№1 (37) январь-март 2019

ВЕСТНИК

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВНАЯ ТЕМА:

БИЗНЕСУ НУЖНЫ ГАРАНТИИ И ПОНИМАНИЕ РИСКОВ, ЮБИЛЕЮ – ОБОСНОВАНИЕ, А АЭРОПОРТУ – ИМЯ

Региональная Общественная палата обсудила на своем заседании проблемы и пути развития государственно-частного партнерства в Кемеровской области, историческое обоснование празднования 300-летия со дня освоения Кузнецкого угольного бассейна и присвоение аэропорту города Новокузнецка имени летчика-космонавта Б.В. Волынова.

Общественная палата Кемеровской области
г. Кемерово, пр. Советский, 63, кабинет 145
(3842) 58-69-75, e-mail: opko42@bk.ru
сайт: www.opko42.ru

Содержание номера

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Бизнесу нужны гарантии и понимание рисков, юбилею – обоснование, а аэропорту – имя стр. 4-5

Приоритеты – борьба с бедностью, повышение доступности услуг здравоохранения и образования стр. 6

Идет работа над усовершенствованием законодательства в социальной сфере и ЖКХ стр. 7

Экология: особо охранять, обучать и воспитывать стр. 8

Здравоохранение должно стать более доступным и эффективным стр. 9

Общественники поддержали предложение о создании лесопарковых зеленых поясов стр. 10

Установить статус «детей войны» и принять соответствующий закон о соцподдержке стр. 11

Перспективы развития индустриальных (промышленных) парков в Кузбассе стр. 12

Нужно давать людям шанс, несмотря на их прошлое стр. 13

Природа и угледобыча: что важнее? стр. 14

Кто составит протокол по статье «о тишине»? стр. 15

Туризм как общее поле деятельности стр. 16

Как оценить и рассчитать эффективность стр. 17

«Апрель – месяц добрых дел!» стр. 18

Нестационарная и мобильная торговля: нужны прозрачность и единообразие регулирования стр. 19

Спорт и реклама пива не должны быть взаимосвязаны стр. 20

В законопроекте об общественных объединениях есть противоречие стр. 22

44-й федеральный закон должен быть пересмотрен стр. 22

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Гордое имя Кузбасс

Президент РФ Владимир Путин подписал указ «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации». Кемеровская область получила второе официальное имя – Кузбасс.

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации

В связи с изменением наименования Кемеровской области на Кемеровскую область – Кузбасс, руководствуясь частью 2 статьи 80 и частью 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации, постановляю:

1. Включить новое наименование субъекта Российской Федерации - Кемеровская область – Кузбасс в часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации вместо наименования Кемеровская область.

2. Администрации Президента Российской Федерации при переиздании текста Конституции Российской Федерации учесть новое наименование субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего Указа.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль,
27 марта 2019 года
№ 130

Объединив усилия, добиваться поставленных целей

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик приняла участие в совместном заседании палат Федерального собрания Российской Федерации, где президент Владимир Путин выступил с Посланием Федеральному собранию.

На заседании присутствовали члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены правительства Российской Федерации, руководители Конституционного и Верховного судов, председатели законодательных собраний и губернаторы субъектов Федерации, главы традиционных конфессий, руководители региональных общественных палат, известные российские деятели искусства, культуры и спорта.

В ходе выступления Владимир Путин осветил реализацию национальных проектов, меры социальной поддержки семей, пенсионеров, темы борьбы с бедностью и защиты экологии, доступности медицинской помощи для каждого россиянина. «Предложенный сегодня пакет мер по поддержке семьи не должен быть исчерпывающим, он именно первоочередной. С учётом сложностей демографического вызова, с которым сталкивается Россия, будем и дальше наращивать ресурсы на этом направлении», – подчеркнул он.

Глава государства рассказал о механизме социального контракта – мере государственной поддержки, которая направлена на то, чтобы помочь гражданину выйти из сложной жизненной ситуации, побороть бедность: «Государство оказывает гражданам помощь в трудоустройстве, повышении квалификации. Предоставляет семье финансовые средства – кстати, приличные, речь идёт о десятках тысяч рублей – на организацию подсобного хозяйства или небольшого собственного дела». По оценкам, за 5 лет такой поддержкой смогут воспользоваться более 9 миллионов человек.

Кроме того Владимир Путин большое внимание уделил тому, как будет реализовываться культурная политика в регионах, в том числе путем создания культурно-образовательных центров, один из которых откроется в Кемерове, а также путем расширения поддержки культурных инициатив на местах.

«Перед нами стоят масштабные задачи. Мы идём к их решению системно и последовательно, выстраивая такую модель социального, экономического развития, которая позволит обеспечить наилучшие условия для самореализации человека, а значит, дать достойные ответы на вызовы стремительно меняющегося мира, сохранить Россию как цивилизацию, основанную на собственной идентичности, на многовековых традициях, на культуре наших народов, ценностях и наших традициях. Добиться поставленных целей мы сможем, разумеется, только объединяя усилия, только вместе, при сплочённости общества, готовности всех нас, всех граждан России достигать успехов в конкретных делах», – сказал в завершении своего выступления Президент России Владимир Путин.

«Очень важной и ожидаемой темой Послания Президента стала борьба с бедностью, Общественная палата Кемеровской области также сделала ее одним из приоритетов в своей работе, как и контроль реализации национальных проектов. Актуальными и назревшими стали озвученные Президентом меры социальной поддержки, а также вопрос справедливой индексации пенсии. Социальные темы, решение проблем рядовых граждан, которые обращаются в региональную Общественную палату, – в фокусе постоянного внимания общественников. Также отрадно, что Президент особо остановился на злободневной для Кузбасса теме экологии и создании особо охраняемых природных территорий – этому члены Общественной палаты всегда уделяли и будут уделять большое внимание», – так прокомментировала Послание Президента России Федеральному собранию Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.

100 миллионов на инициативы

Председатель Общественной палаты Кемеровской области, председатель Совета КРОО «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» Ирина Рондик вошла в состав областной конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива».

Проект «Твой Кузбасс – твоя инициатива» направлен на решение вопросов местного значения Кемеровской области, вовлечение жителей области в процессы местного самоуправления.

Термин «инициативное бюджетирование» означает непосредственное участие жителей в выборе проектов, финансируемых за счет бюджета с участием средств самих граждан и бизнеса. Жители или инициативные группы могут предлагать проекты для воплощения, а лучшие инициативы будут претендовать на софинансирование из областного бюджета. Такая практика успешно действует уже в 50 регионах России. Общественная палата Кемеровской области поддерживает конкурс проектов и призывает всех кузбассовцев принять в нем активное участие, чтобы реализовать действительно важные и нужные идеи.

В соответствии с Законом Кемеровской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предельная сумма финансирования проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» составляет 100 млн рублей. От городского поселения, сельского поселения и городского округа, который не включает описание внутригородских районов города, а также от района городского округа, который включает описание внутригородских районов города, может быть представлено по одному проекту. Подведение итогов конкурса будет завершено 31 мая 2019 года.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Бизнесу нужны гарантии и понимание рисков, юбилею – обоснование, а аэропорту – имя

Общественная палата Кемеровской области провела заседание по теме «Государственно-частное партнерство (ГЧП). Проблемы и пути развития в Кемеровской области».

Участниками заседания стали члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета, представители областных департаментов, муниципальных образований, научных и образовательных организаций.

С основным докладом выступил Александр Крецан, председатель комиссии региональной Общественной палаты по поддержке предпринимательства и экономическому развитию, который проинформировал о существующей ситуации с государственно-частным партнерством в Кемеровской области. Он отметил, что сегодня в национальном рейтинге по развитию ГЧП Кемеровская область занимает 44 место, а наши ближайшие соседи, Новосибирская область, на 9 месте. В широком понимании государственно-частное партнерство – это взаимодействие власти и бизнеса во многих сферах жизни для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях. Формами его могут быть государственные контракты, арендные отношения, государственно-частные предприятия, концессионные соглашения.

ГЧП предполагает, что не государство подключается к проектам бизнеса, а наоборот, оно приглашает бизнес принять участие в реализации общественно значимых проектов. Среди преимуществ такой формы взаимодействия – увеличение финансового и другого обеспечения инфраструктурных проектов, интенсификация реализации проектов, повышение эффективности использования государственных ресурсов.

В 2009 году в Кемеровской области был принят закон «Об основах государственно-частного партнерства». С 2014 года началась активная фаза заключения договоров концессии в сфере энергетики,

теплоснабжения. На первом этапе было заключено 38 договоров с объемом инвестиций около 1 млрд рублей. В 2015 году, после принятия федерального закона «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», активность в принятии нормативной базы сместилась в муниципальные образования.

А постановление Коллегии Администрации Кемеровской области дало возможность для развития государственно-частного партнерства в Кузбассе. Возникли концессии в сфере ЖКХ в различных муниципальных образованиях. Могли бы стать государственно-частными партнерствами следующие проекты: ООО «Нефросовет» – 7 гемодиализных центров в городах области, ЗЭБ «Горная Шория» – электроснабжение, дороги, ООО «Эколэнд» г. Новокузнецк – дорога к мусорному полигону, Индустриальный парк «Западный» г. Кемерово – инфраструктура, так как работают по данной форме взаимодействия. Есть такие формы работы и в социальной сфере, например, у департамента соцзащиты с владельцами частных пансионатов для пожилых людей или соглашения по подготовке кадров инженерных и рабочих профессий между крупным бизнесом и учебными заведениями, создание зоны отдыха, в том числе и для маломобильных граждан в Салаире с ЗАО «Стройсервис». К сожалению, юридически это как государственно-частное партнерство не оформляется.

В 2018 году в Кузбассе открылось представительство АНО «Национальный центр государственно-частного партнерства» на базе Кузбасского союза работодателей, заключено трехстороннее соглашение между коллегией Администрации области, Кузбасским союзом работодателей и «Национальным центром ГЧП» по его развитию.

Члены Общественной палаты Кемеровской области обсудили ситуацию с государственно-частным партнерством в различных сферах жизни.

В Территориальной программе ОМС участвуют более 70 частных медицинских организаций. В образовании и науке взаимодействие государства и частного бизнеса идет по пути развития инфраструктуры вузов, открытия аудиторий, лабораторий, подготовки специалистов, взаимодействия с благотворительными фондами. Надежды возлагаются на создание Научно-образовательного центра (НОЦ «Кузбасс»), это будет большим шагом в развитии ГЧП в образовании.

Процесс заключения договоров концессии пошел в жилищно-коммунальной сфере. Постепенно появляется опыт, компетенции. В социальной сфере развивается форма социального партнерства, обладающая некоторыми признаками ГЧП. В рамках этой формы создается новый продукт, новая услуга. К примеру, при поддержке крупного бизнеса уже 10 лет в Новокузнецке существует центр поддержки детей с ограниченными возможностями.

Члены Общественной палаты отмечали, что риски предприниматели видят и в достаточно длительном процессе заключения концессионного соглашения.

Большинство участников заседания высказали мнение, что в

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

регионе нет примеров юридически реализованного государственно-частного партнерства, концессионных соглашений. Муниципалитетам, предпринимателям и обществу в целом не хватает информации, из-за чего возникает много вопросов и предубеждений. Это можно проследить на примере двойственного отношения к существующей в областном центре частной скорой помощи, которая работает в системе ОМС.

Одна из оценок эффективности органов власти – способность привлечения внебюджетных средств для осуществления масштабных проектов. По мнению Аллы Горшковой, заместителя главы Калтанского муниципального округа, институт ГЧП в Кузбассе не развивается из-за отсутствия областной программы, понимания эффективности ГЧП у власти и бизнеса, недостаточной популяризация механизмов такого взаимодействия и координации усилий. Нужна структура, которая будет заниматься обучением, реализацией, поиском нужных решений. Необходимо обучить команды, определиться, что нужно бизнесу и власти, и как будут обеспечены гарантии.

Представители законодательной и исполнительной власти отметили, что бизнесу интереснее и проще пользоваться понятными механизмами, которые уже есть.

Сергей Ващенко, председатель комитета по вопросам бюджета, налоговой политики и финансов Совета народных депутатов Кемеровской области, убежден, что государство и бизнес обречены взаимодействовать. В плане Совета народных депутатов есть форма работы – мониторинг действующего законодательства, областной закон о ГЧП включен в него. Какова будет концепция – менять или отменять существующий закон – это вопрос дискуссионный, безусловно, нужно прилагать усилия, чтобы эта модель взаимоотношений заработала.

Рейтинг Кузбасса может опуститься еще ниже, потому что теперь регионы будут оцениваться по реально заключенным соглашениям ГЧП, отметил Азер Салманов, заместитель начальника департамента инвестиций и стратегического развития Кемеровской области, органа, уполномоченного работать по 224 федеральному закону. В департамент поступает много обращений от инвесторов, желающих реализовывать проекты ГЧП в сфере переработки ТКО, в сфере медицины. Но в соответствующие госпрограммы должны быть заложены деньги. Инвесторы при реализации проектов обращаются к кредитам, вследствие этого за дорогу стоимостью 7 млрд рублей бюджет должен будет выплатить инвестору 14 млрд. В госпрограммах деньги не предусмотрены, а законодательство гарантирует инвестору возврат средств. Представитель департамента отметил, что законодательство сложное, специалисты муниципалитетов, департаментов пока слабо подготовлены в этой сфере.

О заинтересованности в развитии ГЧП в сфере туризма и спорта, молодежной политики говорили Александр Боксгорн и Дмитрий Черноскутов, заместители начальника департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области, приводя примеры проектов, которые могли бы стать частно-государственным партнерством.

