№ 3 (31) июль-сентябрь 2017

ВЕСТНИ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ



ГЛАВНАЯ ТЕМА:

«ЗЕЛЕНЫЙ ПОЯС» ВОКРУГ СТОЛИЦЫ КУЗБАССА

В августе 2017 года Общественная палата Кемеровской области провела общественные слушания «Создание лесопарковых зеленых поясов в городе Кемерово» и определила перечень территорий для включения в состав «зеленого пояса» вокруг муниципального образования города Кемерово.



г. Кемерово, пр. Советский, 63, кабинет 145 (3842) 58-69-75, e-mail: opko42@bk.ru сайт: www.opko42.ru

Содержание номера







Совет Общественной палаты Кемеровской области стр. 3



Наилучшие доступные технологии – в охрану окружающей среды

стр. 15



«Зеленый пояс» вокруг столицы Кузбасса стр. 4-5





Реорганизация Почты
России должна быть понятна
и прозрачна для всех
жителей страны
стр. 16



В Кузбассе обсудили актуальные вопросы некоммерческого стр. 6



Законопроект об НКО требует еще обсуждения с представителями третьего сектора стр. 17



Конкурс социальной рекламы «Преодолеем вместе» стр. 7



«Время ожидание услуги» и «доступность среды для инвалидов» стр. 18



Встреча с бригадой Героя Кузбасса стр. 8-9



Ответственность для участников дорожного движения, как для водителей, так и для пешеходов должна быть обоюдной стр. 19



«Чтобы поверить в добро, нужно начать его делать!» стр. 10-11



Законопроект поможет повысить качество и доступность госуслуг в социальной сфере стр. 20



Мониторинг детского летнего отдыха стр.12



Ответственность за нарушения санитарного законодательства должна быть максимально жесткой стр. 21



Здоровый образ жизни стр. 13



Онлайн-совещания ОП РФ стр. 22



Степь в Кузбассе сохранится в новом заказнике стр. 14



Проект «Хозяин своего дома» стр. 23





Общественная палата Кемеровской области обсудила план работы до конца года

Итоги формирования общественных советов при региональных органах власти, повестка пленарного заседания, проведение мониторингов в области культуры, ЖКХ, социальной политики, СМИ, вклад в общественную благотворительную акцию «Помоги собраться в школу!», поправки в федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» – эти и другие актуальные вопросы обсуждались на заседании Совета Общественной палаты Кемеровской области.



Главной темой обсуждения стал Федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в который, во исполнения поручений Президента РФ, необходимо представить предложения по его совершенствованию.

Открывая заседание Совета, председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик, в первую очередь, поблагодарила членов и экспертов палаты за активное проведение общественной экспертизы федерального и регионального законодательства.

Как отметила Ирина Рондик, деятельность пятого состава региональной палаты регламентируется областными законами №39-О3 от 02.03.2006 «Об общественной палате Кемеровской области» и №3-О3 от 04.02.2016 «Об отдельных вопросах в сфере осуществления общественного контроля в Кемеровской области».

«Для дальнейшей работы и эффективной деятельности региональной Общественной палаты, общественных советов при региональных органах власти по вопросам общественного контроля необходимо еще раз рассмотреть федеральный закон с точки зрения уже наработанного практического опыта и выйти с предложениями в Общественную палату РФ по его совершенствованию, акцентировала внимание участников заседания Ирина Николаевна. — Данная работа будет проходить в тесном сотрудничестве с межкомиссионной рабочей группой палаты по

вопросам общественного контроля и общественной экспертизы».

В ходе заседания члены Совета Общественной палаты Кемеровской области обсудили проведение мониторингов: доступности культурных учреждений в субъектах РФ «Доступ к культуре» (баннер мониторинга размещен на сайте ОП РФ и на портале Министерства культуры РФ «Культура.РФ»); состояния сферы молодежной политики в регионах России (исследование и анализ досуга молодых людей, их предпочтений и возможностей); состояния и проблем региональных СМИ (для выработки предложений по поддержке и развитию отрасли). Особое внимание было уделено проведению мониторинга законодательства РФ и правоприменительной практики в сфере защиты прав детей и укрепления традиционных семейных ценностей, так как необходимо, опираясь на опыт работы, внести предложения по совершенствованию законодательства в разрезе разных областей защиты детства: образовании, охране здоровья, профессионального обучения и занятости, отдыха и оздоровления, духовному и физическому развитию и т.д.

Члены Совета Общественной палаты Кемеровской области взяли на себя обязательство внести предложения в ежегодный Доклад «О состоянии гражданского общества в РФ», который готовит Общественная палата РФ и который будет направлен Президенту РФ.

Также Советом региональной палаты принято решение провести в декабре пленарное заседание, на котором одним из главных вопросов – обсудить итоги Года экологии и вклад общественности в решение экологических проблем Кузбасса.

По инициативе Общественной палаты Кемеровской области и Совета некоммерческих организаций Кузбасса проведена общественная благотворительная акция «Помоги собраться в школу!», которая объединила усилия представителей общественности, власти и бизнеса ради единой цели – помочь малообеспеченным и нуждающимся в поддержке семьям собрать детей в школу.

Принято решение, что подведение итогов акции и занесение в Книгу благотворителей Кузбасса новых имен состоится на совместном заседании Совета Общественной палаты Кемеровской области и Совета НКО.

В завершении заседания председатели комиссий внесли коррективы и предложения в план работы Общественной палаты Кемеровской области до конца 2017 года.









«Зеленый пояс» вокруг столицы Кузбасса

В августе 2017 года Общественная палата Кемеровской области провела общественные слушания и определила перечень территорий для включения в состав «зеленого пояса» вокруг муниципального образования города Кемерово.



В мае текущего года Общественной палатой региона совместно с Советом народных депутатов Кемеровской области рассматривался вопрос о действии закона РФ, направленного на реализацию права граждан на благоприятную окружающую среду, который вступил в силу в январе 2017 года.

В ходе обсуждения было принято решение взять под общественный контроль формирование реестра городских лесов, особенно в таком крупном мегаполисе, как город Кемерово.

А также рассматривать на общественных слушаниях мотивированные ходатайства о создании «зеленых поясов», согласно ст.62.2 Федерального закона № 353-Ф3

«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов»

В конце июля 2017 года такое ходатайство поступило в Общественную палату Кемеровской области от правления Кемеровской региональной экологической организации «Ирбис», которое было дополнено предложениями региональной группы общественного мониторинга ОНФ по проблемам экологии и защиты леса.

В ходе работы по определению экологически эффективных территорий, которые необходимо сохранить, инициаторы установили, что городские леса и леса, распо-

ложенные на территории Кемеровского муниципального района, образуют единую естественную экологическую систему реликтовых (голоценовых) сосновых лесов.

При этом основную угрозу существованию этих лесных массивов несет их хозяйственное освоение через перевод лесных земель в земли поселений и продажу лесных участков под строительство, прокладку дорог, бесплатную передачу под дачное строительство.

В результате экологическая функция этих лесов снижается.

Усугубляется ситуация и тем, что пригородные и городские леса не поставлены на кадастровый учет, не имеют лесохозяйственного регламента, отсутствует их охрана.

Полученный Общественной палатой Кемеровской области ответ от администрации города Кемерово вызвал вообще недоумение участников общественных слушаний: «В городе Кемерово не создано лесничество, а леса, в том числе городские располагаются в границах лесничеств, следовательно, в городе Кемерово отсутствуют леса, а также озелененные территории, прилегающие к

лесам, следовательно, создание лесопаркового зеленого пояса невозможно».

«Получается, что первичны не леса, а лесничества», - отметил в своем выступлении Андрей Куприянов, член комиссии по охране здоровья, экологии и развития спорта Общественной палаты Кемеровской области, профессор, заведующий отделом Кузбасского ботанического сада Института экологии человека Сибирского отделения Российской Академии наук, председатель правления Кемеровской региональной экологической общественной организации «Ирбис». Андрей Николаевич в своем выступлении представил перечень территорий для включения в состав лесопаркового зеленого пояса административного центра шахтерского региона, с конкретным обоснование их уникальности и значимости для города.

«Мы считаем, что помимо лесов, находящихся в черте города Кемерово, крайне важно включить в «зеленый щит» боры Кемеровского района. Только в этом случае создание лесопаркового зеленого пояса позволит сохранить леса и в значительной мере обеспечить благоприятную экологическую













обстановку вокруг областного центра», – отметил Денис Застрелов, член общественного совета по вопросам окружающей среды и экологической безопасности при администрации города Кемерово, эксперт регионального штаба ОНФ.

А о включении в «зеленый пояс» ООПТ «ПК Рудничный бор», его уникальности и исторической значимости для кемеровчан, говорил Владимир Сухацкий, журналист, научный сотрудник МАУ «Музей-заповедник «Красная горка».

В поддержку «зеленого пояса» города Кемерово высказался и Максим Яковлев, заместитель начальника департамента лесного комплекса Кемеровской области

«Согласно сведениям Государственного лесного реестра по состоянию на 01.01.2017 года площадь лесов на территории Кемеровской области составляет 6,3 млн.га, в том числе земель лесного фонда

5,4 млн.га; земель особо охраняемых природных территорий 822,3 тыс.га; земель обороны и безопасности 29,1 тыс.га; земель населенных пунктов 39,0 тыс.га, – проинформировал собравшихся Максим Николаевич, - но требования по лесному законодательству о лесоустройстве городских лесов выполнено в отношении лесов площадью 9530 га, что составляет 24 процента от общей площади городских лесов. И в городе Кемерово до сих пор не принят лесохозяйственный регламент и не внесены сведения в ЕГРН».

После активного обсуждения вопроса по созданию лесопарковых зеленых поясов в городе Кемерово участники общественных слушаний пришли к единогласному решению согласиться с мнением инициаторов и создать зеленый пояс на территориях ООПТ «ПК Рудничный бор, включая в охранную зону Красный бор, долину р.Ка-

мушка, Серебряный бор, Зеленую горку, Ключевой бор, Пригородный бор, Комиссаровский бор, Пионерский бор, Ишановский бор, Мартемьяновский бор, Промышленновский бор, Тропу здоровья, парк Кузбасский, Березовую рощу (Кировский район), Федоровский сквер, а также включить в зеленую зону, прилегающие к границам города Кемерово территории Журавлевского, Елыкаевского, Верхотомского, Старочервовского, Мозжухинского, Мазуровского боров, расположенных в Кемеровском муниципальном районе.

«Эти земли должны быть включены в «зеленый пояс» Кузбасса, – закрепил мнение собравшихся Олег Литвин, председатель комитета по вопросам промышленной политики, жилищно-коммунального хозяйства и имущественных отношений Совета народных депутатов Кемеровской области, – а городу Кемерово нужно проявить

ответственность и инициативу. Стать примером в обеспечении законности в сфере окружающей среды и рационального природопользования».

