

Непростой разговор длился более двух часов. Все признали необходимость перестройки системы гражданско-патриотической работы с гражданами России. Особенно, переформатирования системы воспитания молодежи.

Рекомендации будут направлены в органы государственной власти, общественные организации, объединения и НКО Кузбасса. А также размещены на сайтах Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса и других организаций.

Несмотря на разные направления работы, профессиональный и личный опыт, все участники круглого стола признали необходимость совершенствования воспитательной работы и поддержали выработанные рекомендации заседания.

1. В рамках своих направлений работы обозначать общественный запрос на формулирование общенациональной идеи или государственной идеологии.
2. Расширить практику применения личных встреч, лекций, круглых столов в информационной работе с населением, в том числе используя ресурс Российского общества «Знание».
3. Взаимодействовать в организации воспитательной работы и способствовать повышению престижа институтов памяти россиян (музеев, библиотек, мемориалов).
4. Взять под общественный контроль подготовку педагогов-гуманитариев и преподавание истории России в образовательных организациях.
5. Усилить работу по укреплению семейных ценностей и престижа семьи в обществе, повысить роль семьи в гражданско-патриотическом воспитании россиян.
6. Взять под общественный контроль систему допризывной подготовки и содействовать развитию военно-прикладных видов спорта.
7. Использовать в работе опыт «Красного креста», «Союза женщин Кузбасса», Женского совета ЗСМК по организации воспитательной работы с населением.
8. Принимать участие в организации мероприятий с молодежью, направленных на изучение героического подвига народа в Великий Отечественной войне, истории России в целом, разъяснение сути нацизма и неонацизма. Привлекать ветеранов боевых действий, ветеранов российской армии и МВД к встречам с учащейся и рабочей молодежью.
9. Способствовать возвращению традиции проведения политинформаций на предприятиях, в организациях, в том числе образовательных организациях.
10. Организовать взаимодействие со СМИ и использовать информационные технологии для распространения и разъяснения своей позиции.
11. Взаимодействовать с Русской Православной Церковью и основными религиозными конфессиями по организации гражданско-патриотического воспитания и сохранению истории, культуры и традиций россиян.
12. Рекомендовать начинать учебный/рабочий день на предприятиях и в организациях с исполнения гимна России и поднятия государственного флага.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Члены Общественной палаты Кузбасса поддержали действия Президента

Члены и эксперты Общественной палаты присоединились к Открытому обращению лидеров и активистов российских некоммерческих организаций. Лидеры и активисты российских НКО, гражданские активисты поддержали курс Президента страны и призвали к объединению всех общественных сил.

Общественники обратились ко всем здоровым силам на братской Украине с призывом отринуть страх и выступить против незаконного националистического режима, годами стравливавшего наши братские народы, реабилитировавшего фашизм и осквернявшего память наших предков, проливавших кровь за общую Победу.

«В сердце каждого из нас с детства есть различение того, что такое добро и зло, что такое Родина, что такое справедливость.

Справедливость – это когда те, кто виновны в восьмилетних обстрелах мирных жителей Донбасса, наказаны.

Справедливость – это когда те, кто унижал, пытал и убивал простых людей лишь за то, что они хотели свободно говорить на родном языке, получают возмездие.

Справедливость – это защитить святую память о Подвиге наших предков, сломивших ценой миллионов жизней хребет нацистской гидре.

Мы, руководители общественных организаций, гражданские активисты, поддерживаем курс нашего Президента и призываем к объединению всех общественных сил.

Мы выражаем безусловную поддержку нашим мужественным защитникам — солдатам и офицерам Вооруженных Сил России, ополченцам и военнослужащим Донецкой и Луганской народных республик.

Мы призываем все здоровые силы на нашей братской Украине отринуть страх и выступить против незаконного, националистического режима, годами стравливавшего наши братские народы, реабилитировавшего фашизм и осквернявшего память наших дедов, проливавших кровь за общую Победу.

Вынужденное и мужественное решение Верховного главнокомандующего России и действия Вооруженных Сил Российской Федерации несут конец восьмилетней войне на Донбассе и одновременно предотвращают третью мировую, ядерную, войну, показавшую свои очертания после объявления режимом В. Зеленского о планах по выходу Украины из Будапештского меморандума об отказе от ядерного оружия», — говорится в обращении.

Кузбасс поддержал Валерия Гергиева, уволенного из Мюнхенского оркестра

Члены Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса поддержали открытое письмо в поддержку народного артиста России, Героя Труда РФ, Почетного гражданина Кузбасса Валерия Абисаловича Гергиева. Решением мэра Мюнхена Валерий Гергиев уволен с должности главного дирижера Мюнхенского филармонического оркестра за отказ осудить военную спецоперацию России на Украине. Открытое письмо подписали более 400 деятелей искусства Кузбасса. Сбор подписей продолжается.

«Накануне нам стало известно, что российского дирижера, Почетного гражданина Кузбасса Валерия Абисаловича Гергиева уволили с поста главного дирижера Мюнхенского оркестра за отказ осудить военную спецоперацию России на Украине. Мы, увы, застали время, когда голос политики заглушает голос искусства, голос творчества», — сказано в письме.

Также работники культуры напомнили, что в 2016 году оркестр Мариинского театра под управлением Валерия Гергиева дал концерт в Сирии.

«Уважаемый Валерий Абисалович, мы знаем и ценим Вас как великого музыканта современности, маэстро. В эту трудную минуту Кузбасс вместе со всей Россией поддерживает Вас. Вы — всегда там, где сложно. Шесть лет назад оркестр Мариинского театра под Вашим управлением дал концерт в освобожденной от террористов сирийской Пальмире. И сегодня, несмотря на провокации и угрозы, Вы остались верны своим принципам. Восхищаемся Вашей несгибаемой волей, Вашим мужеством, Вашими убеждениями! Вы — настоящий сын своей Отчизны! Кузбасс гордится Вами!».