Ведущий научный сотрудник лаборатории мониторинга развития проектов ГЧП в области комплексного освоения недр Федерального исследовательского центра угля и углехимии СО РАН Сергей Никитенко предложил провести исследование и ответить на вопрос, почему не получается развитие этой формы взаимодействия и что делать дальше. По его словам, муниципальные органы власти сдерживают сомнения относительно работы в формате ГЧП: это еще партнерство или уже нецелевое расходование средств? Ученые проводят просветительскую работу, обучает команды, представителей муниципалитетов. Их предложение – пригласить в Кузбасс «Национальный центр ГЧП» для обучения специалистов области с разбором конкретных ситуаций.

Бизнесу нужны гарантии, ему нужно понимание рисков, чтобы не возникло ситуаций, когда в бюджете закончились деньги и государство говорит: «Мы выходим из соглашения». О многих юридических нюансах в части распределения рисков говорил Андрей Переладов, председатель комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК.

В ходе обсуждения члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области рекомендовали рассмотреть актуальность действия областного закона № 79-ОЗ «Об основах государственно-частного партнерства», проанализировать исполнение федерального закона о государственно-частном, муниципально-частном партнерстве и рассмотреть возможность создания центра государственно-частного партнерства как координирующего и методического органа, организовать изучение и использование положительного опыта. Обязательно нужно уделить внимание обучению государственных и муниципальных служащих, ведущих вопросы ГЧП и МЧП, а также информировать и разъяснять потенциальные возможности этой формы развития бизнеса.

По вопросу «Об историческом обосновании празднования 300-летия со дня освоения Кузнецкого угольного бассейна» выступил Александр Коновалов, доктор исторических наук, профессор Кемеровского государственного университета, эксперт региональной Общественной палаты. Он отметил, что при подготовке Указа Президента от 27 августа 2018 года «О праздновании 300-летия образования Кузбасса» произошла подмена понятий – даты официального признания открытия угольных месторождений и даты образования Кузбасса. В областных нормативных актах значатся формулировки «300 лет промышленного освоения Кузнецкого бассейна», «300-летие угольной добычи в Кузбассе», «300-летие основания Кузбасса», «становление Кузбасса от 1721 года». В связи с официальным отождествлением понятий «Кемеровская область – Кузбасс» доходит до заявлений, что в 2021 году мы будем праздновать «300-летие образования Кемеровской области». Корректной и правильной с исторической точки зрения представляется формулировка Совета народных депутатов – «300-летие открытия первых месторождений угля на территории Кемеровской области». Общественная палата Кемеровской области взяла на себя обязательство информировать население о праздновании 300-летия и Указе Президента РФ о новом наименовании Кемеровской области.

На заседании региональной Общественной палаты был рассмотрен вопрос и о присвоении аэропорту города Новокузнецка имени Б.В. Волынова, имеющего особые заслуги перед Отечеством. После обсуждения было принято решение обратиться с письмом в Общественную палату РФ о ситуации, сложившейся с присвоением аэропорту города Новокузнецка имени Б.В. Волынова. Имя космонавта Бориса Волынова аэропорт Новокузнецка (Спиченково) получил постановлением областного Совета народных депутатов от 26 сентября 2018 года. Но в ноябре 2018 года вступил в силу Указ Президента РФ о том, что имена выдающихся деятелей географическим объектам вносит в Правительство РФ Общественная палата РФ после общественного обсуждения. Поэтому Общественная палата Кемеровской области предложила вынести вопрос о присвоении аэропорту города Новокузнецка имени Бориса Волынова на общественный конкурс, после того как его объявит Общественная палата РФ.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Приоритеты – борьба с бедностью, повышение доступности услуг здравоохранения и образования

Состоялось заседание Совета Общественной палаты Кемеровской области, на котором были рассмотрены вопросы дальнейшей работы и формирования общественных советов при органах законодательной и исполнительной власти.

Необходимо уделить внимание снижению социального неравенства и борьбе с бедностью, повышению доступности услуг здравоохранения, образования, подчеркнула Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области, обратив внимание членов палаты на Обращение секретаря Общественной палаты РФ Валерия Фадеева, направленного в регионы, о приоритетах работы в 2019 году. В повестку дня нужно включить выработку рекомендаций для органов власти по преодолению неравенства, инициировать разработку планов снижения бедности и неравенства с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и социально ответственного бизнеса.

В ходе заседания Совета были намечены темы заседаний Общественной палаты Кемеровской области: это перспективы государственно-частного партнерства в Кемеровской области, здравоохранение, качество городской среды, демография – приоритетные вопросы национальных проектов. Также члены Совета – председатели комиссий региональной Общественной палаты уточнили планы работы. Мероприятия будут включать в себя мониторинги качества капитального ремонта жилья, семинары по вопросам ЖКХ, обсуждение развития индустриальных парков, участие в событиях, посвященных 30-летию вывода советских войск из Афганистана, рассмотрение вопроса трудоустройства социально дезадаптированных лиц, круглый стол, посвященный экологической ответственности угледобывающих предприятий и другие.

Был рассмотрен вопрос о формировании общественных советов при органах исполнительной и законодательной власти Кемеровской области. Председатель региональной Общественной палаты Ирина Рондик предложила членам палаты активнее выдвигать кандидатуры в общественные советы, участвовать в заседаниях, анализировать работу советов, чтобы делать ее эффективнее и способствовать влиянию общественности на деятельность законодательных и исполнительных органов власти.

Председатель комиссии по регламенту и этике Сергей Моисеенко считает нужным урегулировать вопрос о достойном увековечении памяти Героя России кемеровчанки Веры Волошиной, 100 лет со дня рождения которой исполнится 29 сентября этого года. Недостаточно размещения информационного стенда в городском парке ее имени, необходимо установление памятного бюста и дальнейшее информирование о нашей землячке, подвиг которой во время Великой Отечественной войны – достойный пример патриотизма и беззаветной любви к Родине. Этот вопрос предложено направить в Совет по вопросам попечительства в социальной сфере Кемеровской области.

Вниманию НКО: Общественная палата Кемеровской области информирует, что в 2019 году началось формирование общественных советов при органах исполнительной власти Кемеровской области

Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества предоставления государственных услуг, реализации контрольной функции, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, рассмотрение ежегодных планов деятельности и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Отбор кандидатов в состав Общественного совета производится на конкурсной основе из числа кандидатур, выдвинутых общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, проработавшими в Кузбассе в течение трех лет и имеющими юридическую регистрацию не менее года.

Документы для участия в конкурсном отборе в общественные советы размещены на сайте Общественной палаты Кемеровской области по ссылке: www.opko42.ru/index.php/obshchestvennye-sovety?id=3637

На сегодняшний момент сформированы общественные советы при:

– Совете народных депутатов Кемеровской области;

– Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор);

– Региональной энергетической комиссии Кемеровской области;

– департаменте образования и науки Кемеровской области;

– архивном управлении Кемеровской области;

– управлении лицензирования медико-фармацевтических видов деятельности Кемеровской области;

– департаменте молодежной политики и спорта Кемеровской области;

– департаменте инвестиций и стратегического развития Кемеровской области.

В настоящее время идет формирование общественных советов при:

– департаменте труда и занятости населения Кемеровской области;

– управлении ветеринарии Кемеровской области;

– департаменте сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кемеровской области;

– департаменте по охране объектов животного мира Кемеровской области;

– департаменте охраны здоровья населения Кемеровской области;

– департаменте информационных технологий Кемеровской области;

– департаменте по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области;

– департаменте промышленности Кемеровской области;

– департаменте контрактной системы Кемеровской области;

– департаменте лесного комплекса Кемеровской области;

– Управлении Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области.

Идет работа над усовершенствованием законодательства в социальной сфере и ЖКХ

Члены Общественной палаты Кемеровской области активно принимают участие в рабочих совещаниях и встречах, проходящих в областном Совете народных депутатов.

Зампредседателя комиссии региональной Общественной палаты по охране здоровья граждан, физической культуре и спорту Любовь Егорова приняла участие в совещании по мониторингу и анализу правоприменительной практики реализации закона № 73-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Кемеровской области» в части реализации порядка предоставления гражданам предпенсионного возраста мер социальной поддержки. Областной закон сохранил для них право на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, проезда в городском и пригородном транспорте, а гражданам, имеющим особые заслуги перед Кемеровской областью — льготное зубопротезирование и выплату областной пенсии. Законодатели и представители исполнительных органов держат на особом контроле эффективность нормативного акта и в дальнейшем будут работать над усовершенствованием законодательства о социальных гарантиях.

Также Любовь Егорова участвовала в заседании комитета по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Совета народных депутатов. Его участники обсудили вопросы готовности медицинских учреждений Кузбасса к оказанию паллиативной помощи после вступивших в силу изменений федерального законодательства. Также была поднята проблема нехватки коечных мест для оказания паллиативной медицинской помощи, предлагается создание стационаров на дому, дневных стационаров. Принято решение собрать предложения об изменениях в нормативные акты.

Члены региональной Общественной палаты приняли участие во встрече депутатов и общественности с начальником областного департамента культуры и национальной политики Ларисой Зауэрвайн, проинформировавшей о выполнении государственной программы Кемеровской области «Культура Кузбасса на 2014 – 2021 годы» за 2018 год, и с начальником Государственной жилищной инспекции по кемеровской области Ириной Гайденко, которая рассказала об основных направлениях деятельности и результатах работы Государственной жилищной инспекции в 2018 году.

Любовь Сорокина и Евгений Каратаев, члены комиссии региональной Общественной палаты по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству, приняли участие в совещании в Совете народных депутатов, на котором обсуждалось исполнение и реализация программы капитального ремонта многоквартирных домов в Кемеровской области в 2018-2019 годах.

На совещании руководитель Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области Олег Ивлев отчитался о реализации программы капремонта МКД в Кемеровской области в прошлом году. В области действует региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2014-2043 годы. Сейчас минимальный размер взноса на капремонт общего имущества в многоквартирном доме составляет 4,13 рубля за один квадратный метр общей площади помещения – это один из самых низких тарифов среди субъектов Российской Федерации. И это одна из причин того, что по каждому конкретному дому собранный объем средств на капремонт не обеспечивает качественного предоставления услуг. Одной из проблем в деятельности Фонда Олег Ивлев считает отсутствие у регионального оператора базы с информацией о собственниках нежилых помещений, отсюда – проблема начисления сбора взносов по капремонту по таким помещениям.

В Кемеровской области продолжают действовать льготы по уплате взносов на капремонт. От уплаты взносов освобождены одиноко проживающие пенсионеры, достигшие возраста 70 лет, а также пенсионер, достигший возраста 70 лет, если он совместно проживает только с другим (другими) пенсионером (пенсионерами), достигшим (достигшими) возраста 70 лет. Существующие в Кузбассе льготы были утверждены ранее, чем вступили в силу существующие в настоящее время федеральные нормы. Поэтому необходимо привести законодательство Кемеровской области в соответствие с федеральным.

Председатель комиссии региональной Общественной палаты по культуре и духовно-нравственному воспитанию молодежи Алексей Разуков участвовал в заседании комитета по вопросам образования, культуры и национальной политики, на котором обсуждался подготовленный ко второму чтению законопроект «О коренных малочисленных народах в Кемеровской области». Алексей Анатольевич отметил, что есть вопросы, которые будут решаться в процессе работы над законом. Вносимые в закон изменения позволят заложить фундамент для возрождения и укрепления традиционных укладов шорцев и телеутов, защитить исконную среду их проживания, образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, сформировать территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов и определить их правовой режим. Подготовлены также и законодательные инициативы по внесению изменений в федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части гарантий прав малочисленных народов на ведение традиционных форм хозяйствования и природопользования.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Экология: особо охранять, обучать и воспитывать

Рекомендации членов региональной Общественной палаты стали предметом рассмотрения представителей законодательной и исполнительной власти.

Федеральный закон о «зеленых поясах» вступил в силу с начала 2017 года. И хотя в Кемерово зеленый пояс начали создавать чуть ли не первыми в России, он еще официально не утвержден. Общественная палата выяснила причины зеленого «долгостроя». Выяснилось: дело встало из-за ошибок в федеральном законодательстве и кроме того оказалось чрезмерно трудоемким в плане оформления лесных участков на кадастровый учет.

«Нам нужно сейчас разобраться, кто и в каком виде должен предоставлять информацию по земельным участкам. Чтобы ускорить работу по созданию зеленых поясов, нужна встреча специалистов департамента лесного комплекса, Росреестра и муниципалитетов», – отметил член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды Юрий Манаков после заседания по рассмотрению рекомендаций Общественной палаты Кемеровской области по вопросам экологического воспитания и создания лесопарковых зелёных поясов, прошедшего в областном Совете народных депутатов.

По окончательному принятию решения о лесопарковых зеленых поясах Советом народных депутатов Кемеровской области необходимо продолжить работу инициаторам (Кемеровское отделение ОНФ) по сбору пакета документов о создании лесопарковой зеленой зоны в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе и в городе Белово. Относительно расширения или увеличения лесопаркового зеленого пояса в городе Кемерово необходимо юридически договориться заинтересованным сторонам, как оформить дополнение «зеленой территории», нужно ли для этого выделить ее отдельно или расширить, отменив предыдущее постановление о создании зеленого пояса? Необходимо получить разъяснения у разработчиков федерального законодательства. Участники заседания подчеркнули, что необходима скоординированная работа разных ведомств и привлечение дополнительных специалистов для уточнения состава лесных земельных участков, которые могут войти в зеленый пояс Кемеровской области, для точного определения площадей и границ.

Комитет по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии областного Совета рассматривал законопроект о внесении изменений в закон «Об особо охраняемых природных территориях в Кемеровской области». Данный законопроект предусматривает предложенное членами Общественной палаты Кемеровской области расширение перечня категорий особо охраняемых природных территорий водно-болотными угодьями, памятниками природы и природными рекреационными комплексами. Член комиссии региональной Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды Николай Скалон предложил внести в закон указание на запрет охоты на территории водно-болотных угодий.

Члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды приняли участие в заседании рабочей группы по разработке регионального закона об экологическом образовании. Необходимость в этом законе назрела давно, считают общественники. Он должен установить основы и правила функционирования системы экологического образования в нашем далеко не благополучном с этой точки зрения регионе. Законопроект разрабатывался с учетом предложений департамента природных ресурсов и экологии, изучалось законодательство других субъектов РФ. Присутствовавшие на заседании согласились с тем, что документ необходимо запускать в дальнейшую работу, наполнять его конкретным содержанием и учитывать существующие недостатки.

Андрей Куприянов, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды отметил, что в проекте закона не нашла отражение необходимость переподготовки кадров, занимающихся природопользованием, инженеров-экологов на угольных предприятиях. Такую норму нужно ввести и обеспечить ее выполнение. Это повлечет взаимодействие с вузами, где должны быть соответствующие специальности и кафедры, а студентам горнодобывающих факультетов необходимо преподавать экологию.

Общественная палата Кемеровской области еще в 2013 году отмечала, что для улучшения педагогического процесса нужно расширять региональную составляющую в содержании школьных программ по географии, биологии, провести мониторинг учебных пособий по региональному компоненту в муниципальных образованиях. Учебные пособия, над которыми работали ученые региона, существуют и очень востребованы. Внедрение эколого-краеведческого метода, когда знания максимально приближены к той точке, где живут люди, дает наибольший эффект в воспитании гражданина, патриота родного края, считают члены региональной Общественной палаты. Участники заседания отметили, что пока это концепция закона, в которую необходимо вписать ответственность департаментов природных ресурсов и экологии, образования и науки, лесного комплекса, по охране объектов животного мира, молодежной политики и спорта, культуры и национальной политики. Также, возможно, потребуется скорректировать название закона, который должен включать в себя работу со всем населением Кузбасса, а не только с теми, кто получает образование, и сделать акцент на формировании экологической культуры и просвещения. Такой закон становится политически необходимым в нынешних условиях.

Общественная палата, областной Совет, департамент природных ресурсов и экологии начнут работу над усовершенствованием законопроекта, затем для проработки конкретных предложений круг участвующих будет расширен. Нужна площадка и межведомственное взаимодействие, департаментам необходимо активнее работать с Общественной палатой и другими общественными структурами, отметили законодатели.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Здравоохранение должно стать более доступным и эффективным

Члены Общественной палаты Кемеровской области приняли участие во встрече с заместителем губернатора по вопросам социального развития Еленой Малышевой на тему «О реформе системы здравоохранения Кемеровской области».

Были обсуждены вопросы финансового состояния учреждений здравоохранения, их оптимизации и реорганизации, кадрового дефицита и другие.

Общая обеспеченность врачами в Кемеровской области составляет 60%, обеспеченность узкими специалистами – 39%. Елена Малышева отметила, что планируется увеличить цифры приема в образовательные учреждения медицинского профиля, а также привлекать специалистов из других регионов, используя меры соцподдержки. Заместитель губернатора подчеркнула, что в результате оптимизации учреждений здравоохранения граждане не лишатся медицинских услуг, но будут уменьшены неэффективные затраты на управленческий аппарат.

Депутаты и общественники обратили внимание замгубернатора на состояние медицины в территориях, необходимость развития паллиативной помощи, перегруженность учреждений онкологического профиля. Елена Малышева проинформировала, что есть проект по строительству дополнительного хирургического корпуса Кемеровского онкологического диспансера, на его ремонт и оснащение нужно более 4,5 млрд рублей. Необходимо войти в национальный проект, чтобы получить это финансирование. Также планируется до конца 2019 года закончить ремонт в поликлинике и дополнительных площадях онкодиспансера Новокузнецка.

Нужна централизация лабораторной службы, ремонт помещения и оснащение его оборудованием требует больших средств, рассматривается создание государственно-частного партнерства, ведутся переговоры с инвестором. Прорабатывается идея создать на базе Областного клинического центра охраны здоровья шахтеров федеральный институт, который будет флагманом в лечении профессиональных болезней работников угольной отрасли.

Цель реформы областного здравоохранения – сохранение и увеличение доступности медицинской помощи и оптимизация затрат. Над реформой работают эксперты Минздрава, областные специалисты. Деньги, которые сегодня неэффективно тратятся на управленческий аппарат, нужно тратить на оборудование, расходные материалы и зарплату врачей, необходимо погасить критическую кредитную задолженность медучреждений, выйти в «ноль» и выстроить новую систему.

В реализации реформ есть поле для деятельности и НКО, которые предлагают свои идеи и участвуют в мониторингах, и частному бизнесу: в Кемерове появилась частная скорая помощь, готовая составить конкуренцию государственной. Планируется также централизация системы скорой помощи области для увеличения ее эффективности.

Председатель профильного комитета Совета народных депутатов Глеб Колпинский отметил, что задачи стоят масштабные и что законодательная власть готова к диалогу и сотрудничеству в деле реформирования здравоохранения, но многое зависит от каждого человека, от его отношения к собственному здоровью.

Профориентацию школьников обсудили на съезде

Члены Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в I Всекузбасском съезде директоров школ.

Участники съезда, среди которых был губернатор Сергей Цивилев, заместители губернатора, директора школ, ректоры вузов, заместители глав городов и районов по социальным вопросам, руководители муниципальных органов управления образованием, депутаты областного Совета, члены профсоюзных и общественных организаций и родительских комитетов, обсудили направления развития системы образования Кузбасса.

Губернатор обратил внимание педагогического сообщества на необходимость формирования системного подхода – дорожной карты, которая будет составлена на основе предложений участников съезда, его резолюции. Сергей Цивилев подчеркнул, что необходимо усилить профориентационную работу. В области будет создан Научно-образовательный центр, куда войдут учреждения науки, образования и промышленности, он скоординирует усилия научных центров и лабораторий, вузов Кемеровской области, базовых промышленных предприятий и образовательной работы, в том числе школ, с целью ранней профориентации. Губернатор поручил педагогам обратить внимание на вопросы цифровизации, организации питания, безопасности, творческой деятельности и физической подготовки учащихся.

Съезду предшествовала подготовительная работа: проведены встречи с участием представителей Общественной палаты Кемеровской области, депутатского корпуса, профсоюзов, Кузбассобрнадзора, областного департамента образования и науки, с директорами школ. Участниками встреч внесены предложения по созданию условий для непрерывного профессионального развития. Проблемам и перспективам развития системы профориентации школьников было посвящено заседание комиссии по образованию и науке региональной Общественной палаты. По его итогам представители вузов, школ, областной исполнительной власти, управления образования города Кемерова, Кузбасского регионального института развития профессионального образования, психологи, социологи, представители бизнеса, занимающегося образовательными услугами, сформировали рекомендации Министерству просвещения, областному департаменту образования и науки, муниципальным образованиям, региональным объединениям предпринимателей, учреждениям профессионального и высшего образования.

Рекомендации региональной Общественной палаты нашли отражение в резолюции I Всекузбасского съезда директоров школ. В целях изменения подходов в работе по профориентации на личностный рост, развития карьеры и повышения осознанности в построении профессиональной траектории предлагается продолжить разработку и внедрение моделей социального партнерства общеобразовательных организаций с профессиональным образованием, работодателями на основе практико-ориентированных технологий и с учетом востребованности кадров на региональном рынке труда; максимально использовать возможности проектов «Сто дорог – одна моя», «Образование. Профессия. Карьера», совместно с Советом ректоров Кемеровской области расширить круг региональных олимпиад и интеллектуальных состязаний школьников, используя возможности цифровой образовательной среды.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Общественники поддержали предложение о создании лесопарковых зеленых поясов

Общественная палата Кемеровской области провела общественные слушания на тему «Создание лесопарковых зеленых поясов в Кемеровской области».

В них участвовали члены региональной Общественной палаты, депутаты областного Совета народных депутатов и городских Советов, специалисты областных департаментов лесного комплекса, природных ресурсов и экологии, по охране объектов животного мира, представители администраций муниципальных образований, Дирекции особо охраняемых природных территорий Кемеровской области, регионального штаба Общероссийского народного фронта, общественники.

В ходе слушаний было рассмотрено ходатайство Регионального отделения ОНФ в Кемеровской области по созданию лесопарковых зеленых поясов городов Новокузнецка, Белово и Новокузнецкого муниципального района. В Кемерове лесопарковый пояс создан в 2017 году, его площадь – 8 463 га. ОНФ предлагает увеличить его площадь на 90 тыс. га включением лесостепной и таежной зоны Барзасской тайги с востока, северо-востока и юго-востока города Кемерово. Город Новокузнецк – один из самых сложных городов РФ в части состояния и качества атмосферного воздуха, предлагается создать в нем зеленый щит площадью 125 тыс. га. Предложения ОНФ дополнены объектами, которые внесла администрация Новокузнецка, она готова обратиться в администрацию Новокузнецкого муниципального района, чтобы их земли тоже внести в будущий зеленый щит. Также предложено создать лесопарковый зеленый пояс города Белово площадью 3,45 тыс. га. В него включены все сосновые насаждения, которые находятся в границах города.

Участники слушаний обсудили состояние сосновых насаждений города Кемерово. Была подчеркнута необходимость восстанавливать и приводить их в порядок: бороться с инвазионными видами растений,также нужны противопожарные мероприятия, уборка валежника. Лесопарковые насаждения должны быть введены в план развития города Кемерово. Действующее федеральное законодательство не содержит определения городских лесов. Как следствие – ни лесники, ни муниципалитеты не работают над вопросом сохранения зеленых насаждений. В большинстве муниципальных образований нет лесохозяйственного регламента, хотя в городских округах области сосредоточено более 40 000 гектаров леса. Нужна программа превращения городских лесов в лесопарковые зоны, обеспечивающая лесовозобновление и рекреационное использование, рубки ухода. Леса должны быть для людей, необходим индивидуальный подход к каждой территории.

При создании зеленого щита города Кемерово возникают определенные трудности. Департамент лесного комплекса в 2018 году был уполномочен на осуществление установления и изменения границ лесопарковых зеленых зон, анализ и размещение информации о состоянии лесопарковых зеленых зон. Проведена большая работа, но в конце 2018 года в адрес департамента лесного комплекса поступил ответ от Росреестра о невозможности внесения в ЕГРН сведений о границах лесопаркового зеленого пояса Кемерова в виде зоны с особыми условиями использования территорий, так как это не предусмотрено действующим законодательством. В адрес Федерального агентства лесного хозяйства направлено письмо с просьбой разъяснить дальнейшие действия и оказать содействие по устранению противоречий в законодательстве. Также не определен порядок взаимодействия между структурами по вопросу создания зеленых поясов, нет нормативных актов, определяющих критерии отнесения земель к лесопарковому зеленому поясу, состав пакета документов, нет информации о составе земель. Необходимо сформулировать и передать предложения в областной совет, депутаты которого могут выйти на Государственную думу с инициативой изменения законодательства.

Был затронут вопрос дефицита посадочного материала для лесонасаждений, саженцы приходится закупать в других субъектах. Посадочный материал сейчас выращивается для лесовосстановления и рекультивации, но с расширением зеленых поясов саженцы потребуются и муниципалитетам. Также обсуждена ситуация с Яшкинским бором, в данный момент выбирается подрядчик для санитарной вырубки. На территории бора планируется создание ООПТ, следовательно, в случае вырубки будет последующее восстановление бора. Высказано предложение о создании зеленых зон вокруг участков открытых горных работ угледобывающих предприятий.

Участники слушаний Общественной палаты Кемеровской области приняли решение обратиться в Совет народных депутатов Кемеровской области, в администрации Кемерова, Новокузнецка, Белово, Новокузнецкого муниципального района с просьбой рассмотреть предложения о создании лесопарковой зоны города Новокузнецка и Новокузнецкого муниципального района, города Белово, расширении лесопарковых зеленых насаждений вокруг города Кемерово, рассмотреть состояние лесных насаждений; обратиться в Федеральную кадастровую палату для рассмотрения вопроса по определению порядка внесения в единый государственный реестр недвижимости информации о границах лесопарковых зеленых насаждений и особых условиях использования территорий.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Установить статус «дети войны» и принять соответствующий закон о соцподдержке

На заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов был рассмотрен вопрос о статусе «детей войны» и возможности разработки областного закона о социальной поддержке этой категории населения.

Рассмотрение этого вопроса инициировано членом Общественной палаты Сергеем Моисеенко на заседании Общественной палаты Кемеровской области в декабре 2018 года. «Заседанию предшествовала большая подготовительная работа, – сообщила председатель комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов Татьяна Стародуб. – Была запрошена информация из департамента соцзащиты, отделения Пенсионного фонда РФ, Кемеровостата о количестве граждан, родившихся в период с июня 1927-го по сентябрь 1945 года. В настоящее время нет четкого законодательного определения такой категории, как «дети войны». Также не существует ни закона, ни правового акта, закрепляющего льготы для этих граждан».

Численность получателей пенсий по линии органов ПФР Кемеровской области, родившихся в период с 22.06.1927 г. по 09.09.1945 г., на 01.12.2018 составляла 151676 человек, из них 56623 кроме пенсии являлись получателями ежемесячной денежной выплаты. Число ветеранов войны (тружеников тыла) и ветеранов труда, родившихся в этот период, получающих льготы на основании федерального законодательства, составляла 119689 человек.

