№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

ВЕСТНИК

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВНАЯ ТЕМА:

«НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР КУЗБАССА: УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ»

Современные инструменты для развития и повышения общественной активности и эффективности НКО, механизмы господдержки – эти и другие вопросы рассмотрели участники форума, проведенного Общественной палатой Кемеровской области и Ресурсным центром поддержки общественных инициатив.

Общественная палата Кемеровской области
г. Кемерово, пр. Советский, 63, кабинет 145
(3842) 58-69-75, e-mail: opko42@bk.ru
сайт: www.opko42.ru

Содержание номера

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

125 миллионов на инициативное бюджетирование стр. 3

Улучшение жизни граждан – главный вектор работы общественников стр. 4-5

Экологическому образованию быть! стр. 6

Диалог власти с гражданским обществом стр. 7

«Некоммерческий сектор Кузбасса: устойчивое развитие» стр. 8-10

Диалоги с Героями: о подвигах – из первых уст стр. 11

Кузбасские общественники представили свои инициативы на форуме «Сообщество» стр. 12-13

Кооперация на селе – это занятость, налоги, условия для развития территории стр. 14

Взаимодействие всех сил и принятие федерального закона повысят экологическую культуру россиян стр. 15

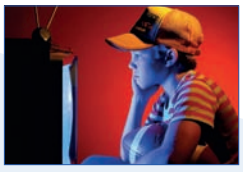
Непреодолимых препятствий быть не должно! стр. 17

«Новые источники по Великой Отечественной войне» стр. 18

«Буханка» – средство передвижения вокруг света стр. 19

Коммунальные услуги, жилье, безбарьерная среда и другие вопросы стр. 20

Развитие конкуренции на рынке социальных услуг сопряжено с определенными рисками стр. 21


Новшества породили больше вопросов, чем ответов стр. 22

Закон о публичной нефинансовой отчетности закроет брешь в российском законодательстве стр. 24

Муниципальный контроль ликвидируется, а жилищные права граждан будут нарушены стр. 25

Кадастровая оценка объектов недвижимости, права собственников и работа над ошибками стр. 26

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Развитие ГЧП, экология, ЖКХ и спорт – темы, которым уделяли внимание общественники

На заседании Совета Общественной палаты Кемеровской области рассмотрены вопросы о проведении пленарного заседания, о формировании общественных советов при органах власти, подведены итоги работы за 9 месяцев 2019 года.

Совет Общественной палаты Кемеровской области обозначил задачи, которые необходимо решить в сфере общественного контроля, в их числе работа на выборах в Советы народных депутатов муниципальных образований Кузбасса.

Были подведены итоги работы комиссий Общественной палаты Кемеровской области за 9 месяцев: проведены пленарные заседания на темы «Государственно-частное партнерство. Проблемы и пути развития» и «О реализации государственной программы Кемеровской области «Формирование комфортной городской среды»; общественные слушания «Создание лесопарковых зеленых поясов в Кемеровской области», «О необходимости государственной аккредитации организаций, осуществляющих спортивную подготовку»; 14 заседаний комиссий, 2 круглых стола, совместное расширенное заседание комиссий Общественной палаты России и Общественной палаты Кемеровской области по ЖКХ, строительству и дорогам. Рекомендации Общественной палаты Кузбасса направлены в федеральные, региональные органы власти и всем заинтересованным сторонам.

Члены региональной палаты активно участвовали в совместном заседании палат Федерального собрания РФ, Днях Кузбасса в Совете Федерации и других мероприятиях. Подписаны соглашения о сотрудничестве с Избирательной комиссией Кемеровской области, областным Советом народных депутатов, уполномоченным по правам человека.

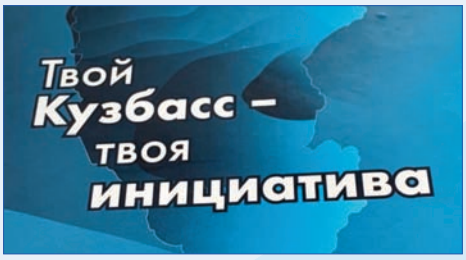
В 48 заседаниях комитетов Совета народных депутатов Кемеровской области, где рассматривались и рекомендации региональной палаты по вопросам социальной защиты кузбассовцев, экологии, капитального ремонта жилья, изменения законодательства в различных сферах жизни, активно работали члены и эксперты

Общественной палаты Кемеровской области. Проведена 21 общественная экспертиза законопроектов федерального и регионального уровня. Рассмотрено 499 обращений кузбассовцев, подавляющая часть из которых – о проблемах ЖКХ, здравоохранения, соцзащиты, образования, коррупции. Сформированы и приступили к работе 23 общественных совета, в конкурсной процедуре находится процесс формирования еще 6 общественных советов при органах исполнительной власти.

Было принято решение об участии делегации общественников из Кузбасса в итоговом форуме «Сообщество» в Москве, который проводится по инициативе Общественной палаты Российской Федерации.

125 миллионов на инициативное бюджетирование

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик приняла участие в заседании областной конкурсной комиссии по определению реестра победителей проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – Твоя инициатива».



В октябре 2019 года конкурсная комиссия обсудила первые итоги реализации проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в 2019 году и предложения по определению максимального количества проектов от одного муниципального образования и общей предельной сумме финансирования проектов инициативного бюджетирования на 2020 год.

Прием заявок на новый конкурс осуществлялся с 5 ноября по 6 декабря 2019 года. Всего в областную конкурсную комиссию за это время поступило 142 заявки, из которых победителями признано 133 проекта. Тройку лидеров возглавили Бекетское сельское поселение (победители и по итогам 2019 года), Ижморское городское поселение и Кузбасское сельское поселение.

Самыми активными муниципальными образованиями стали семь территорий, в которых все поселения приняли участие – Гурьевский, Ижморский, Крапивинский, Промышленновский, Таштагольский, Чебулинский районы, а также город Прокопьевск. Всего в конкурсе приняли участие 134 из 192 муниципальных образований, в том числе 16 городских округов, 19 городских поселений, 99 сельских поселений. Это составило 70% от возможных конкурсантов. В целом в проекте «Твой Кузбасс – твоя инициатива» приняли участие 255 тысяч жителей Кузбасса. Наиболее активно они голосовали за благоустройство детских спортивных и игровых площадок. На реализацию 133 инициатив граждан в 2020 году будет выделено 125 млн рублей средств областного бюджета.

Главный смысл инициативного бюджетирования – в привлечении жителей Кузбасса к обсуждению и решению наиболее беспокоящих их вопросов, относящихся к местным полномочиям. Инициативное бюджетирование означает непосредственное участие жителей в выборе проектов, финансируемых за счет бюджета с участием средств самих граждан и бизнеса. Кроме того, сами граждане полностью контролируют реализацию этих проектов.

«Региональная Общественная палата поддерживает конкурс и инициативы жителей Кузбасса, их идеи и усилия меняют жизнь к лучшему, вовлечение самих жителей в процесс принятия решений и в их воплощение повышает социальную ответственность. Мы вместе со многими регионами России, уже внедрившими такую практику, участвуем в строительстве гражданского общества, поощряем активность земляков, их стремление действовать на перспективу», – поделилась своим мнением о конкурсе Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Улучшение жизни граждан – главный вектор работы общественников

Проблемы социальной защиты, ЖКХ, экологии, противодействия терроризму и многие другие будут в центре внимания членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, которая на своем заседании обсудила итоги работы за 2019 год и задачи на 2020 год.

Участниками заседания стали члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты Законодательного Собрания Кемеровской области — Кузбасса, представители органов исполнительной власти региона, предприятий и организаций – доноров областного конкурса социальных проектов на консолидированный бюджет.

Подвела итоги работы палаты за 2019 год и рассказала о задачах на 2020 год Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области. Она отметила, что на пленарных заседаниях палата рассматривала важные вопросы жизни региона, такие как реализация госпрограммы Кемеровской области «Формирование комфортной городской среды», проблемы государственно-частного партнерства, развитие некоммерческого сектора в Кузбассе. Прошли общественные слушания по созданию лесопарковых зеленых поясов, а также, с участием Общественной палаты Российской Федерации, – по вопросу необходимости государственной аккредитации организаций, осуществляющих спортивную подготовку. Идеи региональной Общественной палаты, касающиеся аккредитации, были озвучены на итоговом форуме «Сообщество» в Москве. Идет процесс формирования общественных советов при органах исполнительной власти Кемеровской области, 24 общественных совета уже созданы. Общественной палатой Российской Федерации поднимается вопрос о необходимости формирования общественных палат на уровне муниципальных образований, что в дальнейшем предстоит обсудить.

Одна из основных задач общественного контроля – общественное наблюдение за выборами, региональная палата заключила соглашения с 27 общественными организациями, в 2019 году их представители в качестве общественных наблюдателей работали на региональных и местных выборах.

Проведено 16 заседаний комиссий, 3 круглых стола. Комиссия по местному самоуправлению и ЖКХ провела совместное заседание с ОПРФ, председатель комиссии Общественной палаты России по ЖКХ, строительству и дорогам Игорь Шпектор посетил коммунальные объекты в Новокузнецке и Кемерове, по итогам заседания продолжается работа с предложениями кузбасских общественников. Члены ОПКО приняли участие в 60 заседаниях комитетов Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса, с которым подписано соглашение о сотрудничестве, проведено 25 общественных экспертиз законопроектов федерального и регионального уровня.

За год в региональную Общественную палату поступило 626 обращений граждан, большинство из которых посвящено проблемам ЖКХ и здравоохранения. Общественная палата занимается также независимой оценкой условий оказания услуг в социальной сфере. Необходимо работать с общественными советами, обучать представителей НКО работе в них, также нужно активизировать работу по национальным проектам, не только на уровне общественного контроля, но и на уровне поддержки инициатив, которые помогут их выполнению.

Говоря о взаимодействии депутатов Кузбасса с региональной Общественной палатой, Юрий Скворцов, заместитель председателя Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса, отметил неоценимый вклад экспертов и членов региональной общественной палаты в работу над нормативными актами и поддержку в их принятии, которую чувствуют парламентарии. По его мнению, нужно больше привлекать членов Общественной палаты к экспертизе на различных этапах законотворчества, это поможет взглянуть на различные вопросы совершенно по-новому. В декабре 2018 года прошли депутатские слушания о взаимодействии органов государственной власти Кемеровской области с социально ориентированными НКО. На протяжении года велась совместная работа над проектом областного закона об экологическом образовании. Идет непростая работа и над законодательством о лесопарковых поясах: семь регионов страны зарегистрировали лесопарковые пояса в судебном порядке, таким же путем, видимо, пойдут и органы исполнительной власти Кемеровской области, чтобы зарегистрировать лесопарковый пояс города Кемерово. Но это не решение вопроса: необходимо вносить законодательную инициативу в Госдуму РФ. Также заместитель председателя областного парламента отметил активную работу региональной Общественной палаты в обсуждении «антипивного» закона, поддержку членами палаты ограничений реализации вейпов и энергетичес-

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

ких напитков и другое.

Также на заседании были вручены благодарственные письма предприятиям и организациям, поддержавшим областной конкурс социально значимых проектов на консолидированный бюджет. В рамках конкурса профинансировано 24 проекта на общую сумму 1 734 600 рублей. Доноры конкурса – это областные департаменты молодёжной политики и спорта, социальной защиты населения, образования и науки, ООО «Компания «Лад-Два», ООО «Сибирская генерирующая компания», ПАО АКБ «Кузбассхимбанк», ООО «Кузбасская энергосетевая компания», ООО «Стальной канат», ООО «ИнТехПромИнжиниринг», ЗАО «ГРАСС», ООО УК «Сибирская горно-металлургическая компания», Муниципальный некоммерческий Фонд поддержки малого предпринимательства, НО «Коллегия адвокатов «Регионсервис».

Внесением в Книгу Благотворителей Кузбасса были отмечены Лидия Пацель, директор ООО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого», и Гагик Далакян, генеральный директор ООО «ДСПК Дорожник».

Общественная палата Кемеровской области планирует в 2020 году продолжить работу по вопросу статуса «детей войны» и добиться принятия областного закона, поддерживающего эту категорию населения. Будет рассмотрено исполнение майских указов Президента в части роста заработной платы в социальной сфере. В рамках Десятилетия детства запланирован мониторинг реализации законов, а также ситуации в связи с закрытием детдомов и передачей детей в приемные семьи. Продолжатся рейды по парковочным местам для инвалидов и другим объектам доступной среды.

Следующий год в Кузбассе объявлен Годом библиотек, в планах – провести слушания о создании модельных библиотек в муниципальных образованиях, круглый стол «Читающая семья – читающий Кузбасс». Внимание будет уделено профилактике терроризма в образовательных организациях, проблеме доступности объектов, на базе которых можно проводить спортивные мероприятия, реализации программы дополнительного образования и переподготовки для граждан 50+, пробным платным ЕГЭ и другим вопросам.

Большой блок вопросов планируется рассмотреть и по развитию спорта. Необходимо дальше продолжать работу по мониторингу эффективного использования спортивных сооружений в муниципалитетах, знать, где и как помочь федерациям, обсуждать возникшие затруднения, продолжать работу по аккредитации организаций в сфере физической культуры и спорта, чтобы она нашла отражение в федеральном законодательстве. На контроле будут и вопросы, связанные с индустриальными парками, государственно-частным партнерством, развитием кооперации в сельском хозяйстве. Планируется рассмотреть непростую ситуацию в строительной отрасли, формы поддержки промышленности. Намечено обсудить пути диверсификации экономики области через развитие семейного бизнеса и въездного туризма.

Объектом внимания станет и развитие экологического туризма в Кузбассе. Есть запрос от Высшей технической школы имени Георга Агриколы из Германии о совместном рассмотрении проблем восстановления территорий, нарушенных горными работами. В числе важных тем – реализация закона об экологическом образовании, создание комфортной среды в регионах с интенсивным развитием угледобычи, программы переселения, организация экологических троп, краеведческие конкурсы. Также стал актуальным вопрос газификации региона, использование технологий сжигания угля, которые бы не ухудшали состояние атмосферы.

Большой спектр вопросов планируется обсудить в сфере ЖКХ. Это и создание центра компетенций по развитию городской среды, который занимался бы и качеством дорог, и проблемы с выполнением программы капитального ремонта многоквартирных домов. Также один из важных вопросов – подготовка к отопительному сезону: в области есть проблемные территории, запланировано проведение выездных заседаний комиссии. Остается много вопросов, связанных с содержанием жилого фонда.

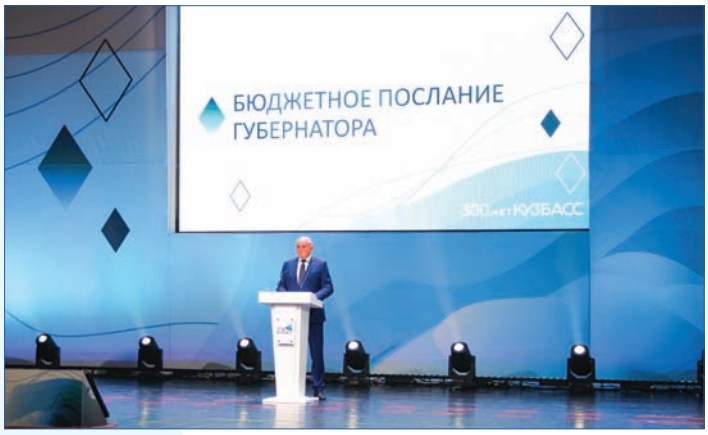
Общественная палата планирует уделить внимание и безопасности автодорог Кузбасса, работе системы видеофиксации правонарушений, антитеррористической защищенности образовательных учреждений области, правовым и экологическим аспектам перевода земель различного назначения в земли промышленности, соблюдению водного законодательства.

И, конечно, вместе со всеми кузбассовцами члены Общественной палаты Кемеровской области проведут сами и примут активное участие в мероприятиях, посвященных 75-летию Великой Победы.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Бюджет: стратегически и социально направлен

14 ноября члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в работе 19 сессии областного Совета народных депутатов.