В заключении председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик сказала:

«В Кузбассе, как нигде, важен баланс между развитием промышленности, сохранением окружающей среды и биологического разнообразия. Роль гражданских инициатив в решении проблем экологии очень важна

Региональная Общественная палата в течение десяти дней подготовит протокол, включающий обобщенную информацию о слушаниях, мнениях участников, предложениях и заявлениях, и направит в законодательный орган Кемеровской области. А также возьмет под общественный контроль решение данного вопроса».









В Кузбассе обсудили актуальные вопросы некоммерческого сектора

На совместном заседании Совета Общественной палаты Кемеровской области и Совета НКО Кузбасса рассмотрены вопросы обеспечения в 2017 году господдержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина (Президентский грант); получения некоммерческой организацией статуса исполнителя общественно полезных услуг.

В прошлом году принято постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» на основании Указа Президента РФ «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг».

Как отметила председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик, выступая перед участниками заседания, в Кузбассе еще ни одна некоммерческая организация не попыталась получить данный статус. Координационный совет по модернизации социальной сферы при Губернаторе Кемеровской области сегодня готовит рассмотрение вопроса об установлении налоговых льгот (понижений налоговой ставки по налогу на прибыль, на имущество организаций) для СО НКО и субъектов социального предпринимательства. Но в части некоммерческих организаций приоритет будет отдан СО НКО, получивших статус исполнителя общественно полезных услуг (ИОПУ).

Участники данного заседания рассмотрели пошаговый алгоритм вступления в реестр ИОПУ, обсудили проблемы, возникающие у организаций – заявителей и преференции, которые может получить данная организация.

Второй темой обсуждения стал вопрос об итогах первого в этом году конкурса президентских грантов и рассмотрение условий и рекомендаций для подачи заявок от НКО Кузбасса на второй конкурс Фонда президентских грантов. Подробно были разобраны причины получения невысоких оценок и ошибки при подаче проектов по каждому критерию оценки заявок на участие в конкурсе.

Статистику по итогам первого конкурса президентских грантов по Сибирскому Федеральному округу и Кемеровской области представила Вера Дзюба, заместитель председателя Совета Кемеровской региональной общественной организации «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив».

Она проинформировала некоммерческие организации о том, что от Кемеровской области на конкурс подано 37 проектов и поддержаны 6 на общую сумму более 7 миллионов рублей и обратилась к собравшимся активнее участвовать в конкурсе, а ресурсный центр готов и в дальнейшем активно оказывать помощь в подаче заявок.

О портрете некоммерческого сектора Кузбасса по состоянию на 17.08.2017 рассказала Юлия Анульева, начальник отдела по делам некоммерческих организаций Управления Минюста России по Кемеровской области. В регионе зарегистрировано 2153 некоммерческих организации (далее – НКО), которые состоят на учете в Управлении: 990 общественных



объединений (в т.ч. 329 ППО), 342 религиозных организации, 35 региональных отделений политических партий, 770 иных НКО и 16 казачьих обществ. Подробная информация о нарушениях, которые выявлялись Управлением по результатам контроля, размещена на сайтах Общественной палаты Кемеровской области и Кемеровской региональной общественной организации «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив», на сайте Управления.

В конце заседания участники обсудили содержание и формат материалов, предоставляемых для «Книги благотворителей Кузбасса», которая ежегодно пополняется новыми фамилиями бескорыстных и неравнодушных граждан

шахтерского края и которая размещена на сайте Общественной палаты Кемеровской области.

«Наш разговор был актуальным, затрагивающим интересы некоммерческого сектора Кузбасса, и мы надеемся, что в дальнейшем ваша активная гражданская позиция поможет не только решить существующие проблемы, но и сделает диалог между обществом и властью более конструктивным и действенным. А региональная палата, ресурсный центр готовы поддерживать вас в интересных начинаниях и инициативах», - подвела итог заседания председатель Общественной палаты Кемеровской области, председатель Совета НКО Кузбасса Ирина Рондик.









Конкурс социальной рекламы «Преодолеем вместе!»

В Кемеровской области подвели итоги конкурса социальной рекламы «Преодолеем вместе!», главная цель которого - сформировать общественное неприятие употребления наркотиков и вовлечение школьников и студентов в работу по созданию социальной рекламы на антинаркотическую тему.



Организаторами конкурса, проходившего при поддержке Общественной палаты Кемеровской области и Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Кемеровской области, выступили Кемеровский областной клинический наркологический диспансер и Кемеровская региональная общественная организация «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив».

Подводя итоги конкурса, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта, главный врач Кемеровского областного клинического наркологического диспансера Андрей Лопатин подчеркнул, что наркомания - это

проблема всего общества и решать ее должны все вместе. Именно ради этого и был задуман конкурс социальной рекламы «Преодолеем вместе!».

В награду за активное участие в данном конкурсе сотрудники кемеровского центра социальной реабилитации для несовершеннолетних «Маленький принц» получили дипломы и большой торт.

Из более чем двадцати участников конкурса одиннадцать представляли центр реабилитации. Хотя эти работы не вошли в число победителей, оргкомитет решил поощрить авторов и вручить им подарки.

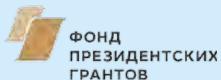
Сотрудники центра были искренне рады такому вниманию и отметили, что даже без «первых мест» участие в конкурсе стало очень полезным, так как воспитатели, создавая работы вместе со своими юными подопечными, вовлекая их в творчество, ненавязчиво давали установку на неприятие наркотиков. А видеоролики и плакаты теперь используются в повседневной работе центра.

Денежными премиями награждены победители Радевич Ирина Сергеевна (г. Междуреченск) за серию плакатов «Свобода выбора» и за идею фирменного знака конкурса, Иванов Дмитрий Вячеславович (г. Ленинск-Кузнецкий) за первую серию видео-проекта «Профилактический сериал «Зависимость».

Конкурс вызвал большой интерес среди учебных заведений области, поэтому Общественная палата Кемеровской области совместно с заинтересованными некоммерческими организациями и в дальнейшем будет поддерживать инициативы, направленные на профилактическую антинаркотическую работу среди молодежи.

Президентский грант-2017

Координационный комитет по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества подвел итоги первого конкурса. От Кемеровской области на конкурс было подано 37 проектов, из них 6 поддержаны на общую сумму более 7 миллионов рублей.



В перечень победителей конкурса вошли 970 некоммерческих организаций из 79 регионов России. Общая сумма грантов, выделяемых по итогам первого конкурса, составляет 2 млрд 250 млн рублей.

От Кемеровской области на конкурс было подано 37 проектов, из них 6 поддержаны на общую сумму более 7 миллионов рублей.

Поздравляем победителей конкурса:

- Некоммерческая организация «Благотворительный фонд поддержки и развития средней общеобразовательной школы № 85», проект «Развитие детского плавания в городе Кемерово»;
- Автономная некоммерческая организация «Творческая мастерская «АЗ», проект «Поэтическое пространство Сибири: диалог поколений»;
- Кемеровское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», проект «Защита прав людей, имеющих наркотическую зависимость, на этапе их

ресоциализации»:

- Негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования «Информационно-образовательный центр «Компьютерные технологии», проект «Старшему поколению активного долголетия!»:
- Кемеровская региональная общественная организация «Содружество борьбы за народную трезвость», проект «Уроки трезвости в школы Кузбасса!»;
- Некоммерческая организация «Кузбасский благотворительный фонд «Детское сердце», проект «Сердечный маршрут».





Традиционная встреча с бригадой Героя Кузбасса

В преддверии Дня шахтера, по уже сложившейся ежегодно доброй традиции состоялась встреча членов Общественной палаты Кемеровской области с шахтёрской бригадой Героя Кузбасса и членами их семей.







Встречи с шахтерами – Героями Кузбасса – это десятилетний проект, инициированный Общественной палатой Кемеровской области совместно с областным общественным фондом «Шахтерская память» имени Владимира Павловича Романова.

В этом году члены региональной Общественной палаты чествовали бригаду Героя Кузбасса Евгения Косьмина шахты имени В.Д. Ялевского АО «СУЭК-Кузбасс».

Эта шахтёрская бригада под руководством Евгения Косьмина установила российский рекорд месячной добычи угля. Кроме того, прежний российский рекорд был установлен этим же коллективом в мае 2017 года и снова улучшен на 160 тысяч тонн!

В 2016 году звёздная бригада добыла 4,8 тонн угля, установив этим мировой рекорд годовой добычи угля.

За это трудовое достижение бригадир рекордсменов Евгений Косьмин был награждён звездой Героя Кузбасса.

В праздничном мероприятии приняли участие директор шахты имени В.Д. Ялевского Александр Кавардаков, начальник департамента угольной промышленности Кемеровской области Олег Токарев, директор Кемеровского областного общественного фонда «Шахтерская память» имени В.П. Романова Николай Маньшин.

Приглашенных гостей встречали заместитель председателя

Общественной палаты Кемеровской области Андрей Лопатин, председатель комиссии по экономическому развитию и поддержке предпринимательства Ярослав Литвин, член ОП КО Сергей Денисенко, председатель Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области Александр Копытов, руководитель аппарата региональной Общественной палаты Марина Михайлец, директор музея – заповедника «Красная Горка», член Общественной палаты Кемеровской области III и IV состава Наталья Шелепова.

Открылась встреча возложением цветов к монументу Эрнста Неизвестного «Память шахтерам Кузбасса», где участники мероприятия почтили память погибших шахтеров минутой молчания

Затем для всех гостей была проведена экскурсия по музеюзаповеднику «Красная Горка», с которого берет начало история угледобычи в Кузбассе, также гости попробовали свои силы в чеканке монет с изображением скульптурной композиции святой вмч. Варвары, Коногона, здания музея, а жены шахтеров посетили экспозицию «Шахта», в которой воспроизведены старые забои с работающими в них шахтерами и показан опасный труд горноспасателей. Они смогли увидеть, где и в каких условиях работают их мужья, познакомиться с шахтерским индивидуальным оборудованием, которое используется в забое, увидеть



День шахтёра









инструменты и приборы, которыми пользуются шахтеры и, конечно, посмотреть кадры старой хроники, сделанные в забое в прошлом веке.

Традиционно бригадой и членами их семей на алее Героев были высажены розы. Продолжилась встреча специально подготовленной концертной программой с участием детских творческих коллективов, во время которой в адрес горняков звучали слова благодарности, глубокого уважения и признательности за их самоотверженный и тяжелый труд, им были посвящены известные строки любимой песни:

Судьба у шахтеров крутая, Крутая, как угольный пласт, Но он за любые богатства Ее никому не отдаст. Во имя покоя людского Он свой забывает покой -Такие сердца у шахтеров, Шахтерский характер такой.

По мнению Андрея Лопатина, заместителя председателя Общественной палаты Кемеровской области, каждая профессия имеет свою особенность, свою спец-

ифику. Человек, который выбирает для себя профессию шахтера, должен быть мужественным, волевым, трудолюбивым. «Каждое достижение шахтеров, горняков – это результат ежедневной, чёткой работы сплочённого коллектива, отличающегося упорством, взаимовыручкой и жёсткой дисциплиной», уверен Андрей Анатольевич.

От организаторов праздничного мероприятия – Общественной палаты Кемеровской области и фонда «Шахтёрская память» им. В.П. Романова членам шахтёрской бригады были вручены памятные подарки.