По информации ПФР Кемеровской области, согласно Федеральному закону от 12.01.95 № 5-ФЗ «О ветеранах», меры соцподдержки предоставляются гражданам, принимавшим в годы Великой Отечественной войны участие в боевых операциях по защите Отечества, участвовавшим в обороне городов, работавшим в тылу, лицам, пережившим в детском возрасте блокаду Ленинграда, лицам, ставшим в детском возрасте инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны. Предоставление мер социальной поддержки или выплат гражданам, которые в период 1941-1945 годов находились в несовершеннолетнем возрасте, Федеральным законом «О ветеранах» не предусмотрено, так как категория «дети войны» действующим законодательством не установлена.

Законом «О пенсиях Кемеровской области» пенсия назначается при наличии трудового стажа не менее 6 месяцев за период с 22 июня 1941 по 9 мая 1945 года либо награды за самоотверженный труд в годы войны. Право на Кузбасскую пенсию имеют также граждане, родившиеся до 31 декабря 1931 года включительно, имеющие трудовой стаж 40 лет и более для мужчин и 35 лет и более для женщин. Также пенсию получают граждане, потерявшие одного из родителей в период с 30 ноября 1939 года по 13 марта 1940 года либо в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, либо с 9 августа 1945 года по 3 сентября 1945 года. Всего по этим трем основаниям кузбасскую пенсию получали на 1 ноября 2018 года 39222 человека.

Статус «дети войны» не утвержден на федеральном уровне, но около 20 регионов приняли свои законодательные акты, устанавливающие помощь для этой категории людей. Среди мер поддержки – единовременные выплаты ко Дню Победы, льготы по оплате услуг ЖКХ и взносов на капремонт, транспортные льготы, внеочередное обслуживание в медучреждениях, льготное лекарственное обеспечение и другие. Сергей Моисеенко отметил, что с каждым годом уменьшается количество потенциальных «детей войны» и наш долг сейчас сделать все возможное, не дожидаясь принятия федерального закона, чтобы эти люди, прожившие непростую жизнь, получили официальный статус и региональные льготы. На заседании комиссии было принято решение обратиться с инициативой в областной Совет народных депутатов принять региональный закон о «детях войны», а также содействовать в утверждении статуса «дети войны» на федеральном уровне, что позволит эффективнее подойти к вопросу социальной защиты граждан, перенесших тяготы войны и внесших огромный вклад в восстановление послевоенной России.

Этот вопрос был рассмотрен на расширенном заседании комитета по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Совета народных депутатов Кемеровской области. В зависимости от года рождения, который берется для определения категории «дети войны», к ней относятся от 150 тысяч до 180 тысяч кузбассовцев. Если брать за основу родившихся с 1927 года по сентябрь 1945, то их около 150 тысяч. Из них более 100 тысяч пользуются льготами как труженики тыла, а также как дети, потерявшие на войне родителя. Примерно по 25 тысяч кузбассовцев, рожденных в 1927-1945 годы, каждый год уходит из жизни. Отсутствие регионального закона ущемляет права тех, кто не имел полноценного детства, многие из них работали в подростковом возрасте, терпели лишения. Конечно, в связи с принятием областного нормативного акта на бюджет области лягут серьезные затраты. Региональная Общественная палата предлагает приравнять этих людей к труженикам тыла и применить аналогичные меры соцподдержки либо делать ежемесячную доплату в 750 рублей, аналогичную той, которую получают имеющие трудовой стаж в годы войны или потерявшие родителя на войне. В категорию предлагается включить тех, кому на начало войны не исполнилось 14 или 18 лет.

По подсчетам специалистов департамента соцзащиты населения, на май 2017 года только около 23 тысяч из 180 тысяч кузбассовцев, которые могут относиться к этой категории, не получали меры поддержки. Также отмечалось, что рамочные нормативные акты некоторых субъектов РФ по этой теме вызывали критику населения. На заседании комитета предложено создать рабочую группу, четко обозначить возраст «детей войны», провести анализ льготных категорий, определиться со стоимостью льгот и сделать нужные расчеты, а также подготовить обращение в Совет Федерации, в Государственную думу о том, что этот вопрос требует государственного решения и принятия федерального закона.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Перспективы развития индустриальных (промышленных) парков в Кузбассе

В Общественной палате Кемеровской области прошло расширенное заседание комиссии по поддержке предпринимательства и экономическому развитию на тему «Индустриальные (промышленные) парки. Перспектива их развития в Кузбассе».

В работе комиссии приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета, представители областных департаментов по развитию предпринимательства и потребительского рынка, промышленности, инвестиций и стратегического развития, Агентства по привлечению и защите инвестиций, представители индустриальных парков. Они рассмотрели положение дел в новой для Кузбасса форме поддержки бизнеса – развитии индустриальных (промышленных) парков; меры, принимаемые законодательной и исполнительной властью в этом направлении; планы и перспективы первых промышленных парков в области.

Как отметил, открывая заседание, Александр Крецан, председатель комиссии региональной Общественной палаты по поддержке предпринимательства и экономическому развитию, в федеральном законе «О промышленной политике в Российской Федерации» обозначено множество форм повышения инвестиционной привлекательности регионов. Одна из них – создание индустриальных (промышленных) парков. В Калужской, Ульяновской области, республиках Татарстан, Башкортостан и других регионах индустриальных парков насчитывается по десять и более на каждый субъект, объем выпущенной продукции составляет десятки миллиардов рублей. Парки позволяют на площадке с общими коммуникациями достаточно быстро открыть новые производства, создать сотни высококвалифицированных рабочих мест. Государство на условиях софинансирования выделяет субвенции на развитие инженерной инфраструктуры. Финансовая и административная поддержка парков, система льгот для инвестиций, предпринимательский интерес способны дать синергетический эффект в развитии моногородов.

В Кузбассе в ноябре 2017 года появился рамочный областной закон «О развитии индустриальных парков в Кемеровской области», разрабатывался он довольно долго. Первое соглашение о создании индустриального парка «Западный» в Кемерове уже подписано, есть перспективы создать парки в Новокузнецке и Калтане. Необходимо диверсифицировать экономику и создавать рабочие места.

Ольга Костенко, начальник финансового управления департамента промышленности, рассказала, что разработка документов идет сложно и напряженно. В законодательстве прописаны основные понятия и требования к индустриальным паркам. По линии Минпромторга работа идет в соответствии с постановлением правительства № 1119, в нем предусматривается получение субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию, реконструкцию объектов инфраструктуры. Инвестор, управляющая компания вкладывает свои деньги в инфраструктуру, затем претендует на возмещение затрат. Область как субъект ввела дополнительные несложные требования. Есть необходимость внести в областное законодательство изменения, чтобы предоставить иные меры поддержки индустриальным паркам – к примеру, налоговые льготы на имущество, на прибыль управляющим компаниям. Снижение налогов приведет к уменьшению арендной платы для резидентов парков.

Требуется корректировка нормативной базы, чтобы не возникало противоречий по требуемому количеству высокопроизводительных рабочих мест, объему выпускаемой продукции. Индустриальным паркам Кемеровской области необходимо войти в реестр Министерства промышленности и торговли для получения средств на возмещение строительства инфраструктуры.

К работе с индустриальными парками подключился и областной департамент по развитию предпринимательства и потребительского рынка, поддерживающий развитие субъектов малого и среднего предпринимательства. Минэкономразвития осуществляет мероприятия по субсидированию проектов обеспечения субъектов МСП льготным доступом к инженерной инфраструктуре. Замначальника департамента по развитию предпринимательства и потребительского рынка Наталья Шалева сообщила, что до конца 2019 года планируется построить объекты инженерной инфраструктуры для индустриального парка «Западный» в Кемерове. На это строительство выделено 250 млн рублей из федерального бюджета, 7 млн рублей из областного и 257 тыс. рублей – из местного. Далее управляющая компания должна сработать так, чтобы к 2024 году в парке появились 10 резидентов. Частная управляющая компания парка «Западный» – это необычная ситуация для России: одним из учредителей УК, как правило, является орган государственной власти субъекта, что упрощает контрольно-надзорные процедуры, закупки.

Якорный резидент Кемеровского индустриального парка «Западный» занимается переработкой макулатуры, и в дальнейшем специализацией парка станет переработка ТКО. Это создание новых производств, переработка пластика, стекла, плёнки, скотча, резины, макулатуры. На территории бывшего Новокузнецкого вагоностроительного завода действует Новокузнецкий индустриальный парк, в котором работают на сегодня 4 резидента, их сфера деятельности – производство металлоконструкций, услуги для ОАО «БЕЛАЗ», утилизация вагонов, производство аэросаней. Готовятся документы для включения в реестр индустриальных промышленных парков Минпромторга, также на 2019 год намечен комплекс мер, направленный на включение в программы субсидий и субвенций.

Для активизации работы по привлечению инвестиций в экономику области нужна солидарная работа профильных департаментов, считают в региональной Общественной палате. Необходимо скоординировать работу органов исполнительной власти в части организационного оформления и развития индустриальных (промышленных) парков, обучать представителей муниципальных образований, заинтересованных в их развитии. А от профессиональных сообществ нужна помощь в разъяснении потенциальных возможностей этой формы развития бизнеса.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Нужно давать людям шанс, несмотря на их прошлое

Общественная палата Кемеровской области провела межкомиссионное заседание по теме «Вопросы социальной адаптации, трудоустройства и профессиональной подготовки социально дезадаптированных лиц (ВИЧ-инфицированные, наркозависимые, освобожденные из мест лишения свободы)».

В нем приняли участие члены и эксперты Общественной палаты, депутаты областного Совета, представители областных департаментов соцзащиты, труда и занятости, взаимодействия с уголовно-исполнительной системой, по развитию предпринимательства и потребительского рынка, прокуратуры, МВД, ГУФСИН, ОНК, УФАС, религиозных конфессий, НКО, руководители Кемеровского областного центра по профилактике и борьбе со СПИД, Кемеровского благотворительного регионального общественного фонда «Кузбасс против наркотиков и СПИДа», Центра инноваций социальной сферы Кемеровской области, социальные предприниматели.

Граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и ведущие асоциальный образ жизни, бывшие осужденные, лица с алкогольной и наркотической зависимостью составляют немалую часть общества. В основном заявительный характер социальной помощи, проблемы с трудовым и бытовым устройством приводят к нарастанию у них агрессивности, готовности к повторению своего криминального опыта. Необходима ресоциализация лиц с нарушенной социальной адаптацией. Им нужна помощь в решении проблем, толкнувших их на такой путь. Необходима системная работа, которой должны заняться органы власти, заинтересованные ведомства и учреждения, общественность.

Более 85% бывших заключенных остаются после освобождения в нашей области. К подготовке осужденных к освобождению привлекаются органы МВД, местного самоуправления, службы занятости и соцзащиты, охраны здоровья, образования. В территориях работают наблюдательные советы по социальной адаптации. Однако отбывшие наказание фактически вынуждены решать свои вопросы самостоятельно. Есть учреждения временного пребывания, идет обмен информацией между ГУФСИН, учреждениями здравоохранения, больные социально опасными заболеваниями ставятся на учет. В учреждениях исполнения наказания работает система образования, обучения профессиям, которые нужны на рынке труда. Освободившиеся из мест заключения обращаются в службу занятости, из них только треть трудоустроена.

Требуется разработка программы по ресоциализации, которая имела бы не только взаимодействующий характер, но и предусматривала финансирование мероприятий, а также вовлечение в эту деятельность некоммерческого сектора. Нужны выделения грантов организациям, которые займутся социализацией. К примеру, в госпрограмме Кемеровской области «Обеспечение безопасности населения Кузбасса» на 2014–2021 годы на создание рабочих мест для наркозависимых лиц для социально ориентированных НКО заложено всего 180 тысяч рублей в год.

Социальная поддержка ВИЧ-инфицированных носит межведомственный характер. Многие зараженные – люди с крайней формой социальной дезадаптации. У них нужно выработать приверженность к лечению, тогда человек получает долгую жизнь, а общество – безопасность. Специалисты консультируют, помогают в восстановлении документов; предоставляется временное проживание, правовое сопровождение, психологическая и социальная поддержка больным в терминальной стадии и их семьям и многое другое. К оказанию помощи привлекают НКО, получающие субсидии на деятельность по профилактике и работе с ВИЧ-инфицированными.

В регионе также действует система учреждений соцзащиты, где можно получить услуги нуждающимся наркозависимым, ВИЧ-инфицированным, лицам без определенного места жительства. При трудоустройстве категории наркозависимых или ВИЧ-инфицированных не выделяются, их трудоустройство происходит на общих основаниях.

Какова же латентная безработица в этих категориях? Сколько тех, кто на самом деле нуждается в ресоциализации? Присутствующие отметили резкий перекос в сторону медицинской реабилитации. А меры социальной поддержки применяются только к тем, кто за ними обратился. Работодатели проявляют дискриминацию по признаку наличия судимости, и ни один наблюдательный совет не сможет решить эту проблему, пока конкретный работодатель хоть раз не будет оштрафован, уверены члены Общественной палаты Кемеровской области. Органы муниципального самоуправления в Тайге, Юрге, Анжеро-Судженске находят способы воздействия на бизнес, чтобы он повернулся лицом к бывшему осужденному, дают предпринимателям субсидии. Однако общей концепции социальной реабилитации дезадаптированных на уровне государства нет.

Об опыте и проблемах своего предприятия, занимающегося трудоустройством бывших заключенных, рассказал Владимир Прокопов, президент АНО по развитию социального предпринимательства и предоставлению социальных услуг «Социальный скреп». Он предложил создать инкубатор социального предпринимательства, производственный комбинат; обозначил проблемы, возникающие, когда осужденный возвращается домой отбывать наказание без лишения свободы (попадая в привычную среду, он снова принимает наркотики и становится бесполезным работником), а также обратил внимание на условия 44-ФЗ, ограничивающие деятельность предприятий в данном направлении.