В Государственной филармонии Кузбасса работа сессии проходила в расширенном формате. Губернатор Кузбасса Сергей Цивилев выступил с Бюджетным посланием и отчетом по итогам года перед депутатами, представителями органов исполнительной власти и муниципалитетов, руководителями предприятий, общественниками, журналистами.

Губернатор обозначил приоритеты, подвел итоги работы за 2019 год. Исходя из этих положений будет формироваться основной финансовый документ Кузбасса – «Закон об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». В 2018 году была принята Стратегия социально-экономического развития региона до 2035 года. Первым этапом реализации документа стала подготовка к важнейшей дате – 300-летию открытия Кузбасса (6 июля 2021 года). До этого события осталось ровно 600 дней. В 2019 году прирост экономики Кузбасса составит около 2 %, создано 21670 новых рабочих мест; привлечено 292 млрд рублей инвестиций в основной капитал, это на 4,4 % больше, чем в 2018 году.

Депутаты областного парламента единогласно поддержали параметры областного бюджета на 2020 год, которые озвучил губернатор: доходы – 146,5 млрд рублей; расходы – 159,5 млрд рублей; дефицит областного бюджета – 13 млрд рублей (10,5 % от собственных доходов).

«Для Кузбасса 2019 год стал годом больших серьезных решений и новых достижений во всех сферах нашей жизни. Наша задача – в следующем году не только удержать достигнутый рост экономики, но и обеспечить его плюсовую динамику. Однако необходимо учитывать и современные тенденции рынков, которые сегодня складываются пока не в нашу пользу. Кузбасс должен стать сильным, преуспевающим регионом, регионом-лидером и по развитию экономики, и по качеству жизни людей», – сказал Сергей Цивилев. Он подчеркнул, что главный финансовый документ Кузбасса в ближайшие три года сохранит свою стратегическую направленность, обеспечит и реализацию национальных проектов, и подготовку к 300-летию открытия Кузбасса.

Проект бюджета обсуждался ранее на публичных слушаниях, в которых приняла участие председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик. Участники слушаний сформировали свои рекомендации законодательным и исполнительным органам власти Кемеровской области, Контрольно-счетной палате, органам местного самоуправления.

«Социальная направленность бюджета Кемеровской области на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов позволит реализовать важнейшие государственные программы по здравоохранению, образованию, социальной политике, несмотря на сокращение финансовых показателей базовых отраслей, – отметила Ирина Рондик. – И безусловно одним из приоритетов остается активизация участия кузбассовцев в определении первостепенных направлений расходования бюджетных средств, поддержка их инициатив в решении местных проблем. На это направлена дальнейшая реализация конкурса проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива». Посредством этих проектов буквально каждый житель области может поучаствовать в бюджетном процессе своей территории, и таким образом убедиться, что бюджет – это не неведомый пирог, который разрезают экономисты, а конкретный инструмент, с помощью которого можно обустроить комфортную жизнь для каждого».

Экологическому образованию быть!

11 декабря на 20 сессии Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса во втором окончательном чтении принят областной закон «Об экологическом образовании и формировании экологической культуры». Инициатором его появления стала Общественная палата Кемеровской области.

На протяжении пяти лет члены региональной Общественной палаты последовательно добивались разработки и принятия этого документа. Каждый год вопросу экологического образования посвящались слушания, заседания, круглые столы, в рекомендациях которых отражалась необходимость принятия закона и разработки регионального компонента по экологии и сохранению биоразнообразия в Кузбассе, испытывающем колоссальную техногенную нагрузку.

В течение последних двух лет члены Общественной палаты Кемеровской области и областные депутаты обсуждали в рабочей группе проект закона, вносили коррективы в его текст. Закон «Об экологическом образовании и формировании экологической культуры» предусматривает комплексность и непрерывность экологического образования, включая среднее профессиональное, высшее, дополнительное профессиональное образование, преподавание дисциплин по охране окружающей среды, рациональному природопользованию, подготовку и переподготовку педагогов, руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

«Принятие закона открывает возможности для непрерывного получения экологических знаний не только в системе начального – среднего – высшего образования, но и для охвата ими всех слоев населения. Сейчас важная

задача – донести смысл этого документа до всех департаментов, органов исполнительной власти. Всеобъемлющий, непрерывный характер экологического образования – насущная необходимость для всех жителей Кузбасса. Сейчас мы вошли в число тех немногих регионов России (до сегодняшнего дня их было 12), в которых уже действуют подобные нормативные акты», – так прокомментировал принятие закона Андрей Куприянов, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды.

Общественная палата Кемеровской области на протяжении многих лет активно участвует в работе по экологическому воспитанию и инициирует проведение детских конкурсов по экологии, краеведению, истории родного края.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Диалог власти с гражданским обществом

Члены Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в Форуме депутатов и общественности «Национальные проекты: информируем, обсуждаем, действуем».

На форуме были подведены итоги работы 8 дискуссионных площадок, где обсуждалась реализация национальных проектов в Кузбассе, в работе этих дискуссионных площадок активное участие принимали и члены региональной Общественной палаты. Всего в этих мероприятиях были задействованы 157 спикеров и экспертов, 837 участников.

Подготовка к форуму началась еще в мае. Было проведено анкетирование жителей в территориях Кузбасса, собраны предложения и рекомендации специалистов, экспертов, активных кузбассовцев для реализации нацпроектов в Кемеровской области. Осенью на дискуссионных площадках обсуждались темы женского лидерства как драйвера нацпроектов, проблемы и перспективы реализации нацпроектов «Здравоохранение» и «Демография», вызовы и решения при ведении своего бизнеса, трансформация сельского хозяйства, молодежная политика, развитие поддержки общественных инициатив, социальное партнерство как тренд в формировании комфортной городской среды, поиск оптимальной модели структуры органов местного самоуправления, сотрудничество власти и жителей для эффективной реализации нацпроектов. Более 100 предложений было сформулировано по итогам работы площадок – среди них и законодательные инициативы, и проекты, и общественные акции. Люди высказывали свое мнение об актуальных проблемах, шел диалог между законодателями и специалистами многих сфер жизни.

Члены Общественной палаты Кемеровской области отметили большие усилия областного парламента в выявлении важных для каждого кузбассовца проблем. Интересны были прозвучавшие на форуме проекты и инициативы молодежи, примеры из истории становления семейного бизнеса, перспективным видится внедрение инновационных цифровых технологий в сельском хозяйстве. Прозвучала информация о различных мерах поддержки бизнеса, обсуждалась и острая проблема нехватки кадров во многих отраслях.

«На форуме были обобщены интересные идеи, которые высказывались на площадках во время его подготовки, был проведен анализ предложений, – поделилась своим впечатлением Татьяна Стародуб, заместитель председателя региональной Общественной палаты. – Диалог власти с гражданским обществом очень важен для самой власти, отрадно, что она ищет и налаживает эту обратную связь. Одним из интересных приемов на форуме было использование QR-кода, размещенного на бейдже участника. С его помощью можно было прямо во время выступления спикера задать вопрос в режиме онлайн. Все вопросы аккумулировались, организаторы обещают ответить каждому».

«Форум депутатов всех уровней и общественности обозначил конкретные проблемы и подходы к их решению. Учет мнения жителей области позволит обеспечить их комфортное проживание, остановить отток населения и сформировать положительную демографическую динамику, – уверен Александр Копытов, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды. – А использование новых информационных технологий позволит нам создать цифровую модель управления регионом со сложнейшей техногенной нагрузкой».

В октябре члены Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в мероприятиях, на которых обсуждались актуальные вопросы в сфере правового регулирования, социальной политики, развития гражданского общества, здравоохранения.

Заместитель председателя комиссии региональной Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК Альберт Милевич участвовал в заседании круглого стола «Взаимодействие институтов гражданского общества и органов судейского сообщества в контексте обеспечения конституционных ценностей», который прошел в Комитете по конституционному законодательству и государственному строительству Совета Федерации Федерального Собрания РФ, а также в парламентских слушаниях «Предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Законодательное регулирование», состоявшихся в Комитете по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы РФ.

В слушаниях комиссии Общественной палаты РФ по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами «Правоприменительная практика предоставления жилья и земельных участков многодетным семьям, детям-сиротам: опыт регионов» приняла участие Инна Псковитина, член комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов. Рассматривались вопросы, связанные с практикой реализации субъектами РФ Указа Президента России «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также практика оказания многодетным семьям альтернативных мер соцподдержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность.

Мария Леухова, член комиссии по образованию и науке, приняла участие во Всероссийской конференции «Университеты как центры развития гражданского общества». Ее организаторы – комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО, по развитию образования и науки, Фонд им. А.П. Починка, Центр развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО РГСУ при поддержке Ассоциации волонтерских центров, филиалы РАНХиГС, высшие учебные заведения. На конференции обсудили состояние и возможности образовательной поддержки развития социально ориентированных НКО и некоммерческого сектора в контексте поручения Президента РФ о разработке курсов и дисциплин для включения в образовательные программы в целях ознакомления обучающихся с добровольческой (волонтёрской) деятельностью и деятельностью СО НКО.

Зампредседателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья граждан, физической культуре и спорту Любовь Егорова участвовала в Международной конференции специалистов по вопросам борьбы с зависимостями «Актуальные вопросы реабилитации наркозависимых». Ее участники обсудили вопросы введения механизма регулирования деятельности реабилитационных центров для лиц, страдающих от зависимостей, с регламентацией требований к персоналу таких центров; принятие единых требований к реабилитационным центрам; совершенствование законодательства в этой сфере. В обсуждении также участвовали сенаторы, депутаты, представители экспертных сообществ России и мира, общественных организаций.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

«Некоммерческий сектор Кузбасса: устойчивое развитие»

– форум под таким названием провели Общественная палата Кемеровской области и Ресурсный центр поддержки общественных инициатив.

Участниками его стали представители социально ориентированных некоммерческих организаций, члены Общественной палаты Кемеровской области и общественных советов при органах власти, представители исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления. Форум прошел в рамках проекта «Некоммерческий сектор Кузбасса: устойчивое развитие», реализуемого с использованием Гранта Президента РФ на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

В пленарной части Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области, председатель Совета КРОО «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» рассказала о реализации проекта «Некоммерческий сектор Кузбасса: устойчивое развитие», в рамках которого прошли тренинги и семинары, охватившие разные стороны жизни НКО. Также прошла форсайт-сессия «Образ будущего некоммерческого сектора Кузбасса: стратегия на 10 лет». Необходимо, подчеркнула Ирина Николаевна, чтобы НКО стали партнером социально-экономического развития Кузбасса. В планах – работа с муниципальными образованиями, семинары, мастерские, стажировки, которые будут направлены на развитие некоммерческого сектора в территориях.

Инновациям в социальной сфере посвятил свое выступление Константин Сулимов, эксперт Фонда «Центр «ГРАНИ» (г. Пермь), профессор кафедры политических наук ПГНИУ. У государства и общества есть запрос на повышение эффективности СО НКО, на инновационное развитие услуг в соцсфере и потребность в реструктуризации учреждений, которые эти услуги оказывают. Меняется законодательство, среда для СО НКО, соцуслуги получают всё большее развитие. Власть всё еще не верит, что НКО может быть устойчивым

партнером, один из способов решения этой проблемы – выстраивание системы контроля качества услуг. Спикер обозначил тренды, которым необходимо соответствовать – цифровизация, экологичность, ускорение процессов, распределенные команды, новые навыки сотрудников НКО, изменение запросов потребителей. Вместо решения проблемы конкретного человека или группы есть запрос на создание ценности для социальной группы или общества. Необходимо междисциплинарное мышление, стремление к обратной связи на этапе апробации технологии, работа на масштабирование и дальнейший трансфер технологий.

О развитии поддержки НКО рассказала Елена Малицкая, президент Межрегионального общественного фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», эксперт Минэкономразвития России. Она обратилась к истории вопроса, к принятию законов, касающихся развития благотворительности и добровольчества, законов, закрепивших возможность поддержки НКО, введение статуса социально ориентированных НКО, отладку механизмов предоставления поддержки. Происходит включение некоммерческого сектора в формирование социальной сферы, увеличение объема и качества социальных услуг, идет преодоление патерналистской модели общественного поведения. Следующий этап – развитие саморегулирования СО НКО, переход на частичное финансирование НКО путем возмещения расходов. На реализацию этого влияют и будут влиять национальные проекты, принятие концепций по развитию добровольчества, благотворительности, закона о государственном (муниципальном) заказе. Сейчас рейтинг субъектов Федерации показывает снижение развития господдержки НКО в регионах, неравномерное развитие сектора. Чиновники все еще не воспринимают НКО как партнера. Однако, например, в Новосибирской области существует госпрограмма поддержки СО НКО в объеме более 70 млн рублей, действуют около 30 ресурсных центров.

Светлана Чуракова, председатель Алтайской краевой общественной организации «Поддержка общественных инициатив», рассказала о деятельности, которая проводилась в крае для стимулирования общественных инициатив и поддержки НКО, направленных на развитие малых территорий. Она представила модель работы, которая осуществляется на протяжении 8 лет. Задачи, которые предстояло решить, – это выбор жителями приоритетов в развитии муниципального образования; информирование их о возможностях участия в управлении территорией; создание и обучение актива; вовлечение жителей в улучшение качества жизни в селе через разработку и реализацию инициатив. Селян обучали, как написать проект на грантовый конкурс, как создать ТОС, развить сельский туризм, разработать дизайн мероприятия и многому другому. На семинарах, школах активного гражданина инициативные группы разработали проекты и приступили к их реализации. Жители реконструировали стадионы, построили игровые и спортивные площадки,

создали НКО и общественные институты, провели общественные мероприятия и праздники. Созданы активы сел, проекты получили финансирование в рамках конкурсов, проводимых Правительством и министерствами Алтайского края, а также на конкурсах всероссийского уровня.

На форуме работало 6 площадок, темами которых стали инновации в социальной сфере, эффективность работы СО НКО и влияющие на нее механизмы господдержки, реализация проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива», современные инструменты для организации работы команды, институализация общественной активности в малых городах, модель качества жизни общества.

На площадке «Стартап-кафе «Что сдерживает и стимулирует инновации в социальной сфере?» продолжился разговор об инновационной деятельности СО НКО. Модераторы Константин Сулимов, эксперт Фонда «Центр «ГРАНИ», и Ксения Ершова, эксперт, руководитель пресс-службы Фонда «Центр «ГРАНИ» (г. Пермь) рассказали о формате «стартап-кафе» – встречах, на которых инноваторы обмениваются опытом, тестируют на публике свои наработки, завязывают знакомства. С помощью спикеров, среди которых были члены Общественной палаты Кемеровской области Ольга Журавлева и Александр Крецан, участники площадки попытались ответить на вопросы: почему не у всех получается быть инновационными? какие препятствия для внедрения нового в соцсфере? есть ли особая кемеровская специфика во внедрении социальных инноваций? какими методами можно преодолеть инертность команды, среды, партнеров? Спикеры вместе с участниками обсуждали создание мультипрофессиональных команд, тиражирование идей, проблему того, что государство не воспринимает сотрудников НКО как профессионалов.