При подведении итогов встречи начальник департамента угольной промышленности Кемеровской области Олег Токарев сказал: «За каждым рекордом стоят люди: умные, инициативные, асы своего дела. Мы придаём большое значение рекордам, потому что это всегда высочайшая производительность труда. Именно рекорды обеспечивают самую низкую себестоимость добычи, а значит, высокую конкурентоспособность



нашей продукции».

За проявленное внимание к шахтерскому труду, за выказанные почет и уважение, за душевную атмосферу праздника от имени всех приглашенных бригадир Евгений Косьмин, Герой Кузбасса, выразил особую признательность организаторам встречи.

По традиции в завершении встречи у памятника великомученице Святой Варвары – покровительнице шахтеров – всеми участниками встречи были выпущены в небо белые голуби – символ мира, добра и семейного благополучия.



Напоминаем, что история главного шахтёрского праздника «День шахтера» началась 70 лет назад, в 1947 году, когда праздник День шахтера был официально утвержден. Указ Президиума Верховного Совета СССР о его установлении (в последнее воскресенье августа) был подписан 10 сентября 1947 года.

Первое празднование Дня шахтера состоялось 29 августа 1948 года. Его решено отмечать в последнее воскресенье августа, так как в ночь на 31 августа 1935 года шахтёр Алексей Стаханов установил рекорд добычи угля, послуживший началом Стахановского движения: добыл 102 тонны угля при норме 7 тонн.

По инициативе губернатора Амана Тулеева в 2017 году учреждена юбилейная медаль «70 лет Дню шахтера»

Для Кузбасса, крупнейшего угольного бассейна в России, этот праздник является одним из главных. С 2001 года в Кемеровской области существует

традиция отмечать День шахтера в одном из горняцких городов, каждый из которых поочередно становится столицей праздника и в конце августа принимает областные торжества с участием региональных и федеральных гостей.

В преддверии праздника в регионе проходит торжественное награждение отличившихся работников горнодобывающей промышленности, в городах организуются массовые народные гуляния, концерты, салют. Передовики угледобывающих предприятий получают заслуженное внимание и благодарность за тяжкий труд.





«Чтобы поверить в добро, нужно начать его делать!»

Более пятнадцати лет в Кузбассе проводится ежегодная общественная благотворительная акция «Помоги собраться в школу!», и каждый год ее организаторы – Общественная палата Кемеровской области и некоммерческие организации Кузбасса, при поддержке департамента внутренней политики Кемеровской области, департамента образования и науки Кемеровской области и департамента социальной защиты населения Кемеровской области - помогают малообеспеченным, многодетным семьям и семьям, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию, собрать детей в школу.



В рамках акции «Помоги собраться в школу!» члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области уже оказали адресную помощь 176 семьям на общую сумму более одного миллиона рублей. Школьная и спортивная форма, верхняя одежда и обувь, портфели и канцелярские товары – все это и многое другое было приобретено для школьников из малообеспеченных и многодетных семей.

«Став традицией региона, эта акция наглядно показывает, что мир не без добрых людей. Неравнодушие и внимание членов Общественной палаты Кемеровской области, некоммерческих организаций, бизнеса, органов власти объединяет всех в одном стремлении создать условия и оказать конкретную посильную помощь тем семьям, где ребенок идет в школу. Ведь любовь и внимание сегодня нужно многим детям. В этом году к нам обращались семьи не только из Кемеровской области, но и просьбы о помощи мы получили из Ставропольского края и Ростовской области», - отметила Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области, вручая подарки, приобретенные на собственные средства, детям — первоклассникам.

Общественная палата Кемеровской области совместно с Кемеровским областным отделением «Движение женщин России» в рамках старта общественной благотворительной акции «Помоги собраться в школу» провели праздник «Бумажные игры» для первоклашек, чьи мамы и папы работают в бюджетной сфере, в госпитале для ветеранов войн.

В начале мероприятия первоклассников и их родителей поприветствовали Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области, Лидия Мазитова, руководитель Кемеровского областного отделения «Движение женщин России» и Марина Волыкова, заместитель начальника областного клинического госпиталя для ветеранов войн. Все вместе они вручили каждому будущему школьнику «Набор первоклассника» и сладкий подарок. А потом для ребят и их родителей начался феерический праздник «Бумажные игры», в котором ребят развлекали персонажи из известных мультипликационных фильмов, они придумывали удивительные игровые и спортивные конкурсы, проводили викторины. Весь праздник завершился Бумажным фейерверком, который стал неожиданным и веселым подарком для ребят.

Членами Новокузнецкого городского отделения Российского союза ветеранов Афганистана при поддержке предпринимателей

«афганских маршрутов» № 345 и № 103а приобретено 30 ранцев со всеми необходимыми учебными принадлежностями для школьников из малообеспеченных и ветеранских семей Орджоникидзевского, Куйбышевского и Центрального районов Новокузнецка, которые вручила Татьяна Стародуб, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области. «Мы уже 12 лет принимаем участие в благотворительной акции и всегда с большим волнением ждем ее старта, чтобы вспомнить свое школьное детство и окунуться в приятную атмосферу покупки самых красивых и ярких канцелярских товаров и портфелей для детей. Ведь первое сентября – это особенный праздник для каждого из нас!» - поделилась впечатлением Татьяна Ивановна.

Председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по развитию инноваций, науки и образования Елена Казанцева и член этой же комиссии Мария Леухова на собственные средства приобрели необходимые школьные принадлежности двум многодетным семьям: Капраловым и Утенковым. Дети получили в подарок рюкзаки, сумки для сменной обуви, тетради, пеналы, ручки, альбомы для рисования, пластилин, краски, гуашь, цветную бумагу и картон.

Не остались в стороне и члены комиссии Общественной палаты по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию.

Митрополит Аристарх, Глава Кузбасской митрополии, в ходе благотворительной акции оказал финансовую помощь семи семьям, где доход на одного человека ниже прожиточного минимума, а муфтий Кемеровской области Тагир хазрат Бикчантаев и председатель выше названной комиссии Радомир Ибрагимов провели праздничную встречу, где вручили тридцати ученикам школьные наборы ко Дню знаний. А в городе Прокопьевске Николай Янкин уже традиционно помог семьям учеников средней образовательной школы №1, выделив на приобретение школьной формы и канцтоваров 22 тысячи рублей из личных средств.

За счет собственных средств Александром Копытовым, председателем Экспертного совета региональной палаты и Сергеем Денисенко, членом комиссии по развитию инноваций, науки и образования были приобретены канцелярские принадлежности для школьного обучения: тетради, наборы цветной бумаги, альбомы для рисования, ручки и пеналы, стиральные резинки и линейки, кисточки и «стаканы-непроливайки», цветные фломастеры и карандаши. Школьные

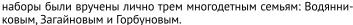


Благотворительность, акции









22 августа 2017 года в рамках благотворительной акции «Помоги собраться в школу» Елена Шарифулина, член комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Общественной палаты Кемеровской области вместе с представителями предпринимательского сообщества города Кемерово поздравила с Днем знаний ребят, находящихся в детском отделении областной онкологической больницы. Так как эти дети проводят в больнице много времени, для них были подготовлены подарки к 1 сентября – веселые тетрадки, альбомы, цветные карандаши, фломастеры, краски. А также организован приезд Театра кукол со спектаклем «Клочки по закоулочкам», который вызвал восторженную радость у маленьких пациентов. «Сказка лечит, в ней происходят чудеса, там добро всегда побеждает зло – а это для ребят главное. Пусть они радуются, верят в чудеса, видят наше внимание и заботу и точно, знают, что они не остались один на один со своей бедой», – сказала Елена Николаевна.

Каждый год общественная организация «Профессиональная Ассоциация медицинских сестер Кузбасса», которую возглавляет член Общественной палаты Кемеровской области Тамара Дружинина, оказывает посильную безвозмездную помощь семьям, имеющим материальные затруднения. В этом году Ассоциация выделила для оказания помощи семьям школьников 200 тысяч рублей, организовав вручение портфелей, канцелярских принадлежностей к школе. Во многих медицинских организациях были проведены праздничные мероприятия, концерты и конкурсы для ребят в преддверии первого сентября. Совместными усилиями собрано около 500 000 рублей. В ходе акции Тамара Васильевна оказала помощь семье Мерингер, которая обратилась в Общественную палату Кемеровской области в связи с тяжелым финансовым положением.

Присоединилась к проведению областной благотворительной акции «Помоги собраться в школу!» и Вера Никулина, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию.



В рамках акции она помогла семье Саяновых, в которой воспитывается трое приемных детей: Ефим, Андрей и Ефимия. Андрей в этом году идет в первый класс. «Мы поддерживаем замечательную инициативу, где каждый из нас, по мере возможностей, может принять участие и помочь тем семьям, которые в этом особо нуждаются. Всегда приятно внести свой вклад и подарить детям праздник и хорошее настроение, с которым они совсем скоро пойдут в школу», – сказала Вера Александровна.

Постоянно Александр Рыбкин, заместитель председателя комиссии по экономическому развитию и поддержке предпринимательства Общественной палаты Кемеровской области, принимает самое активное участие в благотворительных акциях. Он, как председатель Совета директоров ООО «УК «Сибирская горно-металлургическая компания», оказывает материальную помощь многодетным родителям, имеющим трех и более детей, одиноким мамам, семьям, где воспитываются дети – инвалиды. И в этом году Александр Владимирович приобрел для первоклассников школьные рюкзаки с набором канцелярских принадлежностей, учитывая возрастные особенности детей. Член этой же комиссии Юрий Кутырев, как и его коллега, всегда поддерживает общественные инициативы. В этом году в рамках акции «Помоги собраться в школу!» он оказал помощь 16 многодетным семьям сотрудников группы компаний КСК.

А председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и ЖКХ, генеральный директор Центра технической инвентаризации Кемеровской области Михаил Сергеев оказал адресную помощь 45 семьям сотрудников своей организации на сумму 147 тысяч рублей и отдельно поздравил шесть семей, в которых дети пойдут в этом году в первый класс.

Большую активность проявили и члены Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области Ирина Жигалова, Александр Коротков, Валентина Гуськова, которые внесли свой вклад в акцию. На собственные средства они приобрели канцелярские принадлежности: тетради, ручки, карандаши, кисточки, альбомы и краски – так необходимые для развития творчества в школе.









Мониторинг детских учреждений летнего отдыха в Кузбассе

В июле 2017 года с целью проверки соблюдения безопасности детского летнего отдыха Общественная палата Кемеровской области продолжила мониторинг учреждений, занимающихся организацией летней оздоровительной компании для детей и подростков.