Участники заседания говорили и об опыте других регионов: к примеру, в Татарстане квотируют рабочие места для освободившихся из заключения. Но вопрос это спорный и требует обсуждения, отмечают областные законодатели. Они готовы рассматривать любые инициативы по поддержке этой категории граждан, так как действительно нужно давать людям шанс дальнейшей нормальной жизни, несмотря на их прошлое.

Необходима профориентация отбывающих наказание, их обучение востребованным специальностям; нужно внести в госпрограммы мероприятия по ресоциализации и социальной адаптации. Профильным ведомствам необходимо проанализировать эффективность взаимодействия власти с социально ориентированными организациями в сфере социальной адаптации, проработать правовое обеспечение благоприятных условий их деятельности и развития конкуренции.

Общественная палата Кемеровской области планирует поработать над созданием рабочей группы из представителей заинтересованных организаций и ведомств для решения проблемных вопросов социальной адаптации, трудоустройства и профессиональной подготовки дезадаптированных лиц.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Природа и угледобыча: что важнее?

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды провела расширенное заседание по теме «Оптимизация стратегии развития угольной отрасли: экологические проблемы».

В нем приняли участие члены и эксперты региональной Общественной палаты, депутаты областного Совета, специалисты департаментов лесного комплекса, природных ресурсов и экологии, управления Росприроднадзора, Дирекции особо охраняемых природных территорий, представители муниципальных образований, угольных компаний, ученые, общественники.

Развитие угольной промышленности в Кузбассе идет быстро: к 2035 году добыча угля составит около 370 млн тонн в год, это более чем на 50% превышает нынешний уровень, 65% угля сегодня – доля открытых горных работ. На территорию будущих горных работ попали реликтовые липовые леса, реки Кузнецкого Алатау, Горной Шории и Салаирского кряжа, а также степные, водно-болотные и солонцовые участки Кузнецкой котловины. Как сохранить природу при добыче угля в 370-400 млн тонн в год, если сейчас при добыче 250 млн тонн отмечается деградация среды, загрязнение воды и воздуха, утрата почвенного слоя? В России нет условий для успешной конкуренции экологически ответственного бизнеса, нет обязательств по рекультивации земель на основе наилучших доступных технологий. Затраты, которые несут угольщики по созданию ООПТ, – это несистемные пиар-акции.

Для управления рисками необходимо подключить экспертное сообщество, разработать региональную программу экологического оздоровления с учетом сохранения природных экосистем, внедрения ресурсосберегающих технологий, восстановления биоразнообразия на основе НДТ, совершенствования корпоративных политик и социальной отчетности; участие в национальном проекте «Экология» и федеральном проекте «Сохранение биоразнообразия».

Чтобы сохранить экологический каркас, предлагается исключить 12 территорий с высоким экологическим разнообразием и 4 озерные системы из хозяйственной деятельности человека. Это позволит создавать ООПТ в плановом порядке. Однако часть уязвимых природных участков находятся на месте перспективных месторождений, и создание там ООПТ невозможно, часть видов краснокнижных животных обитают на территориях, вовлекаемых в угледобычу. Ученые-экологи считают, что нужно повысить качество исследований, создать цифровую модель развития угольного предприятия и геолого-экономического района Кемеровской области.

Начальник управления экологической безопасности и охраны окружающей среды АО ХК «СДС-Уголь» Любовь Тургенева проинформировала участников заседания о концепции «Чистый уголь» – комплексе мер для минимизации негативного воздействия на окружающую среду, применении наилучших доступных технологий на всех процессах от геологоразведки до поставки продукции потребителю. Использование наилучших технологий вблизи населенных пунктов позволяет избежать выброса угольной пыли, ударной волны и шума при проведении взрывных работ. Холдинг начал эксперимент по реставрационно-ландшафтной рекультивации – проект по сохранению популяции лилейника желтого. Это апробация новой технологии снятия слоя почвы луговых и степных участков с высоким разнообразием флоры для переноса его на поверхность отвала вскрышных пород. Работа сможет претендовать на включение в справочники и госстандарты по НДТ.

Представители угольных предприятий отметили, что нужны понятные правила игры для угольщиков, общественности, контролирующих органов. Технологии очистки сточных вод стоят миллиарды долларов, предприятия получают многомиллионные штрафы. Если бы было возможно платить 10% штрафов бюджету, а 90% под контролем общественности вкладывать в передовые экологические технологии – ситуация могла бы улучшиться.

О сохранении благоприятной окружающей среды в угледобывающем районе рассказал Андрей Параднев, замглавы Новокузнецкого муниципального района. В районе 23 угольных предприятия, из них 11 разрезов, существующая система ООПТ недостаточно защищает от техногенного воздействия. Угольные предприятия вплотную подошли к охранной зоне Кузнецкого Алатау, добыча развивается в руслах крупных притоков Томи, что может привести к серьезным экологическим проблемам. Необходима охрана природных территорий для сохранения рек, охрана территорий района Таргай, Новоильинки; отзыв лицензии на золоторазведку в районе планируемого заказника «Реликтовый». Андрей Параднев предложил ходатайствовать перед

Правительством РФ с предложением размещать ООПТ в районах расположения полезных ископаемых, чтобы не допустить разрушения природных ландшафтов.

Общественная палата Кемеровской области в свое время предложила методику расчета ущерба уничтожения видов, внесенных в региональную Красную книгу, все профильные структуры высказались «за», кроме правового управления обладминистрации. Также члены Общественной палаты высказались о необходимости комплексного подхода собственников к освоению участков, который бы наносил минимальный ущерб. Изменение федерального законодательства требует времени, которое очень дорого. Мы уже сейчас должны моделировать развитие добычи, нужен мониторинг экологической ситуации. Необходима региональная программа сохранения биоразнообразия, использование методики исчисления ущерба, нужно принять на баланс администрации области геопортал по биоразнообразию, разработанный Кемеровским филиалом ИВТ СО РАН и признанный лучшим в России.

Угольной отрасли необходимо развитие, но куда оно должно идти – пока вопрос. Экологические проблемы региона находятся в федеральных руках, нужно инициировать рассмотрение полномочий реализации закона об охране окружающей среды. Потребителями негативных экологических «прелестей» являются муниципалитеты, а полномочий для реагирования у них нет. Также предложено в области лицензирования вернуться к правилу «двух ключей», создавать ликвидационные фонды не на угольных предприятиях, а при областной администрации. Нужно изменить регламент распределения участков недр, ограничить аукционную продажу месторождений целиком. Эффект будет в повышении устойчивости горнодобывающей отрасли: в сохранении природных экосистем, снижении негативного воздействия на население и биоразнообразие региона, обеспечении взаимопонимания между жителями, бизнесом и властью.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Кто составит протокол по статье «о тишине»?

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК провела заседание на тему «Проблемы применения статьи 30 Закона Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области».

В заседании приняли участие члены региональной Общественной палаты, депутаты областного Совета, представители областного департамента административных органов, прокуратуры, ГУ МВД России по Кемеровской области, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

Открывая заседание, председатель комиссии Андрей Переладов напомнил участникам заседания, что статьей 30 областного закона № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» предусмотрена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан.

С начала введения в действие Закона, с 2006 года, протоколы об указанных административных правонарушениях составлялись сотрудниками полиции. В июле 2014 года в Кодекс РФ об административных правонарушениях были внесены изменения, согласно которым протоколы об указанных правонарушениях могли составляться сотрудниками полиции лишь в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением между МВД России и органами исполнительной власти субъектов РФ. То есть, с июля 2014 по июль 2017 года на территории Кемеровской области не были определены какие-либо должностные лица, уполномоченные составлять протоколы о таких административных правонарушениях.

Лишь Законом Кемеровской области от 24.07.2017 № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области об административных правонарушениях в Кемеровской области» полномочия по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях были возложены на секретарей административных комиссий. Несмотря на закрепление полномочий по составлению протоколов в 2017 году, эффективность противодействия указанным правонарушениям в настоящее время ниже, чем в период времени, когда полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях были возложены на сотрудников полиции.

По информации органов внутренних дел в 2013 году в Кемеровской области было зарегистрировано 6019 сообщений о совершении административных правонарушений, предусмотренных ст. 30 Закона, 3949 лиц привлечено к административной ответственности. В 2014 году 5032 правонарушения – 3633 привлеченных, в 2017 году – 3242 сообщения и 1789 привлеченных лиц. Статистика 2018 года включает 5506 сообщений о совершении данных административных правонарушений и привлечению 3537 человек к административной ответственности.

Сейчас собираемые сотрудниками полиции материалы не всегда содержат достаточно сведений, подтверждающих событие правонарушения (отсутствие опроса свидетелей, отсутствие формулировки – в чем конкретно выразилось нарушение тишины и покоя граждан и т.д.), либо не содержат необходимых данных о личности предполагаемого правонарушителя.

В таких случаях уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления вынуждены устранять эти недостатки либо путем возвращения материалов в органы внутренних дел, либо путем личного выезда на место происшествия для сбора необходимых материалов. В результате проверка может растягиваться на длительное время, что в некоторых случаях приводит к невозможности привлечения виновного лица к административной ответственности (общий срок давности 2 месяца).

Имеют место случаи, когда сотрудники полиции отказываются выезжать по сигналу о нарушении тишины и покоя граждан, разъясняя заявителям, что не имеют полномочий по составлению соответствующих протоколов. В таких случаях виновные также избегают привлечения к ответственности.

В начале 2019 года ГУ МВД России по Кемеровской области в Министерство внутренних дел России направлены протокол согласования и расчет потребности в финансовых средствах на реализацию в 2019 году указанных полномочий для внесения в Правительство РФ проекта соглашения между МВД России и Администрацией Кемеровской области о передаче части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области». Однако соглашение до настоящего времени не заключено, и сотрудники полиции в Кемеровской области по-прежнему не имеют полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 30 Закона.

В ходе заседания была озвучена еще одна проблема – отсутствие возможности составления протокола об административном правонарушении с участием виновного лица. Секретарю административной комиссии не всегда открывают двери, дают объяснения. Есть квартиры, которые арендуются, человек, шумевший вчера, уже покинул помещение, и установить правонарушителя невозможно.

Участники расширенного заседания комиссии Общественной палаты Кузбасса сошлись во мнении о необходимости обобщения практики применения статьи 30, разъяснения секретарям административных комиссий и сотрудникам полиции норм законодательства для выработки четкого алгоритма действий по сбору и фиксации доказательств.

Общественной палатой совместно с заинтересованными организациями выработаны рекомендации в адрес органов внутренних дел, региональной законодательной и исполнительной власти:

– рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в статью 30 Закона от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» в части уточнения понятия объективной стороны административного правонарушения «нарушение тишины и покоя граждан» и объектов правонарушения «тишина» и (или) «покой граждан»;

– подготовить проект изменений в Закон от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области», предусматривающих возложение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 30 Закона, на сотрудников полиции;

– оказывать содействие административным комиссиям органов местного самоуправления при осуществлении производства по фактам совершения указанных правонарушений;

– обобщить практику работы комиссий по применению статьи 30 Закона Кемеровской области № 89-ОЗ, обратив особое внимание на работу административных комиссий.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Туризм как общее поле для деятельности

Региональная Общественная палата на своей площадке провела встречу представителей Агентства по туризму Кемеровской области с участниками экскурсионного проекта «Внутри и снаружи» и заинтересованной общественностью.

Во встрече приняли участие члены Общественной палаты Кузбасса, руководство областного департамента молодежной политики и спорта, Агентства по туризму Кемеровской области, представители турбизнеса, науки, экскурсионного проекта «Внутри и снаружи», блогеры. У активистов проекта накопились вопросы к власти, они не видят точек соприкосновения между властью и неформальными объединениями и хотели бы знать, какие задачи у областного Агентства по туризму, как заинтересованным можно участвовать в его работе.

Ольга Васильева, руководитель социального экскурсионного проекта «Внутри и снаружи», рассказала о фестивале «Детализация» (он стал победителем региональной премии «Серебряный Лучник» в номинации «Развитие и продвижение территорий»), 30 авторских экскурсиях, которые проводятся в областном центре, выездных арт-десантах в города области, деятельности антикафе «Кот Да Винчи», о созданной не так давно некоммерческой организации «Рыба шагала». Ольга Васильева выразила сомнение, что накопленные компетенции представителей неформальной общественности нужны области.

Директор Агентства по туризму Кемеровской области Андрей Ромашевский проинформировал о деятельности структуры, которой он руководит. Агентство было создано в сентябре 2018 года, его учредитель – администрация области в лице департамента молодежной политики и спорта. Цели работы – популяризация внутреннего туризма, мест отдыха, интеграция общественности, власти и турбизнеса, продвижение Кемеровской области за ее пределами. Структура занимается созданием и продвижением туристических брендов Кузбасса, брендов муниципальных образований и туристических объектов, популяризацией различных видов туризма. Бюджет учреждения 39 миллионов, 9,3 миллиона предусмотрены на мероприятия в сфере туризма. 4,7 млн запланировано потратить на программную деятельность, эта сумма будет увеличена за счет переформатирования фонда оплаты труда. Вся деятельность проходит по закону №44-ФЗ, в аукционах имеет право участвовать любой заинтересованный.

Среди проведенных мероприятий – открытие сезона и конкурс среди отельеров и рестораторов

«Лучший на горе» на курорте Шерегеш, работа по формированию муниципальных программ развития туризма. Все программы проходят через Экспертный совет при департаменте молодежной политики и спорта. Разработан туристический бренд «Визит Кузбасс», работает сайт visit-kuzbass.ru, помогающий сориентироваться в информации о туристическом потенциале области, любой игрок этого рынка может воспользоваться такой площадкой для продвижения. Прошел гастрономический фестиваль в рамках Масленицы в Шерегеше. Представители Агентства и бизнеса презентовали на выставках различные направления туризма Кузбасса. Проведены рекламные туры в Шерегеш с участием туроператоров Уральского региона, их цель – формирование пакетных туров для жителей этих территорий.