Об эффективности работы СО НКО как субъектов социально-экономической деятельности участникам форума рассказали на секции-практикуме «Поддержка СО НКО – социальная эффективность». Модераторами выступили Елена Малицкая и Светлана Чуракова. Участникам предстояло определить, что такое эффективность, как она влияет на деятельность организации. Все пришли к мнению, что эффективность зависит от устойчивости выполненных проектов и задач. Если миссия выполняется, выстроено взаимодействие с органами власти, удовлетворена целевая группа, значит, организация

работает эффективно. Слушателей пригласили поучаствовать в групповом практикуме, в ходе которого нужно было ответить на вопрос: как доказать свою эффективность с точки зрения потребителей услуг, с точки зрения муниципалитета, государства, бизнеса и с точки зрения НКО. Потребитель должен иметь доступ к перечню услуг, для него важна их стоимость и качество, компетентность сотрудников, индивидуальный подход и способность превратить благополучателя в сторонника, наличие обратной связи и отзывов. Следующая группа представляла эффективность с точки зрения муниципалитетов, для которых важно наличие или отсутствие жалоб, качество отзывов, соблюдение стандартов, лицензии, возможность проверки, желание населения получать услуги НКО, готовность НКО развиваться. Последняя группа представила эффективность на примере реальных организаций: Киселевского отделения Союза ветеранов Афганистана, Совета старейшин шорского народа, благотворительных фондов «Подари жизнь детям», «Источник жизни» и других. Участники секции пришли к выводу, что НКО мало взаимодействуют друг с другом. Нужно выстраивать внутри сектора устойчивую взаимосвязь, выработать критерии эффективности и демонстрировать их потребителю, муниципалитетам, другим НКО.

Ведущими блока «Реализация проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» выступили Светлана Казакова-Казаковская, начальник контрольно-аналитического отдела Главного финансового управления Кемеровской области, и Нина Маслова, замглавы Прокопьевского городского округа по социальным вопросам. Инициативное бюджетирование – это непосредственное участие жителей в решении вопросов местного значения путем определения расходования бюджетных средств и на условиях софинансирования заявленных предложений. В 2019 году проект «Твой Кузбасс – твоя инициатива» запущен в Кемеровской области. На конкурс поступило 111 заявок из 106 муниципальных образований, минимальная стоимость одного проекта составила 167 тысяч рублей. Светлана Алексеевна пояснила, что софинансирование за счет средств местного бюджета должно быть не менее 10 %, а из областного – не более 90 %, стоимость одного проекта не должна превышать 3 млн рублей. Основные критерии отбора – вклад участников реализации проектов в его финансирование, социально-экономическая эффективность, оценка проектов со стороны участия жителей. В конкурсном отборе могут принять участие объекты ЖКХ, культуры; с помощью этих средств можно софинансировать благоустройство спортивных, игровых площадок, мест массового отдыха, мест захоронений, территорий мемориалов. Нина Маслова представила 3 проекта из Прокопьевска, которые стали победителями в конкурсе: капремонт асфальтового покрытия МБУ «ФК «Шахтер», капремонт кровли ДК «Зенковский», ремонт спортзала в гимназии № 72. Участники форума также увидели презентации муниципальных районов, которые уже выиграли в конкурсе и реализовывают свои проекты. К 300-летию Кузбасса в области планируется реализовать 300 проектов инициативного бюджетирования.

Участники форума посетили мастер-класс «Digital. Повышение эффективности НКО», его спикером выступила Ксения Ершова. Секция началась с голосования через приложение «Mentimeter.com», где участникам предстояло ответить на вопросы: что такое продуктивность, а также с помощью чего можно ее повысить. Все пришли к мнению, что необходимо внедрять устойчивые процессы. На мастер-классе рассказали о различных ресурсах, которые помогают в работе НКО. Например, программа «Freewriting», которая позволяет генерировать идеи, способы решения задач, быстро записывать все приходящие в голову мысли, идеи, тезисы. Программа «Scrum» помогает в управлении проектами, наглядно демонстрирует сотрудникам поставленные задачи и сроки их выполнения. «Наша организация давно не использует бумагу для проведения презентаций или собраний, – говорит Ксения Ершова. – Мы используем мессенджеры или чаты. Там участники могут найти всю информацию и ответы на вопросы, программу мероприятия, фотографии, информацию о логистике, презентации». Для оптимизации работы с электронной почтой Ксения советует использовать программу «Mailchimp.com», в которой можно бесплатно внести до 2000 адресов и рассылать с ее помощью сообщения. Были озвучены и другие инструменты, например, программа «Главред», помогающая проверить текст на грамотность и читабельность; ресурс «Crello» для разработки дизайна рекламных и промоматериалов; ресурс «Checklists.expert», где фиксируются контрольные списки (чек-листы) дел или задач. В завершение Ксения рассказала, что «Центр «ГРАНИ» разработал

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

«Навигатор государственного сервиса для СО НКО» (navigator-sonko.ru), где некоммерческие организации смогут найти информацию о процедурах и условиях получения государственных услуг и мер поддержки. На сайте пользователь указывает «жизненную ситуацию», в которой находится НКО (регистрация, получение помещения, доступ к госзаказу и т.д.), затем услуги формируются по назначению, по категориям получателей и сферам их деятельности.

Секция «Институализация общественной активности в малых территориях», ведущими которой были Светлана Чуракова и Елена Малицкая, посвятила работу вопросам организации НКО и кому это нужно в сельской территории. Заинтересованные стороны, которым нужны НКО в малых территориях, – это муниципалитеты, жители территорий, активисты. Муниципалитетам НКО нужна как инструмент привлечения ресурсов, жителям – для улучшения жизни, активистам – для самореализации. На многих территориях есть союзы женщин, советы ветеранов, но «закрывают» ли они сейчас потребности жителей? Если общественные организации раньше функционировали в системе патерналистского государства, то сейчас многие свои функции государство готово отдать, но взять их некому. К тому же оно уже не может давать общественным организациям деньги просто на деятельность: теперь это деньги за определенные услуги, это конкурсы, грантовая поддержка. Чтобы получать эти деньги, НКО должна иметь статус юридического лица и расчетный счет. В этом заинтересованы муниципалитеты и сами члены НКО, как только они сталкиваются с проблемой, требующей серьезных ресурсов. На малых территориях важно собрать все заинтересованные стороны вместе. Вовлекать граждан надо на этапе разработки сценария действий, а также и на этапе оценки: что получилось, что не получилось, тогда население начинает ориентироваться на результат, появляется организация, сообщество, доверие к нему и динамика. Сильные общественные организации совместно с муниципалитетом начинают развивать территорию и улучшать качество жизни ее населения. «Всё надо делать не ЗА людей, а ВМЕСТЕ с ними», – отметила Светлана Чуракова. Задача власти – научить активных людей объединять вокруг себя других, вовлечь население в самоуправление. Нужно сделать анализ проблем территории, опросить жителей, чтобы в сообществе начался диалог; проводить обучение, отправлять активистов на стажировки. Таким образом формируется пул проектов для достижения цели. Необходимо выбрать, кем стать: это может быть ТОС, фонд местного сообщества (он может аккумулировать и перераспределять средства), ресурсный центр, соседский центр, молодежный центр, палаты, советы, которые могут получить юридический статус, общественные организации, ассоциации.

На секции «Модель качества жизни сообщества», вел которую Павел Панин, менеджер проектов Межрегионального общественного фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», а сомодератором выступила Татьяна Стародуб, зампредседателя Общественной палаты Кемеровской области, участники рассмотрели механизм для разработки модели по достижению отдельных показателей качества жизни. Методы можно использовать для составления проектов и программ, которые инициируются и реализуются на конкретной территории и отвечают потребностям людей. Были рассмотрены понятие «качество жизни», влияющие на него факторы среды и личности, методы исследования целевой группы, каких навыков и умений не хватает НКО, чтобы достучаться до широкой аудитории, какие ресурсы нужны для того, чтобы добиваться своих целей.

В заключение форума Ирина Рондик выразила уверенность, что его участники получили полезные знания, она подчеркнула, что Ресурсный центр поддержки общественных инициатив готов сотрудничать со всеми заинтересованными, консультировать, приглашать в территории спикеров-экспертов форума. Она поблагодарила спикеров, которые привезли свои уникальные знания, а также Ассоциацию «Совет муниципальных образований Кемеровской области» и выразила надежду, что конкурс инициативного бюджетирования пройдет теперь и с участием НКО: «Это очень здорово, когда глава муниципального образования рассказывает о проекте и подчеркивает, что принимали в нем участие не только жители, бизнес, но и некоммерческий сектор», – сказала Ирина Николаевна.

> ***Всё надо делать не ЗА людей, а ВМЕСТЕ с ними.***
>
> *Светлана Чуракова,*
> *председатель Алтайской краевой общественной организации «Поддержка общественных инициатив».*

Впечатлениями о работе форума поделились его гости. Оксана Боронихина, завотделом МБУ «Централизованная библиотечная система Прокопьевского муниципального района»: «У меня есть желание организовать НКО работников культуры, творческих людей района с широким спектром задач – обслуживание инвалидов, экологическая деятельность, информационные услуги, ландшафтный дизайн и многое другое. В этой связи очень интересна информация о рисках и возможностях. Очень понравились идеи Светланы Чураковой, как «раскрутить» работу с НКО. Мы снизу можем организовать инициативные группы и предложить главе организовать конкурс проектов с привлечением экспертов, а потом все силы бросим на реализацию лучших идей. Работы мне и моим коллегам хватит, 33 библиотеки в районе – это очень мощная сила, плюс 48 клубов – наши друзья. На первый конкурс «Твой Кузбасс – твоя инициатива» от района было подано 4 проекта из 10 возможных, потенциал большой. Я услышала на форуме много ценной информации о том, как готовить проекты, обозначила задачу – побудить жителей нескольких поселений на создание проектов и помочь им с подготовкой».

Наталья Демчук, АНО «Информационно-аналитический центр», Новокузнецк: «Мне хотелось знать, какие есть изменения, риски, касающиеся некоммерческого сектора. Была и конкретная прикладная цель – мы выиграли президентский грант на создание информационного портала для социально-ориентированных НКО и инициативных групп граждан. Это будет справочник организаций, исследования, методические материалы, площадка для объединения, обмена информацией о некоммерческих организациях юга Кузбасса и Новокузнецка, на форуме я почерпнула для этого много полезной информации».

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Сотрудничество в сфере защиты прав человека

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик приняла участие в торжественном заседании, посвященном Международному дню прав человека и Дню Конституции РФ.

В заседании участвовали заместитель губернатора Кузбасса Ольга Турбаба, председатель комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности областного Совета народных депутатов Алексей Зеленин, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области Зоя Волошина, уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Дмитрий Кислицын, члены экспертного и общественного советов при уполномоченном по правам человека и его помощники в муниципальных образованиях, ветераны аппарата уполномоченного, преподаватели и студенты вузов Кузбасса.

Зоя Волошина проинформировала собравшихся о деятельности уполномоченного по правам человека в Кемеровской области, рассказала о поступающих обращениях граждан, выездах в учреждения ГУФСИН, МВД, соцзащиты и здравоохранения Кемеровской области, о проверках частных пансионатов для престарелых и людей с ограниченными возможностями здоровья.

Ирина Рондик в своем выступлении подчеркнула, что региональная Общественная палата и уполномоченный по правам человека в Кузбассе тесно сотрудничают в направлении соблюдения и защиты прав человека и гражданина. Работает соглашение о взаимодействии, проходят совместные выездные приемы, проверки в рамках общественного контроля. «В начале 2020 года в Кузбассе предстоит формирование общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания (ОНК), – отметила Ирина Николаевна, – и здесь необходима совместная слаженная работа по направлению представителей общественности, которые действительно будут профессионально работать в сфере правозащитной деятельности».

На заседании были отмечены Почетными грамотами областного Правительства, дипломами «За защиту прав человека в Кузбассе», Благодарственными письмами Совета народных депутатов Кемеровской области общественные помощники омбудсмена в муниципальных образованиях и члены общественного и экспертного советов при уполномоченном по правам человека. В торжественной обстановке наградили и студентов вузов области, занявших призовые места в ежегодных региональных конкурсах работ, посвященных правам человека.

Диалоги с Героями: о подвигах – из первых уст

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик встретилась с Вячеславом Бочаровым, первым заместителем секретаря Общественной палаты Российской Федерации, и Алексеем Романовым, референтом Управления Президента России по общественным проектам, посетившими Кузбасс с федеральным проектом «Диалоги с Героями».

Герои России Вячеслав Бочаров и Алексей Романов стали участниками встречи с представителями власти, общественниками-поисковиками, на которой обсудили вопросы патриотического воспитания. В рамках Всероссийского проекта «Диалоги с Героями», который реализуется с 2016 года, молодежь, что называется, из первых уст узнает о жизни героев, идет реальный диалог представителей разных поколений; примеры подвигов подлинных современных героев учат юное поколение любить и беречь Родину.

Вячеслав Бочаров служил в Центре специального назначения ФСБ России. Во время штурма захваченной террористами школы в Беслане был первым из сотрудников Центра, вошедших в здание, смог вывести из школы многих детей и женщин. В столкновении с боевиками получил тяжелое ранение в голову. За мужество и героизм полковнику Вячеславу Бочарову присвоено звание Героя Российской Федерации. Алексей Романов, начавший боевой путь в Афганистане, в 1994 году стал командиром парашютно-десантного батальона. В Чечне в 1995 году его батальон десантировался в тыл боевиков и занял высоты на путях их отхода. Романов с группой из 40 десантников занял с боем село Шатой, принудив к сдаче оборонявшихся бандитов. За боевое мастерство, мужество и находчивость гвардии майору Романову присвоено звание Героя Российской Федерации.

Участники встречи обменялись опытом, гостям рассказали о деятельности Кузбасского центра военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки, участии региона в федеральных проектах, историко-патриотическом проекте «Кузбассовцы – незабытые Герои Советского Союза», областном поисковом движении. Было подчеркнуто, что в связи с приближающимся 75-летием Победы необходима координация всех патриотических сил, направленная на сохранение исторической памяти.

В своем выступлении Вячеслав Бочаров рассказал и о деятельности Общественной палаты РФ по вопросам духовно-нравственного и патриотического направления, отметил работу Общественной палаты Кемеровской области по продвижению законопроекта «Дети войны» и развитию патриотического движения в вузах Кузбасса.

Ирина Рондик отметила, что региональная Общественная палата в дальнейшем продолжит обсуждение и поиск новых форм работы по развитию у молодежи чувства сопричастности героическому прошлому страны, и пригласила участников встречи на круглый стол «Новые источники по Великой Отечественной войне», его организатор – комиссия Общественной палаты Кемеровской области по образованию и науке.

За два дня Вячеслав Бочаров и Алексей Романов встретились с руководителями и воспитанниками военно-патриотических объединений области, учащимися, посетили Президентское кадетское училище, Областной краеведческий музей, музей-заповедник «Красная Горка».

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Гражданское общество: от контроля к участию

В Москве с 31 октября по 1 ноября проходил итоговый форум активных граждан «Сообщество», в котором участвовала большая делегация представителей некоммерческих организаций Кузбасса и членов Общественной палаты Кемеровской области.

В мероприятиях форума приняли участие видные общественники, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители региональных общественных палат, федеральных министерств и ведомств, региональных органов власти, депутаты Государственной Думы и законодательных органов власти регионов, ученые, предприниматели, спортсмены, педагоги – представители всех сфер жизни общества.

Тема итогового форума – «Российское гражданское общество: от контроля к участию». В рамках форума прошли круглые столы, экспертные и стратегические сессии, панельные дискуссии, посвященные роли общественности в реализации национальных проектов, развитию регионов, приближающемуся 75-летию Великой Победы, вопросам здравоохранения, доступного и качественного жилья, реформе организаций для детей-сирот, борьбе с фальсифицированным продовольствием, роли общественных организаций в формировании и реализации социальной политики России, доступу НКО на рынок соцуслуг.

На пленарном заседании было зачитано приветственное слово Президента России Владимира Путина: «Вы вносите свою лепту в решение важных, значимых проблем в сфере образования и просветительства, здравоохранения и экологии, культуры и туризма, благотворительности. Подаете достойный пример активной гражданской позиции, искренней любви к своей стране. Такой созидательный, приносящий огромную пользу труд заслуживает глубокого признания и поддержки», – обратился к участникам форума глава страны.