Члены Общественной палаты Кемеровской области Елена Казанцева, Олег Галеев, Евгений Агеев, Ольга Журавлева и Радомир Ибрагимов, а также член Экспертного совета ОП КО Нина Бублик и руководитель аппарата региональной палаты Марина Михайлец посетили детские загородные лагеря в городе Березовский. Здесь, на территории Березовского городского округа в летний период 2017 года открыто 8 лагерей с дневным пребыванием детей, в которых за два летних месяца отдохнуло более тысячи ребят. В двух загородных оздоровительных центрах «Орленок» и «Юбилейный», входящих в структуру МАУ «Ресурсный центр образования Березовского городского округа» и палаточном лагере, базирующемся на территории загородного оздоровительного лагеря «Юбилейный» организован отдых для 311 детей и подростков.

Члены Общественной палаты Кемеровской области в ходе мониторинга ознакомились с разрешительной документацией, лично убедились, что территория летних лагерей полностью огорожена по периметру, а безопасность осуществляется частными охранными предприятиями. Педагогический коллектив в обоих загородных лагерях укомплектован и соответствует квалификационным требованиям, согласно 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».

В рамках общественного кон-

троля члены Общественной палаты Кемеровской области уделили особое внимание безопасности питания детей.

Согласно проверке было выявлено, что все предписания контрольно-надзорных органов выполнены: продукты питания завозятся в соответствии с перспективным меню, за качеством продуктов следят медицинские работники и заведующие производством, ведутся бракеражные журналы.

В меню включены разнообразные мясные и рыбные блюда, салаты из сезонных овощей, фрукты, свежая выпечка, молочные продукты. Питание для детей организовано качественно и полноценно.

Пищеблоки оснащены в соответствии с требованиями СанПин 2.4.4. 2599-10 «Гигиенические

медицинском кабинете, осмотрели душевые и туалетные комнаты, территорию, места проведения мероприятий на свежем воздухе, спортивные площадки. Во время проведения мониторинга члены региональной палаты встретились с главой города Березовский Дмитрием Титовым и заместителем председателя Совета народных депутатов Кемеровской области Ниной Зинкевич, которые сообщили, что в 2017 году планируется открытие третьего детского оздоровительного лагеря «Ласточка».

Сейчас там завершаются ремонтные работы и в августе 2017 года лагерь примет детей и подростков для организации отдыха.

Целью работы любого детского лагеря является активизация культурной и досуговой деятель-



требования к устройству, содержанию режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул». В обеденных залах столовых количество посадочных мест предусмотрено из расчета обслуживания всех детей в одну смену.

В каждом лагере имеется медицинский кабинет, оснащенный необходимыми лекарственными препаратами, в нем работает врач либо фельдшер лечебно-профилактического учреждения, закреплённый по территориальной принадлежности.

Участники мониторинга побывали в спальных корпусах, столовой, прачечных, блоке питания,

ности детей и подростков, их воспитание, развитие разнообразных навыков, творческих способностей и взаимодействия со сверстниками.

Пообщавшись с педагогическим коллективом и ребятами, отдыхающими в детских загородных лагерях, члены Общественной палаты Кемеровской области пришли к мнению, что там для детей и подростков созданы все условия, чтобы интересно и познавательно проводить спортивные, игровые и культурно-развлекательные мероприятия, участвовать в различных конкурсах и реализовывать себя в творческих кружках, студиях и секциях.







Конкурс «Мы выбираем жизнь!»

В Кузбассе подведены итоги областного конкурса социально значимых проектов, направленных на профилактику наркомании и на противодействие злоупотреблению наркотическими средствами «Мы выбираем жизнь!»

Конкурс проводится на основании государственной программы Кемеровской области «Обеспечение безопасности населения Кузбасса» на 2014-2019 годы.

Организаторами конкурса выступили Департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области, Государственное автономное учреждение Кемеровской области «Областной детско-юношеский центр», Кемеровская региональная общественная организация «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» при поддержке ГУ МВД России по Кемеровской области.

Всего в оргкомитет конкурса поступило 43 заявки от некоммерческих, муниципальных и государственных организаций из 19 городов и районов Кузбасса. Наибольшее количество проектов подано от некоммерческих организаций – 10 заявок. Также поступили заявки от реабилитационных центров (8), центров социальной помощи семье и детям и детских домов (4), учреждений дополнительного образования детей (6), образовательных учреждений, учреждений культуры и от молодежных объединений.

В ходе заседания экспертного совета, сформированного из руководителей/представителей региональных, муниципальных общественных объединений и организаций, департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области, Общественной палаты Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области, общественных деятелей, состоялось обсуждение представленных на конкурс заявок. Эксперты оценили проекты с точки зрения их социальной значимости, актуальности, оригинальности проекта в разработанном направлении, охвата населения, получающего пользу от данного проекта, значимости конечного результата, соответствия запланированных мероприятий бюджету проекта идей в разработанном направлении и выбрали победителей конкурса.

Ими стали:

ГКУ КО Социально-реабилитационный центр «Маленький принц» - в рамках проекта «Трамплин» будет проведена профилактическая и пропагандистская работа в форме физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, с девиантным поведением, детей-сирот, опекаемых; развитие физической культуры и массового спорта через работу спортивно-игровой площадки на территории СРЦ для детей и подростков микрорайона.

МКОУ «Зимниковская основная общеобразовательная школа» реализуют проект «Хоккей играют настоящие мужчины», для чего оборудуют хоккейную коробку на территории школьного стадиона, которая будет функционировать круглый год, зимой каток, летом хоккей на траве. Это позволит привлечь подростков, молодежь д. Зимник к здоровому образу жизни, занятиям спортом, проведении профилактических мероприятий, популяризации хоккея с мячом.



МБОУ ДО «Дворец детского творчества имени Ю.А. Гагарина» (г. Прокопьевск) в проекте «Здоровое поколение» планируют осуществить несколько проектных линий: методические рекомендаций для волонтеров по проведению групповых занятий со сверстниками, направленных на формирование устойчивости к наркотической зависимости, разработать напольную макро игру «Твое здоровье в твоих руках», подготовить волонтеров для проведения профилактических занятий со сверстниками, провести профилактические занятия с подростками группы риска – воспитанниками детских домов, СРЦН «Алиса», провести городской конкурс видео роликов «Формулаздоровья», онлайн-конкурс «Здоровое поколение», интеллектуально-познавательную игру «Спортивный марафон».

МБУ «Организационно-методический центр» (г. Березовский), активисты которого проведут - Фестиваль уличных видов спорта «StreetGames», объединяющий все (streetball, workout, скейтбординг) направления в одно большое мероприятие, которое направлено на популяризацию здорового образа жизни, профилактику наркомании и активизацию гражданской позиции.

Кемеровская региональная общественная организация «Детско-юношеский экологический парламент» свой проект «Кинолекторий «Береги здоровье смолоду!» осуществят для ребят, совершивших преступления и находящихся в Мариинской воспитательной колонии. Волонтерами социально-психологического факультета КемГУ под руководством профессионального психолога будут проведены как дистанционные занятия, так и очные занятия кинолектория на основе подборки из 12 профилактических фильмов.

Кемеровская региональная общественная организация «Союз Молодежи Кузбасса» в рамках проекта «КУБАНА» (Кузбасс без алкоголя и наркотиков) проведет мероприятия, направленные на популяризацию ЗОЖ: соревнования по мини-футболу, спортивно-интеллектуальную игру «Мы выбираем ЗОЖ!», Квест «КУБАНА» в г. Прокопьевске и пгт. Промышленное. Все это будет способствовать формированию у подростков и молодежи мотивации к здоровому образу жизни. В проекте примут участие более 250 молодых людей.

Автономная некоммерческая организация «Центр развития личности и карьеры «Эмеральд» - проектом «Альтернатива» предусмотрено проведение курса занятий для подростков, пребывающих в Социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Маленький принц», включающих 10 основных тем, где в ходе дискуссий, тренинговых упражнений, игр, написания эссе, знакомства с историями людей успешных карьер и переживших зависимость, который завершится ток-шоу «Наркотики: «За» и «Против».

Поздравляем победителей и желаем успеха в реализации проектов!







Степь в Кузбассе сохранится в новом заказнике

Общественная палата Кемеровской области провела несколько специальных заседаний, на которых выступала за охрану уникальной природной территории - заказника «Бачатские сопки». Рекомендации были услышаны, и в Беловском районе прошло праздничное открытие новой особо охраняемой природной территории.



Бачатские сопки по настоящему уникальный объект в Кемеровской области. Впервые про степные участки в окрестностях деревни Старобачаты написала сибирский ботаник Александра Владимировна Куминова еще в середине прошлого века. И вот, 70 лет спустя оказалось, что именно здесь сохранилась, в почти ненарушенном состоянии, кузнецкая степь. Во всех остальных местах степные участки по большей части были уничтожены либо в ходе сельскохозяйственного освоения земель, либо вследствие угледобычи.

Бачатские сопки вместе с Караканским хребтом обеспечивают сохранение порядка 90 % степного флористического разнообразия Кемеровской области.

Помимо сохранения биологического разнообразия у степи есть еще одно предназначение. В современных условиях повсеместного разрушения природной

среды и образования техногенных ландшафтов остро стоит вопрос рекультивации нарушенных земель. Считается, что наилучший способ – это реставрация первоначального растительного покрова, который был до начала горных работ.

Поэтому природные заказники являются, по сути, генетическими банками, из которых в будущем можно получать семенной материал для восстановления степного флористического разнообразия на нарушенных территориях.

Процесс создания заказника занял более двух лет – многие интересы сходились на этой небольшой - всего около 800 га – территории в центре Кузбасса.

Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области «О создании природного заказника регионального значения Бачатские сопки» вышло в июне 2017 года.

В открытии новой особо охраняемой природной территории приняли участие члены Общественной палаты Кемеровской области, представители администрации Беловского района и города Белово, департамента охраны животного мира Кемеровской области, ученые, учителя, представители угольных компаний и природоохранных обществ.

«Создание особо охраняемой природной территории «Бачатские сопки» очень важно с точки зрения рационального природопользования в угольном регионе. Работа региональной Общественной палаты охватывает разнообразный спектр экологических проблем, в том числе активно разрабатываются вопросы по развитию региональной системы ООПТ, решению проблем коренных малочисленных народов, экологическому воспитанию и образованию населения. Уже сейчас необходимо ориентировать молодых специалистов по горным специальностям на экологически ответственное производство», - отметил в своем выступлении Александр Копытов, председатель Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области.

С презентацией о значении природоохранной работы в Кемеровской области, где с одной стороны представлено богатое видовое разнообразие, а с другой идет мощная угольная добыча, выступил Юрий Манаков, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта. Он показал, какое большое значение

имеет соблюдение баланса между нарушением земной поверхности и сохранением ценных участков с высоким уровнем биоразнообразия, и как это принципиально важно для будущих поколений; а также подчеркнул, что данная территория создана не только для сохранения ценных экосистем и редких видов растений и животных, но и для ведения традиционных видов деятельности коренных народов Кузбасса.

Прямо в поле провел ботаническую экскурсию и рассказал историю каждого увиденного растения член Общественной палаты Кемеровской области, заведующий отделом Кузбасского ботанического сада Института экологии человека СО РАН, профессор Андрей Куприянов.

Он обратил внимание на то, что на этой территории сохранились практически в нетронутом состоянии ковыльные, типчаковые, полынные, разнотравно луговые степи.