В сфере туризма власть готова работать со всеми заинтересованными в рамках существующих механизмов. Образован туристический кластер Кузбасса, где на конкурсной основе можно заявить свой проект и получить на него финансирование, подчеркнул Антон Пятовский, начальник областного департамента молодежной политики и спорта. В настоящее время идет сбор муниципальных программ, в которых должно появиться и направление по работе с организациями, занимающимися развитием туризма. Туризм как отрасль почти не развивался, нужно консолидировать эту деятельность и дать возможность зарабатывать малому бизнесу и НКО.

Однако механизмы, которые предлагает власть для сотрудничества, не всегда удобны неформальному сообществу, оно ищет другие возможности для участия в этой деятельности. Свою поддержку предложила Татьяна Букина, оператор по внутреннему туризму, действующая на рынке с 1992 года. Она отметила, что турбизнес продвигает Кузбасс за собственные средства, не получая из бюджета ни копейки. Информацию об экскурсиях можно разместить на сайте туроператора, предлагать их клиентам.

Участники встречи обратили внимание на гранты и субсидии, которые позволяют развивать свою деятельность, также возможно развитие через поддержку спонсоров, взаимодействие с туроператорами. Для этого необходимы определенные навыки, нужно учиться формировать планы, вести отчетность. Константин Юматов, руководитель Регионального ресурсного центра индустрии туризма КемГУ, рассказал, что выигранный в свое время грант фонда Потанина пошел на разработку магистратуры по туризму, которая теперь открыта в вузе. У малого бизнеса и НКО есть право участвовать в конкурсах по 44-ФЗ.

Власть ищет способы поддержки муниципалитетов посредством грантов, для этого нужно, чтобы каждый муниципалитет составил свою программу развития туризма, позволяющую взаимодействовать с местным бизнесом и общественностью. В работу включены представители науки, турбизнеса. Сейчас разрабатывается и программа развития туризма города Кемерово, объединению «Внутри и снаружи» нужно постараться в нее войти.

Наблюдается параллельное существование общества и власти в вопросе развития туризма, нужно взаимодействие. Необходимо методическое руководство, возможность проконсультироваться по вопросам законодательства, как составить заявку на конкурс, подчеркнул Максим Гончаренко, пресс-секретарь транспортной компании, в свободное время – один из гидов проекта «Внутри и снаружи». Он отметил, что в соседней Новосибирской области из неформальных лидеров, из самодеятельных сообществ выросли артистические коллективы, хэдлайнеры многих событий.

Собравшиеся отметили нужность таких встреч и взаимного информирования. Председатель Общественной палаты Кемеровской области, руководитель Ресурсного центра поддержки общественных инициатив Ирина Рондик напомнила о том, что можно принять участие в конкурсе на консолидированный бюджет, который направлен на помощь в том числе некоммерческим организациям в осуществлении их проектов.

Региональная Общественная палата готова и в дальнейшем работать над выявлением проблем во взаимодействии и налаживанием контактов между обществом и властью.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

ФОНД ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ

68 проектов претендуют на президентские гранты от Кузбасса

15 марта 2019 года завершился прием заявок на первый в 2019 году конкурс на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

В Фонд президентских грантов поступило 9011 проектов от 7760 некоммерческих организаций из всех регионов страны. От некоммерческих организаций Кемеровской области на конкурс представлено 68 проектов.

Традиционно самое популярное грантовое направление среди участников конкурса из Кузбасса – «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни», по нему представлено 19% проектов. 16% проектов подано по направлению «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан», а также по направлению «Поддержка проектов в области культуры и искусства». На направление «Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения» представлено 15% проектных заявок.

Итоги первого конкурса будут подведены и опубликованы до 1 июня 2019 года. Поддержанные проекты смогут стартовать с 1 июля.

В 2019 году подать заявки также можно будет с 10 июня по 31 июля (на второй конкурс 2019 года) и с 14 октября по 25 ноября (на первый конкурс 2020 года). По итогам двух конкурсов 2019 года между некоммерческими организациями будет распределено до 8 млрд рублей.

ДЛЯ СПРАВКИ

В 2018 году от некоммерческих организаций Кемеровской области на конкурс было представлено 160 проектов из них победителями стали 39 проектов, общая сумма привлеченных средств на реализацию проектов составила 49,7 млн рублей.

Как оценить и рассчитать эффективность

При поддержке Общественной палаты Кемеровской области в Кемеровской региональной общественной организации «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» прошел семинар-тренинг «Экономическая эффективность деятельности НКО: что и как считать», в котором приняли участие представители различных общественных организаций и органов местного самоуправления.

Семинар-тренинг прошел в рамках проекта «Некоммерческий сектор Кузбасса: устойчивое развитие», реализуемого Кемеровской региональной общественной организацией «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» с использованием гранта Президента РФ на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

Ведущая семинара Анастасия Москвина, тренер-консультант Центра развития некоммерческих организаций (г. Санкт-Петербург), подчеркнула, что, говоря об устойчивости, организация должна идти от цели и соотносить с нею свои результаты. Даже если организация не прибыльна, но выполняет свою миссию – она экономически устойчива, просто в этом случае деньги идут на выполнение социальной миссии, а не распределяются между акционерами.

В чем мерить эффективность, какая она бывает? Как ее рассчитать и спрогнозировать? Участники семинара-тренинга рассмотрели критерии эффективности НКО с точки зрения власти, благополучателей, самой организации и общества в целом, поговорили о том, как совмещать экономику и социальный эффект, о видах эффективности организации, воспользовавшись различными методиками ее оценки, рассмотрели применение логико-структурного подхода и теории изменений для оценки планируемого к реализации проекта.

Анастасия Москвина привела примеры сочетания экономической и социальной эффективности организаций, привлекающих в качестве сотрудников людей с инвалидностью, фондов, открывающих интернет-магазины сувенирной продукции, которая используется для пиара организации и привлечения новых жертвователей.

Представители общественных организаций на практике просчитали эффективность своих фандрайзинговых акций: это был сбор пожертвований на покупку медицинского аппарата для больного ребенка, сбор средств на спартакиаду и строительство спортплощадок, акция ко Всемирному дню онкобольного ребенка, ярмарка-продажа с целью выручить деньги на подарки детдому и другие. Они вывели коэффициент окупаемости фандрайзинговой акции, коэффициент рентабельности, нашли сопутствующие полученные эффекты. Необходимо помнить, отметила ведущая семинара Анастасия Москвина, что к социальному результату акции нужно относить и опробацию новых идей, пиар, опыт взаимодействия с новыми партнерами, планирование новых акций.

Также одной из тем семинара стало оказание социальных услуг: что нужно для окупаемости. Участники семинара – поставщики социальных услуг обсудили практику оказания социальных услуг по ФЗ-442: логику действия организации при выходе на этот рынок, анализ рынка, учет конкурентных преимуществ, сравнение стоимости услуг, составление бизнес-модели. Они получили методические материалы для расчетов экономических показателей социальной услуги, обсудили ее экономику, постоянные и переменные расходы, с помощью чего можно выйти на объем безубыточности и рентабельность.

Представители общественных организаций высказались о нужности и актуальности семинара, отметив практическую пользу рассмотренных методик оценки эффективности, а также механизмы действия организации при расчете показателей социальной услуги.

«Апрель – месяц добрых дел!»

– так называется акция, которую объявляют Общественная палата Кемеровской области и Совет некоммерческих организаций Кузбасса.

Дорогие друзья, приближается апрель – месяц, который можно назвать Месяцем добрых дел:

7 АПРЕЛЯ: ДЕНЬ ДОБРЫХ ДЕЛ – этот День в 2019 году готовятся отмечать более 75 стран мира. Цель ДДД – объединить на всемирном уровне усилия всех добровольцев и организаций, разделяющих ценности добра. Россия в этом году присоединяется к Всемирному празднованию Дня добрых дел! Принять участие в Дне добрых дел очень просто: осуществить 7 апреля любое доброе дело (акцию, социальный проект, мероприятие).

7 АПРЕЛЯ: ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ЗДОРОВЬЯ – задачей этого Дня является просветительская и практическая работа по поддержанию здоровья населения планеты. День здоровья традиционно отмечается в день создания в 1948 году Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ), когда в ее состав вошли 26 государств. Сегодня членами ВОЗ являются около 200 стран, в том числе и Россия.

13 АПРЕЛЯ: РОССИЙСКИЙ ДЕНЬ МОЛОДЕЖНОГО ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА – в России проводится в рамках Всемирного дня молодежного служения, который является крупнейшим всемирным мероприятием в сфере молодежного добровольчества, он отмечается с целью признания важной роли и вклада молодых людей и их сообществ по всему миру и расширения возможностей для совместной работы на общее благо.

13 АПРЕЛЯ: ДЕНЬ МЕЦЕНАТА И БЛАГОТВОРИТЕЛЯ В РОССИИ или ДЕНЬ «СПАСИБО» – целью праздника является решение гуманитарных проблем, обеспечение устойчивого развития, повышение благосостояния, просвещение общества. В этот день, как правило, волонтерами благотворительных фондов проводится сбор средств на финансирование гуманитарных проектов, устраиваются акции дарения, презентации социальных проектов.

20–27 АПРЕЛЯ: ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ АКЦИЯ «ВЕСЕННЯЯ НЕДЕЛЯ ДОБРА» (ВНД). ВНД в 23-й раз пройдет в России под девизом «Мы вместе создаем наше будущее!». Цели ВНД – популяризация и продвижение идей, ценностей и практики добровольчества; активизация созидательного добровольческого потенциала; объединение общественно-государственных усилий в совместном решении социально значимых проблем общества.

20 АПРЕЛЯ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДЕНЬ ДОНОРА КРОВИ В РОССИИ – мероприятия по сдаче крови.

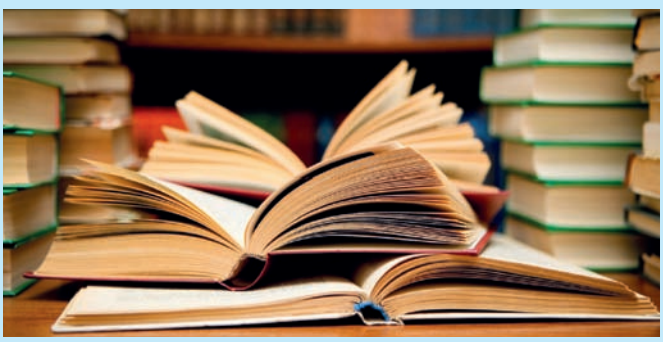
22 АПРЕЛЯ: ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ЗЕМЛИ – экологические и природоохранные акции и мероприятия.

23 АПРЕЛЯ: ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ КНИГ И АВТОРСКОГО ПРАВА – отмечается в мире по инициативе ЮНЕСКО. В рамках ВНД предлагаем провести в этот день сбор книг для детских домов, школьных и сельских библиотек, выставки книг, мероприятия, связанные с привитием любви к чтению.

ПОДДЕРЖИВАЙТЕ И ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ К МЕСЯЦУ ДОБРЫХ ДЕЛ! ВМЕСТЕ СОЗДАЕМ НАШЕ БУДУЩЕЕ!

Библиотека Юргинского муниципального района получила в дар более 300 книг

Председатель Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области Олег Литвин передал в дар Центральной районной библиотеке Юргинского муниципального района более 300 экземпляров книг, среди которых большое количество новинок исторической направленности, произведений о природе, зарубежной и русской фантастики.



Олег Иванович уже не первый раз пополняет фонды библиотек Юргинского района книжными новинками. В Общественную палату Кемеровской области пришло письмо с благодарностью от председателя Совета народных депутатов Юргинского муниципального района Инны Бережновой, в котором она от имени жителей Юргинского района, депутатского корпуса, читателей районной библиотеки выражает благодарность Олегу Ивановичу Литвину за вклад в пополнение библиотечного фонда.

«Книга, как верный помощник, всегда помогает воспитывать и поддерживать в человеке самые лучшие его качества. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество», – говорится в письме.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

Нестационарная и мобильная торговля: нужны прозрачность и единообразие регулирования

Эксперты и члены Общественной палаты Кемеровской области провели общественную экспертизу проекта федерального закона № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)».

Изменения призваны внести прозрачность и единообразие в общие принципы регулирования субъектами РФ сегмента нестационарной или мелкорозничной торговли. Одна из проблем, с которой сталкивается малый бизнес, – недоступность торговых площадей для малых форматов. Законопроект позволит создать условия для регулирования этой сферы, обеспечит рост экономической активности малого и среднего предпринимательства. Важным является заявленный принцип «меняется место – сохраняется бизнес». До утверждения схемы размещения торговых объектов организуется ее общественное обсуждение (с участием населения, заинтересованного бизнеса).

Организация торговли на местах во многом будет зависеть от конкретизирующих Федеральный закон норм, установленных органами местного самоуправления. По мнению Общественной палаты Кемеровской области, для законопроекта характерна противоречивость между декларируемой целью и предлагаемыми решениями. Установленный им запрет на осуществление третьими лицами торговой или иной деятельности с использованием нестационарного или мобильного торгового объекта окажет негативное влияние на развитие малого бизнеса. Порой субаренда – это единственный выход сохранить бизнес или привлечь дополнительных клиентов за счет расширения ассортимента.

Указанным федеральным законом предусмотрены места размещения нестационарных объектов, режим их работы, требования к оформлению, это позволит перейти от стихийно складывающихся мест их размещения к цивилизованному рынку, обеспечить безопасность проезда транспорта и прохода граждан, соблюсти права и интересы предпринимателей и населения, разграничить полномочия между уровнями власти.