Также на форуме были подведены итоги конкурса социально значимых проектов «Мой проект – моей стране!». На стратегической сессии «Общественный контроль мероприятий Десятилетия детства» были представлены итоги всероссийского интернет-опроса «Семейная политика: меры поддержки глазами семьи», в ходе которого исследователи попытались найти ответы на вопросы, какие меры поддержки семей с детьми наиболее актуальны и востребованы с точки зрения их непосредственных получателей.

«Большое число дискуссий на итоговом форуме «Сообщество» было посвящено НКО, трендам в их развитии, роли третьего сектора в реализации социальной политики, социальному партнерству как ресурсу развития территорий, – отметила председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик. – Впервые проведен масштабный мониторинг ситуации с доступом СО НКО на рынок услуг в социальной сфере, который показал, какие барьеры есть в этом направлении. Необходимо увязать ожидания и запросы государства с возможностями и инициативами гражданского общества, применить лучшие региональные практики государственно-общественного партнерства для улучшения ситуации в стране. Еще многое предстоит сделать для развития эффективного диалога общества и власти, думаю, мы все на правильном пути».

Государственная аккредитация как гарантия безопасности занятий спортом

Члены Общественной палаты Кемеровской области представили свои инициативы на секции «Контроль за механизмами регулирования деятельности организаций, осуществляющих физкультурно-спортивную работу на коммерческой основе» на итоговом форуме «Сообщество».

Около 25% занимающихся физкультурой и спортом делают это в фитнес-центрах или коммерческих секциях, и этот сегмент увеличивается. Все занимающиеся, родители, которые привели туда детей, должны быть уверены в качестве и безопасности занятий. Предполагается, что эти организации и их специалисты руководствуются установленными правилами работы, а методики одобрены профессиональным сообществом, но так ли это на самом деле?

Модераторами секции выступили зампредседателя комиссии Общественной палаты РФ по физической культуре и популяризации здорового образа жизни, профессор ВШЭ Елена Истягина-Елисеева и ее коллега по комиссии, член Общественной палаты Кемеровской области, вице-президент Федерации тайского бокса России Григорий Дрозд. Участниками дискуссии стали представители власти и общественных организаций в сфере физкультуры и спорта, работники образовательных учреждений, тренеры государственных и коммерческих спортивных организаций, чемпионы мира и Европы по различным видам спорта, специалисты фитнес-индустрии, преподаватели спортивных дисциплин вузов страны.

Модератор секции Елена Истягина-Елисеева подчеркнула, что обсуждаемая тема очень непростая: «Свобода предпринимательства – это хорошо, но вопросы жизни и здоровья нельзя пускать на самотёк. Думаю, тут была бы своевременна серьезная научно-исследовательская работа на стыке управления, права и охраны труда. Что-то должно безусловно лицензироваться, что-то уходить на обязательную оценку под доступ к работе, что-то на государственно-общественную аккредитацию, что-то на добровольную, а какие-то вопросы на свободный высоко конкурентный рынок».

В свою очередь, сомодератор дискуссии Григорий Дрозд отметил, что программа спортивной подготовки подразумевает выполнение Федерального стандарта спортивной подготовки, ее осуществляют, как правило, государственные и муниципальные учреждения, к ним предъявляются требования о квалификации тренеров, ресурсном и методическом обеспечении, медицинском сопровождении. Такая же ситуация при предоставлении физкультурно-спортивных услуг в рамках образовательного процесса. Но к предоставлению «физкультурно-оздоровительных услуг», куда относится и фитнес, никаких специфических требований нет, отсутствует система контроля. Введение аккредитации или сертификации поможет создать единую систему контроля качества предоставления услуг в сфере физкультуры и спорта, как для частных, так и для государственных учреждений. Граждане смогут получать информацию о деятельности спортивных организаций, качестве их услуг, повысится уровень безопасности занимающихся.

Часть экспертов считает, что дополнительные аккредитации и сертификации приведут к чрезмер-

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

ной зарегулированности, которая может подорвать реализацию государственно-частного партнёрства в субъектах России, преграды могут отвернуть «энтузиастов-тренеров», особенно в сельской местности. А гарантию безопасности занимающимся физкультурой и спортом можно обеспечить внедрением профстандартов. Сегодня определение квалификации осуществляется на основании профессионального стандарта, который утверждается Минтруда России. С 1 июля 2019 года единственный легитимный механизм подтверждения квалификации – это независимая оценка посредством профессионального экзамена.

Зампредседателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья граждан, физической культуре и спорту, директор СШОР боевых искусств Кемеровской области, исполнительный директор Федерации бокса Кузбасса, исполнительный директор Кемеровского филиала РСБИ Александр Бусыгин отметил: «В сентябре мы подняли эту тему с коллегами из Общественной палаты России в Кузбассе. Мы рекомендовали Минспорту и Госдуме рассмотреть внесение изменений в Федеральный закон №329 в части наделения Министерства спорта полномочиями по государственной аккредитации организаций, осуществляющих физкультурно-спортивную деятельность и спортивную подготовку, и выполнению контроля качества услуг, оказываемых аккредитованными организациями. Также мы просим Министерство спорта России, Общественный совет при Минспорте совместно с Федеральным центром подготовки спортивного резерва и представителями профессионального сообщества создать рабочую группу для разработки проекта Положения о государственной аккредитации организаций, осуществляющих физкультурно-спортивную деятельность и спортивную подготовку, для проведения контроля качества и полноты услуг с учетом всех заинтересованных сторон».

Как отмечалось другими участниками дискуссии, существующие в спорте проблемы – из-за несовершенства 329-го Федерального закона. Многие коммерсанты от спорта не работают в соответствии с законодательством, открываются странные организации, проводятся непонятные турниры без лицензий и аккредитации. Разработав регламент по лицензированию коммерческого любительского и профессионального спорта, все только выиграют. А если бездействовать, можно навредить нашим гражданам, детям и их родителям. Зачастую не согласованные с федерациями турниры сопровождаются травмами участников, ведь любой человек может при наличии денег снять помещение и провести, например, турнир по кикбоксингу.

Директор Центра подготовки спортивных сборных команд Кемеровской области, первый вице-президент Федерации тайского бокса России, зампредседателя комитета по вопросам туризма, спорта и молодежной политики областного Совета народных депутатов Кемеровской области, первый вице-президент Олимпийского совета Кемеровской области Сергей Бусыгин подчеркнул: «Отдавая детей в государственные и частные общеобразовательные школы, мы не переживаем: эти организации имеют лицензии гособразца. Также происходит и в медицине. В коммерческом спорте в секциях мы наблюдаем много непонятных тренеров, которые ведут набор детей и взрослых, дают им какие-то азы, выставляя себя при этом чемпионами и мастерами спорта, на деле таковыми не являясь. Многие из них не имеют элементарного специального образования. Это недопустимо! Еще одна проблема – отсутствие регулирования проведения соревнований организациями, которые зачастую прикрываются добрым именем федераций, но при этом никакого отношения к ним не имеют. Разрешить этот вопрос из-за пробела в законодательстве невозможно. Необходим регулирующий орган, который будет лицензировать

деятельность тренеров. Сейчас можно по одному виду спорта зарегистрировать любое количество федераций, например, Федерация пауэрлифтинга, Российская федерация пауэрлифтинга, Национальная федерация пауэрлифтинга и т. п. А люди думают, что это одно и то же, доверяют себя и свое здоровье непонятно кому. Считаю корректным наделять официальным правом деятельности по виду спорта только одну федерацию и регистрировать ее в Минюсте России. Тогда мы дадим карт-бланш тем, кто хочет развивать данную отрасль, а не наживаться на нашем с вами здоровье и деньгах».

О необходимости аккредитации и надзора за качеством предоставления услуг в сфере ФКиС говорили ещё в 2018 году на Совете по физической культуре и спорту при Президенте РФ. По его итогам Владимир Путин дал поручение разработать законопроект. Российское законодательство позволяет гибко подходить к вопросам контроля деятельности, который может быть в форме лицензирования, аккредитации и сертификации, последние две процедуры могут осуществлять негосударственные организации.

Практики также высказывали идеи, что деятельность должны отслеживать федерации, и вводить нужно добровольную аккредитацию. Можно сделать её разных уровней и с разными требованиями, в зависимости от размеров клубов и выполняемых задач. Если это достойные клубы с грамотными педагогами и тренерами, пусть развиваются и получают соответствующую аккредитацию от федерации по виду спорта.

Один из эффективных инструментов регулирования деятельности организаций – внедрение профстандартов. К примеру, фитнес-индустрия уже идентифицирована как отрасль в правовом поле, фитнес-центры являются физкультурно-спортивными организациями, к ним предъявляются конкретные требования. Проект профстандарта для фитнес-индустрии представлен в Минтруд России. Крупные операторы индустрии используют при наборе инструкторов четкие требования к их квалификации.

Стремление государства контролировать индустрию воспринимается отчасти в штыки. Выходом могут стать отраслевые стандарты, которые разрабатывает сама индустрия, они создадут прозрачные правила игры и будут учитывать интересы бизнеса.

Резюмируя жаркую дискуссию, модераторы Елена Истягина-Елисеева и Григорий Дрозд отметили, что инициативе кузбасских общественников предстоит не одно обсуждение в профессиональном сообществе.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Кооперация на селе – это занятость, налоги, условия для развития территории

В Мальцевской сельской территории Юргинского муниципального района прошло выездное расширенное заседание комиссии Общественной палаты Кемеровской области по поддержке предпринимательства и экономическому развитию на тему «Развитие сельскохозяйственной кооперации как основной фактор развития сельских территорий».

В Мальцевском сельском доме культуры собрались члены и эксперты региональной Общественной палаты, руководство Юргинского муниципального района, депутаты Совета народных депутатов Кемеровской области, представители департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, Государственного фонда поддержки предпринимательства Кемеровской области, представители Кузбасской государственной сельскохозяйственной академии, руководители сельскохозяйственных кооперативов, главы крестьянских фермерских хозяйств, жители сельских поселений.

Открывая заседание, Александр Крецан, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по поддержке предпринимательства и экономическому развитию, отметил, что кооперативному движению уже много лет, на селе кооперация позволяет решать различные проблемы. Если есть объединение предпринимателей, личных подсобных хозяйств, фермеров – это налоги, занятость населения, условия для развития территории.

Олеся Граф, замглавы Юргинского муниципального района по экономическим вопросам, транспорту и связи, обрисовала экономическую ситуацию в районе, который является дотационным, основная отрасль экономики в нем – сельское хозяйство, население района – 20753 человека, половина из них – в трудоспособном возрасте; занятых во всех сферах – 4700 человек, 63% заняты в частном секторе экономики. Необходимо наращивать темпы развития основной отрасли, ее производительность.

Одним из основных преимуществ кооперации Андрей Землянский, председатель сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего кооператива «Зарубинский» (Топкинский район), считает экономию, к примеру, при покупке дизельного топлива перед посевной, когда оно закупается большими объемами по оптовым ценам. Большим плюсом руководитель «Зарубинского» считает грантовую поддержку. 81 пайщик кооператива – это ЛПХ, фермеры и одно ООО, в деревне есть логистический центр, куда люди сдают произведенные продукты. Сданное поступает в переработку и развозится по торговым точкам, основной сбыт – это Щегловский и Губернский рынки областного центра, сбытовую сеть планируется развивать. С 2017 года, когда кооператив организовывался, в личных подсобных хозяйствах выросло количество коров. Кооператив производит масло, сметану, планирует перерабатывать овощи – к примеру, у детских садов есть потребность в очищенном картофеле в вакуумной упаковке. Есть производство полуфабрикатов – пельменей, вареников, мантов, колбасок, идет работа над брендированием продукции. К сожалению, кооператив испытывает кадровый голод, мало остается молодых специалистов после окончания профильных средних и высших учебных заведений. Однако те, кто проходил практику, остались довольны зарплатой за летние месяцы.

Своим опытом в сельхозкооперации поделилась Любовь Зоркальцева, председатель сельскохозяйственного производственного кооператива «Надежда» (Юргинский район), занимающегося оптовой торговлей молочными продуктами. 9 лет назад специалисты остались без работы и решили создать кооператив, сейчас они собирают молочную продукцию у жителей 6 деревень и сдают на переработку на Юргинский молзавод. С введением системы электронной ветеринарной сертификации «Меркурий» многие поставщики молока отказались работать с кооперативом из-за проблем с интернетом. Закупочная цена молока у населения довольно низкая – 15 рублей, молокозавод берет сырье по 18 рублей. Жители, присутствовавшие на встрече, говорили, что в других районах предлагают закупочную цену и в 20 рублей, при цене 25 рублей есть смысл держать корову, иначе работаешь себе в убыток. Собравшиеся селяне говорили об отсутствии адекватного ценообразования в Юргинском районе и ставили в пример соседнюю Томскую область, куда продавать молоко выгоднее. Для развития этой сферы деятельности необходим нормальный сбыт.

Сергей Юрочкин, начальник отдела по работе с личными подсобными хозяйствами и садоводческими обществами департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кемеровской области, рассказал о грантах для сельскохозяйственных кооперативов, фермеров и личных подсобных хозяйств. В области существует грантовая поддержка начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм на базе крестьянских фермерских хозяйств.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

К примеру, начинающие фермеры могут получить до 3 млн рублей (КРС, мясо, молоко), на остальные виды сельхоздеятельности – до 1,5 млн, для семейно-животноводческих ферм максимальный грант – до 30 млн, по остальным видам – до 21,6 млн; условия софинансирования для начинающих фермеров: 90 % деньги гранта, 10 % – собственные вложения, по семейным животноводческим фермам пропорция другая – 60 на 40. С 2012 года 159 крестьянских фермерских хозяйств области получили гранты на общую сумму 484 млн рублей. Есть поддержка для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, максимальная сумма гранта – до 70 млн, софинансирование 60 на 40. Рассказал Сергей Николаевич и о новом виде поддержки – гранте «Агростартап» на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, его максимальная сумма – 3 млн рублей, уже 8 предпринимателей области получили эту поддержку, в том числе двое – из Юргинского муниципального района.

Можно воспользоваться мерами поддержки, федеральными и областными средствами, а не брать кредит в банке, выплачивая еще и проценты. Помочь с оформлением документов, проконсультировать потенциальных грантополучателей могут специалисты Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, созданного в рамках нацпроекта в августе 2019 года на базе Кузбасской лизинговой компании, там помогут с составлением бизнес-плана, регистрацией, бухгалтерской отчетностью.

Специалисты отмечали, что кооператив не обязательно должен иметь мясо-молочное направление, это может быть и переработка, и сбор дикоросов, и другие сферы деятельности. Кооперация выгодна, потому что позволяет развивать различные сферы и не делать всё самому – вести хозяйство и стоять на рынке со своим молоком. Многопрофильные кооперативы – это один из выходов, когда мало рынков сбыта. Заявки от бюджетных организаций идут комплексные, такие кооперативы могут их удовлетворить.

Информацией об опыте развития агропромышленного кластера Кемеровской области поделился Николай Бондарев, завкафедрой гуманитарно-правовых дисциплин факультета менеджмента и агробизнеса Кузбасской государственной сельхозакадемии. Кластер – объединение крупного бизнеса, он создан в 2015 году, с целью информационного взаимодействия, выхода на новые рынки сбыта, сегодня в нем более 100 участников, объединяющих товаропроизводителей, переработчиков, системы логистических и маркетинговых компаний, научно-образовательные организации, организации инфраструктуры и институты развития.

Михаил Худяков, председатель комитета по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии Совета народных депутатов Кемеровской области, отметил, что поддержку отрасли безусловно нужно усиливать, улучшать инфраструктуру на селе, чтобы люди не уезжали. Тема развития сельхозкооперации экономически выгодна, нужны хорошие специалисты для ведения бухгалтерии, для того, чтобы рассчитывать и прогнозировать результат. Необходимо больше информировать людей о формах поддержки, проводить выездное обучение, консультировать.

Также селяне озвучили проблемы с КУГИ Кемеровской области, которые возникают при оформлении земель. Фермеры годами не могут оформить землю в пользование, за это время земли зарастают, и в них придется вкладывать больше средств. Нет специалистов, некому заплатить за межевание, КУГИ не оформляет землю по существующей кадастровой стоимости, мотивируя это тем, что цена слишком низкая.