Список видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Кемеровской области, составляет более 20 единиц. И даже осенью в степи много цветущих растений.

На территории новой особо охраняемой природной территории, на вершине одной из сопок установили памятную табличку. Инициативная группа музея «Чолкой» под руководством его руководителя Владимира Челухоева провела театрализованное представление камлания шамана – разрешение духов.

Оно было получено и все гости смогли насладиться горячим чаем с угощением.









В законопроекте об экологическом контроле нарушаются фундаментальные принципы науки административного управления

В рамках общественной экспертизы Общественная палата Кемеровской области рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного экологического контроля (надзора)».

В ходе обсуждения законопроекта эксперты региональной Общественной палаты пришли к выводу, что наделение контрольных служб перекрестными полномочиями в части лесной охраны, охраны животного мира, рыболовства и охотничьего надзора, необходимо, так как у государственных инспекторов появится возможность пресекать правонарушения в смежных областях экологического надзора.

Однако, что касается основного довода авторов законопроекта о сохраняющейся актуальности нарушений в сфере незаконной добычи биоресурсов, то приводимый довод, полагают члены и эксперты ОП КО, не обоснован данными, нет расшифровки сути нарушений, их причин и личности нарушителей. Примечательно, что в обосновании отсутствуют разграничения на нарушения, совершенные в разных сферах лесной, водной охраны, охотничьего надзора и в сфере рыболовства.

По мнению Общественной палаты Кемеровской области, в законопроекте нарушаются фундаментальные принципы науки административного управления: принципы распределения и нормативного установления функций и полномочий, принцип отраслевого и межотраслевого управления, принцип линейно-

сти и функциональности и другие.

Законопроект содержит и «плюсы» и «минусы». Если рассматривать целесообразность дополнения составов административных правонарушений, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды их обитания, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и т.п. то, по мнению экспертов, дополнение составов административных правонарушений будет способствовать предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений, что позволит снизить уровень незаконной добычи (браконьерства).

Однако, методом элементарного логического построения в ходе анализа законопроекта, напрашивается вывод, что на должностных лиц с общей (солидарной) компетенцией в области надзора фактически ложится двойной объем обязанностей, двойная компетенции и двойная подконтрольная территория. И хотя у государственных инспекторов появится возможность пресекать правонарушения в смежных областях экологического надзора, весь объем ра-

боты у указанных лиц удвоится, что повлечет за собой определенные негативные последствия.

Безусловно, считают в Общественной палате Кемеровской области, самоподготовка государственных инспекторов, проведение обучающих семинаров, разработка дополнительных методических указаний и инструкций, обмен опытом между областями экологического надзора позволят повысить профессионально-квалификационный уровень государственных инспекторов. Однако, увеличение интенсивности трудовых функций в плане квалификационных требований, объема работы должно повлечь справедливое увеличение заработной платы, поскольку меняются существенные условия труда. В связи с этим довод авторов законопроекта о неувеличении бюджетных расходов выглядит маловероятным.

Подводя итог общественной экспертизе, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области пришли к единому выводу, что необходимость принятия изменений в федеральное законодательство по предлагаемому законопроекту надлежащим образом не обоснована. Проект федерального закона нуждается в значительной доработке.

Наилучшие доступные технологии – в охрану окружающей среды

Общественная палата Кемеровской области не раз на своих заседаниях рассматривала вопрос сохранения биологического разнообразия и оценки состояния окружающей среды.



Коллегия обладминистрации одобрила методические рекомендации по восстановлению нарушенных земель, разработанные с помощью Федерального исследовательского центра угля и углехимии СО РАН и экологической организации «Ирбис» и поддержала рекомендации, Общественной палаты Кемеровской об-

ласти, направленные в адрес профильного департамента.

Разработка, совершенствование и внедрение методов сохранения биоразнообразия в деятельность угольных компаний региона, вот та цель, которую ставили перед собой члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, поддерживая создание уникальной информационной системы «Геопортал», которая служит основой для создания геоэкологического мониторинга социально-природно-техногенных комплексов Кузбасса.

«Кузбасс десятилетиями лидировал в разработке методов рекультивации отвалов горных пород и в очередной раз подтвердил свой высокий уровень. Новые технологии, которые создавались кузбасскими учеными 15 лет, вошли в перечень наилучших доступных технологий и ре-

комендованы для внедрения на угольных предприятиях области», - сказал в своем выступлении Юрий Манаков, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта, региональный координатор проекта программы развития ООН/ГЭФ - Минприроды по сохранению биоразнообразия.

Теперь, благодаря этим рекомендациям можно будет восстанавливать нарушенные земли практически до такого же состояния, в котором они находились до вмешательства человека. И нужно отметить, что новые технологии, разработанные на уровне международных природоохранных стандартов, уже апробированы на практике.

На отвале известнякового карьера «Соломинский» созданы экспозиции из деревьев и кустарников.





Реорганизация Почты России должна быть понятна и прозрачна для всех жителей страны

В сентябре 2017 года в целях необходимости решения ряда проблем, обусловленных деятельностью ФГУП «Почты России», Общественная палата Кемеровской области провела общественную экспертизу проекта федерального закона № 552688-6 «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе проведения общественной экспертизы законопроекта эксперты пришли к выводу, что коммерциализация ФГУП «Почта России» должна, теоретически, повысить качество оказываемых предприятием услуг: например, повысить оперативность доставки почтовых вложений, обеспечить более высокую гарантию сохранности и точности доставки почты. Кроме того, организационно-правовая форма акционерного общества является оптимальной для привлечения долгосрочных инвестиций, развития дистанционной торговли, новых сервисов и процедур.

Однако, как показывает практика, любая коммерциализация услуг повысит их стоимость. А это напрямую связано с платежеспособностью жителей страны. Ведь услугами почтовой связи пользуется все население, в том числе и социально незащищенные категории: молодежь, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, семьи, статусом «малоимущие», семьи, попавшие в трудную жизненную

ситуацию и др. «Мы считаем, что увеличение стоимости почтовых услуг прямым образом отразится на качестве жизни в целом», - отметили в региональной Общественной палате.

По мнению членов и экспертов ОПКО, чтобы сохранить социальный характер работы учреждения и не допустить сокращения почтовых отделений там, где они не приносят прибыли (малодоступная местность, небольшое количество жителей и др.) коммерциализацию следует проводить под строгим контролем местных исполнительных органов, общественных организаций, возможно с участием общественных палат регионов с целью недопущения негативных проявлений, таких как безосновательное закрытие почтовых отделений

Модернизация сетевой инфраструктуры и внедрение новых IT-технологий коммерциализованным учреждением, по оценке членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, имеет как положительный, так и

отрицательный аспект. Если модернизация сетевой инфраструктуры касается только специалистов и работников почты (для них специализированное обучение, наработка определенной практики и т.п.), такая модернизация поддерживается членами ОПКО. Если, внедрение новых технологий касается вовлечения населения (жители должны уметь пользоваться средствами современной компьютерной техники и др.), то это, по экспертному мнению, однозначно усложнит реализацию социально-значимых функций, таких как выдача пенсий, пособий, субсидий, ежемесячных выплат и различных компенсаций, особенно для определенных слоёв населения (жителей дальних сёл, пожилых людей, пенсионеров), обладающих низким уровнем знаний и пользования компьютерной техникой. Такая модернизация будет иметь отрицательный аспект.

По мнению Общественной палаты Кемеровской области разработчикам проекта федерального закона необходимо еще раз рас-

смотреть социальные и этические проблемы, связанные с реорганизацией почтовой службы.

«Следует отметить, что законопроект на сегодняшний день недостаточно проработан, подвели итог в Общественной палате Кемеровской области, в своей редакции проект федерального закона должен иметь прозрачный и понятный механизм действий для всех слоев населения на всех этапах реорганизации ФГУП «Почта России». Представленная редакция законопроекта требует дальнейшей доработки для регулирования соответствующих правоотношений».

Свои замечания по анализу проекта федерального закона № 552688-6 «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» члены Общественной палаты Кемеровской области направили в адрес Общественной палаты России.

Список общественных экспертиз и законопроектов, проведенных членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области в 3 квартале 2017 года

июль

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части приведения Федерального закона «О некоммерческих организациях» в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившими силу статей 2 и 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания».

ARIVO

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушения использования зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового питьевого водоснабжения».

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного экологического контроля (надзора)».

Проект федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

СЕНТЯБРЬ

Проект федерального закона № 97652-7 «О внесении изменения в статью 12.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проект федерального закона №552688-6 «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».





Законопроект об НКО требует еще обсуждения с представителями третьего сектора

В Общественной палате Кемеровской области провели общественную экспертизу федерального законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».



По результатам проделанной работы эксперты региональной Общественной палаты считают, что данный законопроект ликвидирует повторы и противоречия, и, наконец-то, приводит к единым понятиям организационно-правовые формы некоммерческих организаций в Российской Федерации и концептуально соответствует положениям Гражданского Кодекса РФ, уточняет предмет правового регулирования и область действия Федерального закона № 7-ФЗ, и это, несомненно, способствует совершенствованию гражданского законодательства РФ.

«На наш взгляд уточнение норм, определяющих особенности государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций, их правового положения, создания, деятельности и ликвидации, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления являются обоснованными», - считает Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.

В ходе проведения общественной экспертизы было отмечено, что конкретизация слов «учредительные документы» на «устав» упрощают процедуру подачи документов некоммерческими организациями для регистрации. А уточнение требований к учредителям (участникам и членам) некоммерческих организаций, а именно – определение условий и порядок приема и выхода из состава НКО учредителей, участников (членов), дает возможность иметь в едином государственном реестре достоверную и объективную информацию.

Однако, по мнению членов региональной Общественной палаты необходимо все-таки конкретизировать процедуру выхода учредителя по своему усмотрению из некоммерческой организации, а также, на какие организационно-правовые формы, в которых могут создаваться НКО, распространяется эта правовая норма, и одинакова ли она для всех видов НКО.

Вместе с тем, при уточнении перечня источников формирования имущества некоммерческой организации, из законопроекта исключена статья «Имущество ликвидируемой некоммерческой организации», которая описывала процедуру передачи сформированного имущества НКО на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели. Члены ОП КО считают, что необходимо в законопроекте прописать порядок использования имущества некоммерческой организации при ее создании и ликвидации.

Одним из положительных моментов законопроекта участники общественной экспертизы отметили предоставление возможности некоммерческим организациям определить самим компетенции иных органов управления, с внесением пункта в устав организации, по таким важным компетенциям, как утверждение годового отчета и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности некоммерческой организации, принятие решений о создании НКО других юридических лица, об участии некоммерческой организации в других юридических лицах, о создании некоммерческой организации в ругих юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств НКО. Хотя относить данные компетенции только к исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации действительно не совсем правильно, особенно для организаций, имеющих большую членскую

базу, и где высшим органом управления является конференция, которая по уставу должна проводиться, например, один раз в три-четыре года.

