**РЕКОМЕНДАЦИИ**

Общественной палаты Кемеровской области - Кузбасса по итогам

расширенного заседания комиссии по вопросам поддержки предпринимательства и экономического развития на тему

**«Постановление Правительства №2033: Каков результат от применения новых критериев? Что дальше?».**

В феврале 2022 года состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам поддержки предпринимательства и экономического развития на тему «Постановление Правительства №2033: Каков результат от применения новых критериев? Что дальше?».

Теплоснабжение России, большая часть которой расположена на территории с суровым климатом, является важнейшей социальной отраслью экономики. Основными задачами теплосетевых организаций является обеспечение качественного и энергоэффективного теплоснабжения потребителей.

Ни для кого не секрет, что отрасль теплоснабжения является достаточно проблемной. Среди основных проблемных вопросов, остающихся актуальными на сегодняшний день, остаются такие, как:

- недоинвестированность и финансовое неблагополучие отрасли, низкая эффективность производства и передачи тепла

- высокий износ оборудования.

Государство, со своей стороны, пытаясь минимизировать аварийные ситуации, возникающие во многих регионах России в зимний период, пытается урегулировать отрасль теплоснабжения, вводя новые нормы на законодательном уровне.

Понятно, что при разработке и принятии новых законодательных норм, государство прежде всего нацелено на бесперебойное и качественное обеспечение теплом обычных потребителей, граждан. Однако, на наш взгляд, всё же стоит учитывать уровень «благополучия» отрасли теплоснабжения индивидуально в каждом регионе. В территориях, где теплоснабжение находится на высоком уровне относительно качества оказания услуг, мы не можем забывать и о бизнесе (организациях) за счет сил, квалификации и добросовестности которых удается поддерживать отрасль таплоснабжения на должном уровне.

На рынке Кузбасса в отрасли теплоснабжения наличие малого и среднего бизнеса обеспечивают не только качественную эксплуатацию тепловых сетей и отсутствие безхозных сетей, надежное и бесперебойное теплоснабжение, но и гибкий подход к обеспечению возможности подключения к системе теплоснабжения новых объектов.

Новые регламенты, принятые 25 ноября 2021 года Постановлением Правительства № 2033 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», ставят под вопрос существования малого и среднего бизнеса в отрасли теплоснабжения Кузбасса. Так, согласно п. 2 Постановлением Правительства № 2033, с 01.09.2022 г. вносятся изменения в Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации в части определения критериев отнесения к теплосетевой организации. Исходя из новых критериев, практически никто из существующих организаций, относящихся к субъектам МСП, не подходит под критерии теплосетевой организации, и, как следствие, будет вынужден уйти с рынка.

**В данной ситуации возникают несколько рисков:**

1. Банкротство.

Подавляющее большинство теплосетевых организаций в результате потери статуса теплосетевых компаний не смогут продолжать свою деятельность и содержать имущество в соответствии с требованиями действующего законодательства. Как следствие – несостоятельность и принудительная ликвидация организаций.

2. Вынужденная передача тепловых сетей в разряд бесхозяйственных.

Действующее законодательство обязывает собственников или иных законных владельцев содержать и обслуживать тепловые сети. В связи с прекращением деятельности по передаче тепловой энергии и отсутствием финансовых средств для эксплуатации сетей, владельцы будут вынуждены вывести данные тепловые сети из эксплуатации или передать свое имущество в муниципалитет как безхозные, а все бесхозное имущество, по действующему законодательству, подлежит передаче в ЕТО. Таким образом, ЕТО получит отремонтированные тепловые сети, в которые были вложены деньги, совершенно бесплатно (процедура выкупа или аренды тепловых сетей у организации, лишенных статуса теплосетевых компаний законодательством не предусматривается и не обсуждается).

3. Рост социального напряжения.

В результате невозможности содержания имущества в отсутствии тарифа и банкротства теплосетевых организаций произойдет сокращение персонала, и, соответственно, рост численности безработных. В данных организациях работают высококвалифицированные специалисты по специальности «Теплоэнергетика». Без работы могут остаться 154 человека.

По итогам обсуждения и предложений участников заседания Общественная палата Кемеровской области - Кузбасса **РЕКОМЕНДУЕТ:**

 **Законодательному собранию Кемеровской области – Кузбасса:**

Рассмотреть возможности законодательного регулирования вопроса на региональном уровне, в том числе возможность изменения критерия «неразрывная протяженность» на «суммарная протяженность».

**Министерству жилищно – коммунального и дорожного комплекса Кузбасса:**

Разработать механизм, предусматривающий выкуп крупными ТСО (для г. Кемерово суммарная протяженность тепловых сетей более 3 км) тепловых сетей мелких ТСО (для г. Кемерово суммарная протяженность тепловых сетей менее 3 км). Данные сети ЕТО не интересуют и механизм выкупа данных сетей ЕТО не предусмотрен в постановлении Правительства № 2033 от 25.11.2021 г. А за период времени, предшествующий признанию данных сетей безхозными, данные сети останутся безнадзорными и на них не исключены аварии и инциденты. Кроме того, часть обслуживающего персонала «мелких» ТСО будет переведено в «укрупняемые» ТСО, что в свою очередь положительно скажется на рынке труда г. Кемерово и других городов Кузбасса.

**Администрации г. Кемерово:**

Создать общую для ТСО г. Кемерово аварийно - диспетчерскую службу, что позволит снизить финансовую нагрузку на ТСО и повысит качество аварийно - диспетчерского обслуживания.

**Кемеровскому областному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»:**

На федеральном уровне рассмотреть вопрос о необходимости создания всероссийской саморегулируемой организации теплосетевых организаций (СРО ТСО) для наделения СРО ТСО функцией контроля за деятельностью организаций, а также обеспечения технической поддержки организациям, входящих в СРО. СРО ТСО разработать соответствующие регламенты, позволяющие контролировать работу организаций, входящих в СРО (ст. 24- 27 гл. 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ «О теплоснабжении») и консолидировать теплосетевые активы. Данная организация сможет осуществлять контроль не только на территории Кузбасса, но и на территории других субъектов РФ.

Так, как критерий протяженности тепловых сетей не может быть мерой добросовестности теплосетевой организации, предлагаем внести дополнительный критерий отнесения к теплосетевой организации - вступление в СРО ТСО.