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Всероссийский День единых действий 19 апреля

Члены Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса приняли участие в мероприятиях Всероссийского Дня единых действий в память о геноциде советского народа нацистами и их пособниками в годы Великой Отечественной войны.

День единых действий в память о геноциде советского народа нацистами и их пособниками в годы Великой Отечественной войны проводится 19 апреля, в день принятия Указа Президиума Верховного Совета СССР No 39 «О мерах наказания для немецко-фашистских злодеев, виновных в убийствах и истязаниях советского гражданского населения и пленных красноармейцев, для шпионов, изменников Родины из числа советских граждан и для их пособников».

Председатель Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса Владислав Овчинников провел урок-реконструкцию «Без срока давности» для студентов Кузбасского педагогического колледжа.

«Без срока давности» – просветительский проект, инициированный Президентом России Владимиром Путиным и направленный на сохранение у современников памяти о Великой Отечественной войне. В рамках проекта рассекречиваются архивные документы, ведутся полевые работы, проходят просветительские акции и научные конференции.

Основная задача проекта — рассказать о том, что у нацизма не было обратной, «светлой» стороны: мирные жители оккупированных территорий подвергались массовому геноциду со стороны захватчиков. Согласно идеологии национал-социализма, жители нашей страны, как и других захваченных нацистами государств, были обречены на уничтожение. В результате карательных операций и иных действий на оккупированной территории СССР было уничтожено 11,5 млн человек, вина которых состояла только в том, что они были советскими гражданами и жили на землях, подлежавших по плану «Ост» «беспощадной германизации».

Памяти жертв Холокоста

При поддержке Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса в рамках ежегодной «Недели памяти» Студенческое научное общество Кемеровского государственного университета провело просветительское мероприятие «Общая трагедия», посвященное Международному дню памяти жертв Холокоста и 78-летию снятия блокады Ленинграда.

Участникам выпала уникальная возможность услышать национальные еврейские музыкальные произведения на идише, взглянуть на трагичные страницы истории XX века и почувствовать свою сопричастность событиям, память о которых должна передаваться из поколения в поколение.

Внести свой вклад в сохранение исторической правды может каждый, что и доказали победители и призеры регионального этапа XXI Международного конкурса «Холокост: память и предупреждение»-2021. Торжественную церемонию вручения наград за творческие и научно-исследовательские работы провела Елена Генина, профессор кафедры истории России Кемеровского государственного университета, региональный представитель московского Научно-просветительного Центра «Холокост», при поддержке которого ежегодно проводится конкурс.

В мероприятии приняли участие Мария Леухова, председатель комиссии по вопросам образования и науки Общественной палаты Кузбасса, проректор по молодежной политике и общественным коммуникациям Кемеровского государственного университета, Вадим Шиллер, член комиссии по вопросам культуры и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты Кузбасса, заведующий кафедрой истории Кемеровского государственного медицинского университета. Почетным гостем стала Хава Стаметова, председатель Кемеровской региональной общественной организации содействия в распространении еврейской культуры и традиций «ШАЛОМ — МИР». Участники смогли с разных ракурсов обозреть не только прошлое нашей страны и всего мира, но и рассказать о настоящем положении культурно-исторических и политических сторон жизни общества.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Кузбасс – мирным жителям Донбасса

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса присоединились к сбору гуманитарной помощи для мирных жителей, детей и беженцев Донбасса.

За короткое время было собрано большое количество детского питания, предметов гигиены, бытовой химии, детских товаров, которые отправятся с другой помощью кузбассовцев в Донецкую и Луганскую народные республики.

К сбору гуманитарной помощи присоединились и другие общественники. В аппарат Общественной палаты Кузбасса ежедневно поступают звонки с вопросами: как оказать помощь беженцам, где пункт сбора помощи, можно ли отправить грузы самостоятельно. Сотрудники аппарата работают со всеми обращениями, координируя сбор необходимых гуманитарных грузов.

«Россия никогда не оставляла людей, попавших в беду! Общественники Кемеровской области не могли остаться в стороне от общенародной помощи жителям Донбасса. Я благодарю всех принявших участие в гуманитарной акции!», — отметил председатель Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса Владислав Овчинников.

Отправлена в зону специальной военной операции на Украине и вторая партия гуманитарной помощи, собранная членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса. Электрические чайники, посуда, теплые вещи, вязаные носки, стиральный порошок, продукты, предметы гигиены помогут людям, покинувшим свои дома и оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации. Активное участие приняли все члены Общественной палаты и общественные организации, которые они представляют. Особо следует отметить участие Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» и Кемеровской региональной общественной организации «Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса», внесших существенный вклад в сбор гуманитарной помощи.

Непростое определение традиционных ценностей

Членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса проведена правовая экспертиза проекта Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Анализ проекта проводившими экспертизу общественниками показал положительные и отрицательные стороны его принятия и реализации. В частности, они указали, что проект документа будет способствовать достижению целей, обозначенных в нем: сохранению и укреплению системы традиционных российских духовно-нравственных ценностей, передаче их от поколения к поколению; противодействию распространению деструктивной идеологии; обеспечению морального лидерства России в международных отношениях как хранителя традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей.

В числе прочего, отмечены социально -экономические последствия принятия проекта Основ, которые заключаются в достижении национальных целей развития и реализации Стратегии национальной безопасности России (утверждена Указом Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400), сохранении социальной стабильности в стране, формировании безопасного информационного пространства, создании условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе традиционных духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций России.