Кроме этого важно отметить, что исключение отделений ИННО из перечня структурных подразделений ИННО, установленного в действующей редакции Федерального закона № 7-ФЗ, а также положений, регулирующих вопросы их государственной регистрации, ликвидации, целесообразно.

Принятый на территории Российской Федерации закон об «иностранных агентах» должен в полной мере и с правовой точки описывать данные процедуры, а Федеральный закон № 7-ФЗ должен только описывать предмет правового регулирования и область действия российских некоммерческих организаций.

Члены региональной Общественной палаты Кемеровской области сочли, что правовая норма устанавливающая обязанность НКО, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности (за исключением частного учреждения) иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью, повлечет за собой негативные последствия.

Не совсем корректно уравнивать некоммерческие организации с обществами с ограниченной ответственностью, считают эксперты региональной Общественной палаты. Данные организации изначально создаются для получения дохода в пользу учредителей, притом, что некоммерческая организация, осуществляющая приносящий доход деятельность, все полученные средства тратит на уставную деятельность, как правило, социальную. Данный раздел должен быть доработан и иметь четкое описание определения «приносящая доход деятельность» и порядок расчета стоимости чистых активов некоммерческой организации.

Члены Общественной палаты Кемеровской области сочли правильным уточнение использования в наименовании НКО официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производимых от этого наименования, без разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Но при этом положение, что средства индивидуализации самой некоммерческой организации: печать, штампы и бланки со своим наименованием, а также собственная символика (эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги и гимны) должны быть описаны и содержаться в уставе организации, эксперты считают излишне заформализованными. По их мнению в уставе достаточно указать наличие собственной символики (эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги и гимны), а описание ее можно принять отдельными документами (положениями) с обязательным утверждением на заседании высшего коллегиального органа управления некоммерческой организации.

При рассмотрении введения в законопроект правовой нормы, устанавливающей обязанность НКО, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности иметь достаточное имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера капитала, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области пришли к выводу, что это повлечет за собой негативные последствия.

«На наш взгляд, не совсем корректно уравнивать некоммерческие организации с обществами с ограниченной ответственностью. Данные организации изначально создаются для получения дохода в пользу учредителей, притом, что НКО, осуществляющая приносящий доход деятельность, все полученные средства тратит на уставную деятельность, как правило, социальную, - выразила мнение Ирина Рондик, председатель региональной Общественной палаты. - Считаем, что данный раздел законопроекта нуждается в особой доработке, с четким описанием определения «приносящая доход деятельность» и порядка расчета стоимости чистых активов некоммерческой организации».

По итогам проведенной экспертизы законопроекта члены и эксперты Общественной палаты пришли к выводу, что необходимо продолжить обсуждение вносимых поправок с широким кругом некоммерческих организаций не только на уровне «нулевых чтений», но и в дальнейшем, когда пройдут первые чтения в Государственной Думе РФ.





«Время ожидания услуги» и «доступность среды для инвалидов»

В рамках проведения в июле 2017 года общественной экспертизы членами Общественной палаты Кемеровской области было предложено добавить в федеральный законопроект о совершенствовании проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания.

Общественная палата Кемеровской области в рамках своей деятельности провела общественную экспертизу проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившими силу статей 1 и 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования».

По результатам проделанной работы, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области пришли к единому мнению, что законопроект систематизирует проведение независимой оценки качества услуг в социальной сфере и все понятия и процедуры в проекте четко определены и прописаны.

«На наш взгляд, предлагаемые меры будут способствовать совершенствованию порядка осуществления НОК и обеспечат реализацию перечисленных в поручениях Президента РФ направлений совершенствования системы независимой оценки качества. Важно, чтобы сами представители советов понимали, что они являются механизмом общественного участия и контроля. Именно с их помощью будет выстроена связь с населением, что повлияет на качество оказания социальных услуг. А представители органов власти должны понимать, что без объективной оценки общественных советов качество и эффективность их работы будет постепенно падать», - считает Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области. - И должно быть понимание, что оценка проводится с целью не наказать, а изменить качество жизни людей, сделать систему оказания услуг в социальной сфере понятной, доступной и комфортной».

Кроме этого члены региональной Общественной палаты считают обоснованным наделение полномочиями Общественной палаты РФ и общественных палат регионов по формированию общественных советов по независимой оценке качества в предложенной формулировке.

Ими уже накоплен определенный опыт работы по формированию общественных советов при органах исполнительной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ. Поэтомубыло бы уместно, наряду с предложенными правовыми нормами, проводить конкурсную процедуру при формировании общественных советов по независимой оценке качества. И общественные организации, и общественные объединения, наработав опыт по выдвижению своих представителей в общественные советы при взаимодей-



ствии с общественными палатами имеют возможность более организовано и качественно участвовать и проводить процедуру формирования общественных советов по НОК. Также ряд общественных советов при органах исполнительной власти социальной сферы, сформированных на конкурсной основе, объединили в своей работе функции контроля и независимой оценки качества оказания услуг.

Исходя из практики регионального общественного совета по НОК, положение о совете утверждается профильным органом исполнительной власти и согласовывается с региональным Управлением Министерства юстиции и прокуратурой.

Еще одним правильным и своевременным моментом проекта федерального закона члены ОП КО считают изложение требований, что в состав общественных советов по проведению независимой оценки качества не могут входить представители профессиональных сообществ, которые, как правило, являются руководителями, работниками организаций, в отношении которых проводится независимая оценка качества, так как это поможет избежать конфликта интересов.

Также важно, чтобы пункт «уточнения круга организаций, в отношении которых не проводится НОК» касался только учреждений федерального уровня с обоснованием причин. По мнению участников общественной экспертизы, данное положение не должно распространяться на компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерании

Однако, кроме поддержки новых введений законопроекта, члены Общественной палаты Кемеровской области обратили внимание разработчиков на новеллы в части установленных в законопроекте критериев оценки условий оказания услуг в социальной сфере. Участники общественной экспертизы предложили оставить такой критерий, как «время ожидания услуги», потому что данный критерий заставляет учреждения искать методы и механизмы создания комфортных условий при ожидании услуги во время приема клиентов, а также стимулирует устранение избыточных требований к подготовке документов для оформления получения услуги первого приема.

Кроме этого критерий «доступность среды

для инвалидов» необходимо обязательно внести в критерий «доступность» с подробной расшивкой показателей, как это сделано в положениях Министерства труда и социальной защиты РФ.

И еще одним предложением от региональной палаты стало предложение не исключать возможность для общественных советов по НОК вносить дополнительные критерии оценки качества, но с условием обоснования данного факта и обязательным обсуждением на ОС, так как изменение экономических и политических процессов также накладывают изменения и на деятельность в социальной сфере, поэтому важно вовремя реагировать на эти изменения, исходя из основного критерия: повышения качества жизни населения РФ.

Региональная Общественная палата поддержала меры, предусматривающие наделение федеральных органов исполнительной власти с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации функциями по координации и мониторингу проведения НОК, а также включение результатов НОК в систему оценки эффективности деятельности руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, руководителей организаций, что однозначно повысит значимость результатов НОК для органов исполнительной власти и организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, при выработке мер по улучшению качества оказания услуг, уточнив необходимость доскональной проработать системы оценки эффективности деятельности соответствующих руководителей, чтобы не было расхождения в формулировках оценки и уже принятых на федеральном и региональном уровнях нормативно-правовых документах по проведению НОК (дорожные карты, комплексные планы и

По итогам проведения экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившими силу статей 1 и 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» Общественная палата Кемеровской области направила свои предложения в адрес Общественной палаты России, резюмируя, что проект подлежит принятию с учетом мнения региональной Общественной палаты.





Ответственность для участников дорожного движения, как для водителей, так и для пешеходов, должна быть обоюдной

Такое заключение сделали члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области в рамках проведенной общественной экспертизы проекта федерального закона № 97652-7 «О внесении изменений в статью 12.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».



Проводя экспертизу проекта закона члены региональной Общественной палаты уверены, что увеличение штрафных санкций за нарушение пешеходами пункта 4.5 ПДД, ответственность за которые установлена статьями 12.29 и 12.30 КоАП РФ, положительно повлияет на эффективность профилактики травматизма и смертности в дорожно-транспортных происшествиях.

Нарушение пешеходами правил дорожного движение может привести не только к созданию помех в движении транспортных средств, повлечь причинение вреда здоровью и морального вреда, а также привести к трагическим последствиям. Увеличение штрафных санкций повысит гражданскую ответственность.

Законопроектом предлагается увеличение санкций за невыполнение водителями требования Правил дорожного движения уступить дорогу пешеходам, велосипедистам или иным участникам дорожного движения (за исключением водителей транспортных средств) и ужесточение санкций за нарушение Правил для иных участников дорожного движения, например, пешеходов для повышенияих безопасности.

По мнению членов Общественной палаты Кемеровской области, благодаря увеличению штрафов за ряд нарушений ПДД в последние годы «поведение» водителей на дорогах значительно улучшилось. Это особенно заметно тем, кто за рулем повседневно.

Эксперты полагают, что увеличение санкций положительно от-

разится на повышении безопасности дорожного движения, а также приведёт к снижению роста количества возбуждённых дел об административных правонарушениях данной категории. Новый размер штрафных санкций будет дисциплинировать водителя.

Причинами предлагаемых законопроектом изменений, по мнению разработчиков, является:ожидаемое снижение количества случаев недобросовестного поведения на дорогах и повышение эффективности профилактики травматизма и смертности в дорожно-транспортных происшествиях.

Законопроект усиливает административную ответственность за непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения и вносит изменение в статью 12.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установив санкцию за невыполнение требования Правил дорожного движения в виде административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

Необходимость усиления административной ответственности за указанные нарушения обусловлена неэффективностью действующих норм, которая подтверждается ростом количества возбужденных дел об административных правонарушениях данной категории (за 12 месяцев 2015 года возбуждено 1663679 дел, в то время как за аналогичный период 2014 года — 1644593дел). Кроме того, учитывается высокая степень

общественной опасности данных нарушений. Так, за 12 месяцев 2015 года на пешеходных переходах произошло 19779 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погибло 1233 и ранено 19576 человек, в то время как за аналогичный период 2014 года произошло 19392 дорожно-транспортных происшествия, в результате которых погибло 1236 и ранено 19194 человек.

Возникают разные ситуации, в том числе с нарушениями, как со стороны водителей, так и со стороны пешеходов.

Цитата одного из сочинений учащейся начальных классов: «Я хожу в школу через пешеходный переход, и это самое страшное место для меня... водители не пропускают, несутся со всей скоростью, и еще отругать могут, что я сразу не перехожу дорогу, а жду, когда они остановятся...».

Составление протокола, незначительные штрафы, предупреждения, профилактические беседы имеют своё воздействие, но не в полной мере, в этой связи ужесточение штрафных санкций снизят показатели нарушений среди водителей.

Однако, риск мошенничества среди пешеходов, вполне вероятно, увеличится. Следовательно, необходимо пересмотреть наказание и для нерадивых пешеходов, нарушающих ПДД. Там, где слово не поможет, наказать надо рублем.