Присутствовавшие согласились, что необходимо использовать существующие меры грантовой поддержки для сельхозкооперативов. В некоторых территориях области нет заготовительных кооперативов по мясу и молоку – нужно развивать это движение, объединяться, так как сельское хозяйство рискованная сфера. Участники достаточно эмоционального расширенного заседания комиссии Общественной палаты Кемеровской области по поддержке предпринимательства и экономическому развитию договорились сформулировать свои предложения и внести их в рекомендации для органов власти и всех заинтересованных лиц.

Взаимодействие всех сил и принятие федерального закона повысят экологическую культуру россиян

Состоялось совместное заседание комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды и комиссии Общественной палаты Алтайского края по экологии, развитию туризма, здоровому образу жизни на тему «Актуальные вопросы экологического воспитания и образования».

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественных палат Кемеровской области и Алтайского края, депутаты областного Совета народных депутатов, представители областных департаментов образования и науки, природных ресурсов и экологии, Кузбасского регионального института развития профессионального образования, Алтайского краевого детского экологического центра, ученые, общественники-экологи, школьники Алтайского края – участники экологических объединений.

Александр Копытов, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды, проинформировал, что областным Советом народных депутатов принят в 1 чтении закон «Об экологическом образовании и формировании экологической культуры». Разработка его инициирована региональной Общественной палатой. Чтобы комплексно решать экологические проблемы, нужна система непрерывного экологического образования и воспитания, в 12 регионах России уже действуют такие законы, в 60 субъектах есть нормативные акты, касающиеся вопросов экологического образования. Экологической доктриной РФ предусмотрено включение формирования экологической культуры в федеральные, региональные и местные программы развития территорий. 71 статья закона «Об охране окружающей среды» устанавливает систему всеобщего и комплексного экологического образования, включающую общее, среднее, высшее, дополнительное профессиональное образование специалистов, распространение экологических знаний. Школы идут по пути экологизации содержания учебных предметов, формированием экологической культуры занимаются и общественные организации. В Кузбассе выпускаются региональные и муниципальные Красные книги, проводятся детские экологические конкурсы,

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

подготовлены учебные пособия, проводятся лекции для учителей. Нужно доработать закон, чтоб с его помощью можно было решать экологические проблемы сейчас и в будущем.

О системе экологического образования детей в Кузбассе рассказала Екатерина Грибовская, заместитель директора государственного учреждения дополнительного образования «Областная детская эколого-биологическая станция». Она отметила, что в систему экологического образования детей в Кузбассе входят дошкольные, общеобразовательные учреждения, учреждения дополнительного образования детей, профессионального образования. Областная детская эколого-биологическая станция курирует экологическую деятельность учащихся Кузбасса, осуществляет методическую поддержку педагогов, координирует работу муниципальных учреждений дополнительного образования.

Различные экологические мероприятия проходят в каждой образовательной организации Кузбасса. Проводятся субботники, экскурсии, походы, экспедиции, экологические смены в детских лагерях. Действуют объединения по интересам, кружки, общественные организации. В экологических акциях самых разных форм принимают участие десятки тысяч человек всех возрастов. Победители научно-практической конференции школьников «Экология Кузбасса», в которой ежегодно участвуют более 300 учащихся, достойно представляют наш регион на всероссийских конкурсах.

23 октября областной парламент принял закон «Об экологическом образовании и формировании экологической культуры» в первом чтении. Закон давно необходим, считает Михаил Худяков, председатель комитета по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии Совета народных депутатов Кемеровской области. По его мнению, на основе закона должна быть принята государственная областная программа. Закон подходит к экологическому образованию и просвещению как к культуре человека, которая начинает формироваться в юном возрасте и идет через всю его жизнь. Закон создает нормативную правовую базу, направленную на формирование в регионе системы всеобщего и комплексного экологического образования, экологической культуры в обществе, воспитание бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов, повышение эффективности государственной политики в области охраны окружающей среды.

Участники заседания выразили мнение, что в реализации закона должны принимать участие не только департамент образования и науки и департамент природных ресурсов и экологии, большое поле деятельности есть и для других органов исполнительной власти. Законодатели и общественники задекларировали в документе основные направления, фундамент для работы региональной и муниципальной власти. Задача – объединить усилия, сделать непрерывность образования действительно работающей.

Решение экологических проблем, воспитание юношества в традициях бережного отношения к природе – цели проекта общественной экологической экспедиции «Начни с дома своего», второй этап которого стартовал в Алтайском крае в октябре 2019 года. О нем и об опыте экологического образования и воспитания в своем регионе рассказал Сергей Малыхин, председатель комиссии Общественной палаты Алтайского края по экологии, развитию туризма, здоровому образу жизни, редактор газеты «Природа Алтая». Непрерывность, отметил он, также важна, как и межведомственное взаимодействие. Как это реализуется в Алтайском крае, он продемонстрировал на примере оргкомитета экспедиции, в который вошли представители краевых министерств образования, природных ресурсов и экологии, культуры, депутаты Госдумы и краевого законодательного собрания. Этот пул помог провести экспедицию, и он же выступает площадкой для общих действий. Также Сергей Иванович подчеркнул, что должно быть системное информирование населения.

Опыт и предложения кузбасских специалистов образования, с которыми ознакомились представители Алтайского края, помогут выработать систему дальнейшего взаимодействия регионов в сфере экологии. Нужно более активно продвигать федеральный закон об экологическом образовании, объединить усилия двух палат и довести до федерального центра мнение регионов о том, что такой закон необходим. На заседании комиссии обсудили вопрос объединения информационных ресурсов. Газете «Природа Алтая» 23 года, аналогов ей в России нет. На ее базе возможно создание спецвыпуска, посвященного Кузбассу. Ежемесячную газету, тираж которой 5000 экземпляров, получает каждая школа Алтайского края, библиотеки, органы власти.

Андрей Куприянов, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды, подчеркнул, что Общественная палата постоянно работает над вопросом экологического образования. Он отметил богатейший опыт экологического воспитания, но вместе с тем его низкий КПД. Идет хорошая работа в детских садах и школах, но за их пределами всё обрывается, необходима же непрерывность этого процесса. Количество учебных часов школьных предметов естественного цикла всё время уменьшается. Развитие возможно вкупе с общественными организациями. «Мы как общественники уже придумали метод эколого-краеведческого воспитания и образования. Его принципы – любовь к малой родине, знание природы своего региона, потому и проект у наших соседей называется «Начни с дома своего». Нужно провести в Кузбассе экологический форум, на который собрать органы власти, общественные организации, наших коллег из других регионов, обменяться опытом», – предложил Андрей Николаевич.

О необходимости построения эколого-информационного пространства, пропаганде идей и знаний, издательской деятельности говорила на заседании комиссии Людмила Гридаева, доцент кафедры общеобразовательных, общепрофессиональных и профессиональных дисциплин Кузбасского регионального института развития профессионального образования. Инициативная группа института принимала участие в нескольких больших мероприятиях российского уровня. Очень интересен опыт томичей, у них уже работает закон об экологическом образовании, в области проходят экологические форумы, межрегиональные фестивали. Необходимо и в нашем регионе проводить подобные мероприятия, приглашать ученых, транслировать и наш опыт, и опыт соседей. Причем, пропаганда знаний может быть в самых разных формах, в том числе и в форматах вебинаров, семинаров кузбасских ученых.

Ребята из Алтайского краевого детского экологического центра подготовили выступление для участников совместного заседания комиссий Общественных палат. Участники заседания выразили общее мнение о необходимости проведения в Кузбассе межрегионального экологического форума, также они решили аккумулировать поправки в проект областного закона «Об экологическом образовании и формировании экологической культуры».

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Непреодолимых препятствий быть не должно!

Члены Общественной палаты Кемеровской области встретились в Новокузнецке с представителями местного отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов.

Встреча, на которой присутствовали заместитель председателя региональной Общественной палаты, председатель комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов Татьяна Стародуб, член комиссии по образованию и науке Виталий Сафонов, член комиссии по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК Сергей Акимов, сопредседатель Кемеровской региональной общественной организации родителей детей-инвалидов «Особое детство» Анна Токарева и член правления ВОРДИ Ирина Золотухина со своим сыном Кириллом, была посвящена доступности среды для детей-инвалидов и их родителей.

Среди особо актуальных – вопросы организации наземных пешеходных переходов для детей-колясочников на центральных улицах города и по месту расположения Орджоникидзевского филиала Центра реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями (ул. Фесковская, 99). Острым остается вопрос занятий в бассейне для детей-колясочников, для спинальных больных это особенно необходимо. Общественники обозначили и такую проблему: водители такси отказываются принимать и выполнять заказы в случае, когда необходима перевозка инвалидной коляски, непросто решается вопрос перевозки детей-инвалидов в общественном транспорте.

«В обычной жизни мы даже не представляем, с какими сложностями приходится сталкиваться семьям, воспитывающим детей-инвалидов, – поделилась впечатлениями по итогам встречи Татьяна Стародуб. – Даже отсутствие спуска с тротуара на проезжую часть на светофорном переходе становится непреодолимым препятствием для этой категории горожан. И возникает закономерный вопрос: почему службы, отвечающие за работу при установке светофоров, не учитывают передвижение людей с ограниченными возможностями здоровья?» Как отметила Татьяна Ивановна, часть поднятых проблем может быть решена в рабочем порядке, учитывая неравнодушие главы Новокузнецка к проблемам инвалидов, но какие-то вопросы требуют детального изучения и профессиональной экспертизы.

Нужна системная работа ГИБДД и общественности

В Новокузнецке члены Общественной палаты Кемеровской области Татьяна Стародуб, Виталий Сафонов, Сергей Акимов, Евгения Пятакова совместно с сотрудниками отдела ГИБДД Управления МВД России по г. Новокузнецку провели мониторинг парковочных мест для личных автомобилей людей с ограниченными возможностями здоровья.

Место проведения акции у магазина Леруа Мерлен (ул. Хлебозаводская, д. 23) было выбрано неслучайно: во время рейда, который прошел 19 июня этого года, самое большое количество нарушений было зафиксировано именно здесь. «Вопросы комфортной и доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья всегда на контроле у членов региональной Общественной палаты, – говорит председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов Татьяны Стародуб. – На встрече с представителями местного отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов вопрос парковочных мест обсуждался в числе приоритетных. Парковка автомобиля на месте для инвалида – искушение, перед которым не каждый устоит, особенно в зимнее время. В то же время это вопрос вежливости и внимания к людям, для которых и эти несколько метров – непреодолимая дистанция».

Сергей Акимов, член комиссии по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК, отметил: «Рейдами мы ситуацию значительно не изменим, это должна быть системная работа ГИБДД. И тогда автовладелец задумается, готов ли он каждый раз оплачивать из своего кармана штраф в размере 5000 рублей». Евгения Пятакова, заместитель председателя комиссии по культуре и духовно-нравственному воспитанию молодёжи, считает, что любое действие в данном направлении важно, даже если это небольшой вклад в развитие гражданского общества и сознательности наших жителей. И пусть сегодня 10-20 человек были соучастниками мероприятия по профилактике, есть надежда, что люди задумаются, как жить в городе осознанно, уважая интересы других людей.

На пятерых автовладельцев был наложен административный штраф. Со всеми, кто пытался незаконно занять парковочные места для инвалидов, провели беседы о предупреждении этого правонарушения. К моменту окончания мониторинга все незаконно занятые парковочные места были освобождены. После акции ее участники также провели беседу с представителями администрации гипермаркета Леруа Мерлен, в ходе которой было предложено рассмотреть вопрос о контроле использования парковочных мест для инвалидов и пересмотре установленных знаков на парковке.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

«Новые источники по Великой Отечественной войне»

– круглый стол на такую тему провела комиссия Общественной палаты Кемеровской области по образованию и науке.

В работе круглого стола приняли участие члены и эксперты региональной Общественной палаты, депутаты Законодательного собрания Кемеровской области – Кузбасса, ведущие историки, представители кемеровских вузов, общероссийских и региональных организаций и объединений патриотической направленности, поисковых движений, ветераны, председатели студенческих советов, волонтеры.

Открывая заседание круглого стола, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по образованию и науке Елена Казанцева подчеркнула, что для того, чтобы обеспечить в современных условиях контроль над страной, необязательно захватывать ее территорию, важно овладеть сознанием населения, сформировать у него негативное отношение к настоящему и прошлому: «Массовое распространение получают информационные войны. Всё настойчивее становятся попытки сфальсифицировать историю, умалить вклад Советского Союза в победу над фашизмом. Цель этого – исказить историю нашего Отечества, создать у молодежи и взрослого населения впечатление, что подвиг народа в Великой Отечественной войне вовсе и не был подвигом. Открытие новых источников и ознакомление с ними широких слоев населения – один из методов патриотического воспитания и противодействия в информационной войне. Мы хотели бы сегодня не только ознакомиться с новыми источниками, но и обсудить в рамках круглого стола, каким образом максимально эффективно донести информацию до населения и прежде всего молодежи».

Член комиссии по образованию и науке, проректор по молодежной политике и общественным коммуникациям Кемеровского государственного университета Мария Леухова рассказала, что новые источники по Великой Отечественной войне, с которыми имели возможность поработать ученые вуза, – это документы из рассекреченных архивов органов госбезопасности.

Историки Кемеровского госуниверситета Алексей Карпинец, Александр Пьянов, Сергей Макарчук, Олег Гаврилов и Олег Терехов ознакомили участников круглого стола с содержанием документов, которые рассказывают о разрушениях на оккупированных территориях, потерях среди мирного населения и военнопленных, геноциде населения Советского Союза, фактах коллаборационизма, отношении к проблеме геноцида населения СССР в историографии ФРГ.

Собравшимся были представлены материалы из делопроизводственных документов по Новгородской и Воронежской областям РСФСР, воспоминаний и объяснительных записок мирных граждан, оставшихся в живых, протоколов допросов свидетелей зверств фашистов на оккупированных территориях, допросов немецких военнопленных. Эти свидетельства, различные источники, которые очень трудно без эмоций воспринимать неподготовленному человеку, дают яркую картину разрушений, которым подверглись материальные и духовные богатства исторических центров России, жертв среди мирных жителей и советских военнопленных.

Участники круглого стола согласились с тем, что еще много пластов истории Великой Отечественной войны не вскрыты, но сегодня огромный объем документов пока недоступен для рядовых исследователей.

Даже у историков складывается ощущение, что Великая Отечественная война подается только в ракурсе сражений, а вопрос, как она воспринималась на территории, захваченной фашистами, остается в стороне. Необходимо еще и под этим углом смотреть на происходившее, уверены ученые. В то же время специалисты подчеркивают, что история должна учить не мести и ненависти, а тому, чтобы не допустить перерастания информационной агрессии в реальную. Не секрет, что среди немецкой молодежи сегодня есть реваншистские настроения; профашистские и националистские молодежные организации существуют и в России. Нужно делать всё, чтобы у них не было почвы для существования, рассказывать о прошлом, чтобы молодежь помнила о его уроках.

Память о войне можно хранить сквозь призму судеб отдельных людей, семей. Участникам круглого стола представили информацию о патриотических инициативах Кемеровского госуниверситета «Сводный международный поисковый отряд «Память Поколений» и «Слово сильнее времени». В международный поисковый отряд вошли студенты Кемеровской области и Республики Беларусь. В их планах – информационно-просветительские мероприятия на территориях двух государств, участие в поисковой работе на местах сражений. Проект «Слово сильнее времени» предполагает создание фильма о спасении партизанами детей из детского дома и направлен на работу со школьниками, молодежью и ветеранами Кемеровской и Витебской областей.