Члены и эксперты ОП КО полагают, что необходимо обозначить следующие положительные организационно-правовые последствия принятия проекта Основ:

- совершенствование и гармонизация нормативно-правовой базы в сфере традиционных ценностей на федеральном и региональном уровне;
- учёт требований государственной политики при разработке государственных программ в соответствующих сферах деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти;
- привлечение институтов гражданского общества к участию в реализации политики в сфере традиционных ценностей;
- создание механизма межведомственной координации при реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей.

Вместе с тем сделан вывод о том, что проект документа недоработан в отдельных моментах и подлежит редактированию для закрепления в нем некоторых важных позиций. Таких, как включение упоминания о вере в Бога/религиозной веры в перечень приводимых в проекте традиционных ценностей, упоминание религиозных объединений в числе организаций гражданского общества, быстрый смысловой переход от Стратегии национальной безопасности к активности проводников деструктивной идеологии и реформам.

Подчеркнута важность ожидаемых результатов реализации государственной политики в сфере традиционных российских духовно-нравственных ценностей и предложено пункт 22 проекта Основ изложить в следующей редакции:

«22. Реализация настоящих Основ будет способствовать:

- сбережению народа России и сохранению его идентичности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- достижению национальных целей развития;
- развитию человеческого потенциала;
- поддержанию гражданского мира и согласия в стране;
- укреплению законности;
- формированию безопасного информационного пространства;
- защите российского общества от распространения деструктивной идеологии;
- повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации».

Сфера общественных отношений, урегулированных проектом документа, относится к области образования, науки, культуры. Проект формирует концепцию государственной идеологии и нравственности и ее защиту.

Предлагаемые к введению нормы следует отнести к стратегическим, декларативным нормам права, устанавливающим ориентир государственной политики, его основные постулаты. Исходя из этого, эксперты высказали следующие предложения.

В пункте 10 Проекта «Сохранение и укрепление традиционных ценностей требует решения следующих проблем» сформулирован ряд задач, которые должны быть решены, среди которых пп. 3 – «государственная поддержка мероприятий в культурно-образовательной сфере нуждается в дополнительном контроле на предмет максимального соответствия целям государственной политики в сфере традиционных ценностей».

Государственная поддержка всегда осуществляется в несколько этапов, включающих предварительные и финальные оценки соразмерности, экономичности и, конечно, эффективности. Обозначенная в проекте цель не уточняет безупречность существующей модели, однако ставит задачу усиления контроля, формирование его дополнительных и интенсивных форм. При этом возникает вопрос: «Чей это должен быть контроль?». Между тем контроль как процесс может быть четырех типов: внутренний, внешний правоохранительный, внешний общественный. Стратегически они должны быть разнесены, чтобы не подменять друг друга.

В пп. 7 пункта 10 указана еще одна цель: «совершенствование форм и методов деятельности правоохранительных органов с целью поиска эффективных путей профилактики и пресечения противоправных действий, направленных на разрушение традиционных ценностей». Этот пункт нуждается в уточнении. В КоАП РФ и УК РФ нет прямых составов, отвечающих за защиту идеологии и традиционных ценностей.

Такая формулировка для правоохранительной функции государства является двусмысленной и дает слишком широкие усмотрения для санкционной политики в сфере морали и нравственности.

Обратившись к пункту 15 Основ, указывающему на такой правовой инструмент реализации государственной политики в сфере традиционных ценностей, как «совершенствование и гармонизация нормативно-правовой базы на федеральном и региональном уровне», эксперты обратили внимание на отсутствие определенности в курсе модернизации права. Как следует из постановки проблемы в пункте 6 Основ, к сферам их регулирования отнесены сферы культуры, образования и воспитания, работы с молодёжью, науки, межнациональных и межконфессиональных отношений, информационного пространства, международного сотрудничества, обороны страны, государственной и общественной безопасности. Эти сферы общественных отношений и отрасли права, их обслуживающие, построены на разных методах правового регулирования, более того, их предметы не всегда имеют созидательную основу.

Исходя из понимания проводивших экспертизу, сделан вывод о том, что целесообразно в Основах выделить отдельное правоохранительное направление с исключительно федеральным нормативным и концептуальным правовым регулированием, имеющим конкретный прикладной аспект защиты (охраны) в конкретной области общественных отношений.

Самой главной проблемой, которая может возникнуть с применением норм Основ, является проблема определения традиционности ценностей для тех территорий субъектов России, где располагаются культурные, национальные автономии, и в целом для поликультурного народа России.

Понимания: «духовные скреп», «свобод человека», «патриотизма, служения Отечеству и ответственность за его судьбу», «высоких нравственных идеалов», «крепкой семьи», «созидательного труда», «приоритета духовного над материальным», «гуманизма», «милосердия», «справедливости», «коллективизма», «взаимопомощи и взаимоуважения», «исторической памяти и преемственности поколений», указанных в пункте 4 проекта Основ, может быть диаметрально противоположным у народов России, но при этом быть традиционным и историческим.

Мораль и этика многонациональных народов России, в сочетании с их правом сохранения исконного уклада и правом на его самоопределение и защиту, может быть непреодолимым препятствием для создания единой системы, обязательных критериев традиционных ценностей, так как традиции у всех разные. В такой ситуации нужна иерархия ценностей «традиционного», состоящая из основных и факультативных критериев. Ее отсутствие не сможет обеспечить единую идеологическую материю российской действительности и удачный исход противостояния с внешними вызовами чуждой и деструктивной идеологии.

С учетом изложенного составлено экспертное заключение о том, что законопроект нуждается в серьезной концептуальной и правовой доработке.

Заключение общественной экспертизы направлено в Общественную палату Российской Федерации и будет учтено при дальнейшей подготовке законопроекта.