По мнению членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, увеличение штрафных санкций за нарушение пешеходами пункта 4.5 Правил дорожного движения, ответственность за которые установлена статьями 12.29 и 12.30 КоАП РФ, положительно повлияет на эффективность профилактики травматизма и смертности в дорожно-транспортных происшествиях.

«Нарушение пешеходами правил дорожного движения может привести не только к созданию помех в движении транспортных средств, повлечь причинение вреда здоровью и морального вреда, а также привести к трагическим последствиям. Увеличение штрафных санкций повысит гражданскую ответственность, – пояснил в

ходе анализа законопроекта председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству Михаил Сергеев, – даже если ситуация улучшится на 1%, это уже хорошо, так как за этой цифрой стоят десятки человеческих жизней»

В Общественной палате региона также считают, что водитель, нарушивший пункт 14.2 Правил дорожного движения, и, как следствие, ставший виновником дорожно-транспортного происшествия, итак наказывает себя ремонтом собственного транспортного средства, как минимум на 7 тысяч рублей (ремонт и покраска бампера), поэтому увеличивать за это нарушение штрафные санкции нецелесообразно.

Нарушение п. 14.2. ПДД имеет более высокую степень общественной опасности. Невнимательность одного водителя перед нерегулируемым пешеходным переходом (вовремя снизить скорость, остановиться), может привести к аварийной ситуации водителей других транспортных средств. В этой связи, полагаем, что ужесточение ответственности за нарушение п. 14.2. целесообразней, нежели, за нарушение п. 14.1.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта федерального закона, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области сделали вывод о том, представленная редакция законопроекта регулирует соответствующие правоотношения, однако, целесообразнее выйти с инициативойо проведении общественного обсуждения о соразмерном ужесточении санкций за нарушение Правил дорожного движения для пешеходов за переход дороги в неположенном месте.

«Уверены, что ответственность для участников дорожного движения, как для водителей, так и пешеходов должна быть обоюдной. Такая ответственность исключит случаи недобросовестного поведения на дорогах», — считают в Общественной палате Кемеровской области в рамках проведенной общественной экспертизы проекта федерального закона.





Законопроект поможет повысить качество и доступность госуслуг в социальной сфере

14 сентября 2017 года в рамках общественной экспертизы Общественная палата Кемеровской области рассмотрела проект федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».



В ходе обсуждения законопроекта эксперты региональной Общественной палаты пришли к выводу, что предлагаемые меры повысят качество и доступность оказания Г(М)У, поскольку это является основной целью законопроекта, охватывающего такие главные сферы как образование, здравоохранение, социальное обслуживание населения, спорт, культуру.

Однако, для решения указанной задачи требуется разработать механизмы, создающие мотивацию бюджетных и автономных учреждений к повышению качества оказываемых государственных услуг, росту производительности труда, общему улучшению организации и повышению эффективности деятельности, открытию для негосударственных организаций неограниченного доступа к оказанию государственных (муниципальных) социальных услуг, - считают в региональной Общественной палате.

По мнению участников экспертизы, общероссийские (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг охватывают ассортимент предложений на рынке социальных услуг в полной мере, в том числе с учётом узконаправленной специфики деятельности определенной доли некоммерческих организаций.

И предлагаемые в законопроекте положения позволят в полной мере устранить барьеры, препятствующие выходу негосударственных организаций, в том числе некоммерческих организаций, на рынок социальных услуг.

«На наш взгляд, предлагаемая проектом федерального закона организационная модель передачи государственных (муниципальных) услуг обеспечивает негосударственным некоммерческим организациям конкурентоспособность в процессах отбора исполнителей услуг наряду с иными предусмотренными положениями законопроекта участниками отбора (государственными (муниципальными) учреждениями, коммерческими организациями). С учётом этого, полагаем, что предлагаемые положения при принятии законопроекта позволят устранить барьеры, препятствующие выходу негосударственных организаций, в том числе НКО, на рынок социальных услуг», - считает Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.

Важным аспектом законопроекта является порядок принятия решения о выборе способов отбора исполнителей услуг (конкурс, аукцион), а именно его целесообразность с точки зрения эффективности и реалистичности оказываемых услуг.

Ключевым свойством эффективного решения является обязательное наличие альтернатив, обеспечивающих целесообразность и осознанность их свободного выбора. Эффективность решения во многом определяется тем, из какого количества альтернативных вариантов выбран данный вариант решения. С учётом того, что в принятии решения задействованы Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация, которым дано право определять объём услуг, включаемый в заказ, в отношении которого будет формироваться государственное (муниципальное) задание, участники экспертизы полагают, что порядок принятия решения о выборе способов отбора исполнителей услуг законопроектом установлен целесообразно.

Ознакомившись с описанием процедур заключения соглашений по итогам отбора исполнителей услуг, в том числе, с точки зрения откры-

тости процедур отбора сторон и исполнения соглашений, в Общественной региональной палате полагают, что в законопроекте они изложены правильно и корректно.

Рассматривая преимущества и риски введения в действие положения законопроекта, предусматривающего включение в реестр исполнителей услуг некоммерческих организаций, признанных в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, и государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих Г(М)У на основании государственного (муниципального) задания, по сертификату без предоставления заявок, члены экспертизы отметили преимущества вводимых положений, а именно:

- в реестр исполнителей услуги по сертификату включается информация об объёме услуг, который исполнитель может оказывать, исходя из своих производственных мощностей;
 - сертификат является именным документом;
- в самом сертификате будет указываться информация о месте размещения реестра исполнителей услуг по сертификату;
- механизмы оказания услуг, аналогичные сертификату, уже используются в сфере социального обслуживания населения;
- по общему правилу сертификат предлагается формировать в электронном виде.

Что касается рисков введения в действие положения законопроекта, предусматривающего включение в реестр исполнителей услуг некоммерческих организаций, признанных в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг и др., то они в законопроекте отсутствуют.

Вопросы, связанные с реализацией сертификата в части расчёта цены сертификата и объёма услуг, оказываемых потребителям урегулированы в полной мере.

Так, к примеру, оплата по предъявленному исполнителем услуг сертификату по договору может осуществляться как в порядке возмещения затрат, так и в порядке финансового обеспечения. Законопроектом также предусмотрено право получателя сертификата получить услугу в большем объёме и/или лучшего качества, при условии доплаты за счёт собственных средств, в том числе, законопроектом урегулированы вопросы компенсации суммы, указанной в сертификате, порядок её определения, на основании базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним.

Более того, законопроектом урегулирован вопрос, касающийся возмещения разницы между конечной стоимостью услуги, предоставленной в большом объёме и/или лучшего качества, и объёмом финансового обеспечения, включённым в сертификат (оплата производится получателем сертификата из собственных средств на основании договора, заключённого с исполнителем услуг).

Также законопроектом предусмотрена возможность получения одной услуги сразу у нескольких исполнителей услуг (альтернативность выбора), что актуально в сфере дополнительного образования. В сертификате, выдаваемом потребителю услуги, предлагается зафиксировать предельный объём финансового обеспечения оказания услуги, а по мере обращения к исполнителям услуг также фиксировать условия оказания услуги (объём и стоимость) каждым исполнителем.

Кроме того, по решению Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации в случае уменьшения доведённых уполномоченному органу лимитов бюджетных обязательств сертификат может покрывать только часть стоимости оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.

Подводя итог общественной экспертизе, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области пришли к единому выводу, что устранение ряда проблем в регулировании правоотношений по оказанию государственных и муниципальных услуг в социальной сфере позволит обеспечить единство и целостность правового регулирования, снять барьеры, искажения, риски неравенства для субъектов правоотношений по всей территории Российской Федерации.





Ответственность за нарушения санитарного законодательства должна быть максимально жесткой

В августе 2017 года Общественная палата Кемеровской области провела общественную экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части ужесточения ответственности за нарушения использования зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения», разработанного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 8.42 КоАП РФ в части ужесточения ответственности за нарушения использования зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в том числе использования второго и (или) третьего пояса зоны санитарной охраны, а также использования первого пояса зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, уточнение полномочий федеральных органов исполнительной власти по рассмотрению дел об административных правонарушениях, уточнение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа: за органами, осуществляющими государственный надзор в области использования и охраны водных объектов и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (статья 23.27 КоАП РФ) право на рассмотрение дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 8.42

КоАП РФ, а правом по рассмотрению дел об административных правонарушениях по части 2 и 3 статьи 8.42 КоАП РФ наделить органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Причинами предлагаемых законопроектом изменений, по мнению разработчиков, являются: значительное количество выявленных в ходе реализованных эпидемиологических расследований нарушений санитарного законодательства, послуживших причиной значительного ухудшения качества питьевой воды, подаваемой населению, в части несоблюдения технологий на всех этапах очистки и обеззараживания воды на

очистных сооружениях, отсутствия утвержденных зон санитарной охраны водных объектов, используемых в целях питьевого водоснабжения, невыполнения защитных и охранных мероприятий в водозаборах, существенного ухудшения в результате паводковых явлений воды источников питьевого водоснабжения; неэффективность текущей практики применения мер административного воздействия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по водоснабжению и водоотведению.

«Примечательно, что в приводимой статистике отсутствует разграничения на нарушения, совершенные в разных поясах санитарной охраны. Если предположить, что причинами такого количества нарушений является ветхость систем водоснабжения, их строительство в период действия старых норм и правил, то на наш взгляд, очевидно, что размерами штрафов и дифференциацией ответственности в зависимости от поясов санитарной охраны, проблему не решить, - пояснил в ходе анализа законопроекта эксперт Общественной палаты Кемеровской области Андрей Переладов. - Никаких позитивных ожиданий от увеличения размера штрафов, кроме наполнения доходной части местных бюджетов, ожидать не приходится».

При рассмотрении законопроекта у членов и экспертов региональной палаты возник ряд вопросов к разработчикам: А были ли устранены нарушения, за которые водопользователи подверглись штрафу? Не происходит ли задвоение статистики указанных нарушений, когда за одно и то же нарушение дважды и более налагается штраф или нала-

гается за неисполнение предписаний? Сколько исков направил Роспотребнадзор для пресечения таких нарушений в порядке гражданского судопроизводства? Сколько нарушений выявили иные органы, к чьей компетенции относится составление протоколов по ст. 8.42 КоАП РФ?

По мнению экспертов ОП КО следует отметить, что с точки зрения дифференциации административной ответственности в зависимости от пояса зоны санитарной охраны, на территории которого выявлено нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности, предложения законопроекта выглядят достаточно обоснованными с точки зрения теории. С точки зрения степени общественной опасности нарушения санитарного законодательства, допущенные в первом поясе санитарной охраны, являются самыми опасными. Ответственность за их совершение должна быть максимально жесткой.

«В связи с допущением со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей значительного количества нарушений санитарного законодательства можно сделать вывод о том, что существующая практика применения мер административного воздействия, в частности штрафов, является неэффективной», - считает член Общественной палаты региона Алексей Разуков. - Нам кажется, более целе-

сообразным применение административной ответственности в виде приостановления деятельности».