Кемеровская областная научная библиотека с 2015 года ведет просветительский проект «Семейная хроника войны», за 5 лет на интернет-ресурсе собрано 400 электронных архивов семейных историй – оцифрованных документов, рассказывающих истории участников войны, тружеников тыла, детей войны, блокадников, узников концлагерей. Благодаря таким проектам поддерживается связь поколений. Идет работа со школьными музеями, с городским Советом ветеранов. Собрано более 2000 электронных документов, поучаствовать в этом проекте может каждый.

Тематика круглого стола чрезвычайно актуальна, отметили участники в обсуждении. Эксперт региональной Общественной палаты, историк Александр Коновалов отметил, что важной является и проблема изучения тыла, работы оборонных предприятий на территории Кузбасса в годы войны. Он рассказал о реализованном проекте «Дети войны: воспоминания о тыловой повседневности», подчеркнув, что помимо сухих строк документов очень важна эмоциональная связь, детали, сохранившиеся в человеческой памяти. Необходимо, считает ученый, заниматься популяризацией исторического наследия Кузбасса, сделать доступными в цифровом формате документы Государственного архива Кемеровской области, привлекать молодежь к профессиональному изучению истории войны.

Ветераны подчеркнули большую роль известных кузбасских историков Николая Шуранова и Зинаиды Верховцевой в сохранении памяти о войне, подчеркнув, что предназначение ученых, ветеранов – учить миру. Дискуссии, интерактивы, видеоматериалы, встречи с ветеранами – нужно использовать любые форматы, вновь и вновь искать и распространять информацию, включая в эту деятельность новые поколения.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

«Буханка» – средство передвижения вокруг света

Общественная палата Кемеровской области встретилась с участниками кругосветной экспедиции «На «Буханке» вокруг света» в музее-заповеднике «Красная Горка».

Фото из соцсетей участников экспедиции

«На «Буханке» вокруг света» – первая в истории кругосветка на российском автомобиле. Она стартовала в 2017 году при поддержке Общественной палаты России, ее участники посетили 61 страну Европы, Африки, Южной, Центральной и Северной Америки, проехав более 80 тысяч километров на автомобиле УАЗ-452. Команда экспедиции – капитан и организатор Александр Морозов, штурман Николай Баландинский, оператор и фотограф Рустем Казанбаев рассказали членам региональной Общественной палаты и журналистам об особенностях путешествий в разных странах, о дорогах, еде, вопросах безопасности и многом другом. Участники экспедиции утверждают, что автомобилю УАЗ, той самой «буханке», которая за время производства с 1958 года стала по-настоящему народной, нет аналогов в мире.

Во время завершающего этапа путешественники проехали Дальний Восток, побывали в Иркутске, Красноярске, а после встречи в Кемерове продолжили свой путь, чтобы проехать Сибирь, европейскую часть страны, Кавказ и финишировать в Москве.

Путешествие проходило по правилам кругосветки: требуется пересечение экватора (дважды), посещение не менее четырех континентов, километраж не менее 40 тысяч километров, рассказал ее капитан Алек сандр Морозов. Для экономии топлива на автомобиле был установлен газовый баллон, чтобы заправляться пропаном, еще на машине появился кондиционер. За границей уазик вызывает самые положительные эмоции из-за своего слегка «мультяшного» внешнего вида.

«Мы снимаем фильм о поездке для российской аудитории. Вдохновил нас Юрий Гагарин, совершивший свой виток вокруг земного шара на отечественном средстве передвижения. Наша команда – русский, еврей и татарин – решила последовать его примеру, объехать мир, взяв отечественный автомобиль, и заодно прославиться», – шутит о цели экспедиции Рустем Казанбаев.

Члены команды подтвердили, что в большое путешествие на машине можно отправиться любому человеку, не нужно бояться ездить с семьей, познавать мир и свою страну. Члены экспедиции также отметили, что в России высочайшая концентрация увлекательных мест и огромный потенциал для развития внутреннего туризма. Подтверждение тому – большой интерес наших гостей, вызванный экскурсией по знаковому месту Кемерова – музею-заповеднику «Красная Горка», где им рассказали об индустриальной истории столицы Кузбасса, о том, как строить социализм приезжали сюда в свое время со всего света.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ

Председатель Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области Олег Литвин передал 161 экземпляр книг различной тематики в библиотеку Юргинского районного библиотечно-музейного комплекса (весной 2019 года он уже пополнял ее фонды на 300 экземпляров книг). В региональную Общественную палату пришло письмо от директора комплекса Татьяны Муратовой, в котором от имени коллектива и жителей Юргинского района выражается благодарность Олегу Литвину и всем членам палаты за неравнодушие к формированию духовного, нравственного и эстетического мировоззрения жителей.

Коллектив Центра государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации Кемеровской области (директор – Михаил Сергеев, член региональной Общественной палаты) передал кемеровскому детскому дому №2 канцелярские принадлежности, бытовую химию и другие хозяйственные товары, а детскому дому № 5 – 60 новогодних подарков для воспитанников. Члены Новокузнецкого городского отделения Российского Союза ветеранов Афганистана (управляющая делами – Татьяна Стародуб, зампредседателя Общественной палаты Кемеровской области) поздравили с праздниками 60 семей участников боевых действий, погибших в локальных войнах и вооруженных конфликтах. А детям из малообеспеченных семей подарили 80 билетов в Новокузнецкий театр кукол «Сказ» на спектакль «История Снежной королевы».

Добровольцы Союза Молодежи Кузбасса (руководитель – Ирина Рондик, председатель региональной Общественной палаты) поздравили с Новым годом юных пациентов областной клинической офтальмологической больницы. Члены Совета по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса, куда входит Ирина Рондик, подарили шарфы, связанные добровольцами Союза Молодежи Кузбасса, постояльцам Журавлевского дома-интерната для престарелых и ветеранов. Также Союз Молодежи Кузбасса, благотворительный фонд «Созвездие Сердец» и компания «Восточная Техника» поздравили с Новым годом детей в Новокузнецке и Кемерове. Праздники был организованы в Центре социальной помощи семье и детям Новокузнецка и в детском доме № 105 Кемерова. Спонсоры передали учреждениям настольные игры и конструкторы, наборы и инструменты для творчества, фломастеры, карандаши, краски и многое другое. Всего оказано помощи на 300 тысяч рублей.

Член Общественной палаты Кемеровской области Мария Леухова поздравила с Новым годом мальчика из семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации. За счет личных средств ею были приобретены сладкий подарок, развивающая игра, книги и канцелярские товары. А Кемеровский областной драмтеатр (директор и художественный руководитель – Алексей Разуков, член региональной Общественной палаты) выделил 550 приглашений на новогодние утренники для детей работников культуры и социальной сферы. Также члены Общественной палаты по традиции участвовали в акции «Добрая Ёлка», которую ежегодно проводит музей-заповедник «Красная горка».

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Коммунальные услуги, жилье, безбарьерная среда и другие вопросы

Земляки обращаются за помощью в защите прав на комфортную среду и достойные условия жизни.

348 обращений кузбассовцев поступило в Общественную палату за II полугодие 2019 года. По-прежнему актуальны проблемы ЖКХ и других сфер, касающиеся услуг, качества жизни и социальной поддержки населения.

Обращения о проблемах, которые из-за срока и объема работ не могут разрешиться сразу, взяты Общественной палатой Кемеровской области под общественный контроль. Например, коллективное обращение жителей Куйбышевского района Новокузнецка об отсутствии водоснабжения на улицах частного сектора (Даурская, Арбатская, Спасская, Техническая, Гончарова и др.) находится на контроле уже не один месяц. Администрацией г. Новокузнецка длительное время не исполнялось решение суда, обязывающее её предпринять действия по организации бесперебойного снабжения водой этих улиц. В настоящее время исполнение решения суда сдвинулось с мёртвой точки: выделено финансирование, поступил необходимый материал, проложены трубы для запуска воды.

Участились случаи обращений от лиц, находящихся в местах лишения свободы, об оказании помощи в улучшении условий содержания и отношения со стороны сотрудников исправительных учреждений, о несогласии с обвинительными статьями и приговорами судов, на которые обратившимся даны разъяснения об их правах и о пересмотре судебных актов вышестоящими судами. Обращение по вопросу условий содержания осужденного передано для рассмотрения в Общественную наблюдательную комиссию.

В июле 2019 года в адрес Общественной палаты Кемеровской области поступило обращение от 82-летнего жителя города Кемерово с просьбой оказать содействие в розыске дочери, с которой он не виделся с 1977 года. В результате проделанной работы заявителю для связи с дочерью предоставлен её номер телефона.

В зоне особого внимания оказалось обращение предпринимателей о несогласии с применяемыми к ним санкциями действующего законодательства по качеству товара. Товар якобы является контрафактным, что нарушает права покупателей, но на самом деле он закупается у официальных поставщиков, с подтверждающими документами. Несмотря на это возникают иски в судах, с предпринимателей взыскиваются большие штрафы. Рассмотрением обращения занималась комиссия Общественной палаты Кемеровской области по поддержке предпринимательства и экономическому развитию, которая, изучив и проанализировав действующее законодательство, согласилась с представителями малого бизнеса. По результатам работы региональная Общественная палата обратилась в Совет народных депутатов Кемеровской области для рассмотрения вопроса на заседании профильного комитета, внесения изменений в законодательную базу либо принятия нового нормативного документа, защищающего авторские права.

Поступали также обращения, касающиеся работы судебных приставов-исполнителей Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, в частности, одно из них – об отказе в снижении процента удержания задолженности с пенсии заявителя. Общественная палата добилась вынесения постановления о снижении процента удержания долга до 40 %, разъяснив заявителю право обращения в суд о предоставлении рассрочки или отсрочки исполнения судебного акта.

По обращению жителей города Новокузнецка проведено заседание комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов. Поступил запрос на рассмотрение проблемы по созданию безопасной и безбарьерной среды для маломобильных групп населения в г. Новокузнецке (сложный спуск в подземный переход, низкопольные автобусы со складными пандусами, которые не раскладываются). Рассмотрение этих вопросов будет одним из приоритетных в 2020 году.

Также проработано обращение, касающееся деятельности органа ЗАГС по Кемеровской области: заявитель привела в пример другие регионы России, где производятся выплаты по случаю 50-летия совместной жизни в размере 10 000 рублей. Специалисты органов ЗАГС пояснили, что в Кемеровской области выплаты не приняты, однако проводятся торжественные мероприятия с памятными подарками юбилярам. Заявителю рекомендовали обратиться с документами в органы ЗАГС по месту жительства.

Участия потребовала ситуация жительниц г. Мыски Кемеровской области, которые обратились в региональную Общественную палату по факту выселения граждан из аварийного многоквартирного дома без предоставления помещений для проживания. При этом со стороны управляющей компании и ресурсоснабжающих организаций продолжалось начисление и взимание с жителей, не проживающих в данном доме, платы за жилищно-коммунальные услуги. В целях обеспечения безопасности людей, защиты их жилищных прав Общественная палата Кемеровской области обратилась к заместителю Губернатора Кузбасса по вопросу правомерности действий обслуживающих организаций и о принятии мер реагирования. По информации администрации Мысковского городского округа, идет работа по подбору жилых помещений заявителям.

Внимание уделялось и работе горячих линий, телефоны которых размещены на сайте Общественной палаты Кемеровской области. Поступившие обращения оперативно отрабатывались. На горячую линию поступали жалобы на задержку выплаты стипендии в одном из кемеровских ссузов, на работу общественного транспорта и др.

Нужно отметить работу по взаимодействию с Советом народных депутатов Кемеровской области (Законодательным Собранием Кемеровской области – Кузбасса), в основу которой легли коллективные обращения жителей городов региона по вопросу внесения изменений в жилищное законодательство. Общественная палата Кемеровской области стала инициатором заседания рабочей группы, на которой были рассмотрены и взяты в дальнейшую работу её предложения об утверждении единой формы платежного документа для внесения платы за содержание и ремонт жилья и предоставления коммунальных услуг, обязательной для управляющих компаний; об установлении обязанности для управляющих компаний предоставлять платежный документ при оплате жилищно-коммунальных услуг в кассах представительств УК и другие.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Развитие конкуренции на рынке социальных услуг сопряжено с определенными рисками

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области провели экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

Законопроект предполагает внесение изменений в Жилищный кодекс РФ в части расширения перечня жилых помещений, имеющих статус специализированного жилищного фонда и включения в их состав жилых помещений для предоставления социальных услуг в стационарной форме, находящихся в собственности негосударственных организаций или индивидуальных предпринимателей, входящих в систему социального обслуживания граждан.

Реализация предлагаемых мер позволит негосударственным организациям и индивидуальным предпринимателям предоставлять социальные услуги в стационарной форме. Привлечение негосударственных организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, по мнению членов Общественной палаты Кемеровской области, – одна из приоритетных мер государственной политики в социальной сфере. Развитие конкуренции в этой сфере повлияет на повышение качества и доступности соцуслуг для граждан, позволит разнообразить перечень услуг, предоставить потребителю возможность выбора их исполнителя.

Существующие инструменты привлечения негосударственных организаций к оказанию госуслуг имеют недостатки и не обеспечивают единства правоприменительной практики на территории России. Есть барьеры, препятствующие предоставлению социальных услуг в стационарной форме негосударственными организациями. Законопроект будет способствовать расширению практики использования негосударственных организаций в качестве поставщиков соцуслуг, т.к. их жилые помещения будут отнесены к специализированному жилищному фонду.

Сейчас получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями (ст. 19 Федерального закона № 442). Но при этом указанные жилые помещения отнесены к жилым помещениям специализированного жилищного фонда и могут находиться только в государственной или муниципальной собственности (ст. 92 ЖК РФ). Негосударственные организации и индивидуальные предприниматели социального обслуживания поставлены в ситуацию «вне закона» – здания, на территории которых такие организации оказывают социальные стационарные услуги, не включены в специализированный жилищный фонд и могут быть либо нежилыми (что запрещено законом), либо жилыми, но не входящими в состав специализированного жилфонда.

Существующий запрет на размещение домов для престарелых в нежилых помещениях делает невозможным использование в целях стационарного соцобслуживания зданий бывших учреждений здравоохранения, домов отдыха, реабилитационных центров, переоборудованных гостиниц, поскольку такая деятельность на территории нежилых зданий может повлечь административную ответственность. Вместе с тем, считают эксперты ОП КО, даже если такие помещения будут переведены в жилые либо изначально построены как жилые, то осуществление в них соцобслуживания повлечет для негосударственного поставщика административную ответственность, поскольку предпринимательская деятельность на территории жилых помещений формально запрещена.

Члены и эксперты региональной Общественной палаты полагают, что представленный законопроект наделит негосударственные организации правом доступа к оказанию социальных услуг в стационарной форме наравне с государственными службами. Однако, по их мнению, принятие указанного законопроекта может повлечь в дальнейшем правовую неопределенность и явить пробел в законодательном регулировании. Эксперты уверены, что возникнет ряд вопросов, имеющих существенное значение для реализации поставленной цели.

Смогут ли поправки, помимо того, что исключат несогласованность положений ЖК РФ и Федерального закона № 442 в части предоставления соцуслуг в стационарной форме негосударственными организациями, создать реальную возможность оказания услуг? На каких условиях и в каком порядке будут предоставляться услуги в стационарной форме, в части, касающейся предоставления жилых помещений? К какому виду специализированного жилфонда будут относиться указанные жилые помещения? С какого момента жилые помещения, принадлежащие негосударственным поставщикам социальных услуг, будут отнесены к специализированному жилищному фонду? Какие последствия ждут получателей соцуслуг в связи с расторжением договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда? На каком праве будут предоставляться жилые помещения, принадлежащие негосударственным поставщикам соцуслуг? Почему приоритетный критерий оказания услуги – нахождение жилого помещения в собственности? Не лучше ли пойти дальше и раскрепостить оказание указанной услуги возможностью использования арендованных жилых помещений?

Есть мнение, что предлагаемые изменения могут привести к тому, что негосударственные организации будут поставлены перед необходимостью нести дополнительные финансовые затраты.

