

№ 2 (30) АПРЕЛЬ-ИЮНЬ 2017



ВЕСТНИК

ОБЩЕСТВЕННАЯ
ПАЛАТА
КЕМЕРОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

ГЛАВНАЯ ТЕМА:

«ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ В КУЗБАССЕ»

Именно эта актуальная тема стала предметом общественных слушаний, организованных 6 апреля 2017 года Общественной палатой Кемеровской области и областным Советом народных депутатов. Напомним, что в декабре 2016 года Правительство Российской Федерации внесло законопроект, реформирующий всю систему теплоснабжения. Что нужно сделать, чтобы потребитель был защищен намного лучше, чем сегодня? Что необходимо сделать, чтобы ценообразование было не только единым, но и прозрачным, а методика расчетов тарифов была одинакова для всех? — ответы на эти и другие вопросы пытались найти участники общественных слушаний.



Общественная палата Кемеровской области
г. Кемерово, пр. Советский, 63, кабинет 145
(3842) 58-69-75, e-mail: opko42@bk.ru
сайт: www.opko42.ru



Встречи, семинары стр. 3



«Звуки памяти» стр. 16



Пути повышения эффективности
централизованного
снабжения в Кузбассе стр. 4–5



«Экологические акции
помогают Кузбассу быть
чище, зеленее и краше» стр. 17



Совет ОП КО: «Главное –
изменить ситуацию!» стр. 6



Права людей не должны
быть нарушены стр. 18



Автоперевозки детей –
под общественный
контроль! стр. 8–9



ЖКХ. Капитальный
ремонт стр. 20



Пить нельзя, рулить
(международный проект
«Автотрезвость») стр. 10–11



Культурное наследие
малых городов и сел
России как ресурс
развития стр. 21



«Весенняя Неделя
Добра-2017» в Кузбассе:
итоги стр. 11



«В гостях у динозавра» стр. 22



Летний отдых детей –
под пристальным
вниманием
общественности стр. 12–13



Общественная
экспертиза стр. 23–25



Новые тенденции развития
«некоммерческого сектора»
в России и Кузбассе стр. 14



Онлайн-совещания
ОП РФ стр. 26



«Памятные места
Кузбасса в сердце
каждого из нас» стр. 15



ОНК Кузбасса:
обновленный состав стр. 27



Кузбасские студенты познакомились с деятельностью региональной Общественной палаты

Студенты второго курса направления «государственное и муниципальное управление» Кемеровского государственного университета познакомились с деятельностью Общественной палаты Кемеровской области.

В начале встречи председатель Общественной палаты Кемеровской области, председатель ресурсного центра поддержки общественных инициатив Ирина Рондик познакомила студентов с основными сферами деятельности региональной Палаты, ее структурой, рассказала об особенностях работы и порядке рассмотрения обращений граждан, о формах общественного контроля, о работе по экспертизе законопроектов.

Далее разговор продолжили члены региональной Общественной палаты. Председатель комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию, председатель КРОО «Центр татарской культуры «ДУСЛЫК» Радомир Ибрагимов отметил, что Общественная палата активно ведет работу в вопросах межнациональных отношений. И очень важно, чтобы именно студенческий актив стал опорой и помощником по пресечению вовлечения иностранных студентов в противоправные действия, отметил он.

Капитальный ремонт многоквартирных домов, обоснованность тарифов, просвещение граждан – это те вопросы, которыми сегодня занимается комиссия по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству. Об этом, а также о роли членов Палаты в решении проблем, с которыми сталкиваются сегодня жители Кузбасса, рассказала Любовь Сорокина, директор Центра жилищного обеспечения Кемеровской обла-

сти, заместитель председателя комиссии.

Председатель комиссии по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию, директор Кемеровской областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова Вера Никулина обратила внимание студентов на то, что в Кузбассе есть много уникальных туристических маршрутов, и призвала студентов активно участвовать в реализуемом Общественной палатой Кемеровской области проекте «Золотые места Кузбасса».

Проблемы сохранения биоразнообразия в угледобывающих районах, изъятие земель у собственников для добычи угля, создание лесопарковых зеленых поясов в Кузбассе и формирование реестра городских лесов – вот только часть наиболее острых проблем, которые сегодня под пристальным вниманием комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта. Об этом собравшимся рассказал Юрий Манаков, заместитель председателя комиссии, заведующий лабораторией промышленной ботаники Института экологии человека в Кемеровской области.

Председатель комиссии по развитию инноваций, науки и образования, первый заместитель директора Кемеровского института Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова Елена Казанцева обратила внимание студентов на то, что с началом каникул Общественная палата постоянно проводит мониторинг деятельности учреждений, обеспечивающих ор-



ганизацию летнего отдыха и занятости детей и подростков, подводит итоги ЕГЭ, ведет общественный контроль за работой учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Студенты посетили и ГКУ «Аппарат Общественной палаты Кемеровской области», где о его организационной структуре и деятельности по поддержке работы членов и экспертов региональной палаты рассказала его руководитель Марина Михайлец.

В течение всей встречи студенты активно задавали вопросы по интересующим их темам: когда появится планомерная работа по переработке мусора, какие формы общественного контроля наиболее результативны, какие проблемы уже решены, как можно познако-

миться с основными документами региональной палаты, как ведется сотрудничество с законодательной и исполнительной властью. Интересовала ребят и работа общественных советов при региональных органах власти и конкурсный процесс их формирования.

«Встречи со студентами всегда интересны и полезны, а с теми, кто в будущем пополнит ряды муниципальных и региональных служащих, – вдвойне. Главное – быть интересными друг другу, вызвать у активного студенчества желание сотрудничать с общественными институтами. Общественная палата Кемеровской области обязательно будет практиковать такое общение и в дальнейшем», – отметила Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.





Пути повышения эффективности централизованного теплоснабжения в Кузбассе

Именно эта актуальная тема стала предметом общественных слушаний, организованных в апреле 2017 года Общественной палатой Кемеровской области и областным Советом народных депутатов.



Открывая заседание, председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик подчеркнула, что в декабре 2016 года Правительство Российской Федерации внесло законопроект, реформирующий всю систему теплоснабжения. В первом чтении данный проект федерального закона вызвал неоднозначную реакцию в обществе. Ряд поправок были внесены и Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами регионов.

«Если данный законопроект будет принят, то переход на новую систему отношений в теплоснабжении уже может начаться в следующем отопительном сезоне. Если закон не работает на население, значит, его необходимо изменить, – считает Ирина Рондик. – Об-

щественная палата – это открытая диалоговая площадка. Мы являемся проводником интересов и власти, и бизнеса для общества, объясняя ситуации, которые касаются злободневных, социально значимых вопросов. Сегодня мы вынесли на обсуждение тему, затрагивающую каждого жителя региона. Наша задача – рассмотреть вопросы, связанные с тем, как сделать систему теплоснабжения эффективной и надежной».

Что нужно сделать, чтобы потребитель был защищен намного лучше, чем сегодня? Что необходимо сделать, чтобы ценообразование было не только единым, но и прозрачным, а методика расчетов тарифов была одинакова для всех? – ответы на эти и другие вопросы пытались найти участники общественных слушаний.

