**РЕКОМЕНДАЦИИ**

Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса

по итогам проведения расширенного заседания комиссии

по поддержке предпринимательства и экономическому развитию **«Актуальные проблемы пчеловодства в регионах России»**

|  |  |
| --- | --- |
| 30 июля 2020 года  15.00 – 17.00 часов | город Кемерово  пр. Советский, 63, каб. 145 |

Общественная палата Кемеровской области – Кузбасса на заседании комиссии по поддержке предпринимательства и экономическому развитию рассмотрела вопросы, связанные с актуальными проблемами пчеловодства, в том числе ситуацией массовой гибели пчел. По итогам заседания комиссии выработаны предложения Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса для дальнейшей работы.

В 2019 году на территории Российской Федерации произошла массовая гибель пчел по причине обработок полей пестицидами и ядохимикатами.

С целью недопущения потравы пчел Правительством РФ 5 августа   
2019 г. проведено совещание по данному вопросу и был намечен комплекс мероприятий, направленных на недопущение этих фактов в 2020 году.

В 4 марта 2020 г. состоялась видеоконференция у первого заместителя Министра сельского хозяйства РФ Д. Х. Хатуова (ДХ-24/51). В целях неукоснительного соблюдения вышеуказанных норм и правил Федерального закона № 109-ФЗ 21 апреля 2020 г за исх. № ДХ-24-27/5911 Руководителям органов управления АПК субъектов РФ было направлено поручение   
по организации комплекса мероприятий в текущем году, направленных   
на предотвращение гибели пчел.

Однако, в 2020 году на территории нескольких районов Кемеровской области и Алтайского края были зафиксированы факты групповой массовой гибели пчел по причине обработки близлежащих полей ядохимикатами   
и пестицидами 1 и 2 класса опасности.

Так только по официальным данным в Кемеровской области погибло1647пчелосемей, в Алтайском крае - 2132 пчелосемьи. Фактические данные могут быть выше в 2-3 раза. Аналогичная ситуация наблюдается и в других регионах страны, особенно в местах массового возделывания рапса. Ущерб для пчеловодной отросли и пчеловодов исчисляется 100 миллионов рублей.

В ходе общения с пострадавшими пчеловодами, аграриями, специалистами ветеринарных лабораторий, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, представителями администраций и Минсельхоза, был установлен ряд основных причин, как административного, так нормативного характера, которые способствуют развитию неблагоприятной ситуации   
в отросли в 2020 году и пчеловодстве в частности, а именно:

1. Систематическое и неоднократное нарушение аграриями, фермерами и собственниками полей(производившие их обработку)норм   
   и правил Федерального закона от 19 июля 1997 г. N 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», а также норм СанПиН 1.2.2584-10. «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов».
2. Отсутствует эффективный механизм оповещения пчеловодов   
   о предстоящих обработках. Так, разработанная электронная программа оповещения пчеловодов ИС «Пасека» в рамках ИС «РЕСПАК» имеет ряд недостатков и требует доработки для его эффективной работы,   
   в том числе по причине низкого уровня коммуникаций пчеловодов   
   по использованию современных мессенджеров и телефонных приложений. А предложенный механизм оповещения эффективен только для небольших пасек. Отсутствует и правовая обязанность аграриев предоставления сведений в рамках этой программы.
3. Часть пострадавших пчеловодов были не зарегистрированы в местных органах власти и не имели ветеринарный паспорт пасеки.
4. Низкий уровень контроля со стороны органов власти, Россельхознадзора и Роспотребнадзора за правилами применения ядохимикатов и пестицидов.
5. Отсутствует экологический мониторинг почвы и окружающей среды на остаточное количество пестицидов в результате многократных обработок полей ядохимикатами и пестицидами. Данный факт может способствовать отравлению пчел и на следующий год при посадке   
   на этих территориях иных культур.
6. Огромный список разрешенных Министерством сельского хозяйства ядохимикатов и пестицидов - более 2000 препаратов. Причем часть из них вносится в список без возможности дальнейшего контроля по   
   их применению.
7. Отсутствие в аккредитованных лабораториях оборудования и методик по остаточному определению пестицидов в подморе пчел, зеленой массе и почве. В сибирском Федеральном округе отсутствуют лаборатории, способные в полном объёме определять весь спектр ядохимикатов.
8. Несоответствие нормативно-правовой базы современным условиям развития сельского хозяйства в том числе в области развития пчеловодства.

При этой ситуации возникает противоречие и конфликт интересов.   
Так для получения коммерческой выгоды аграрии своими действиями наносят не только существенный вред окружающей среде и экологии,   
но и нарушают **конституционные права граждан и пчеловодов**:

**- статья 9 пункт 1.** Земля и другие природные ресурсы используются   
и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

**- статья 19 пункт 2.** Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности   
к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

**В случае нарушения действующих норм и правил по применению ядохимикатов и пестицидов аграрии нарушают статью 58 Конституции РФ и законные интересы пчеловодов гарантированные им пунктом 2 статьи 36 Конституции РФ,** а именно: «Владение, пользование   
и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются   
их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц».