Предлагаемые изменения, на взгляд Общественной палаты Кемеровской области, поспособствуют созданию условий для осуществления торговой деятельности и улучшению инфраструктуры для жителей отдаленных территорий. Изменения помогут упорядочить процесс предоставления участков, выработать порядок взаимодействия, заключения и расторжения договоров, платы за пользование торговым местом, предоставления компенсационных торговых мест в случае отторжения участка.

Для нестационарных торговых объектов механизм осуществления торговой деятельности ясен и не является новым. Благодаря законопроекту он становится более устойчивым, предусмотрены компенсационные механизмы. Что касается мобильных торговых объектов, то его реализация в России нова, деятельность будет осуществляться на основании свидетельств.

По мнению членов и экспертов региональной Общественной палаты, развитие мобильной торговли улучшится: увеличится количество рабочих мест; решатся многие проблемы небольших населенных пунктов и садоводческих товариществ; размещение мобильных точек в частном секторе поможет пенсионерам и инвалидам; в местах массового отдыха будет проще обеспечить обслуживание населения.

Общественная палата Кемеровской области считает возможным срок действия договора на передачу нестационарного торгового объекта во владение и пользование с 5–7 лет уменьшить до 3 лет, с последующей пролонгацией еще на 3 года.

В законопроекте определена продукция, реализация которой относится к социально значимым сферам деятельности, это повлечет развитие местных сельхозпроизводителей и переработчиков, которые смогут реализовать свою продукцию, расширить производство.

Сомнительно другое. Правилами дорожного движения установлен запрет на использование соответствующего вида транспортных средств, их стоянка (остановка) не допускается. Право установления требований к видам транспорта, осуществляющего развозную торговлю, его оснащению предполагается передать субъектам РФ. Может возникнуть опасность коллизии между Федеральным законом «О безопасности дорожного движения», правовыми актами, устанавливающими правила дорожного движения, и нормативным регулированием субъекта РФ.

В региональной Общественной палате полагают, что авторами законопроекта неправильно применяется терминология определения мест, где разрешена развозная торговля. «Место осуществления развозной торговли» целесообразно заменить на «маршрут», где такая торговля может осуществляться. Так как конкретное «место размещения мобильного объекта», т.е. земельный участок, противоречит непостоянной природе нахождения мобильного объекта.

Законопроект содержит необоснованный обход процедуры торгов. Признание территории, на которой осуществляется торговля, «общедоступным местом» не может менять порядок распоряжения публичной собственностью. «Внеконкурсное» распределение места может содержать признаки коррупционной составляющей.

Соотнеся понятия «общедоступные места» и «места (территории) общего пользования» по Гражданскому кодексу РФ, эксперты приходят к выводу об их противоречии. ГК РФ к территории общего пользования относит территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц, законопроект вводит иное понятие.

Проект закона предусматривает, что в случае выдачи свидетельства о разрешении развозной торговли договор не требуется. Такое положение создает неопределенность в вопросе расторжения договорных отношений. Подобное решение по минимализации документарного оформления условий торговли складывается не в пользу предпринимателя, который лишается прав, предусмотренных договором.

Одни члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают, что предлагаемое регулирование станет одним из факторов роста экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства. Другие уверены, что из-за сложности разрешительного механизма и высоких требований малый бизнес окажется в менее выгодных условиях, и развитие мобильной и нестационарной торговли будет возможно только крупными и средними компаниями.

Общегосударственный подход к разным видам бизнеса в начале 2000-х годов перешел от принципа разрешительности к принципу заявительности, что способствует развитию предпринимательства. Сейчас размещение нестационарной торговли в субъектах РФ осуществляется на различных правовых основаниях. Недостаточность правового регулирования этих вопросов на федеральном уровне создает возможность злоупотреблений со стороны органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Юридическое оформление права на размещение торговых объектов для МСП должно соответствовать положениям Гражданского кодекса РФ, но при этом порядок их предоставления должен быть упрощен и понятен.

Требуется принятие нормативных правовых актов на уровнях субъектов РФ и муниципальных образований по установлению нестационарных торговых объектов сезонного размещения, видов нестационарных торговых объектов, объектов развозной торговли и др.

Законопроект уточняет требования к схемам размещения нестационарных или мобильных торговых объектов, дает возможность дополнения схем новыми местами исходя из заявок предпринимателей. Механизм регулирования схем сложный, содержит много «лазеек» для коррупции, отчасти игнорирует заявительный принцип осуществления торговой деятельности. С одной стороны, нормы разрешают мобильную торговлю без заключения договора в общедоступных местах. Но в случае подачи второй заявки на общедоступное место необходимо организовывать торги, а потом по итогам заключить договор.

Предлагаемые в проекте федерального за-

кона новации приведут к развитию мобильной (развозной) торговли, позволят увеличить количество торговых объектов с социально значимыми специализациями. Законопроектом предлагается выделить мобильные торговые объекты (автомагазины, автолавки и другие) в отдельную категорию, создав условия для развития мобильной (развозной) торговли.

Одна из основных новаций – выдача Свидетельства об осуществлении развозной торговли. Новые положения, на взгляд региональной Общественной палаты, направлены на регулирование деятельности самозанятых, выведение сектора из тени. Предприниматели обязаны будут получить свидетельство на территории каждого субъекта РФ, где планируют развозную торговлю. Однако с учетом цифровизации экономики нет необходимости получения свидетельства в каждом субъекте, достаточно заявить, что свидетельство получено в определенном регионе, а в другом субъекте заявить об адресе стоянки и предоставить фотографию транспортного средства с передачей заверенной копии свидетельства о внесении в реестр.

Требования к организации развозной торговли в зависимости от численности населенных пунктов имеют большое значение для развития предпринимательства. Однако, по мнению Общественной палаты Кемеровской области, требования целесообразнее выстраивать, исходя из понятия «шаговой доступности» торговых точек для удобства обслуживания населения. Это может касаться и вновь построенных кварталов и микрорайонов, где пока отсутствуют стационарные торговые точки.

Одни члены и эксперты региональной Общественной палаты считают, что предоставление права определять требования и ограничения к организации развозной торговли органам власти субъектов РФ и местного самоуправления не приведет к злоупотреблениям, по мнению других, предлагаемое в законопроекте приведет к сложностям правового регулирования.

Многие понятия законопроекта («торговый объект», «мобильный торговый объект», «объект общественного питания», «развозная торговля») пересекаются. Вызывает недоумение то, что практически одинаковые требования предъявляются к велосипедам и автомагазинам.

В качестве предложений и дополнений к законопроекту предлагается предусмотреть возможность участия населения во внесении изменений в схему размещения торговых объектов; нотариальное оформление согласия собственника земельного участка или лица, во владении и пользовании которого он находится, на размещение на таком участке нестационарного торгового объекта; ведение реестра недобросовестных хозяйствующих субъектов, который бы исключал возможность заключения/продления с таким субъектом договора на размещение торгового объекта (например, в случае неоднократного нарушения прав потребителей, санитарно-эпидемиологических норм и др.). Нужно усилить акцент на санитарном обеспечении торговых объектов, предлагается строить нестационарные торговые объекты по модульному принципу, тогда будет соблюден эстетический вид данных сооружений.

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области пришли к выводу, что предложенный законопроект нуждается в серьезной доработке.

Спорт и реклама пива не должны быть взаимосвязаны

В Общественной палате Кемеровской области проведена экспертиза проекта федерального закона № 606539-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения требований к распространению рекламы алкогольной продукции».

Авторы законопроекта предлагают признать утратившими силу нормы федерального закона «О внесении изменений в статью 21 ФЗ «О рекламе», которые отменяют с 1 января 2019 года возможность рекламировать пиво и напитки на его основе во время трансляции в прямом эфире или в записи спортивных соревнований и на спортивных телеканалах. Также предлагается исключить другие нормы из законодательства РФ, отменяющие с 1 января 2019 года возможность размещения рекламы пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, в периодических печатных изданиях и предусмотреть возможность размещения рекламы пива на телевидении и радио с 23 до 7 часов.

По мнению членов и экспертов региональной Общественной палаты, предлагаемое регулирование не должно отрицательно отразиться на продолжительности здоровой жизни граждан. Однако увеличение доли лиц, ведущих здоровый образ жизни, маловероятно из-за отсутствия связи между рекламой пива (напитков на его основе) и пропагандой здорового образа жизни.

Для увеличения продолжительности здоровой жизни граждан более эффективным будет профилактика употребления некачественного алкоголя, а также ограничение продажи пивных напитков и напитков, изготавливаемых на основе пива, введение на законодательном уровне определения, позволяющего отделить качественный алкогольный «пивной напиток», который является настоящим пивом, произведённым с соблюдением рецептуры, от «пивного напитка», который является на самом деле коктейлем из этилового спирта, концентрированного сока и иных примесей.

В Общественной палате Кемеровской области полагают, что вероятность увеличения потребления пива и напитков, изготавливаемых на его основе, существенно повысится. Вся рекламная компания пива побуждает желание его употребить. Проведенный в 2018 году в России чемпионат мира по футболу это наглядно показал, так как «титульный спонсор» не только получает гарантированное эфирное время, но и рынок сбыта продукции среди болельщиков.

Реклама пива должна демонстрироваться поздно вечером и ночью, во избежание ее просмотра детьми и подростками. Члены и эксперты региональной Общественной палаты убеждены: реклама пива мотивирует у молодежи алкогольное гедонистическое поведение. Она способствует увеличению сбыта пива, что противоречит целям государства по формированию здорового образа жизни и увеличению продолжительности жизни. При этом пивной алкоголизм – один из самых опасных и трудноизлечимых.

Потребление пива после сокращения в 2013-2016 гг. впервые показало рост, достигнув по итогам 2017 года 738,9 млн декалитров (рост на 4,5% в годовом выражении). Объем производства пива в России в 2017 году составил 745,6 млн, что на 2,4% выше уровня 2016 года. Рост производства обусловлен, прежде всего, восстановлением потребительского интереса к пиву. Эта тенденция подтверждается и ростом поставок импортной продукции по итогам 2017 года на 47,7%. Спад производства в 2013-2016 гг. был обусловлен резким повышением акциза, введением ЕГАИС, что повлекло за собой сокращение количества игроков и производителей на рынке, сокращение спроса со стороны потребителя и переход на более крепкие алкогольные напитки.

В сентябре 2018 года на территории Кузбасса было 1812 пивных точек. Из них в Кемерово – 472, в Новокузнецке – 255 объектов. Их количество связано с доходностью бизнеса, спросом, небольшими вложениями и отсутствием необходимости получать лицензию, достаточно подать уведомление в территориальный орган Роспотребнадзора. В 2015 году на долю пива приходилось 84,8% от всей алкогольной продукции, которую употребляли кузбассовцы. В 2017 году эта доля составила 86,4%.

По мнению Общественной палаты Кемеровской области, социальную оправданность в

снятии ограничения на рекламу пива и пивных напитков найти сложно. В пояснительной записке основное внимание уделено всемирной практике проведения крупных спортивных мероприятий, а также снижению количества потребляемого в России пива, начиная с 2002 года. Однако реальные причины снижения потребления, его динамика по территориям России, латентность полученных цифр не анализируются. Если предположить, что уровень снижения потребления пива достигнут, в том числе, из-за запрета его рекламы, тогда предлагаемый законопроект контрпродуктивен.

Алкоголизация населения – явление социальное, и реклама пива может быть воспринята как одобрение его употребления. Этот момент оставлен авторами проекта без внимания, профессиональные оценки ученых-наркологов в материалах не приведены.

По мнению членов и экспертов региональной Общественной палаты, предлагаемые в законопроекте новации не приведут к развитию общественных отношений в сфере спорта. Во-первых, непонятно, о каких «общественных отношениях» идет речь. Во-вторых, в законопроекте по сути идет речь об изменении способа проведения рекламной кампании пива; изменения приведут к очевидным результатам: увеличению сумм спонсорских контрактов для производителей пива и увеличению выручки рекламодателей, производителей рекламы и устроителей спортивных мероприятий.

В-третьих, вопрос развития общественных отношений опосредованный и находится в компетенции лиц, получивших выгоду от продаж пива, от продажи рекламы, от организации спортивных мероприятий. Рекламодатель будет руководствоваться не государственной политикой, а маркетинговой стратегией «бренда», обелением негативных факторов употребления алкоголя реализацией спорториентированной стратегии. Его помощь развитию отечественного спорта законодательством РФ и рассматриваемым законопроектом не предусмотрена и если будет осуществляться, то эпизодически и в режиме доброй воли.

В-четвертых, если бы такая реклама была реальным двигателем общественных отношений в сфере спорта, такие примеры имелись бы, и в первую очередь из практики проведения таких соревнований в России. Однако такие примеры отсутствуют.

В-пятых, отличительной чертой законотворчества должна быть предсказуемость и системность политики государства. Трудность исполнения рекламного контракта с производителем пива при проведении спортивных мероприятий в 2019 году не должна изменять приоритеты государственной политики России по сохранению нации.

В-шестых, полагают эксперты, «не пивные» спонсоры также принимают важное участие в развитии общественных отношений в России в течение длительного периода. Спорт и реклама пива, считают в Общественной палате Кемеровской области, вообще не должны быть взаимосвязаны!

В настоящее время востребовано развитие детско-юношеских соревнований, что требует увеличения их финансирования органами власти субъекта РФ, органами местного самоуправления. На взгляд экспертов, деньги от рекламы пива останутся в спортивных федерациях, международном олимпийском комитете или на телеканалах, транслирующих соревнования. Экономическая поддержка физкультурно-спортивных организаций может быть осуществлена организациями, имеющими большую социальную направленность, чем производители пива. Должно быть федеральное, региональное и другое финансирование, чтобы как можно больше людей приобщать к бесплатному занятию спортом. А поскольку оно отсутствует, физкультурно-спортивные организации в целях развития вынуждены идти на сотрудничество с пивоваренными компаниями.