Фонд развития территорий

Членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания публично-правовой компании «Фонд развития территорий» путём реорганизации Фонда ЖКХ и Фонда защиты прав дольщиков).

По мнению членов и экспертов Общественной палаты, реализация предлагаемых законопроектом решений не окажет негативных социально-экономических, организационно-правовых последствий для субъектов предпринимательской и другой экономической деятельности.

Вместе с тем, на их взгляд, проект документа имеет ряд положений, допускающих неоднозначное толкование и неясность для участников гражданско-правовых отношений.

Например, в законопроекте установлено, что имущество Фонда развития территорий принадлежит ему на праве собственности. Однако положением законопроекта предусмотрено, что в отношении определенного имущества Фонда Правительство РФ имеет право установить особый правовой режим, не допускающий обращения взыскания на него по требованиям кредиторов Фонда. Между тем четкого алгоритма по включению такого имущества Фонда в установленный перечень законопроект не содержит. Данное обстоятельство может привести к произвольному, неконтролируемому и даже ретроактивному включению такого имущества в перечень.

Не совсем понятен в этом контексте и термин «обращение взыскания». Означает ли он, в том числе, защиту имущественной массы Фонда от виндикационных исков и исков, предполагающих реституцию, включая иски процедуры несостоятельности?

Члены и эксперты Общественной палаты также отметили, что подобное право учредителя по ограничению взыскания на имущество, если оно осуществляется без согласования с Фондом или без учета его мнения, имеет признаки ограничения права собственности Фонда. Термин «взыскание» в законопроекте не раскрыт, поэтому он может быть истолкован как еще один скрытый запрет для Фонда на отчуждение такого имущества, в том числе по гражданско-правовым сделкам прекращающим обязательство.

В совокупности с предыдущими замечаниями рассматриваемая норма законопроекта может создать условия для дискриминации контрагентов Фонда, поскольку она ограничивает эффективность защиты их имущественных прав.

В целом сделанные проводившими экспертизу специалистами замечания формируют критическое отношение к соблюдению принципа имущественной самостоятельности Фонда как юридического лица – участника хозяйственного оборота.

Несмотря на отмеченные недостатки, в заключении общественной экспертизы предлагаемой редакции законопроекта дана положительная оценка при условии их устранения.

Заключение общественной экспертизы направлено в Общественную палату Российской Федерации и будет учтено при дальнейшей подготовке законопроекта.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Без учета существенных замечаний законопроект о реформе местного самоуправления не может быть поддержан

Членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти и актуальных вопросах муниципального строительства». В заключении экпертизы сделаны неоднозначные выводы.

В заключении экспертизы проводившие ее отметили, что местное самоуправление является, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, одним из ключевых институтов, обеспечивающих реализацию народом своей власти. Его развитие в логике повышения качества решения вопросов местного значения в интересах и с активным участием населения представляется совершенно необходимым. Важное условие этого развития в своем послании сформулировал Президент России Владимир Путин: «…полномочия и реальные возможности местного самоуправления — самого близкого к людям уровня власти – могут и должны быть расширены и укреплены…». Именно это обеспечит действительную реализацию целей и задач функционирования единой системы публичной власти в России.

Проводившие экспертизу общественники полагают, что следует обратить внимание на риски реализации прав человека на участие в принятии решений. Особенно там, где такое решение опирается на непосредственные нужды и интересы людей, проживающих в конкретном месте, а также для равной доступности услуг, получаемых гражданами от органов публичной власти для полноценной реализации ими социальных, политических и личных прав. Эти риски могут быть сняты внесением изменений в текст законопроекта, расширением и конкретизацией переходных положений, а также гарантиями разработки дополнительных норм в иных нормативно-правовых актах.

Эксперты считают, что необходимо сохранить принцип разнообразия территориальной организации МСУ, усилить гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, обеспечить неухудшение доступа жителей к государственным и муниципальным сервисам и услугам в период возможных преобразований.

По мнению членов Общественной палаты Кемеровской области — Кузбасса, проект документа разработан без учета положений действующих федеральных законов, как обычных, так и кодифицированных, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления. В проекте федерального закона круг полномочий органов местного самоуправления значительно сужен. Те полномочия, которые сегодня осуществляются органами местного самоуправления в силу федеральных законов, предлагается отнести к полномочиям, которые будут осуществляться ими по решению субъекта Российской Федерации. Недостаточно ясно, чем обусловлено такое предложение разработчиков законопроекта. Например, почему утверждение генерального плана городского округа будет осуществляться органами местного самоуправления, если субъект Российской Федерации передаст им эти полномочия. В то время как, в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации, утверждение генеральных планов прямо отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Серьезным недостатком законопроекта члены и эксперты ОП КО посчитали то, что последствием его принятия является внесение изменений в многочисленные действующие нормативные правовые акты, а сам законопроект не содержит соответствующие положения об этом.

В результате в заключении общественной экспертизы сделан вывод, что замечания к законопроекту № 40361-8 и его недостатки носят существенный характер, в связи с чем законопроект в предлагаемой редакции не может быть поддержан.

Заключение общественной экспертизы направлено в Общественную палату Российской Федерации и будет учтено при дальнейшей подготовке законопроекта.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Положения об ужесточении требований к автовладельцам — несвоевременны

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса провели правовую экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», целью которого является установление механизма запрещения эксплуатации неисправного транспортного средства.

Анализ представленного законопроекта показал, в целом, несогласие рецензентов с его принятием.

Учитывая социальную значимость положений законопроекта, одни члены Общественной палаты считают его актуальным, необходимым, позволяющим достичь целей, указанных в пояснительной записке, так как безопасность на дорогах, без эксплуатации неисправного автомобильного транспорта — один из важнейших запросов общества. В связи с этим предлагаемые изменения позволят исключать из процесса дорожного движения транспортные средства, создающие угрозу его участникам.