Проблемы перспективного развития кузбасской теплоэнергетики находятся в центре пристального внимания отраслевого сообщества, властей и непосредственно потребителей тепловых ресурсов. В августе 2016 года министерство энергетики Российской Федерации утвердило Схему теплоснабжения г. Кемерово до 2031 года, в которой определены ключевые направления развития теплоисточников и теплосетевой инфраструктуры областного центра Кузбасса. В числе приоритетных проектов – замещение двух котельных Рудничного района города (№ 27 и № 45 АО «Теплоэнерго») с переводом потребителей на мощности Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» в срок к осенне-зимнему периоду 2019–2020 гг.

Самый низкий тариф, утвержденный РЭК Кемеровской области в 2016 году, у АО «Кемеровская генерация» (СГК) – 1126 руб./Гкал, самый высокий – у АО «Теплоэнерго» – 2330 руб./Гкал. Кемеровчане платят за гигакалорию тепла часть от стоимости тарифа 664 рубля, остальное компенсируется ресурсоснабжающим организациям из городского бюджета.

«Мы часто видим из обращений граждан, поступающих в Общественную палату Кемеровской области и областной Центр жилищного просвещения, что интересы коммерческих структур, производящих или транспортирующих тепло- или электроэнергию, часто не совпадают с интересами потребителей. Тема замещения котельных в городе Кемерово

получила широкий общественный резонанс и давно уже вышла за рамки спора двух хозяйствующих субъектов, и теперь она затрагивает интересы городского населения, – подчеркнула Ирина Рондик. – Создание единой тепло-снабжающей организации в муниципальных образованиях, поэтапный уход от КВД (компенсации выпадающих расходов) – вот те варианты решений, которые мы планируем обсудить не только сегодня, но и в дальнейшем на общественных слушаниях в других городах Кузбасса, посвященных проблеме централизованного теплоснабжения в регионе».

Член Общественной палаты Кемеровской области, председатель Экспертного совета при Главе города Новокузнецка по инновационному развитию промышленности Евгений Прошунин акцентировал внимание присутствующих, что выбор направлений развития энергетики Кузбасса определяется как имеющимися в регионе объективными предпосылками, так и складывавшимися в течение десятилетия тенденциями формирования промышленного комплекса.

По его мнению, для Кемеровской области чрезвычайно важна проблема перехода от реализации отсортированного и обогащенного угольного сырья к производству и сбыту продуктов его глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью, а также к современным энергосберегающим технологиям. В частности, он предложил при совершенствовании техноло-





гической схемы теплоснабжения Кемеровской области использовать автономные, относительно небольшие по теплопроизводительности котельные, для отдельно расположенных и относительно небольших объектов или комплекса объектов.

Генеральный директор АО «Теплоэнерго» Константин Недосекин рассказал участникам общественных слушаний о развитии системы теплоснабжения города Кемерово. Он отметил, что на сегодняшний день загрузка магистрали от Кемеровской ТЭЦ в Рудничный район уже стремится к 50 %, если прибавить объемы, которые циркулируют в сетях от котельных № 27 и № 45, пропускная способность тепломагистрали будет исчерпана. Таким образом, становится непонятной перспектива теплоснабжения новых микрорайонов Рудничного района, строительство которых предусмотрено генеральным планом города Кемерово.

«Нам нужно разработать проект, рассчитать сметную стоимость, при этом выполнение данных мероприятий не должно повлиять на динамику роста тарифа. Только после выполнения этих работ мы сможем объективно оценить эффективность от переключения потребителей от котельных № 27 и № 45 на мощности Кемеровской ТЭЦ, – подчеркнул в своем выступлении руководитель «Теплоэнерго» Константин Недосекин. – Схема теплоснабжения – это нормативный документ, который строится на основании генерального плана города, проектов планировок, планов застройщиков, концепций энергосбережения и является главным документом, на основании которого регулируются тарифы, плата за подключение, становятся понятными правила игры для застройщиков. Для всех участников рынка. При этом, этот документ рассчитан на долгосрочную перспективу – 15 лет».

В феврале 2017 года группа парламентариев Кемеровского городского Совета народных депутатов обратилась к главе города Кемерово с предложением в рамках ежегодной актуализации Схемы теплоснабжения ускорить сроки замещения котельных и выполнить необходимые мероприятия к началу осенне-зимнего периода 2018–2019 гг. Основным аргументом инициативы депутатов стала необходимость экономии городского бюджета на компенсации выпадающих доходов (КВД) ресурсноснабжающим организациям.

В своем выступлении директор Кузбасского филиала ООО «Сибирская генерирующая компания» Юрий Шейбак отметил, что замещение котельных в столице Кузбасса отвечает одному из основных требований к Схеме теплоснабжения г. Кемерово до 2031 года – обеспечению приоритетного использования комбинированной выработки тепловой и электрической энергии для организации теплоснабжения. Он также сообщил, что СГК готово стать единой теплоснабжающей организацией на территории города, а значит, и тариф станет единым для всех.

«Будучи крупнейшим производителем и поставщиком тепла в столице Кузбасса, Сибирская генерирующая компания однозначно заинтересована в постоянном повышении экономической и технологической эффективности системы теплоснабжения города, – подчеркнул директор Кузбасского филиала СГК Юрий Шейбак. – Досрочное замещение двух котельных в Рудничном районе мощностями Кемеровской ТЭЦ отвечает требованиям федерального законодательства и дает целый ряд положительных моментов для всех участников системы теплоснабжения Кемерово. Это, прежде

всего, повышение надежности теплоснабжения и снижение стоимости тепловых ресурсов для потребителей Рудничного района. А также уменьшение нагрузки на бюджет города, который несет сейчас колоссальные затраты на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, фактически субсидируя стоимость тепла для населения в размере 50 % от экономически обоснованного тарифа. Так, только за один год экономический эффект для потребителей от сокращения только переменных затрат при замещении котельных № 27 и № 45 на Кемеровскую ТЭЦ составит 70,5 млн рублей».

Заместитель главы города Кемерово по экономическим вопросам Татьяна Ананьина сомневается в такой экономии. Она подчеркнула, что сейчас в «Теплоэнерго» тариф котловой, в который входит себестоимость тепла всех 35 котельных в городе, а не только двух Рудничного района – № 27 и 45: «Себестоимость тепла на этих двух котельных составляет 1200 рублей, а у остальных около 7000 рублей. Если мы исключаем из тарифа дешевую составляющую, то нагрузка резко увеличивается. Получив экономию на КВД (компенсации выпадающих расходов) на двух котельных, мы тем самым перекладываем бремя содержания на другие 33. Бюджет города будет нести расходы в том же объеме».

Как считает представитель городской администрации, нужно разработать полный комплекс технических мероприятий и проектных работ (уточнить сроки исполнения, определить сметную стоимость мероприятий и т.д.), необходимый при переключении котельных № 27 и 45 на Кемеровскую ТЭЦ, которые прописаны в утвержденной Схеме развития теплоснабжения г. Кемерово до 2031 года.

По мнению председателя Общественного совета при региональной энергетической комиссии Кемеровской области Александра Лаврова, нужно думать, в первую очередь, об оставшихся 33 котельных и о разгрузке городского бюджета, с учетом интересов населения: «В любом случае, если мы дадим выработать 100–200 тыс. Гкал более дешевой энергии на ТЭЦ и сократим издержки муниципального бюджета – то это уже большой экономический эффект для города».

Председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и ЖКХ Михаил Сергеев отметил, что с 2017 года вступили в силу нормативные акты, которые обязывают собственников нежилых помещений в многоквартирных домах заключать прямые договоры с ресурсноснабжающими организациями. Как это отразится на простых гражданах – потребителях тепла – именно этому вопросу будет посвящено ближайшее заседание профильной комиссии региональной Общественной палаты.