Анализируя законопроект, члены ОП КО пришли к выводу: если вносимые изменения и предоставят право негосударственным организациям оказывать социальные услуги в стационарной форме, то в вопросе расширения практики привлечения негосударственного сектора к оказанию соцуслуг повлияют лишь отчасти.

Согласно пояснительной записке, реализация законопроекта потребует принятия постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения, находящегося в собственности негосударственной организации или индивидуального предпринимателя, входящих в систему социального обслуживания граждан, к специализированному жилищному фонду» для определения порядка отнесения такого жилого помещения и включения его в специализированный жилищный фонд в целях реализации ч. 2 ст. 92 ЖК РФ.

Действующее законодательство не содержит положений, которые бы регламентировали порядок отнесения данных жилых помещений к специализированному жилищному фонду, реализация законопроекта без утверждения порядка невозможна. То есть, до реализации законопроекта необходимо либо сперва разработать такой порядок, либо сразу включить соответствующие условия в текст законопроекта.

Передача государством своих функций в сфере социальных услуг в негосударственный сектор имеет ряд преимуществ. Развитие конкуренции между поставщиками соцуслуг при условии объективных критериев распределения средств повышает их заинтересованность в

более эффективной работе; частичная демонополизация увеличивает гибкость системы оказания услуг, позволяет полнее учитывать потребности населения, быстрее корректировать объемы и требования к качеству оказываемых услуг; сокращается дефицит обязательных услуг населению в соцсфере; увеличивается качество и доступность услуг; расширяются возможности потребителей в выборе поставщика услуг.

Однако расширение практики привлечения негосударственного сектора сопровождается значительными рисками по отношению к ожидаемым результатам и эффектам, среди них – отсутствие положений, регламентирующих порядок отнесения жилых помещений, принадлежащих негосударственным поставщикам социальных услуг, к специализированному жилищному фонду; низкая платежеспособность целевых групп населения; неконтролируемость качества услуг; необходимость внедрения дополнительных стандартов для контроля качества услуг, ненадежность и нестабильность негосударственных поставщиков социальных услуг, низкая прибыльность отрасли; отсутствие у негосударственных организаций финансовых ресурсов не позволит обеспечить требования, предъявляемые к специализированному жилищному фонду; рост издержек социальных предпринимателей может привести к установлению цен, недоступных для большинства получателей услуг (возможно, потребуются госпрограммы, поддерживающие инфраструктурные проекты в данной сфере социального предпринимательства); патерналистские настроения в обществе; сохранение в тени значительного сектора соцуслуг в стационарной форме, например, проживание пожилых лиц в частных коттеджах, разрешительные документы на которые не оформлены вообще.

Реализация концепции законопроекта, безусловно, приведет к необходимости финансирования из бюджета услуг, оказываемых негосударственным сектором. Однако вдумчивого расчета выгодности такой альтернативы, по сравнению с приобретением или постройкой такого специализированного жилого фонда муниципалитетом, законопроект не содержит. Где гарантия, что созданная альтернатива тут же обеспечит наполняемость необходимого объема рынка услуг со стороны бизнеса? Трудно дать позитивную оценку законопроекту без анализа рынка таких услуг и прогноза его изменения после реализации предлагаемой концепции. Вопрос о размере доли негосударственного сектора соцуслуг после реализации изменений остается без ответа.

Вносимый законопроект – признание ошибки государственной политики по необдуманной приватизации объектов жилищно-социальной сферы прошлого века, которых на настоящий момент катастрофически мало. Это, однако, не извиняет упрощения проблемы восстановления необходимого объема этого специализированного фонда, существующей в новой правовой, экономической и социально-политической реалии. Члены Общественной палаты Кемеровской области считают, что необходимо доработать положения законопроекта по вопросу расширения практики привлечения негосударственных организаций в качестве поставщиков социальных услуг.

Основными проблемами развития конкуренции на рынках соцуслуг являются неравные условия конкуренции государственных и негосударственных организаций; административные и экономические барьеры входа негосударственных организаций на рынок соцуслуг, в том числе в части процедур включения в реестр поставщиков социальных услуг, порядка предоставления компенсаций и субсидий; неопределенность вопроса приобретения и утраты статуса жилых помещений специализированного жилого фонда для оказания соцуслуг; экономическая целесообразность альтернативы для бюджета оказания услуг негосударственным сектором; справедливость критериев качества услуг для потребителей и лиц, их оказывающих.

В целях совершенствования механизма привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания граждан необходимо разработать систему критериев оказания соцуслуг, систему информирования потребителей в вопросах выбора поставщиков услуг; определить нормативы финансирования услуг с учётом рыночной стоимости ресурсов, необходимых для их оказания. Нормативы должны учитывать рыночные ставки на оплату труда персонала, закупку расходных материалов, обеспечивать адекватную компенсацию затрат негосударственных организаций за оказанные услуги, позволяющую инвестировать в дальнейшее развитие. Нужно обеспечить стабильность бюджетного финансирования гарантированных государством соцуслуг; использовать налоговое стимулирование для развития негосударственных организаций в качестве поставщиков социальных услуг; разработать порядок отнесения жилого помещения, принадлежащего негосударственной организации или индивидуальному предпринимателю, входящим в систему социального обслуживания граждан, к специализированному жилищному фонду и включения в такой фонд.

По мнению Общественной палаты Кемеровской области, сформированная таким образом система создаст равные условия конкуренции, предоставит потребителям возможность выбора услуг. Кроме этого есть мнение, что не исключены коррупциогенные факторы, которые могут вскрыться при разработке этих документов (избыточные требования, бюрократический механизм и пр.), также при создании любой разрешительной процедуры есть риск того, что наделённое соответствующими полномочиями лицо сможет использовать их в своих интересах.

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают, что в представленной редакции законопроект не может быть рекомендован к рассмотрению.

Новшества породили больше вопросов, чем ответов

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области провели экспертизу проекта федерального закона № 717228-7 «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам».

Положения ст. 30 федерального закона № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» содержат перечень обязанностей органов власти, местного самоуправления, которые они осуществляют в соответствии со своей компетенцией и в целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан. Законопроект вносит дополнение в эту норму: «Не допускается запрет или ограничение культурной деятельности, доступа к произведениям литературы и искусства, иным культурным ценностям и культурным благам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

Предлагаемые изменения противоречат принципам, которые содержатся в том числе в Конституции РФ и закрепляют право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, гарантируют свободу творчества, запрещают цензуру. Под культурной деятельностью Закон № 3612-I понимает деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей. Настоящая редакция не допускает запрет или ограничение культурной деятельности, доступа к произведениям литературы и искусства, иным культурным ценностям и благам. Культурные ценности и блага не относятся к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, которая определена в ст. 5 закона № 436-ФЗ.

Понятие, смысл, значение культурной деятельности, культурных ценностей и благ является фундаментальным. По мнению членов Общественной палаты Кемеровской области, нельзя в отношении одних устанавливать запрет или ограничения, а в отношении других не устанавливать. Кто будет ответственен за определение исключений и по каким критериям они будут делаться? Нельзя просто ограничить или запретить доступ к информации, необходимо ответить на вопрос, причиняет ли она вред здоровью и развитию детей, определить причину причинения такого вреда, принять меры по ее устранению. Проще всего решить вопрос, ограничив доступ к информации, но если это действительно вопрос подхода к воспитанию ребенка, вопрос к его окружению, досугу и т. д.?

Авторы законопроекта предлагают внести изменения в Феде-

ральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Указывается, что «критерии информационной продукции, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества, определяются Правительством РФ. Отношения в сфере оборота такой продукции не регулируются Законом № 436-ФЗ» (п. 3 ч. 2 ст. 1 Закона № 436-ФЗ в предлагаемой законопроектом редакции). Это положение закона ранее встречало критику. Одним из недостатков указывалось исключение из сферы правового регулирования закона № 436-ФЗ оборота информационной продукции, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества. Это положение, по мнению критиков, порождало незащищенность детей от информационной продукции, имеющей культурную ценность, но в силу своего содержания вредной для их здоровья, физического, психического, духовного и нравственного развития.

Такая информация не попадает под ту, что определена в ст. 5 закона № 436-ФЗ. Следовательно, она не способна причинить вред. Само нововведение способствует ограничению доступа детей к действительно культурному наследию и фокусирует их внимание на так называемой авторами законопроекта вредной для их здоровья, физического, психического, духовного и нравственного развития информации, которая находится в свободном для детей доступе.

К сожалению, культурные ценности и блага не привлекают внимание подрастающего поколения. И если, воспитывая ребенка, можно постепенно приобщить его к этой культуре, то введение ограничения на фоне изначального отсутствия интереса к культурному достоянию приведет к его обесцениванию. Нравственные и эстетические идеалы – это то, что находится за гранью возраста, важная роль здесь отводится лицам, которые ответственны за их воспитание. Принятие законопроекта приведет к обесцениванию мирового и российского культурного наследия, уменьшению ответственности за воспитание подрастающего поколения, к низкому уровню культуры воспитанников.

Законопроектом предлагается дополнить ст. 5.1. Федерального закона от 22.08.1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» ч. 6 следующего содержания: «...В прокатном удостоверении на фильм, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, должны содержаться сведения о запрете распространения фильма среди детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»...».

В соответствии с законом № 436-ФЗ сведения, полученные в результате классификации информационной продукции, указываются ее производителем или распространителем в сопроводительных документах, являются основанием для размещения на ней знака информационной продукции и для ее оборота на территории России. Нормы закона не дают определение сопроводительной документации. Можно сделать вывод, что к ней относятся афиши, входные билеты, приглашения и иные документы, предоставляющие право посещения.

Поскольку осуществление проката фильма или показа фильма без прокатного удостоверения, если такое удостоверение требуется в соответствии с федеральным законом, не допускается, в Общественной палате Кемеровской области полагают, что введение этого положения преследует цель обеспечить надлежащую фиксацию сведений о запрете распространения фильма среди детей. Но способствует ли введение данной нормы достижению цели? Указание на то, что сведения о запрете распространения фильма среди детей должны содержаться в прокатном удостоверении на фильм лишь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, делает норму нерабочей. Сведения о запрете на распространение фильма среди детей определяются в соответствии с законом № 436-ФЗ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, но не Законом № 126-ФЗ.

Без ответов остаются вопросы: в чью ответственность входит определение критериев необходимости или перечня случаев необходимости размещения сведений о запрете распространения фильма среди детей в прокатном удостоверении? Почему в нем должны содержаться только сведения о запрете, но не об ограничении распространения фильма среди детей? Кто ответственен за размещение таких сведений? Какая ответственность за нарушение обязанности по их размещению?

Законопроектом предлагается дополнить Закон № 436-ФЗ статьёй 11.1, которая дает право правообладателям, организациям культуры, организаторам зрелищного мероприятия размещать любым доступным способом информацию о рекомендуемом возрасте доступа граждан к произведениям литературы и искусства, культурным ценностям, благам. Эта информация может быть выражена словосочетаниями «для семейного чтения», «для семейного просмотра», «для семейного посещения», «для дошкольников», «для детей младшего школьного возраста», «для детей среднего школьного возраста», «для детей старшего школьного возраста», «не рекомендовано для детей» и т.п.

Поддержавшие законопроект считают знаки 0+, 6+, 12+, 16+ избыточными для произведений литературы и искусства. Но аргументированная позиция, подтверждающая необходимость изменений, авторами законопроекта не изложена. Законом № 436-ФЗ уже установлены чёткие критерии возрастной классификации информационной продукции, разработанные с участием специалистов в области детской и подростковой психологии. Законопроект игнорирует эти подходы к оценке вредного воздействия на психическое развитие, здоровье и благополучие детей, что влечёт снижение гарантий обеспечения их информационной безопасности.

По мнению Общественной палаты Кемеровской области, изменения не создают прозрачные критерии информации, распространение которой среди детей определенного возраста ограничено, производители по-прежнему будут по-разному трактовать возрастные ограничения для произведений литературы и искусства. Что означают категории «для семейного чтения», «для семейного просмотра», «для семейного посещения»? Читать, смотреть и посещать исключительно в кругу всей семьи или достаточно взять с собой кого-то из младших членов семьи? Неужели такой подход может соответствовать задачам государственной культурной политики по формированию творческого потенциала нации, воспитанию интеллектуально и эмоционально развитой молодежи?

Исключит ли это случаи неоднозначного и абсурдного правоприменения норм закона № 436-ФЗ, о которых говорят авторы законопроекта? Позволит ли нововведение производителям прийти к единому подходу определения возрастных ограничений для произведений литературы и искусства? И какие критерии положены в основу такого подхода?

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают, что проект федерального закона № 717228-7 в предлагаемой редакции требует серьёзной доработки и не может быть рекомендован к рассмотрению.

ВЕСТНИК
№4 (40) ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2019

Закон о публичной нефинансовой отчетности закроет брешь в российском законодательстве

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области провели экспертизу проекта федерального закона «О публичной нефинансовой отчетности».

Цели вводимого регулирования – внедрение и развитие публичной нефинансовой отчетности, повышение инвестиционной привлекательности, информационной открытости, прозрачности деятельности организаций. Действующее российское законодательство практически не регулирует формирование и открытое размещение отчётности нефинансового характера. В то же время практике применения такой отчётности в мире уже более 20 лет. Законопроект регулирует раскрытие информации о деятельности и результатах компаний в области социальной ответственности и устойчивого развития, взаимодействии с заинтересованными сторонами, а также достигнутых результатах, включая экономические, экологические и социальные аспекты.

Одновременно Минэкономразвития России готовит проект постановления Правительства РФ, который утверждает перечень базовых показателей публичной нефинансовой отчетности, в него могут войти более 30 показателей, среди которых есть как стандартные для финансовой отчетности, так и социальные. Например, зарплаты или доля трудоустроенных инвалидов. В числе других критериев – количество выбросов загрязняющих веществ, образованных и утилизированных опасных отходов. Регламентация показателей нефинансовой отчетности позволит использовать эти сведения в качестве источника информации для независимой оценки деятельности компаний и составлять на ее основе индексы и рейтинги устойчивого развития, корпоративной социальной ответственности.

Законопроект предусматривает профессиональное подтверждение публичной нефинансовой отчетности аудиторскими организациями в соответствии со стандартами аудиторской деятельности, применяемыми на территории России согласно Федеральному закону «Об аудиторской деятельности» (ст.6 Законопроекта). Потребители, инвесторы, акционеры, госструктуры, общественные организации постоянно повышают интерес к тому, чем и как занимаются интересующие их компании. Поэтому законопроект о публичной нефинансовой отчетности, по мнению членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, закроет большую брешь в отечественном законодательстве.

Основные опасения связаны с финансовыми издержками, которые предположительно будут основаны на подтверждении такой отчетности: организациям, на которых будут распространяться требования закона о публичной нефинансовой отчетности, предстоят дополнительные расходы. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту говорится о минимальных расходах юридических лиц по подготовке публичной нефинансовой отчетности, которые составят от 350 тысяч рублей в год. Однако аналогичные расходы от юридических лиц потребуются и на проведение независимой внешней оценки публичной нефинансовой отчетности.

Согласно законопроекту, раскрывать публичную нефинансовую отчетность должны будут госкорпорации, публично-правовые компании, ГУПы и хозяйственные общества с годовым объемом выручки или активами от 10 млрд рублей, а также компании, ценные бумаги которых включены в котировальные листы бирж. На часть компаний требования закона планируется распространить, начиная с отчетности за 2021 год.

Многие крупные российские компании уже несколько лет добровольно раскрывают для акционеров и общественности нефинансовую отчетность либо в виде отдельного отчета, либо приложением к годовому отчету. Число таких корпораций растет, в обзоре Российского союза промышленников и предпринимателей по итогам 2017-2018 гг. анализируется ПНО почти 90 компаний, банков и некоммерческих организаций. В Европе и США проблематика устойчивого развития и нефинансовой отчетности компаний в последние годы находится в центре внимания не только регуляторов и бизнес-объединений, но и финансового рынка, особенно в свете развития инструментов «зеленого финансирования».