Другие же участники экспертизы высказали противоположное мнение.

Например, законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», согласно пункту 1 статьи 19 которого перечень неисправностей транспортных средств и условия, при которых запрещается их эксплуатация, определяются Правительством Российской Федерации. До настоящего времени на законодательном уровне не определены механизмы, позволяющие исключить из участия в дорожном движении транспортные средства при наличии их неисправностей или условий, при которых запрещается эксплуатация, и законопроект точно не определяет эти механизмы.

Недавно был принят и действует закон об отмене обязательного технического осмотра транспортного средства, и сегодня представлен законопроект о приостановке эксплуатации в связи с неисправностью автомобиля, установленной при техническом осмотре.

Исходя из формулировки в проекте документа, буквально любой сотрудник полиции на дороге может выявить опасные для эксплуатации неисправности и без апелляции признать автомобиль «опасным», внеся данные об этом в общую базу. Проводившие экспертизу посчитали, что данное обстоятельство является коррупционным фактором, так как не все автовладельцы имеют возможность приобретения нового автомобиля, а в любом подержанном транспортном средстве можно найти много разных недостатков и счесть их неисправностями, подлежащими внесению в базу для приостановки эксплуатации. Существует вероятность того, что участники дорожного движения, во избежание этих последствий, начнут искать пути решения проблемы неправовыми средствами.

В течение двух дней автомобиль, в результате действий неопытного сотрудника либо умышленно, может оказаться причиной непредсказуемых затрат для владельца транспортного средства.

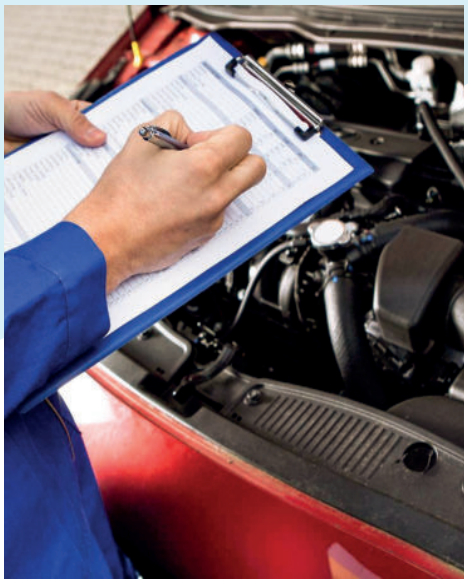
Также, возникли вопросы о том, будет ли новый внеплановый технический осмотр достоверным и о времени, которое понадобится для исключения из информационной системы.

Проводившие экспертизу общественники высказали сомнение в возможности устранить неисправности в семидневный срок из-за дефицита запасных частей, который уже образовался вследствие экономических санкций. Могут потребоваться крупные суммы в условиях приостановки работы дилеров, а также недостаточности на товарном рынке операторов, оказывающих услуги по проведению технического осмотра.

Члены Общественной палаты Кузбасса посчитали введение в настоящее время законодательных норм, предусматривающих возложение обязанности по оплате технических осмотров и диагностических карт на автовладельцев, нежелательным. В этой связи они предложили отказаться от указанной нормы при обсуждении законопроекта, оставив механизм запрещения эксплуатации транспортного средства с очевидными техническими неисправностями, не требующими экспертной оценки, но создающими угрозу участникам дорожного движения.

В заключении общественной экспертизы законопроекта сделан вывод, что проект документа нуждается в существенной доработке и не может быть принят в представленной редакции.

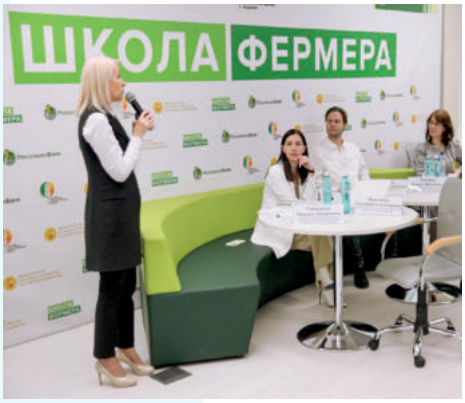
Заключение общественной экспертизы направлено в Общественную палату Российской Федерации и будет учтено при дальнейшей подготовке законопроекта.



ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Не ограничивать, а предоставлять возможности

Членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 30961-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» (в части совершенствования правового режима имущества, используемого для ведения личного подсобного хозяйства).



Члены и эксперты Общественной палаты Кузбасса при анализе законопроекта не пришли к единому мнению о его принятии. Одни считают законопроект необходимым, достаточно обоснованным и своевременным, так как сегодняшняя ситуация может способствовать увеличению доли теневой экономики среди действующих крестьянско-фермерских хозяйств. Некоторые из них переходят из предпринимательства в личные подсобные хозяйства, сохраняя при этом технологию производственной сельскохозяйственной деятельности и поголовье сельскохозяйственных животных. Соответственно, предложенный порядок ограничения максимального размера общей площади земельных участков поможет выявить индивидуальных предпринимателей среди владельцев личных подсобных хозяйств. Данное обстоятельство, как считают рецензенты, приведет к росту доходной части бюджетов, к изменению статуса субъектов, развивающих крестьянско-фермерские хозяйства, а предлагаемые нововведения будут способствовать правовому упорядочиванию деятельности крупных личных подсобных хозяйств и соблюдению баланса экономических и экологических факторов при осуществлении сельскохозяйственного производства личными подсобными хозяйствами.

Вместе с тем большинство членов и экспертов Общественной палаты Кузбасса, по итогам изучения законопроекта, пришли к выводу об отсутствии оснований для положительной оценки его норм, выдвинув ряд доводов.