В завершении участники общественных слушаний пришли к общему мнению, что Схема теплоснабжения – проект «долгострой», именно поэтому очень важно уже на первых этапах его формирования учесть все нюансы. Что, впрочем, не исключает ежегодной процедуры актуализации схемы, то есть корректировки основного документа с учетом актуальной ситуации на строительном и тепловом рынке Кузбасса.

Все предложения и рекомендации, прозвучавшие на общественных слушаниях, будут обобщены и переданы в органы исполнительной и законодательной властей, а также всем заинтересованным сторонам.

«Главное – изменить ситуацию»

В июне 2017 года состоялось очередное заседание Совета Общественной палаты Кемеровской области, в ходе которого председатели комиссий и руководители рабочих межкомиссионных групп подвели итоги работы за первое полугодие.



Основными темами, рассмотренными членами и экспертами Общественной палаты выделены вопросы экологической и социально-экономической направленности – это «Изъятие земель у собственников для добычи угля», «Создание лесопарковых зеленых поясов», «Бездомные животные: проблемы и пути решения», «Пути повышения эффективности централизованного теплоснабжения», «Организация летнего отдыха и занятости детей и подростков в летний период», «Пути дальнейшего совершенствования меха-

низма привлечения НКО и общественности к оказанию услуг в социальной сфере» и другие.

«Главное не только принять рекомендации по итогам рассмотренных вопросов, но и отработать данные решения с теми, кому они адресованы, – подчеркнула председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик. – Добиться, чтобы рекомендации были не только рассмотрены, но и мы могли бы рассказать общественности, какие из них положительно изменили ситуацию, сняли проблему».

На заседании было отмечено, что всем профильным комиссиям необходимо работать с органами исполнительной власти, муниципальными образованиями по обращениям граждан, которые поступают в Общественную палату Кемеровской области ежедневно.

Одним из вопросов заседания Совета была и тема формирования общественных советов при органах исполнительной власти Кемеровской области. На 14 июня 2017 года уже сформировано 25 общественных советов, 5 находятся в процессе формирования. На контроле Общественной палаты Кемеровской области стоит сегодня не только процесс формирования советов, но и их работа, планирование, принятие перечня нормативно – правовых документов, которые в обязательном порядке должны рассматриваться на заседаниях общественных советов.

Обсудили члены заседания и план работы Общественной палаты Кемеровской области на второе полугодие 2017 года, в который вошли и основные мероприятия в рамках года экологии и празднования 70-летия Дня шахтера, подготовки детей к школе. Члены и эксперты Общественной палаты продолжают мониторинг летнего отдыха детей и подростков, рассмотрят вопросы по капитальному ремонту, культурному наследию, развитию предпринимательства и инвестиционного потенциала. Не останутся в стороне и темы в сферах образования и здравоохранения, ЖКХ и местного самоуправления, гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений.

Обмен опытом

О взаимодействии региональных общественных палат, об осуществлении общественного контроля, о формировании и формах работы общественных советов при органах исполнительной власти состоялся конструктивный разговор Председателя Общественной палаты Кемеровской области Ирины Рондик с членом Общественной палаты Вологодской области, членом Общественной палаты Российской Федерации нового состава, сопредседателем Национальной родительской ассоциации социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей (НРА) Галиной Осокиной.

В ходе двухдневного визита Галины Осокиной в Кемеровскую область состоялся целый ряд мероприятий и встреч, посвященных налаживанию партнёрства с Национальной родительской ассоциацией.

30 мая 2017 года в Ресурсном центре поддержки общественных инициатив на совещании с представителям некоммерческих организаций и департамента социальной защиты населения Кемеровской области были представлены основные цели и задачи ассоциации, направления деятельности, мероприятия.

Также в ходе визита представителя НРА в Кузбасс состоялась встреча с начальником департамента и науки Кемеровской области Артуром Владимировичем Чепкасовым, на которой были обсуждены вопросы партнерства с ассоциацией.

На рабочих совещаниях в ведущих вузах: Кемеровском государственном университете

и Кузбасском государственном техническом университете были представлены программы Национальной родительской ассоциации социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей направленные на работу со студенчеством – это и участие студентов в творческих конкурсах, это и возможности в нормотворческой-деятельности по защите прав и поддержке молодой семьи, а также развитие проектов по ответственному материнству.

«Двухдневный визит был насыщенным и продуктивным, такие встречи позволяют активизировать родительскую общественность на активное партнерство с нашей организацией, ведь нам есть чем поделиться, представляя проделанную работу и самое главное в наших дальнейших планах для каждого заинтересованного найдутся возможности», – отметила Галина Александровна по итогам работы в Кемеровской области.

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик добавила, что деятельность Национальной родительской ассоциации – важная и востребованная инициатива, направленная на укрепление семейных ценностей. А такие инициативы в Кузбассе всегда поддерживаются и развиваются.





Терроризму и экстремизму – нет!

В июне 2017 года Общественная палата Кемеровской области провела круглый стол-презентацию по вопросу профилактики экстремизма и терроризма, на котором презентовали книгу заместителя председателя комиссии Общественной палаты России по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, директора Фонда исследования проблем демократии Максима Григорьева «Противодействие террористической пропаганде».



Каков уровень угроз экстремизма и терроризма в мире, в нашей стране и Кузбассе? Какова роль социальных сетей в распространении идеологии ИГИЛ и каким образом можно обезопасить себя? – эти вопросы вместе со студентами и преподавателями Кемеровского государственного университета обсудили члены Общественной палаты Кемеровской области, параллельно рассказывая об особенностях пропаганды, запрещенной в России группировки «Исламское государство» и о том, как ей противостоять.

В ходе обсуждения члены региональной палаты поддержали Виктора Желтова, доктора философских наук, профессора, который отметил важность труда М. С. Григорьева, так как книги, посвященные поднятой проблеме, по мнению Виктора Васильевича, – первые шаги к полному информи-

рованию и защите общества от терроризма.

«Члены Общественной палаты Кемеровской области неоднократно на нашей площадке рассматривали вопросы профилактики противодействию терроризма, выходили с этой проблематикой в высшие учебные заведения, принимали участие в практических студенческих конференциях, так как считаем, что это одна из наиболее острых проблем в современном мире», – сказал Радомир Ибрагимов, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию.

Об активном взаимодействии террористов и людей, в частности молодёжи, через популярные социальные сети и мессенджеры, на встрече рассказали Вадим Шиллер,



руководитель лаборатории мониторинга конфликтов Центра изучения этноконфессиональных конфликтов и противодействия экстремизму в молодежной среде Кемеровского государственного университета и Рубин Муниров, эксперт ОП КО, имам-хатыб соборной мечети «Мунира».

Свои предложения и тревогу по этой проблеме высказали студенты университета, предлагая продолжить такие встречи, с приглашением специалистов в данной области. Их поддержала Ольга Марченко, сотрудник ГУ МВД России по Кемеровской области, которая рассказала о росте распространения экстремистских материалов и работе министерства по их ликвидации, а также как защитить себя от влияния вербовщиков.

«Все должны сегодня понимать, что участниками подпольной организации становятся обычные

люди, поддавшиеся на уловки террористов. Основной площадкой для их знакомства и вербовки являются социальные сети. Поэтому сегодня в ОП РФ реализуется проект StopTerror, организованный с целью мониторинга сети Интернет, в том числе социальных сетей на наличие информации, пропагандирующей терроризм и межрелигиозную вражду. Это еще одна мера профилактики и защиты всех нас, особенно наиболее уязвимой категории – молодежи», – считает Мария Леухова, член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по развитию инноваций, науки и образования, проректор по учебно-воспитательной работе Кемеровского государственного университета.