В целом члены и эксперты региональной Общественной палаты оценивают законопроект положительно, однако считают необходимым высказать замечания.

В соответствии с предлагаемой статьей 3 законопроекта под публичной нефинансовой отчетностью понимается «совокупность сведений нефинансового характера и показателей, отражающих стратегию, цели, подходы к управлению, взаимодействие с заинтересованными сторонами, а также результаты деятельности организации в части социальной ответственности и устойчивого развития, предупреждения коррупции, включая экономические, социальные, экологические аспекты, рассматриваемые в их взаимосвязи». Предлагаемая формулировка является абстрактной, позволяющей предоставлять информацию либо в декларативном, либо в самовосхваляющем формате. Это объясняет отсутствие в проекте правовых и фактологических критериев достоверности отчетности, однако это не может считаться правильным для информации, которая является публичной. Статьей 7 законопроекта предлагается опубликование указанной отчетности в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности. Но, согласно статье 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об ин-

формации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 01.05.2019), принципами правового регулирования в сфере информации являются: установление ограничений доступа к информации только федеральными законами; достоверность информации и своевременность ее предоставления. На взгляд Общественной палаты Кемеровской области, отсутствие в предлагаемом законопроекте критериев достоверности, ограничений раскрытия информации со ссылками на подзаконные акты Правительства РФ не приемлемо. Как показывает практика, подзаконные акты достойного законодательного уровня к срокам введения в действие законов не разрабатываются.

Почти все юридические лица, на которые предлагается распространить действия закона, имеют свои сайты, где вся информация, указанная в статье 3 законопроекта, представлена. В связи с этим непонятно концептуальное отличие подхода, предлагаемого законопроектом, и существующего информационного позиционирования таких компаний.

В законопроекте отсутствуют самостоятельные правовые последствия невыполнения компаниями обязанности по предоставлению законодательно предусмотренной отчетности. Еще одним обстоятельством, требующим дополнительного исследования, является вопрос затрат федерального бюджета на опубликование информации в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц. Этот объем информации будет очень значительным. По мнению членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, более прагматичное решение – отказ от внесения такой информации в формате реестра и ее размещение на официальных сайтах компаний. Не следует также забывать о росте издержек для компаний, которые будут обязаны формировать информационный пул.

Выводы и предложения экспертов направлены в Общественную палату Российской Федерации.

Муниципальный контроль ликвидируется, а жилищные права граждан будут нарушены

Общественная палата Кемеровской области провела экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект разработан во исполнение плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым, и предполагает внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации.

К полномочиям федеральных органов государственной власти РФ в сфере жилищных отношений авторами проекта закона предлагается отнести контроль за соблюдением требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг). Но исключить полномочия государственной жилищной инспекции по выявлению и пресечению нарушений, связанных с ограничениями изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг). Законопроектом из Жилищного кодекса РФ исключается понятие муниципального жилищного контроля, требование о предоставлении подлинников решений и протоколов общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в орган государственного жилищного надзора, обязанность товарищества собственников жилья (ТСЖ) направлять в орган исполнительной власти субъекта РФ копию реестра членов ТСЖ, а также сведения о внесении изменений в устав ТСЖ. Также законопроект предусматривает изменения в структуре платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Изучив законопроект, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области полагают, что принятие этих поправок нецелесообразно по следующим причинам.

Законопроект направлен на решение несуществующей проблемы и подвергает дискриминации жилищные права граждан и право на их государственную защиту. Внятное обоснование необходимости принятия законопроекта отсутствует. Единственным документом, представленным в качестве обоснования разработки проекта закона, является «Сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта с высокой степенью регулирующего воздействия», подготовленный руководителем структурного подразделения разработчика (Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ). В нем указано, что основанием разработки законопроекта послужил пункт 3 Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, так как отсутствует достаточное правовое регулирование).

При этом целью реализации механизма «регуляторной гильотины»,

согласно «Методике исполнения плана мероприятий («Дорожной карты»)», является формирование современной, эффективной системы регулирования в соответствующей сфере общественных отношений, основанной на выявлении наиболее значимых общественных рисков и их снижении.

Создаваемая система регулирования, в соответствии с «Методикой исполнения плана мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины», должна быть основана в том числе на следующих принципах:

1) принцип наименьшего регуляторного воздействия;
2) принцип риск-ориентированности;
3) принцип борьбы только с внешними рисками.

Законопроект в представленной редакции противоречит целям и принципам «Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины». Возникают вопросы: чем вызвана необходимость внесения изменений? какую правовую и социально-экономическую цель преследуют разработчики законопроекта? в чем выражается отсутствие достаточного правового регулирования на настоящий момент? какие практические улучшения для граждан РФ обещает предложенный законопроект? какому органу государственной власти, какого уровня, в какой срок предполагается передать полномочия по регулированию вопросов, подлежащих исключению? В «Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия законопроекта» ответов на эти вопросы нет.

Действительная цель проекта федерального закона остается неясной, но становится очевидным эффект его принятия – ликвидация

всего сектора муниципального жилищного контроля, что, по сути, противоречит «Плану мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины», согласно которому применение обязательного требования должно быть направлено на снижение социально значимых рисков. На взгляд членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, законопроектом, напротив, исключается регулирование социально значимой сферы, которое напрямую затрагивает права неограниченного круга лиц. Поэтому принятие законопроекта повлечёт нарушение жилищных прав граждан, исключив воздействие на управляющие компании на муниципальном уровне.

Не проработан вопрос объёма дополнительного бюджетного финансирования, которое потребуется для внедрения положений законопроекта. Отсутствуют механизмы реализации законопроекта (на основании чего, кому, как и за счёт каких источников будут предусмотрены средства на его реализацию). Не представлен порядок согласованных действий по подготовке, реализации и финансированию программных мероприятий, использованию бюджетных средств. Законопроектом фактически создаётся иная структура единого органа контроля, ликвидирующая муниципальный контроль. А передача полномочий по жилищному контролю на федеральный уровень повлечёт такие негативные последствия, как сокращение штата муниципальных служащих, дискриминацию и нарушение жилищных прав граждан, снижение доступности и эффективности деятельности органов власти, осуществляющих жилищный надзор и контроль.

В региональной Общественной палате уверены, что реализация положений законопроекта в предлагаемом виде связана с существенными временными, трудовыми и финансовыми затратами, которые необходимы для проведения процедуры реструктуризации органов жилищного контроля, подбора новых специалистов и их обучения, приобретения техники и программ для систем информационных ресурсов, систем сбора, учёта и ведения информации, систем информационного взаимодействия, государственных информационных систем, систем информационного сопровождения научно-методической поддержки контроля.

В этой связи члены Общественной палаты Кемеровской области полагают, что законопроект направлен на ущемление жилищных прав граждан и прямо противоречит «Плану мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины». При этих обстоятельствах проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» в представленной редакции не может быть рекомендован к рассмотрению.

Кадастровая оценка объектов недвижимости, права собственников и работа над ошибками

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области провели экспертизу проекта федерального закона № 814739-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной кадастровой оценки».

Предложенные в законопроекте меры направлены на формирование действенных механизмов исправления ошибок в ранее утвержденных результатах кадастровой оценки, а также на совершенствование отдельных положений Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», направленных на недопущение определения необоснованной кадастровой стоимости в будущих государственных кадастровых оценках.

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают, что изменения положительно отразятся на реализации прав собственников недвижимости, в том числе на праве оспаривания кадастровой стоимости. Законопроект в целях определения кадастровой стоимости объектов недвижимости не допускает применения при налогообложении величины кадастровой стоимости объекта недвижимости, превышающей величину его рыночной стоимости, это благоприятно повлияет на положение собственников недвижимости, на планирование предпринимательской деятельности.

Вместе с тем предложение об установлении частого повторного проведения государственной кадастровой оценки (4 года в целом и 2 года по решению высшего органа власти субъекта – города федерального значения) сомнительно, поскольку собственник вынужден будет раз в 2-4 года тратить средства на оценку рыночной стоимости имущества, которые ему не возместятся. Нужно установить разумные сроки с наименьшими затратами собственников.

Большинство членов и экспертов региональной Общественной палаты отмечают, что предлагаемые в законопроекте меры будут способствовать исполнению поручений Президента Российской Федерации от 15.03.2018 № Пр-436 и не создадут дополнительные барьеры. Но есть мнение, что изменения не решают проблемы установления на всех стадиях (проведение государственной кадастровой оценки, установление кадастровой стоимости в размере рыночной при оспаривании) справедливой кадастровой стоимости объектов недвижимости, а с их принятием вырастет социальная напряженность и пострадает имидж органов исполнительной власти. К примеру, основная причина некачественной кадастровой оценки – это недостаточность и неточность данных в ЕГРН из-за множественных миграций баз данных, проект закона этой проблемы не решает.

Закон о госрегистрации недвижимости предполагает завершение процесса верификации и гармонизации данных ЕГРН. Следует отметить, что изменения характеристик объектов по инициативе должностных лиц Росреестра влечёт и изменение кадастровой стоимости объектов. Нужно предусмотреть обязанность органа, осуществляющего кадастровую оценку недвижимости, уведомлять правообладателей об изменениях кадастровой стоимости, с указанием оснований для внесения изменений в ЕГРН, так как от этого зависит налогооблагаемая база хозяйствующего субъекта.

Отвечая на вопрос, не приведет ли к конфликту интересов и субъективизму предлагаемый в законопроекте порядок установления кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости бюджетным учреждением, эксперты Общественной палаты Кемеровской области разошлись во мнениях. Одни считают, что отнесение к полномочиям бюджетных учреждений обязанности по рассмотрению заявлений и принятие решений по ним не приведет к конфликту интересов и субъективизму. Законопроектом изменяется механизм внесудебного установления кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости – переход от формального рассмотрения соответствующих заявлений в комиссиях по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости к их содержательному рассмотрению в бюджетных учреждениях субъектов РФ, это позволит быстро урегулировать обращения, обеспечит баланс интересов между правообладателями и субъектами РФ. Другие считают, что нормы законопроекта могут способствовать обозначенной цели, но при условии предоставления бюджетным учреждениям полномочий в более усечённом виде, обеспечив возможность конкуренции со стороны частных независимых оценщиков, так как бюджетное учреждение в любом случае будет являться заинтересованным лицом, к тому же подверженным влиянию коррупционных факторов.

Также эксперты отмечают, что проект закона не содержит порядка рассмотрения бюджетным учреждением заявления об установлении рыночной стоимости, так как действующим законодательством предусмотрен порядок рассмотрения заявления комиссией, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 17.11.2017 № 620. Приказ устанавливает конкретные основания для принятия решения об отклонении заявления об оспаривании кадастровой стоимости и не предлагает отклонять заявление при выявлении ошибки в отчете. Это указывает на наличие

в законопроекте коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Такой порядок оспаривания кадастровой оценки практически делает невозможным установление кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости, нарушая права юридических и физических лиц на судебную защиту своих прав.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона № 237-ФЗ в части исключения из формулировки «полномочия бюджетных учреждений, связанные с определением кадастровой стоимости» слов «связанные с определением кадастровой стоимости».

Согласно Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, соцзащиты, занятости населения, физкультуры и спорта, а также в иных сферах. В некоторых регионах бюджетные учреждения созданы путем реорганизации или наделения полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости, действующих учреждений. Предлагаемая законопроектом формулировка устанавливает исчерпывающий перечень полномочий бюджетного учреждения, не предполагающий ведение иной деятельности, в том числе приносящей доход.

Таким образом, по смыслу Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение, по сути, становится автономным либо казенным учреждением, что также противоречит пункту 2 статьи 6 Закона № 237-ФЗ, согласно которому уполномоченный орган субъекта РФ наделяет полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости, бюджетное учреждение.

Региональная Общественная палата полагает целесообразным сохранить в статье 7 Закона № 237-ФЗ формулировку «полномочия бюджетных учреждений, связанные с определением кадастровой стоимости». Запрет на осуществление деятельности, направленной на установление рыночной стоимости объектов недвижимости, негативно влияет на наполнение штата бюджетного учреждения квалифицированными оценщиками, ограничивает возможности учреждения к дополнительному заработку и препятствует снижению нагрузки на бюджет, исключает возможность привлечения работников учреждения в качестве специалистов (экспертов) в рассмотрении судебных споров, а также в рамках консультационных услуг.

Проект предлагает персональную ответственность руководителей бюджетных учреждений субъектов РФ, осуществляющих определение кадастровой стоимости, за качество принимаемых этими учреждениями решений по заявлениям заинтересованных лиц об исправлении ошибок при определении кадастровой стоимости и об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости. Предусматривается процедура расторжения трудового договора уполномоченного органа субъекта РФ с руководителем бюджетного учреждения. Основания для расторжения – несоответствие требованиям, предъявляемым к руководителю статьей 10 Закона № 237-ФЗ; если доля удовлетворенных судом заявлений об оспаривании решений бюджетного учреждения, принятых в течение года, в соответствии с которыми было отказано в исправлении ошибок либо в установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости, от общего количества принятых бюджетным учреждением в течение года решений превысила 20 % для одного из оснований или 15 % в сумме по обоим основаниям.

В суде оспариваются решения об отказе в исправлении ошибок либо об отказе в установлении кадастровой стоимости в размере рыночной. Массовая и индивидуальная оценки не находятся в сопоставимых условиях, поэтому доля оспоренных в суде решений бюджетных учреждений не может быть объективным критерием деятельности директора. Общественной палатой Кемеровской области предлагается оставить в силе действующее положение статьи 9 Закона № 237-ФЗ. Новая редакция приведет либо к отсутствию желающих возглавить бюджетное учреждение, либо к установлению кадастровой стоимости в размере рыночной по отчетам об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости, не соответствующим требованиям федеральных стандартов.

Требования к руководителю в статье 10 Закона в редакции законопроекта противоречат практике образования бюджетных учреждений, уполномоченных на проведение кадастровой оценки. Руководитель выполняет управленческие функции, обеспечивает деятельность учреждения в целом, отвечает за выполнение госзадания. Предлагаемый порядок увольнения руководителя противоречит Конституции РФ, трудовому законодательству, не соблюдает соразмерность количества объектов недвижимости, подлежащих кадастровой оценке, по отношению к количеству оспоренных в суде решений учреждения, принятых в течение календарного года. Фактически он вводит санкции для бюджетного учреждения за отстаивание результатов кадастровой оценки. Этот механизм заработает только в случае объективного судебного контроля, который, учитывая квалификацию судейского состава по рассмотрению административных споров, вызывает сомнения в способности разобраться в сложных экономических вопросах.

Законопроектом предлагается установление непрерывного надзора со стороны Росреестра за проведением государственной кадастровой оценки.

Общественная палата Кемеровской области обращает внимание на вопросы в отношении статьи 21 Закона № 237-ФЗ в редакции законопроекта, регламентирующей рассмотрение ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости: это возможность подачи заявления об исправлении ошибки любым юридическим или физическим лицом без учета его заинтересованности; отсутствие порядка рассмотрения бюджетным учреждением обращений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости; необоснованное сокращение сроков рассмотрения заявлений об исправлении ошибок до 10 календарных дней (невозможно будет запросить необходимые сведения в органах госвласти, организациях); нецелесообразность утверждения уполномоченным лицом уполномоченного органа субъекта РФ актов об определении кадастровой стоимости при отсутствии у такого лица соответствующего образования, опыта, квалификации; отсутствие публичности рассматриваемой процедуры.

Также члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области указали на ряд неточностей и противоречий в законопроекте, касающихся сроков подачи заявлений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, и сроков рассмотрения и принятия решений по этим заявлениям, которые нужно привести в соответствие.

В целом Общественная палата Кемеровской области поддерживает законопроект.

Официальное издание – информационный бюллетень
Общественной палаты Кемеровской области
Тираж – 300 экземпляров.