Никакой рациональности переноса содержания пункта 5 статьи 4 ФЗ № 112-ФЗ в статью 6 указанного закона нет. В текущем состоянии нормы о размере площади земельного участка гармоничны, четки и однозначны в понимании. Обращено внимание на то, что идеологическая задача проекта документа по совершенствованию правового режима имущества личного подсобного хозяйства, по сути, сведена к установлению предельности размера земельного участка и количества животных. Выдвигая тезис «чрезмерности», разработчики тем не менее не приводят сколько-нибудь значимых критериев определения достаточности площади земельного участка для личного подсобного хозяйства и количества животных, в нем содержащихся, чтобы исключить возможность занятия предпринимательской деятельностью.

Идея ограничения теневого предпринимательства путем его обкладывания «красными флажками» не нова и в некоторых исторических реалиях была эффективна. Сейчас же представляется более рациональным создание органами государственной власти и местного самоуправления условий для выхода бизнеса из тени не из-за угрозы санкций и наказания, а из-за выгодности бизнеса в легальном формате. Последнее должно быть обеспечено комплексом мер по стимулированию малого и среднего предпринимательства, и если теневые предприниматели не идут в легальный бизнес, то это проблема доступа и благоприятности рынка, и она не может быть решена предлагаемыми изменениями.

Об общей идее законопроекта об ограничении площади земельных участков личного подсобного хозяйства и количества животных в заключении общественной экспертизы также высказано несколько замечаний.

Фактическое использование правового режима личного подсобного хозяйства для занятия предпринимательской деятельностью уже ограничено нормами Гражданского и Налогового кодексов РФ, а также правоприменительной практикой в сфере налогообложения. Поэтому борьба с фиктивными личными подсобными хозяйствами, фактически занимающимися предпринимательской деятельностью, уже находится в сфере правоприменения, а не правотворчества. Также отмечено, что проблема теневого предпринимательства поглощает и проблему размеров земельных участков, и проблему количества животных, поскольку они являются лишь средствами реализации умысла на теневое предпринимательство.

Ограничение избрания способа легального получения дохода от использования своего имущества в предпринимательской деятельности только в одной форме — приобретения статуса индивидуального предпринимателя — в проекте ничем не обосновано. Собственник ЛПХ может организовать крестьянско-фермерское хозяйство, внести вклад в уставный капитал коммерческой организации, сдать

движимое и недвижимое имущество в аренду с получением дохода, а также выбрать иные формы легального получения дохода. Сроки обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя проектом не указаны. События, от которого они должны исчисляться, не приведены.

Законопроектом также не указаны сроки и правовые последствия несоблюдения ограничений по количеству животных и размеру земельных участков. Предлагаемые изменения создают неопределенность.

Участники проведения экспертизы согласились с авторами законопроекта о необходимости внесения изменений в пункт 1 статьи 8 ФЗ № 112-ФЗ и исключения добровольности при предоставлении сведений об ЛПХ. Данное положение позволит исключить возможность замалчивания информации об имущественном положении ЛПХ и признаках осу ществления им реальной предпринимательской деятельности.

При этом отмечено, что неисполнение обязанности по предоставлению сведений о ЛПХ должно предусматривать соответствующую ответственность за несоблюдение требований а также право органов местного самоуправления получать и вносить такую информацию самостоятельно. Таких предложений законопроект не содержит и в указанной части нуждается в доработке.

Общественники, проводившие экспертизу, посчитали срок вступления в силу законопроекта с 01.07.2022 года неоправданно коротким. С учетом высказанных замечаний этот срок должен быть скорректирован.

В заключении общественной экспертизы законопроекта сделан вывод, что проект документа нуждается в существенной доработке .

Заключение общественной экспертизы направлено в Общественную палату Российской Федерации и будет учтено при дальнейшей подготовке законопроекта

Законопроект о побочных продуктах животноводства требует устранения противоречий

Членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 79874-8 «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Члены и эксперты Общественной палаты Кузбасса при анализе законопроекта по-разному отнеслись к его оценке. Одни считают его актуальным, своевременным, способным урегулировать обращение побочных продуктов животноводства, устранить правовую неопределенность в применении норм федерального законодательства относительно отходов производства и потребления, охраны окружающей среды, обращения с пестицидами и агрохимикатами. Другие, наоборот, не согласны с законопроектом, считая его противоречивым, без концептуальной составляющей.

Законопроектом предусмотрено введение в правоприменительный оборот понятия «побочные продукты животноводства» (ППЖ) - это «используемые в сельскохозяйственном производстве, в том числе как источник повышения плодородия почвы или в качестве сырья для производства другого продукта, экскременты сельскохозяйственных животных, в том числе навоз и помет с влагопоглощающими материалами на растительной основе или без них, а также складируемые на специализированных площадках». Проанализировав предлагаемые формулировки, проводившие экспертизу общественники пришли к нескольким выводам.

Во-первых, к ППЖ не относятся все иные продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, только экскременты, что объективно не может считаться правильным. Например, для отрасли птицеводства, где пух, перо, скорлупа яиц являются такими же ППЖ.

Во-вторых, использование ППЖ возможно только в виде внесения его в почву в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом и для усиления плодородия.

В-третьих, использование ППЖ в качестве сырья для производства другого продукта и его характеристики законопроект не предусматривает.

В-четвертых, исходя из идеи законопроекта, анализа статьи 3, пункта 5 статьи 6, экскременты, которые не соответствуют двум указанным выше критериям, являются отходами. Соответственно, отличительные особенности ППЖ основаны не на его химико-физических характеристиках, а на его способе введения в оборот, форме использования и воле его собственника. Представляется, что указанных признаков недостаточно для объективного разграничения ППЖ и отходов.