В завершении заседания студенты смогли задать спикерам круглого стола интересные их вопросы.



Автоперевозки детей – под общественный контроль!

Общественная палата Кемеровской области провела межкомиссионное заседание «Актуальные вопросы перевозки детей: проблемы и их решение», в котором приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, общественных советов, депутаты Совета народных депутатов Кемеровской области, представители УГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области, департаментов: образования и науки, социальной защиты населения, транспорта и связи, молодежной политики и спорта Кемеровской области, руководители пассажирских автотранспортных предприятий, учреждений культуры Кузбасса.



Открывая заседание, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по социальной политике и качеству жизни населения Татьяна Стародуб отметила, что с начала летнего оздоровительного сезона в Общественную палату Кемеровской области стали поступать обращения родителей и жителей региона, связанные с частой отменой экскурсий, уменьшением количества поездок детей на экскурсии из-за невозможности организовать автоперевозку детских и подростковых групп. Эта проблема наиболее остро стоит в период летних каникул, когда организованные группы детей выезжают из школьных летних лагерей на познавательные мероприятия, детские туристические группы и спортивные команды направляются на соревнования и в походы. Но и круглогодичная организация работы по перевозке детей имеет те же вопросы.

В ходе рассмотрения ситуации с автоперевозками несовершеннолетних, представитель департамента образования и науки Кемеровской области Михаил Сырбу отметил, что в образовательных учреждениях сегодня порядка 134 единиц технически устаревшей техники. В 2016 году для обновления автопарка регион из федерального центра получил всего 22 при 104 заявленных автобусов. Департамент образования и науки разработал дорожную карту, которую направил в министерство образования РФ и в Минпромторг, обосновав необходимость в получении транспорта, соответствующего техническому регламенту перевозки детей. По вопросу уменьшения количества детских поездок Михаил Сырбу пояснил: «Обращения поступают и в департамент образования и науки Кемеровской области. Просто необходимо сегодня разграничивать эти обращения. Если поездки организует учреждение образования, то у нас нет проблем, мы выполняем все требования для организации поездки. Если какие-либо другие организации для перевозки школьников заказывают транспорт, то, соответственно, подготовка документов и ответственность за перевозку ложится на эти организации. С нашей стороны всегда существует требование – сообщать о таких поездках в школы. В департаменте разработан реестр поездок детей, который еженедельно обновляется, так как он создан для того, чтобы совместно с ГИБДД оперативно реагировать на различные ситуации, связанные с перевозкой детей. Самая главная проблема, которая

сегодня стоит перед департаментом образования и науки Кемеровской области – это формирование автобусного парка, соответствующего требованиям перевозки детей».

«Проблема оснащения автобусами стоит и перед департаментом социальной защиты населения Кемеровской области», – прокомментировал ситуацию по перевозкам детей представитель департамента социальной защиты населения Ефим Фролов. Он согласился с коллегой из образования, что автобусы постоянно приходится ремонтировать, многие не соответствуют конструктивной особенности для перевозок и поэтому выходом из такого положения является заключение договоров с профессиональными перевозчиками.

В ходе заседания выяснилось, что в связи с изменениями в законодательстве резко сократилось исполнение государственной программы по развитию физической культуры и спорта. По опросу департамента молодежи и спорта за 2016 год поездок государственных учреждений спортивной направленности в образовательном плане состоялось 22 и в физкультурно-спортивном – 161, за шесть месяцев 2017 года образовательных поездок – 12 и физкультурно-спортивных – 14. «Мы испытываем трудности по перевозке ребят», – рассказала Ольга Воронцова, главный консультант департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области. – Своего транспорта в учреждениях спортивной направленности нет, мы либо фрахтовали транспорт, либо осуществляли поездки на рейсовых автобусах. В связи с новыми изменениями на рейсовых автобусах должны ездить по 8+1, а у нас в соответствии с приказом спортивного учреждения 22 ребенка и 2 взрослых. Поэтому всегда встает вопрос, что делать, как отправлять команду на соревнования или группу ребят в туристический маршрут».

Кроме представителей органов исполнительной власти активное участие в заседании приняли автоперевозчики, которые работают на этом рынке достаточно давно. Они также подняли ряд проблем, которые сегодня затрудняют работу и поэтому, многие оставляют свой бизнес. Владимир Альтергот, генеральный директор «Автобус 142 – пассажирские перевозки» из города Новокузнецка объяснил участникам заседания: «Детские перевозки – это наша социальная поддержка, мы на этом денег не зарабатываем. Мы понимаем, что вносим свою лепту в воспитание и образование детей. С 2002 года





наше предприятие постоянно осуществляло автоперевозки детей и за месяц выполняло от 25 до 30 поездок. Последние два года мы этим не занимаемся, так как такая деятельность стала невозможной». Дальше он отметил, что на предприятии никогда не было проблем с прохождением акта осмотра, все требования выполнялись неукоснительно, автобусы соответствовали техническим параметрам. А сейчас появились проблемы, которые затрудняют эту деятельность. Например, раньше акт осмотра выдавался на 10 дней, предприятие могло спланировать поездку, заранее провести ТО, получить разрешение. Если были какие-то недоработки, то в течение этого времени их могли устранить, сейчас представляется только день. Раньше перед поездкой приезжал экипаж ГИБДД, дублировал проверку, смотрел состояние водителя автобуса, проверял наличие акта. Сейчас проверяют все заново, но уже при непосредственном отправлении детей. Раньше с аншлагом «Дети» автобус проходил по трассе спокойно, а сейчас в каждом городе и независимо от наличия акта осмотра, лицензии и разрешения, сотрудники ГИБДД останавливают и опять начинают проверку. Такие стрессовые ситуации заставляют перевозчиков отказываться от поездок с детьми, а отсюда уменьшение конкуренции и рост оплаты за поездку.

Начальник Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области Александр Реветнев в своем выступлении отметил: «Приоритетом для нас всегда остается безопасность детей – сберечь и сохранить их жизнь и здоровье. Поэтому наши сотрудники неу-

коснительно выполняют требования Правил дорожного движения, постановления Правительства России и приказы Министерства внутренних дел. Если на сегодняшний день в общении с нашими сотрудниками вы видите нарушения, перегибы – давайте будем разбираться в ситуации, находить решения и планомерно улучшать работу. Мы всегда открыты к конструктивному разговору и диалогу».

Участники заседания приводили примеры из практики работы, коснулись вопросов штрафов, возраста транспортных средств, количества документов по организации перевозки детей, подчеркнули, что очень часто ни родители, ни дети, ни директора школ не знают правил дорожного движения, и поэтому важным аспектом дальнейшей работы является просвещение.

Общественная палата Кемеровской области считает, что «сиюминутного улучшения ситуации с автоперевозками детей не стоит ждать, необходима системная работа в этом направлении и планомерное развитие законодательной базы, имеющей под собой практическую основу. Тем более, что запрет на перевозку детей в старых автобусах отложили еще на полгода – до 01 января 2018 года. Принятое решение позволит организациям и регионам завершить обновление парка автобусов, которые будут использоваться для организованных перевозок групп детей.

И актуальный вопрос безопасности в работе с детьми и подростками Общественная палата Кемеровской области будет держать на постоянном контроле.