В региональной Общественной палате полагают, что правовые пробелы, коллизии, а также коррупциогенные факторы в законопроекте исключены. В целом терминология законопроекта доступна и понятна, за исключением термина «напиток, изготавливаемый на основе пива». Необходимо исключить из состава напитков, изготавливаемых на основе пива, алкогольные коктейли и прочую продукцию низкого качества.

Закон должен быть рамочный, только для целей выполнения международных обязательств Российской Федерации на период проведения международных соревнований. В целом члены и эксперты региональной Общественной палаты законопроект не поддерживают и считают, что предложенный законопроект не может быть принят в связи с отсутствием необходимости в нем.

Будут учтены все особенности условий труда творческих работников

Эксперты и члены Общественной палаты Кемеровской области провели экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования труда творческих работников (в части совершенствования регулирования труда творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, музыкальных и танцевальных коллективов, концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений)».

На взгляд экспертов и членов региональной Общественной палаты, в проекте федерального закона понятие «творческий работник» четко определено. Что касается особенностей и характеристик условий труда творческих работников, эти важные аспекты в трудовых отношениях в обязательном порядке должны содержаться в трудовых договорах и во внутренних нормативных локальных актах работодателя, в том числе с определением дополнительных гарантий и компенсаций.

В Общественной палате Кемеровской области полагают, что предлагаемое в проекте федерального закона введение в организациях культуры должности президента приведет к разграничению творческой и административно-хозяйственной деятельности, в этой связи введение в организациях культуры новой должности должно исходить из разумности и целесообразности.

Предлагаемые в законопроекте ограничения не приведут к нарушению прав и законных интересов работников, напротив, будут учтены все особенности условий труда творческих работников. Введение института оценки востребованности в отношении творческих работников театров, музыкальных и танцевальных коллективов, концертных организаций и цирков будет способствовать конкурентному отбору творческих работников и привлечению молодых специалистов.

Исходя из анализа законопроекта, при расторжении трудового договора по собственной инициативе работнику предоставляется законное право выбора. Предлагаемые в законопроекте новации, на взгляд членов и экспертов региональной Общественной палаты, приведут к созданию условий для достижения согласия сторон трудовых отношений, а также созданию благоприятных условий труда, защиты прав и интересов работников и работодателей, что в целом будет способствовать развитию общественных отношений в сфере обеспечения государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан. К терминологии законопроекта замечания отсутствуют. Она является доступной, понятной, полной и достаточной.

Анализ законопроекта показал отсутствие правовых пробелов. Вопросы, понятия и процедуры, требующие урегулирования, отражены четко, в полном объеме. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям, в предлагаемом законопроекте не усматриваются.

С учетом изложенного члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области полагают, что проект федерального закона подлежит принятию.

ВЕСТНИК
№1 (37) ЯНВАРЬ-МАРТ 2019

В законопроекте об общественных объединениях есть противоречие

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области провели общественную экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» в части установления уведомительного порядка деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами».

Законопроект направлен на принятие изменений в действующий Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», на систематизацию и актуализацию информации об общественных объединениях, не являющихся юридическими лицами, непосредственно в части уведомительного порядка их деятельности.

Согласно Пояснительной записке, принятие проекта федерального закона главным образом обусловлено тем, что, исходя из абзаца первого части второй статьи 27 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», такие организации имеют право проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Деятельность таких организаций в данном случае предлагается фиксировать через уведомление о деятельности.

Однако большинство общественных объединений, не являющихся юридическими лицами, – это организации, являющиеся отделениями общероссийских или региональных организаций, действующих на местном уровне и не осуществляющих данную деятельность. О наличии своих отделений информацию предоставляют их вышестоящие организации в Министерство юстиции. Данные организации имеют права, которые активно реализуются. Это свободное распространение информации о своей деятельности; представление и защита своих прав, законных интересов своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях; осуществление иных полномочий в случаях прямого указания на эти полномочия в федеральных законах об отдельных видах общественных объединений; выступление с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, внесение предложений в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Учитывая изложенное, принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» в части установления уведомительного порядка деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами» будет способствовать прекращению деятельности общественных организаций, не являющихся юридическими лицами, поскольку, исходя из установленных правил, предоставление уведомления впоследствии повлечет предоставление отчетности, что, по мнению членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, не согласовывается со статусом таких общественных объединений.

44 федеральный закон должен быть пересмотрен

Общественная палата Кемеровской области провела мониторинг реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения поставщика, подрядчика, исполнителя.

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области полагают, что Федеральный закон должен быть однозначно пересмотрен с учетом внесенных замечаний и предложений.

По мнению региональной Общественной палаты, в статью 17 необходимо внести изменения в части объединения плана-графика с планом закупок. Целесообразно упразднить план закупок, сделав план-график единственным документом планирования. Также нужно сократить 10-дневный срок, необходимый до размещения извещения после внесения изменения в план-график, до 3-х дней.

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают целесообразным отменить отчет об исполнении государственного контракта, размещаемый в ЕИС в разделе «Отчеты» или изменить порядок предоставления отчета, так как происходит дублирование информации, уже размещенной в разделе «Реестр контрактов». Целесообразно размещать в реестре контрактов информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по окончании исполнения или расторжения контракта, т.е. без соблюдения этапности.

Большинство поставщиков необоснованно и значительно снижают цены и фактически за эту стоимость пытаются поставить некачественные товар, работу, услугу, которые не соответствуют требованиям, заявленным в аукционе. Это приводит к отказам в приемке товара, возвратам, одностороннему расторжению контрактов по инициативе заказчика и срыву поставок жизненно важных товаров (продуктов питания, медикаментов). Нужно пересмотреть методы обоснования расчета начальной максимальной цены контракта.

Предлагается внести в пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ изменения (закупка товара, работы или услуги на сумму, не превышающая четыреста тысяч рублей) по аналогии с пунктом 5 части 1 статьи 93 указанного закона; увеличить годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика, до четырех миллионов рублей или 10 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей, а также отменить размещение извещений о закупке в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 статьи 93, принципы открытости и прозрачности по таким закупкам и так обеспечены размещением сведений в реестре контрактов.

В целях экономии рабочего времени члены и эксперты региональной Общественной палаты считают целесообразным отменить дублирование документов о приемке и информации об оплате и облегчить работу специалистов в сфере закупок. Также нужно внести изменения в КоАП РФ, предусматривающие снижение размеров штрафов за нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ. А размеры штрафов за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок исчислять в процентах от заработной платы виновных в нарушении специалистов.

Необходимо, считают в Общественной палате Кемеровской области, установить жесткие критерии для предоставления преференций товарам и услугам российского производства (исключив автоматический режим); ввести нормы о санкциях для производителей низкокачественной продукции; отменить обеспечение заявки для унитарных предприятий и обеспечение исполнения контракта для бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий.

При проведении закупок в форме электронного аукциона часто поставляется товар, не соответствующий техзаданию. Процедура расторжения контракта в одностороннем порядке предусмотрена, но она вызывает проблемы при реализации. Главная проблема, считают члены и эксперты региональной Общественной палаты, в том, что с целью эффективного использования бюджетных средств товар закупается по мере необходимости, отсутствуют запасы товаров, а процедура расторжения контракта в одностороннем порядке занимает около 3 месяцев. После выполнения порядка расторжения контракта необходимо оформить и выпустить новую закупку, а это увеличивает срок еще на 37 дней. То есть замена товара ненадлежащего качества занимает более 4 месяцев. Необходимо принять требования о недопущении поставки товара низкого качества, не соответствующего техническому заданию.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна со-

держать документы и информацию, предусмотренные пунктом 3 части 5 статьи 66 указанного закона. Однако, к примеру, характеристики медицинских изделий указываются в инструкции по применению, которая может включать в себя «руководство по эксплуатации», «методику медицинского применения», «паспорт» и прочее. В Общественной палате Кемеровской области полагают, что у заказчика должна быть возможность выявить несоответствие товара до заключения контракта и не допустить нарушения. Таким образом, указанную норму нужно дополнить следующим текстом: «…копии эксплуатационной документации (инструкция по применению, «руководство по эксплуатации», «методика медицинского применения», «паспорт» или иной документ, подтверждающий характеристики товара, указанные в первой части заявки), на товар в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации товар подлежит обязательной государственной регистрации, и представление указанной документации предусмотрено документацией об электронном аукционе…».

Законом предусмотрена обязанность размещения в ЕИС информации о привлечении субподрядчиком исполнителей при исполнении контракта. Это обеспечивает общественный контроль сферы взаимоотношений исполнителей с субподрядчиками, соисполнителями, делает публичными факты привлечения недобросовестных посредников. Через посреднические отношения могут реализовываться коррупционные схемы: привлечение к исполнению контрактов организаций, аффилированных с должностными лицами заказчика; заключение контрактов организациями, не способными исполнить контракт, который в дальнейшем передается на субподряд. Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают, что необходимо снизить риски этих злоупотреблений путем более полного раскрытия информации для общественного контроля.

Процедура проведения электронного аукциона от даты размещения закупки в плане-графике до заключения контракта составляет от 42 до 60 дней. Существует риск, что поставщики не будут участвовать в электронном аукционе по причине невыгодных для них условий контракта. Необходимо сократить порядок проведения электронного аукциона до 20 дней в соответствии со ст. 68 Федерального закона №44.

Общественная палата Кемеровской области будет продолжать мониторинг закона № 44-ФЗ и деятельность по внесению в него изменений, чтобы он не затруднял работу, а делал ее более прозрачной; чтобы механизмы закона были удобными и непротиворечивыми.

Предлагаемые изменения в организации местного самоуправления нецелесообразны

Общественная палата Кемеровской области провела общественную экспертизу проекта федерального закона № 631751-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования вопросов территориальной организации местного самоуправления).

Законопроект разработан для совершенствования принципов территориальной организации местного самоуправления и обеспечения вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления. Однако его анализ не привел членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области к единому мнению о необходимости его принятия.

Часть из них утверждает, что проект федерального закона полный, подробный, своевременный, достаточный для регулирования правоотношений и не приведет к возникновению правовых пробелов и коллизий, предложение о введении нового вида муниципального образования – «муниципальный округ» – более чем актуально. Перечень муниципальных образований дополняется еще одним видом, имеющим свои особенности в объединении нескольких муниципальных образований в целях концентрации бюджетообразующих ресурсов. Изложенные доводы членов и экспертов региональной Общественной палаты подтверждаются примерами на муниципальных образованиях Кемеровской области (Мариинский, Топкинский муниципальные районы):

– в 2002 году по результатам референдума, путём объединения двух администраций и двух представительных органов (СНД) города Мариинска и Мариинского района была образована новая административная единица – «Город Мариинск и район». Расходы на содержание административного аппарата снизились более чем на треть. Сбалансированность бюджета улучшилась (городской бюджет до объединения не имел дефицита, а районный дотировался на 40%);

– в 2005 году в рамках реализации Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» образовалась администрация Мариинского городского поселения и создан Совет народных депутатов Мариинского городского поселения, что привело практически к дублированию деятельности двух администраций и представительных органов муниципального образования, т.е. «от чего ушли, к тому и пришли».

За последующие годы население района уменьшилось в целом на 10 тыс. человек (2002 г. – 64 тыс., 2019 г. – 54 тыс.), дотация бюджета возросла до 85%. Возникает необходимость срочного проведения оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, а именно создания одноуровневой системы управления путем объединения всех поселений, входящих в состав Мариинского муниципального района (1 городское и 12 сельских), с утратой статуса муниципального образования и образованием Мариинского муниципального округа.

Таким образом, обобщая мнение высказавшихся за принятие закона, введение нового вида муниципального образования – муниципального округа – предопределено необходимостью укрупнения территорий, консолидации административно-управленческих ресурсов, повышения эффективности муниципальной управленческой деятельности в отношении подведомственных территорий, развития сельских территорий, «слияния города и деревни», оптимизации человеческих и финансовых ресурсов.

Но большинство членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области высказались о преждевременности принятия предложенного законопроекта. Они считают нерациональным его реализацию, так как планируемый результат его исполнения не сопоставим с затратами на предлагаемые изменения. Законопроект в этой редакции не может быть рекомендован к рассмотрению по следующим основаниям:

1. Материалы законопроекта не содержат информации о бюджетных затратах на его реализацию;

2. Необходимость принятия законопроекта и введения нового понятия муниципального образования – муниципального округа – надлежащим образом не мотивирована;

3. Создание муниципального округа усложнит финансовую и административную процедуру управления;

4. Авторы законопроекта не учитывают неминуемой правовой коллизии в сферах земельного, градостроительного, санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства;

5. Законопроект не решает вопросы правовой преемственности нормативно-правовой базы вновь создаваемых или прекращающих свое существование муниципальных образований, а это имеет большое значение для граждан и юридических лиц, чьи права и законные интересы гарантированы органами местного самоуправления;

6. Законопроект в части размера территории городского округа предлагает ограничительный ценз, не предусмотренный законодательством России, что является неконституционным;

7. Предлагаемые изменения приведут к усложнению существующего территориального деления, к его нагромождению, это повлечет трудности в разграничении полномочий между создаваемыми структурами, возможные споры по вопросам компетенции, необходимость создания дополнительных структур, органов власти и прочее;

8. Новеллы в законе повлекут значительную финансовую нагрузку и на простых граждан: потребуются изменения, в том числе в документы, удостоверяющие личность, документы о праве собственности.

На основании этого Общественная палата Кемеровской области считает, что предлагаемые изменения не являются необходимыми и целесообразными, в связи с чем предложенный законопроект не может быть принят.

Официальное издание Общественной палаты Кемеровской области.
Тираж – 300 экземпляров.