При этом каждый пчеловод на основании статьи 42 Конституции РФ имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и **«на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».**

**На основании изложенного Общественная палата Кемеровской области - Кузбасса предлагается комплекс мероприятий направленных на защиту законных прав граждан и пчеловодов гарантированных им Конституцией РФ:**

1. Ввести запрет на обработку полей ядохимикатами и пестицидами 1 и 2 класса опасности, в 7 километровой зоне от населенных пунктов и стационарных пасек. При расстоянии менее 7 км использовать только 3 класс опасности или биопрепараты. Данную норму в 2020 году внести   
   в СанПиН 1.2.2584-10. «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов».
2. Внести изменение в ФЗ № 109-ФЗ «О безопасном обращении   
   с пестицидами и агрохимикатами» на предмет расширения (четче   
   и конкретней прописать) полномочий органов Россельхознадзора   
   и управлений ветеринарии по вопросам оборота и применения ядохимикатов   
   и пестицидов в сельском хозяйстве.
3. Значительно повысить меру ответственности за неоднократное нарушение норм и правил оборота и применения ядохимикатов и пестицидов, а также суммы штрафов по ст.8.3 КоАп РФ.
4. Для реализации конституционных прав граждан возложить усиленный контроль на Министерство сельского хозяйства РФ по вопросам применения ядохимикатов и пестицидов в сельском хозяйстве, а также ответственность должностных лиц за бездействие по вопросам бесконтрольного применения агрохимии, и не выполнения ими комплекса мероприятий по оповещению населения о проводимых обработках полей ядохимикатами.
5. Для обеспечения закрепленных Конституцией прав граждан (пчеловодов) в области безопасности почвы, окружающей среды и экологи. Усилить меры профилактики и контроля по экологической безопасности территорий подвергшихся неоднократной обработки ядохимикатами 1   
   и 2 класса опасности. Оплату исследований и мониторинга возложить   
   на аграриев собственников земель.
6. Запретить использование пестицидов, на которые отсутствуют методики, позволяющие определить его количество в используемом материале, либо разработать такие методики. Так как при возникновении потребности исследования подморапчёл на пестициды при подозрении отравления, оказалось, что отсутствует методика на определение пестицидов в подморе пчёл и, вообще, в патологическом материале, что приводит к невозможности доказать отравление этим пестицидом. Более того, при многообразии действующих веществ пестицидов, разрешённых к применению, не на все пестициды есть методика определения остаточных количеств пестицида в материале, который подвергается исследованию. А если есть методика определения пестицида, то она распространяется на узкий круг наименований того, что можно по ней исследовать. Например, согласно МУК 4.1.2545-09 «Определение остаточных количеств пиклорама в семенах и масле рапса методом капиллярной газожидкостной хроматографии», наличие или отсутствие пиклорама можно определить только в семенах и масле рапса, а в зелёной массе рапса уже нельзя – методика на это не распространяется.
7. При разработке методик учитывать одновременное определение широкого спектра пестицидов и наименований исследуемого материала в одной методике, учитывая патологический материал от животных, птиц, рыб, насекомых (пчёл) – это позволило бы сократить трудозатраты и время на проведение исследований, так как при определении пестицидов применяются хроматографические методы исследования.
8. В связи с невозможностью со стороны государства обеспечить должный контроль по выявлению пестицидов в почве, зеленной массе и подморе пчел, **исключить из перечня ядохимикатов** (который утверждает Министерство сельского хозяйства РФ) **препараты 1 и 2 класса опасности по которым отсутствует методика их остаточного содержания.**
9. Дооснастить межрегиональные ветеринарные лаборатории необходимым оборудованием, которое позволит определять весь спектр остаточного содержания пестицидов и ядохимикатов в подморе пчел и зеленой массе.
10. Возложить на региональные Министерства (департаменты) сельского хозяйства полномочия и меры, направленные   
    на усиление контроля за соблюдение маграриями необходимости применения ядохимикатов и пестицидов 1 и 2 класса опасности (особенно повторных обработок или обработок в период активного цветения)   
    с учетом погодных условий (температура, ветер).
11. Предусмотреть в Постановлении Правительства Российской Федерации №1816 от 25 декабря 2019 года «О государственной поддержке организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках» пункт по компенсации затрат за применение аграриями биопрепаратов при обработки полей.
12. С целью повышения эффективности развития пчелоопыляемых культур (рапс, гречиха, подсолнечник и др.) предусмотреть государственное финансирование и четкий и доступный механизм получения субсидии пчеловодом средств за опыление полей на 1 пчелосемью. На региональном (Сибирский федеральный округ) уровне, с учетом условий региона и уровня развития отросли, разработать долгосрочные программы по этим направлениям с учетом интересов крупных и мелких пасек. Комплексная программа по вышеуказанным пунктам позволит снизить себестоимость меда и сделать возможным увеличение экспорта российского меда.

**Примечание:**

*Дела об административных правонарушениях по статье 8.3 КоАп РФ рассматривают должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль и надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами на основании ст. 23.15 КоАп РФ. Согласно ст. 23.15 КоАп РФ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор (Россельхознадзор).*

*Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 (ред. От 30.03.2020 года) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» На Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) возложены функции по контролю и надзору в сфере … безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а на основании п. 5.1.1 Россельхознадзор осуществляет государственный надзор в области обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции.*

*Согласно Федеральному закону № 109-ФЗ от 19.07.1997 г. (ред. От 27.12.2019 года.) «О безопасном обращении с пестицидами   
и агрохимикатами». На основании статья 15 …Государственный надзор   
в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами (кроме Роспотребнадзора) осуществляет, в том числе и Федеральные органы исполнительной власти государственного ветеринарного надзора согласно   
их компетенции*.

По мнению большинства пчеловодов со стороны Россельхознадзора наблюдается самоустранение в вопросах контроля оборота и применения агрохимии и пестицидов аграриями.