Актуальные вопросы экологии в регионе: проблемы и пути их решения

Решение проблем по возмещению вреда, причиненного почвам в результате размещения на земельных участках отходов производства, охрана атмосферного воздуха, воды и лесов, сохранение биоразнообразия при проведении горных работ – эти и другие вопросы обсудили члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области вместе с руководителями прокуратуры области, представителями органов законодательной и исполнительной власти Кузбасса, членами общественных организаций «Опора России» и «Деловая Россия» в рамках форума прокуратуры Кемеровской области.

Одним из предметов обсуждения стал вопрос размещения отходов, в том числе твердых коммунальных (ТКО). Региональная палата на своих заседаниях неоднократно рассматривала вопросы, связанные с созданием санкционированных, выполненных по всем нормам полигонов для ТБО, с произошедшими изменениями федерального законодательства и передачу полномочий в сфере обращения с ТКО от органов местного самоуправления региональным органам государственной власти, проблемы создания и осуществления деятельности региональных операторов по обращению с ТКО. Выступая с информацией Александр Крецан, член Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области сказал, что территориальная схема размещения ТКО вызывает сегодня много вопросов. Необходимо просчитывать все варианты развития этой деятельности в Кузбассе и брать ситуацию под общественный контроль, потому что в дальнейшем появятся проблемные вопросы свалок на частных территориях. Но вопрос ликвидации свалок – это лишь устранение последствий нарушения закона. Необходимо искоренить их причину. А она, главным образом, заключается в неразвитости производства по утилизации мусора (и отсутствию в достаточном количестве санкционированных полигонов).

Еще одним из важных вопросов в сфере экологии, который стоит на общественном контроле региональной палаты – это сохранение биоразнообразия при проведении горных работ. «Природоохранное законодательство требует сегодня от промышленных предприятий проводить работы по обследованию территорий с целью выявления редких видов животных и растений, занесенных в Красные книги федерального и регионального уровня. Данное требование закона практически никогда не исполняется, особенно тяжелые последствия наносят предприятия золото- и угледобычи. Проектная документация в части ОВОС редко содержит информацию о редких видах и тем более не предусматривает их сохранение как того требует Постановление Правительства Российской Федерации. В связи с этим происходит утрата степного и лесного биоразнообразия, – констатировал заместитель

председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта Юрий Манаков. – Компании должны соблюдать природоохранное законодательство РФ и предусматривать все возможности сохранения биоразнообразия, а в случае неотвратимости ущерба, проводить компенсационные мероприятия. Такой опыт в компаниях на территории Кузбасса уже есть, но применяется далеко не всеми».

По итогам работы форума участники отметили необходимость продолжения совместной работы и открытого обсуждения проблем, поиска путей решения, накопленных проблем в тесном взаимодействии с общественностью.





Пить нельзя, рулить

29 июня 2017 года Общественная палата Кемеровской области совместно с Кемеровским областным клиническим наркологическим диспансером и Московским автомобильно-дорожным государственным техническим университетом объявили старт по реализации международного проекта «Автотрезвость» в Кемеровской области.



Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта совместно с Кемеровским областным клиническим наркологическим диспансером провели заседание по реализации в Кемерово международного социального проекта «Автотрезвость».

Кузбасс стал вторым регионом в Сибирском Федеральном округе и за Уралом, реализующим этот проект, а Кемеровский областной клинический наркологический диспансер – это первое учреждение здравоохранения в России, ставшее организатором и координатором такого проекта. Проект состоит из двух направлений: использование дополнительного обучающего модуля «Алкоголь и вождение» для начинающих водителей и информационно-профилактическая работа среди населения с использованием очков-тренажеров «Drunk Goggles», которые

наглядно иллюстрируют изменение восприятия и поведения под воздействием алкоголя.

В работе совместного заседания приняли участие члены Общественной палаты Кемеровской области, руководитель международного проекта, научный сотрудник Проблемной лаборатории организации и безопасности движения МАДИ Маргарита Плотникова, специалист НИИ наркологии – филиала ФГБУ «ФМИЦПН им. В.П. Сербского» Александр Бурцев (г. Москва), руководитель Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области Александр Реветнев, представители департамента административных органов, образования и науки, транспорта и связи, охраны здоровья населения, молодежной политики Кемеровской области, Кузбассобрнадзора, руководители автошкол.

«В Российской Федерации проблема вождения в нетрезвом со-

стоянии, является одной из главных в деятельности по повышению безопасности дорожного движения. Это подтверждает официальная статистика, более 20000 аварий в год в стране. В 2016 году наркологической службой проведено немногим более 35 тысяч освидетельствований на состояние опьянения. Установлено состояние опьянения у 22 тысяч человек. То есть в среднем каждые сутки в Кемеровской области более чем у 60 человек подтверждалось состояние алкогольного опьянения. Только за три месяца 2017 года по направлению ГИБДД освидетельствовано 940 человек. У 445 человек установлено состояние опьянения. Проблема пьяных водителей в России стоит очень остро. Поэтому актуальность проекта «Автотрезвость» налицо: это не традиционные профилактические беседы, а целый комплекс наглядных, привлекающих внимание элементов, в том числе и использование очков – тренажера «Фатальное зрение», – пояснил Андрей Лопатин, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, руководитель Кемеровского областного клинического наркологического диспансера, главный нарколог СФО.

С практической стороны проекта, очки-тренажер, имитируя степень опьянения 6–8 промилле, дают возможность человеку почувствовать изменение восприятия под воздействием алкоголя. Они создают эффект обмана зрения и вестибулярного аппарата, оставляя при этом «трезвый» мозг, чтобы человек мог ощутить, что происходит с его действиями, координацией, ощущениями в нетрезвом виде.

«Социальный проект «Автотрезвость» реализуется в России с 2013 года. В 2015 году проект получил одобрение ГУ ОБДД МВД России и был рекомендован для дальнейшего распространения Министерством здравоохранения и Министерством образования и науки Российской Федерации. Материалы проекта одобрены ученым советом МАДИ, под эгидой которого данный проект реализуется с 1 февраля 2015 года. За три с половиной года к проекту присоединились 12 регионов России. Идею поддержали более 120 автошкол по всей стране. Свыше 10000 начинающих водителей прошли специализированный курс», – рассказала Маргарита Плотникова, руководитель международного проекта, научный сотрудник Проблемной лаборатории организации и безопасности движения МАДИ.

Выступая перед участниками заседания с анализом ситуации ДТП нетрезвыми водителями, начальник областного ГИБДД Александр Реветнев констатировал, что в 12 случаях из 100 косвенной причиной совершения дорожных трагедий является пьянство за рулем. «По отношению к среднероссийским показателям ситуация на дорогах Кузбасса более стабильная, сокращение числа «пьяных» автоаварий фиксируется на протяжении последних трех лет. Однако только за прошлый год пресечено около 18 тысяч фактов управления транспортом лицами в состоянии, либо с признаками опьянения, – подчеркнул Александр Александрович. – Все должны понимать важность вопроса предупреждения фактов управле-





ния транспортом лицами, находящимися в состоянии опьянения и необходимо включать в процессы обучения кандидатов в водители различные инновации».

В рамках заседания комиссии Общественной палаты Кемеровской области между Кемеровским областным клиническим наркологическим диспансером и Москов-

ским государственным автомобильно-дорожным техническим университетом (МАДИ) было подписано соглашение по реализации проекта «Автотрезвость» и состо-

лось тестирование очков «Drunk Goggles», где каждый участник смог на себе ощутить всю опасность поведения на дорогах в нетрезвом виде.