В качестве аргумента о необходимости дополнительной проработки вопроса о соотношении сырья и ППЖ проводившие экспертизу члены и эксперты Общественной палаты сослались на другой проект федерального закона — № 82494-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения)». Этот законопроект разработан тем же составом авторов. Согласно этому проекту, ППЖ должен быть пригоден в качестве сырья в производстве удобрений в порядке, определенном техническими условиями и техническим регламентом. Таким образом, вводится еще один признак ППЖ — его пригодность в качестве сырья при производстве удобрений.

Однако ни в законопроекте № 82494-8, ни в рассматриваемом проекте указанные признаки «сырья» не раскрываются, как и понятийное содержание технических условий и технического регламента. Таким образом, такой признак ППЖ, как «пригодность», не может автоматически означать, что продукт жизнедеятельности не является отходом.

В феврале текущего года в Федеральное собрание РФ внесен законопроект № 74417-8 о внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Законопроект посвящен вопросу регулирования оборота вторичных ресурсов. По сути, проект предлагает новое правовое регулирование отхода как вторичного ресурса, сырья.

Этот законопроект носит комплексный характер и обладает существенными преимуществами перед рассмотренным проектом о ППЖ. В нем предпринимается попытка синхронизации законодательства об отходах производства и законодательства об охране окружающей среды. Проект закладывает основу систематизации и соотношения понятий «отход», «ресурс», «материальный ресурс», «вторичный ресурс», «сырье», «побочный продукт».

Проект находит точки соприкосновения с понятиями «отход», «вторичный ресурс», «сырье», «вторичное сырье», используемыми в законодательстве о техническом регулировании. В отличие от проекта документа о ППЖ, законопроект предлагает решение задачи момента «юридической трансформации» отхода. То есть того юридического момента, с которого отход становится побочным продуктом, и наоборот.

Зачастую любое регулирование, помимо положительного аспекта, несёт проблемы хозяйствующим субъектам. В связи с такой дилеммой экспертам, в большей степени городским жителям, требуется помощь от представителей отрасли. В данном случае сельскохозяйственной. Проводившие экспертизу члены и эксперты Общественной палаты Кузбасса считают, что до окончательного принятия решения по законопроекту требуется, как минимум, провести опрос среди аграриев, животноводов.

С учетом изложенного, в заключении общественной экспертизы сделан вывод, что законопроект нуждается в концептуальной и правовой доработке. Только после этого он может быть рекомендован к принятию.

Заключение общественной экспертизы направлено в Общественную палату Российской Федерации и будет учтено при дальнейшей подготовке законопроекта.

Действующий закон о погребении выполняет свои функции

Членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса проведена правовая экспертиза проекта Федерального закона № 91300-8 «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Большинство членов и экспертов Общественной палаты Кузбасса с предложенными нововведениями не согласны и высказали мнение, что они заслуживают отрицательной оценки.

Они указывают, что законопроект впервые с момента принятия Федерального закона «О погребении и похоронном деле» раскрывает понятие «специализированная служба по вопросам похоронного дела», представляя одного из ключевых участников правоотношений в сфере похоронного дела полноценным хозяйствующим субъектом.

Под специализированной службой по вопросам похоронного дела в проекте понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которому в установленном порядке уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в сфере похоронного дела выдано разрешение на осуществление деятельности по организации похорон.

Однако авторами законодательной инициативы положения сформулированы без учета Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому муниципальные образования тоже могут создавать муниципальные предприятия и учреждения.

При этом авторы законопроекта не отвечают на вопрос о соотношении претендующих на статус специализированной службы по вопросам похоронного дела юридических лиц, созданных муниципальными образованиями, и остальных, созданных в установленном законом порядке.

Результатом такого несколько непоследовательного нормативного правового регулирования может стать противоречивая судебная практика с различными подходами к определению правового положения участника рынка ритуальных услуг. Когда муниципальные образования, добросовестно обеспечивающие оказание услуг по погребению посредством привлечения иных хозяйствующих субъектов, не являющихся специально созданными муниципальными предприятиями и учреждениями, становятся субъектами установленной законом ответственности в рамках норм законодательства о конкуренции.

Другим немаловажным субъектом правоотношений в похоронном деле является взявшее на себя обязанность по организации похорон лицо, понятие которого в законопроекте не приведено.

Законопроектом раскрывается лишь понятие «близкие родственники» — это супруги, дети, родители, усыновленные, усыновители, полнородные, неполнородные братья и сестры, внуки, дедушки, бабушки.

Однако очередность в распределении между родственниками и иными лицами прав и обязанностей по захоронению, аналогичная, например, очередности при наследовании имущества, законопроектом не предусмотрена.

Судебная же практика в большинстве случаев придерживается мнения о том, что все права, в том числе право выбора способа погребения и места захоронения, разрешение на захоронение в будущем, приобретает лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение. Этим лицом может быть кто угодно — дальний родственник, соседка, оказавшиеся с умершим и получившие на руки свидетельство о смерти.

Сложность в судебной практике часто вызывает оспаривание законности действий лица, не являющегося родственником умершего, но, будучи держателем свидетельства о смерти, совершившего такие действия, как заключение договора, получение тела для захоронения.

Роль государства в сфере погребения граждан и развития похоронного хозяйства существенно понизилась с отнесением вопроса организации похоронного дела к полномочиям органов местного самоуправления. Одновременно с этим, в условиях неспособности муниципалитетов должным образом финансировать развитие похоронного дела и обеспечивать четкое выполнение всех процедур, установленных при организации похорон, а также отсутствия гарантий для возможных частных инвесторов, похоронное дело оказалось в сложном положении.