Кроме этого член Экспертного совета Общественной платы Кемеровской области Ирина Жигалова отметила, что необходимо при внесении изменений учитывать многие факторы и нормативно-правовые акты. «Например, действующая редакция СанПиН не учитывает случаи расположения частного водозабора внутри здания предприятия, установленного для производственных нужд в пищевой промышленности, - говорит Ирина Александровна. - В настоящее время указанные предприятия сталкиваются с проблемой невозможности получения санитарно-эпидемиологического заключения на скважину из-за отсут-

ствия 3СО протяженностью 30 метров от близлежащих строений. Или учитывая, что СанПиН утвержден постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации в 2002 году и до настоящего времени не был пролонгирован, полагаем целесообразным пересмотреть его на предмет его соответствия действующему законодательству Российской Федерации».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта федерального закона, с учетом информации, представленной разработчиком, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области сделали вывод о недостаточном обосновании решения проблемы, заявленной разработчиком, а также о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

«Уверены, что необходимость принятия изменений в федеральное законодательство по предлагаемому законопроекту надлежащим образом не обоснована. Проект нуждается в значительной доработке», такое заключение вынесла Общественная палата Кемеровской области в рамках проведенной общественной экспертизы проекта федерального закона.



Онлайн-совещания ОП РФ





Палаты регионов России обсудили актуальные экологические проблемы регионов

2 августа 2017 года Общественная палата РФ провела онлайн-совещание с региональными общественными палатами на тему «Обсуждение актуальных экологических проблем регионов», в котором приняли участие и члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта Юрий Манаков, Андрей Куприянов и Николай Скалон.

В ходе совещания обсуждался вопрос проведения мониторинга хода реформы отходоперерабатывающей отрасли, итогом которого станет аналитический доклад о состоянии и перспективах развития отходоперерабатывающей отрасли, а также содержащий анализ предложений, направленных на создание устойчивой системы управления отходами, ориентированной на формирование эффективной отходоперерабатывающей индустрии.

На онлайн-совещании ОП РФ с региональными палатами было решено, что указанный доклад представить в конце 2017 года как подведение итогов Года экологии в России

Также участники совещания отметили, что в 2016 году в каждом субъекте Российской Федерации необходимо было утвердить территориальные схемы

обращения с отходами.

Анализ данных территориальных схем позволил сделать вывод о том, что сегодня у регионов нет достоверной информации о количестве образующихся отходов, а также нет единого подхода к их учету.

А мониторинг позволит понять, сколько в стране отходоперерабатывающих предприятий и как обстоят дела со вторичными ресурсами. Сбор данных от региональных общественных палат будет проходить в течение сентября-октября.

Еще одной темой онлайн-совещания стало формирование институтов и механизмов по противодействию гражданского общества экологическим спекуляциям. Член Комиссии ОП РФ по экологии и охране окружающей среды Феликс Панов подчеркнул, что часто игнорируются действительно се-

рьезные экологические проблемы: лже-экоактивисты работают на точках, которые представляют именно политический или коммерческий интерес (большие мусорные свалки или крупные катастрофы).

«К сожалению, на сегодняшний день можно констатировать, что, несмотря на свою «гуманистическую направленность», экология используется в качестве инструмента эффективного воздействия на общественное сознание, формируя у населения антагонизм к любым, в том числе и полезным государственным проектам и программам», — отметил Феликс Панов.

По мнению члена ОП РФ, необходимо сделать акцент на работе профильных комиссий в региональных общественных палатах и призывать общественные экологические движения и население браться за тяжелые проблемы и

решать их в режиме конструктивного диалога. «Решение проблем по возмещению вреда, причиненного почвам в результате размещения на земельных участках отходов производства, охрана атмосферного воздуха, воды и лесов, сохранение биоразнообразия при проведении горных работ - эти и другие вопросы постоянно находятся на контроле членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, - отметил Юрий Манаков, заместитель председателя профильной комиссии Общественной палаты Кемеровской области, - Главное, мы считаем, необходимо добиться выполнения рекомендаций, которые уже разработала региональная общественная палата, чтобы в Год экологии действительно произошли определенные подвижки в вопросах охраны окружающей среды».

Одной строкой...

19 июля 2017 года Общественная палата Российской Федерации провела онлайн-совещание с руководителями общественных палат субъектов Российской Федерации на тему общественного мониторинга роста платежей за жилищно-коммунальные услуги после планового повышения тарифов.

В Кемеровской области с 2013 года по инициативе региональной Общественной палаты и при поддержке областной администрации действует Центр жилищного просвещения Кемеровской области, директором которого является заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и ЖКХ Любовь Сорокина. Сотрудниками Центра ведется разъяснительная работа среди населения по актуальным вопросам в сфере ЖКХ и об изменениях жилищного законодательства Российской Федерации.

Центр жилищного просвещения Кемеровской области уже открыл «горячую линию» по повышению тарифов на коммунальные услуги, благодаря которой Общественная палата Кемеровской области оперативно реагирует на обращения жителей Кузбасса по вопросам жилищно-коммунального характера

Члены профильной комиссии подключились к проведению мониторинга, организованного Общественной палатой РФ.

21 июля 2017 года Общественная палата РФ провела онлайн-совещание с региональными общественными палатами по ключевым направлениям деятельности Координационного совета по противодействию терроризму. В ходе онлайн-совещания наработками комиссии Общественной палаты Кемеровской области по гармонизации межнацинальных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию поделился Радомир Ибрагимов, ее председатель.

«Члены Общественной палаты Кемеровской области неоднократно рассматривали вопросы профилактики противодействию терроризма, выходили с этой проблематикой в высшие учебные заведения, принимали участие в практических студенческих конференциях, так как считаем, что это одна из наиболее острых проблем в современном мире», - сказал Радомир Закирович.

26 июля 2017 года состоялось онлайн-совещание членов ОП РФ с предтавителями региональных общественных палат, на котором был обсужден проект плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

«Члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике и качеству жизни населения готовы на площадке своего региона продолжить общественные обсуждения плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, уже осенью этого года. Мы считаем, что данный документ, затрагивающий интересы наших детей, должен быть качественным и действенным», высказала свое мнение Татьяна Стародуб.

26 сентября 2017 года в Общественной палате РФ прошло онлайн-совещание с руководителями общественных палат субъектов РФ на тему «Общественный контроль и роль общественных палат в повышении качества формирования и работы общественных советов при федеральных органах исполнительной власти». Общественной палатой Кемеровской области на конкурсной основе сформировано 30 общественных советов при региональных органах государственной власти. Совет региональной палаты ставит перед собой задачу наладить взаимодействие с общественными советами в рамках работы по организации общественного контроля и разработать показатели оценки эффективности их деятельности.

В течение трех лет при Общественной палате Кемеровской области работает Совет экспертов, созданный из числа членов региональной палаты прошлых составов.

Предстоит в дальнейшем усилить данный институт общественных экспертов из числа представителей некоммерческих организаций Кузбасса.





Проект «Хозяин своего дома»

Постоянную и качественную работу в рамках проекта «Хозяин своего дома», обеспечивает взаимодействие Автономной некоммерческой организации «Центр жилищного просвещения Кемеровской области» с Общественной палатой Кемеровской области и Государственной жилищной инспекцией Кемеровской области.

На площадке «Интерфакс-Сибирь» в сентябре 2017 года состоялась пресс-конференция по итогам выполнения данного проекта, который был реализован за счет средств государственной поддержки, выделенных в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента РФ от 05.04.2016 №68-рп и на основании конкурса, проведенного Движением «Гражданское достоинство».

Спикерами на пресс-конференции выступили Любовь Сорокина, директор «Центра жилищного просвещения Кемеровской области», заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству и Ирина Гайденко, начальник Государственной жилищной инспекции Кемеровской области.

Открывая пресс-конференцию, Любовь Ивановна, рассказала о том, что «Хозяин своего дома» - это проект, который во многом способствовал просвещению населения, повышению уровня правовой грамотности, а также повсеместному распространению всей необходимой информации об основных нововведениях и изменениях, затрагивающих сферу ЖКХ. Специалисты Центра жилищного просвещения оказывали не только консультационные услуги, но и вели правовое сопровождение решения проблем граждан при постоянной поддержке Общественной палаты Кемеровской области.

Просвещение граждан в сфере ЖКХ - это основная задача: граждане, вооруженные знаниями, грамотно выстраивают взаимоотношения с управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями. Сократилось число жалоб, поступающих в центр, увеличилось число запросов на методическую информацию. Старшие по дому стали грамотно работать с управляющими организациями в вопросах расходования средств, контроля за коммунальным обслуживанием. Решению многих вопросов способствовало то, что в рамках постоянной работы с собственниками жилья удалось определить основной круг проблем, с которыми сталкиваются граждане при решении жилищных вопросов. Среди них самыми распространёнными являются такие вопросы, как - разъяснение гражданам основных тарифных планов на отопление, водоснабжение, свет, водоотведение: получение информации о реализации (долгосрочной или краткосрочной) программы по капитальному ремонту домов и благоустройству дворовых территорий и другое. Благодаря усиленной и квалифицированной работе сотрудников Центра жилищного просвещения, созданного в 2013 году, люди имеют возможность получать качественную и своевременную консультативную помощь по всем волнующим их вопросам. «Собственники жилья должны принимать активное участие в управлении своим многоквартирными домами, так как в первую очередь именно от них зависит эффективность и скорость решения основных общедомовых задач», - призвала Любовь Ивановна в конце своего выступления.

Разговор продолжила Ирина Гайденко: «Четыре года активного и всестороннего сотрудничества



объединяют Центр Жилищного просвещения и Государственную жилищную инспекцию Кемеровской области. Постоянное взаимодействие мы строим в проведении ежемесячных выездных семинаров, которые являются частью проекта «Хозяин своего дома». Такие семинары способствуют не только информированию о нововведениях в сфере ЖКХ, но и помогают налаживать двусторонний диалог между властью и обществом». Также Ирина Викторовна отметила, что сами граждане могут оценивать уровень открытости и доступности информации управляющих компаний, путём мониторинга последних с помощью сайта ГИС ЖКХ. Данный портал был создан с целью получения гражданами объективной и полноценной информации обо всех официально зарегистрированных управляющих организациях.

Журналисты смогли задать вопросы, касающиеся различных проблем в сфере жилищно-комму-

нального хозяйства. Была поднята проблема задолженности граждан Кузбасса по основным коммунальным платежам. Ирина Гайденко пояснила, что выплаты по задолженности осуществляются, но достаточно медленно, однако в будущем есть надежда, что граждане будут более ответственными и оплачивать услуги будут своевременно. Поинтересовались представители прессы и тем: на все ли обращения, поступающие в «Центр жилищного просвещения», граждане получают ответ. Любовь Сорокина заверила, что ни одно обращение не было оставлено без ответа и должного внимания: «Центр жилищного просвещения всегда старается оказать качественную и всестороннюю помощь всем гражданам по любому волнующему их вопросу. Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и ЖКХ своевременно выезжает на проверку резонансных проблем, поступающих от населения».









Официальное издание Общественной палаты Кемеровской области. Тираж – 300 экземпляров.