«Весенняя Неделя Добра-2017» в Кузбассе: итоги

В Кемеровской области состоялась одна из самых масштабных добровольческих акций Весенней Недели Добра-2017. В состав Регионального Координационного Комитета по проведению Весенней Недели Добра в 2017 году вошли 24 организации. Среди них – образовательные учреждения, некоммерческие организации, добровольческие движения и органы государственной власти, в том числе и Общественная палата Кемеровской области.



Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик подчеркнула, в этом году ВНД порадовала кузбассовцев яркими, масштабными мероприятиями, в которых приняли участие жители всех территорий Кемеровской области.

Так, в рамках Весенней Недели Добра в Кузбассе прошли многочисленные субботники и трудовые десанты. На протяжении девяти дней добровольцы оказывали помощь ветеранам войны и труда, людям с ограниченными возможностями здоровья. Трудовые бригады убрали придомовые территории, мыли окна и проводили генеральную уборку в квартирах. Ребята уделяли внимание старшему поколению не только делом, добровольцы с удовольствием беседовали с ветеранами, устраивали чаепития, совместные мероприятия, выражали слова благодарности всем, кто нуждается в таком трепетном, душевном общении.

Тематические дни Весенней Недели Добра, посвященные Году экологии в России, порадовали Кузбасс интересными мероприятиями. Например, интерактивные уроки, на которых детям рассказывали, что

такое экология, экосистема, энергоресурсы, и как сберечь природное разнообразие Кузбасса. Студенты провели акцию по сбору макулатуры и отработанных энергоносителей, которые в дальнейшем передали на экологическую переработку. В рамках акции «Домики для птиц» школьники провели уборку территории образовательных учреждений и повесили на деревья более десяти разных скворечников.

Среди студентов кузбасских вузов и сотрудников предприятий были организованы акции по сдаче донорской крови. Так, студенты Киселевского горного техникума и активисты Городской Студенческой Организации «Флагман» провели благотворительную акцию «Песни под гитару». Ребята вышли на центральную площадь города, возле ККЗ «Россия» и исполнили орляцкие песни под гитару, во время которых собирали материальную помощь для Киселевского местного отделения «Российский Красный Крест».

Кроме того, в рамках ВНД без внимания не остались воспитанники детских домов и интернатов, а также дети из малообеспеченных семей. Добровольцы Союза Молодежи Кузбасса провели «Урок добра» для воспитанников Кемеровской общеобразовательной школы психолого-педагогической поддержки № 101. Добровольцы поговорили с ребятами о добре и зле, вспомнили знаменитых сказочных персонажей, которые в первую очередь ассоциируются с этими понятиями. В рамках урока ребята провели для детей мастер-класс по изготовлению бумажного голубя – символа мира и добра, а также посмотрели социальный фильм «Самый большой урок в мире», специально подготовленный ООН, чтобы познакомить детей с главными проблемами современного человечества и путями их решения.

«Добровольцы Кузбасса под общим лозунгом „Мы вместе создаем наше будущее!“ оказывали адресную помощь ветеранам войны и труда, собирали вещи и игрушки для детей из многодетных и малообеспеченных семей, пропагандировали идеи добровольчества и безвозмездного донорства крови, наводили порядок на улицах и в парках, ухаживали за захоронениями фронтовиков и обелисками воинской славы, проводили акции по сбору кормов в помощь бездомным животным, организовывали концерты, выставки, патриотические встречи с ветеранами, проводили круглые столы, на которых поднимались важные вопросы добровольческой деятельности», – отметила Ирина Рондик. – Весенняя Неделя Добра – это целый калейдоскоп добрых дел, это календарь благородных поступков, в котором каждый день был проведен с пользой. Весенняя Неделя Добра подошла к концу, но добровольческая деятельность, как любимая работа, продолжается независимо от праздников и выходных».



Летний отдых детей – под пристальным вниманием общественности

Организация летнего отдыха и занятости детей и подростков Кузбасса в 2017 году стала главной темой обсуждения на межкомиссионном заседании Общественной палаты Кемеровской области, которое состоялось 26 апреля 2017 года. В нем приняли участие представители департамента образования и науки Кемеровской области, Областного детско-юношеского центра, а также члены и эксперты региональной Общественной палаты.

Открывая заседание, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по развитию инноваций, науки и образования Елена Казанцева подчеркнула, что ежегодно региональная Общественная палата проводит мониторинг организации занятости и летнего отдыха детей и подростков в оздоровительных загородных центрах и пришкольных лагерях. За последние два летних сезона в рамках общественного контроля была проверена деятельность детских летних лагерей и центров в 8 территориях Кузбасса: это города – Кемерово, Киселевск, Прокопьевск, Мыски, Междуреченск, а также Кемеровский, Прокопьевский и Новокузнецкий районы.

Кроме этого, в 2016 году члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области посмотрели организацию работы туристическо-спортивного полигона «Солнечный Туристан», побывали на областных соревнованиях «Школа безопасности» и комплексе туристических приютов «Кузбасский» (станция Лужба, район Кузнецкого Алатау), где проходила смена для детей из детских домов и интернатов.

«В ходе мониторинга мы знакомимся с условиями организации досуга, проживания, питания, обеспечения безопасности жизни и здоровья детей и подростков, а также с документацией, разрешающей деятельность детских оздоровительных лагерей. Мы всегда проводим осмотр территории и помещений, где живут дети и подростки, а также медицинского кабинета, душевых, прачечных, – рассказала Елена Казанцева. – Особое внимание в рамках общественного контроля мы уделяем качеству и рациону питания детей во время отдыха, изучаем журнал бракеража готовой продукции. А по итогам проведения мониторинга в адрес органов исполнительной власти направляются рекомендации Общественной палаты Кемеровской области. И сегодня, на повестке дня у нас один вопрос – это готовность детских учреждений к летнему периоду 2017 года».

Заместитель начальника департамента образования и науки Кемеровской области Любовь Чванова акцентировала внимание участников заседания на готовности учреждений Кузбасса к приему детей в летний период, финансировании летнего отдыха, а также на нововведениях в российском законодательстве по организации отдыха.

По ее словам, основные изменения коснулись законодательной базы организации детского летнего отдыха. Так, в декабре прошлого года вступил в силу федеральный закон № 465-ФЗ от 28.12.2016 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей». Он внес изменения в еще пять федеральных законов, касающихся организации летнего отдыха детей в рамках государственного и общественного контроля соблюдения требований российского законодательства. В настоящее время на федеральном уровне



не прорабатываются методические рекомендации по реализации внешних изменений, и в мае они будут доведены до российских регионов.

По данным департамента образования и науки Кемеровской области, проведением летней оздоровительной кампании в 2017 году в Кузбассе занимается 828 организаций отдыха детей и их оздоровления: 95 стационарных организаций и 733 сезонных (летних) организаций отдыха детей. В летний период для старшеклассников Кузбасса будут работать профильные смены для дневного пребывания по инженерному, лингвистическому, журналистскому и другим направлениям, а также интересные палаточные туристические образовательные туры. Особой популярностью традиционно у старшеклассников Кузбасса пользуются лагеря труда и отдыха, где ребята могут заработать.

О готовности к работе летних спортивных площадок для проведения активного досуга детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет в городах и районах Кемеровской области присутствующим проинформировала директор ГАУ КО «Областной детско-юношеский центр» Оксана Китова.