Формирование системы государственно-частного партнерства в рассматриваемой сфере, а именно в рамках негосударственных и немуниципальных похоронных объектов – кладбищ и крематориев, позволило бы привлечь потенциальные объемные инвестиции из негосударственных источников.

Возможность создания частных кладбищ осложняется тем, что, по действующему законодательству, земля под некрополями и мемориальными местами выведена из оборота – ее нельзя продавать и покупать.

Однако ни действующее законодательство в рассматриваемой сфере правоотношений, ни предлагаемый законопроект в полной мере нужд похоронного дела не учитывают, поэтому в данном направлении внесение соответствующих изменений в земельное законодательство представляется необходимым.

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса выразили мнение о том, что действующий в настоящее время Федеральный закон Российской Федерации №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников, гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего, санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения, основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности. Этот закон постоянно дополняется и обновляется. Например, недавние изменения вступили в силу с 1 января 2022 года.

Отношения, связанные с погребением умерших и похоронным делом, в Российской Федерации урегулированы этим законом должным образом.

В заключении общественной экспертизы после анализа текста законопроекта и материалов пояснительной записки сделан вывод, что необходимость его принятия в предложенной редакции отсутствует.

Заключение общественной экспертизы направлено в Общественную палату Российской Федерации и будет учтено при дальнейшей подготовке законопроекта.

ВЕСТНИК
№ 1 (46) 2022

Плодородие почвы – вопрос, требующий точных формулировок

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса провели экспертизу проекта Федерального закона № 82494-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения).

В качестве обоснования необходимости разработки законопроекта и внесения изменений в ряд действующих федеральных законов его авторами указана недопустимость потери продуктивности почв, которая, по замыслу авторов, преодолевается наличием достаточного количества минеральных и органических удобрений.

Проблема продуктивности и плодородия почв представляется членам и экспертам Общественной палаты Кузбасса намного сложнее, нежели предлагаемое авторами проекта решение, суть которого изложена в формулировке: «при проведении мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения использовать побочные продукты животноводства, образующиеся при производстве сельскохозяйственной продукции и не являющиеся целью данного производства, если такие продукты пригодны в качестве сырья в производстве удобрений в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом».

Из формулировки следует, что побочные продукты животноводства (ППЖ) могут использоваться для улучшения плодородия земель, если они пригодны в качестве сырья в производстве удобрений. Пригодность ППЖ в качестве сырья должна быть подтверждена техническими условиями и технологическим регламентом. Проводившие экспертизу общественники обратили внимание, что два последних документа трудно идентифицировать с точки зрения производственного процесса, к которому они должны относиться. О каком процессе идет речь – о производстве удобрения или подготовке и получении сырья из ППЖ — из предложенной формулировки понять трудно.

Главной идеей законопроекта является правило о том, что ППЖ, обладающие качеством сырья, которое может быть использовано для производства удобрения, не являются отходами. Однако проводившие экспертизу оценили это правило критически.

Дело в том, что законопроект не устанавливает четкого временного алгоритма. Из его содержания непонятно, когда отход становится ППЖ и, далее, сырьем для производства удобрения. По логике проекта, если ППЖ не может быть использован как сырье, он является отходом. Но тогда встает другой вопрос: является ли признак потенциальной пригодности ППЖ в качестве сырья достаточным, чтобы его не считали отходом? Ответ однозначен — нет. Указанного единственного признака для ППЖ явно недостаточно.

Не оспаривая необходимость учета специфики отходов от сельскохозяйственных животных, эксперты подчеркнули, что обращение отходов как веществ и предметов, имеющих схожие, в том числе негативные характеристики, должно производиться государством системно, по единым правилам и с использованием дефиниций, имеющих однозначное, устоявшееся понимание. Этим обеспечивается единообразие правового регулирования и устойчивость экономического оборота.

Побочные продукты животноводства как сырье, используемое для производства удобрения, не являются единственным его ингредиентом. В связи с этим необходимо более четкое осмысление того, будет ли справедливым приоритет ППЖ по сравнению с иными составляющими производства удобрения.

Является очевидным, что не каждый ППЖ является сырьем, пригодным для производства удобрения, прежде всего, с точки зрения его химического состава, который при попадании в почву может привести к ее загрязнению, превышению предельно допустимых концентраций, снижению плодородия.

Более того, ряд ППЖ, например, навоз, помет, уже зафиксированы в ФККО как вид отходов, исходя из их характеристик.

И наконец, чтобы ППЖ стал составной частью удобрения или сырьем, он должен быть сертифицирован, паспортизирован в качестве такового, в том числе, чтобы подтвердить свою неопасность и для оборота, и для окружающей среды.

Изменения в статью 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предусматривающие исключение технологий по производству органического удобрения с использованием побочных продуктов животноводства, проводившие экспертизу общественники нашли необоснованными.

Главной задачей экологической экспертизы является исследование вопроса о допустимости намечаемой деятельности требованиям и нормативам охраны окружающей среды. Последующее использование отхода – ППЖ — не исключает негативного воздействия на окружающую природную среду до того момента, пока его вредоносные качества и свойства не будут нейтрализованы. Этот процесс должен быть верифицирован государством в ходе государственной экологической экспертизы в порядке, предусмотренном пунктом 5 статьей 11 Закона № 174-ФЗ.

С учетом всех этих доводов в заключении общественной экспертизы сделан вывод о том, что законопроект нуждается в концептуальной и правовой доработке, и в предложенном варианте он не может быть рекомендован к принятию.

Заключение общественной экспертизы направлено в Общественную палату Российской Федерации и будет учтено при дальнейшей подготовке законопроекта.

Официальное издание Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса.
Тираж – 300 экземпляров.