По ее словам, на спортивных площадках созданы все условия для развития таких видов спорта как: футбол, волейбол, баскетбол, стритбол, бадминтон, дартс, настольный теннис, шахматы, шашки, легкая атлетика, скандинавская ходьба. Большинство площадок оснащены помещениями для переодевания, скамьями для отдыха, музыкальным и звуковым сопровождением, пунктами проката, питания. Кроме того, в течение 2017 года в рамках взаимодействия с Всероссийскими детскими центрами «Орленок», «Океан», Международным детским центром «Артек» ведется работа по формированию и направлению делегаций школьников на профильные смены. А с 10 по 28 августа 2017 года состоится 53-ья областная школа актива, личностного роста, проектной деятельности и гражданской ответственности «Республика беспокойных сердец». Участниками смены РБС станут 260 школьников и студентов, принимающих активное участие в общественной деятельности школьных органов самоуправления, детских организаций, являющихся активистами молодежных центров в городах и районах Кузбасса.

Подвела итог межкомиссионного заседания заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по социальной политике и качеству жизни населения Татьяна Стародуб: «Организация детского летнего отдыха – это одна из составляющих государственной политики в отношении семьи и детей, поэтому отдых и здоровье детей всегда были и остаются в центре внимания региональной Общественной палаты. В 2017 году мы в обязательном порядке продолжим ежегодный наш мониторинг организации детского летнего отдыха в муниципальных образованиях Кузбасса. В частности, в июне-августе мы посетим детские оздоровительные учреждения на севере Кузбасса».





В Кузбассе стартовал мониторинг летних лагерей для детей

В июне 2017 года Общественная палата Кемеровской области начала мониторинг деятельности учреждений, обеспечивающих организацию летнего отдыха и занятости детей и подростков в Кузбассе.



Организация детского летнего отдыха – это одна из составляющих государственной политики в отношении семьи и детей, поэтому вопросы оздоровления, качественного отдыха и безопасности детей всегда остаются в центре внимания региональной Общественной палаты. В апреле 2017 года рассмотрен вопрос «Об организации летнего отдыха и занятости детей и подростков в Кемеровской области», где с информацией выступили представители департамента образования и науки и департамента молодежной политики и спорта Кемеровской области.

По итогам апрельского заседания члены региональной Общественной палаты определили муниципальные образования Кемеровской области, в которых будет проведен мониторинг детских за-

городных лагерей и оздоровительных центров. Первой территорией проведения мониторинга стал город Новокузнецк.

Заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по социальной политике и качеству жизни Татьяна Стародуб рассказала, что в городе Новокузнецке около 18 тысяч детей, из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учете в органах социальной защиты, из них 8 тысяч детей школьного возраста. Организация досуга несовершеннолетних является одной из основных форм профилактической работы с безнадзорностью. В летний период 2017 года традиционно свои двери распахнут 3 подведомственных загородных оздоровительных лагеря – ОРК «Тар-

гай», ОЦ «Бунгурский», ОЦ «Голубь», в которых будут организованы 4 оздоровительных смены для 2440 детей.

Согласно утвержденным тарифам на услуги МАУ «Оздоровительные центры» стоимость путевки составила 15 960,00 рублей, для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Установленная мера социальной поддержки для детей данной категории составила 90 % от стоимости путевки, а именно 14 364,00 за 1 путевку (средства бюджета). Оплата родителей или законных представителей составила 10 % от стоимости путевки – 1 596,00 рублей за 1 путевку. Дети из семей, находящихся в социально-опасном положении

акарицидную обработку территории; подготовлена система питьевого водоснабжения (промывка трубопроводов, накопительных баков, скважин) и их хлорирование; проверены системы жизнеобеспечения, подготовлены медицинские кабинеты, организована работа по охране территории, – отметила Татьяна Ивановна. – Вопросам безопасности детей в период летней оздоровительной кампании уделяется особое внимание. Все дети на момент заезда будут застрахованы от несчастных случаев. Затраты на страхование детей в период их пребывания в загородных лагерях входят в стоимость путевки.

Участники мониторинга ознакомились с разрешительной доку-



будут находиться в оздоровительных центрах совершенно бесплатно, все расходы за счет средств бюджета.

Вместе с представителями комитета по развитию социальной сферы и межнациональным отношениям Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, председателем Комитета социальной защиты г. Новокузнецка и специалистами МАУ «Оздоровительные центры» Татьяна Стародуб в рамках мониторинга побывала в загородном оздоровительном центре «Бунгурский».

«До начала открытия летней смены здесь были проведены мероприятия по подготовке к летнему оздоровительному сезону 2017 года: заключены договоры на

ментацией, побывали в спальнях корпусах, столовой, блоке питания, медицинском кабинете, осмотрели территорию, места проведения мероприятий на свежем воздухе, спортивные площадки, встретились с ребятами, отдыхающими в лагере. Свои предложения и замечания участники мониторинга высказали при подведении итоговой встречи с руководителями центра.

В 2017 году продолжится мониторинг организации детского летнего отдыха в муниципальных образованиях Кузбасса. В июле-августе члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области посетят детские оздоровительные учреждения в городах Кузбасса.





«Новые тенденции развития некоммерческого негосударственного сектора в России и Кузбассе»

Новые тенденции развития некоммерческого негосударственного сектора в России и Кемеровской области обсудили на состоявшемся в июне 2017 года расширенном заседании Общественного совета города Новокузнецка и Общественной палаты Кемеровской области.



«Демократичность и открытость власти – основополагающие принципы, которых в своей работе придерживаются органы местного самоуправления. Совет НКО, это диалоговая площадка, которая позволяет выстроить диалог между общественностью и властью и ведет к укреплению доверия граждан к принимаемым решениям, – отметила Анна Довыденко, заместитель Главы города Новокузнецка – руководитель аппарата, открывая расширенное заседание, – темы, которые сегодня будут рассмотрены на нашем совете очень актуальны и затрагивают все сферы деятельности некоммерческих организаций».

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ири-

на Рондик дополнила, что «сегодня очень важным вопросом является обеспечение свободного обмена информацией между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, и это одна из задач нашей сегодняшней встречи».

Ирина Николаевна подробно остановилась на вопросах формирования общественных советов при органах государственной власти. Отметив, что общественные советы стали тем связующим звеном, которое позволяет объединить усилия органов власти и общественности для решения проблем населения, особо отметив, что именно общественные советы являются механизмом



общественного участия и контроля, представители общественности Новокузнецка вошли в половину сформированных общественных советов при органах исполнительной власти, а значит, они смогут влиять на принятие решений данными органами в интересах своего города.

Продолжая выступление, председатель Общественной палаты детально осветила вопрос доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, в рамках недавно утвержденного Комплексного плана мероприятий Кемеровской области, а также на внедряемых формах поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Начальник отдела по делам некоммерческих организаций Управления Минюста России по Кемеровской области Юлия Анульева подробно рассказала об изменениях законодательства влияющих на деятельность некоммерческих организаций.

Вопрос участия некоммерческих организаций в конкурсах субсидий, грантов, конкурсов направленных на продвижение организации осветила Вера Дзюба, заместитель председателя Совета Кемеровской региональной общественной организации «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив».

Общественники Новокузнецка на расширенном заседании

представили свои проекты, которые войдут в Атлас «Лучшие общественные практики города Новокузнецка». Проект «Спортивный волонтер», презентовала Наталья Иванова, президент Кемеровской региональной общественной организации «Федерация Черлидинга» и проект «Белый журавль» представила Елена Чайковская, доцент кафедры русского языка и литературы и методики обучения НФИ КемГУ.

После расширенного заседания состоялась встреча председателя палаты Ирины Рондик с Сергеем Кузнецовым, главой Новокузнецка, в которой приняли участие члены Общественной палаты Кемеровской области, работающие в Новокузнецке Татьяна Стародуб и Юрий Прошунин. В ходе встречи было отмечено, что проведение расширенных заседаний очень важное мероприятие для некоммерческого сектора города, поднимаются и актуализируются вопросы, которые не всегда возможно донести для широкого круга городских организаций. Особый акцент был сделан на том, что налажено взаимодействие с отделом общественных отношений администрации города Новокузнецка, что также позволяет выстраивать конструктивный диалог, направленный на развитие некоммерческого сектора города Новокузнецка, на активное включение их в региональные и межрегиональные программы.



«Памятные места Кузбасса в сердце каждого из нас»

Под эгидой Общественной палаты Кемеровской области и «Русского радио» в Кемерове в апреле 2017 года в музее-заповеднике «Красная Горка» прошла экологическая акция-субботник «Памятные места Кузбасса в сердце каждого из нас». Данное мероприятие приурочено к объявленному в России Году экологии и Международному дню охраны памятников и исторических мест.



Впервые экологическая акция «Памятные места Кузбасса в сердце каждого из нас» состояла из двух частей: теоретической и практической. Сначала члены Общественной палаты Кемеровской области для участниц регионального этапа международного конкурса «Мисс Русское Радио» провели круглый стол по проблемным вопросам экологии в регионе.

Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта Юрий Манаков рассказал девушкам об экологических проблемах нашего шахтерского края, о чрезмерном потреблении ресурсов планеты и том, как сохранить флору и фауну Кузбасса. Участницы конкурса узнали, что

такое ООПТ, в чем отличие заповедника от национального парка, сколько заповедников и природных памятников расположено на территории Кузбасса. Также для конкурсанток была проведена викторина на тему экологии и экскурсия по экспозиции музея «Шахта».

Председатель Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области Александр Копытов рассказал о запасах полезных ископаемых, в частности, угля – «кузбасского золота». Кроме того, он подчеркнул, что сами угледобывающие компании в настоящее время совместно с экологами и общественниками заботятся о сохранении биоразнообразия региона.

Так, Общественная палата Кемеровской области поднимала



вопросы о необходимости сохранения Караканского хребта – уникального природного образования с высоким флористическим разнообразием. Угроза уничтожения возникла вследствие развития угледобычи в Беловском районе. В результате переговоров с руководством угольной компании в 2012 году было принято решение о создании регионального заказника «Караканский».

Практическая часть экологической акции продолжилась субботником по уборке территории монумента «Память шахтерам Кузбасса». Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, участницы конкурса «МедиаКраса», сотрудники музея-заповедника «Красная Горка» и юные помощники из социально-

реабилитационного центра для несовершеннолетних «Маленький принц» очистили от мусора склон и прилегающую территорию к монументу Эрнста Неизвестного «Память шахтерам Кузбасса», а также пешеходный маршрут, связывающий памятник и объект культурного наследия «Красная горка».

«Проведение акций по наведению чистоты после зимнего периода на территории природно-исторических мест – это один из элементов воспитания у людей культуры в вопросе сохранения природных богатств. Это формирование у каждого из нас чувства гражданской ответственности, желание сделать наш город, наши любимые места чище и привлекательнее», – уверен Юрий Манаков.



«Звуки памяти»

20 июня 2017 года члены и эксперты Общественной палаты вместе со своими семьями начали акцию «Звуки памяти» в отделе военной истории Кемеровского областного краеведческого музея, где сотрудники Областного краеведческого музея провели обзорную экскурсию по экспозициям, рассказали о времени, которое пережил Кузбасс в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.



С интересом участники акции работали на интерактивной площадке «К бою готов» по сборке и разборке винтовок и автоматов, параллельно получая информацию об истории создания оружия и познакомились с коллекцией русского оружия 1945–2000-х годов, узнав о его конкретном применении в годы войны. Вместе с членами Обществен-

ной палаты в акции приняли участие юнармейцы Поста № 1, стоящие в карауле у Вечного огня памятника героям-кузбассовцам, павшим в годы Великой Отечественной войны.

После посещения музея присутствующие привязали колокольчики на стелу «Победа» у входа в музей для увековечивания героических и печальных дней Великой Отечественной войны. Колокольчиков в итоге должно быть 1418 штук, ровно столько длилась война.

«Наша акция призвана увековечить каждый день этой войны. Пусть колокольчики звучат как напоминание, что нет ничего лучше мира на земле», – решили члены Общественной палаты Кемеровской области.

Кроме того, в рамках акции на Притомской набережной прошел городской флешмоб «Голубь мира», посвященный Дню памяти и скорби. Во флешмобе, помимо членов и экспертов региональной Общественной палаты, приняли участие школьники, юнармейцы кемеровского Поста № 1, а также посетители краеведческого музея. Они одновременно запустили в небо десятки бумажных голубей с пожеланиями мира – в память о том страшном дне, когда началась Великая Отечественная война.

«Именно белые голуби олицетворяют послание всем людям земли жить в мире, дружбе и взаимопонимании! А проведенная акция «Звуки памяти» еще раз показала, насколько важен мир на всей планете, показала разным поколениям, что мир на земле – это самое важное и его следует беречь и защищать», – подчеркнула Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.

День памяти и скорби

22 июня, в День памяти и скорби члены региональной Общественной палаты возложили цветы к памятнику героям-кузбассовцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.



22 июня – один из самых трагических дней в истории России: 76 лет назад началась Великая Отечественная война. В этот день германские войска перешли границу СССР и атаковали советские вооруженные силы на всем ее протяжении, германская авиация бомбила Киев, Минск, Ригу, Севастополь и другие города. Четыре года сражений, лишений и ужасов войны унесли жизни почти 30 миллионов советских людей. Великая Отечественная война затронула каждую семью, изменила судьбы нескольких поколений.

Церемония началась с минуты молчания в память о воинах и мирных жителях, погибших в годы Великой Отечественной войны, в ней участвовали ветераны Великой Отечественной войны и труженики тыла,

представители областного депутатского корпуса, члены Общественной палаты Кемеровской области, сотрудники городской и областной администраций, сотрудники правоохранительных органов, священнослужители, некоммерческие организации.

Затем состоялось торжественное возложение венков и цветов к Вечному огню. Священнослужители при возложении цветов исполнили в честь погибших заукойный напев «Вечная память». По окончании возложения цветов прозвучали Гимны России и Кузбасса, был дан трехкратный залп салюта, как дань уважения погибшим на войне.

Завершилось торжественное мероприятие маршем военнослужащих под музыку духового оркестра. 22 июня в Кузбассе, как и по всей стране, приспущены государственные флаги. В память о погибших зажигают свечи.



Реализация принципов «зеленой» экономики в угольной промышленности

Члены Общественной палаты Кемеровской области выступили с инициативой проведения в рамках Международной выставки «Уголь России и Майнинг» Экологического форума «Реализация принципов „зеленой“ экономики в угольной промышленности» по проблемам сохранения биоразнообразия в угольной промышленности, посвященного Году экологии и Году особо охраняемых природных территорий в России.

В форуме, который состоялся 10 июня 2017 года, приняли участие сотрудники 20 угольных компаний Кузбасса, ученые, представители общественных организаций, экологи. Члены Общественной палаты Кемеровской области вынесли на рассмотрение вопросы по технологии реставрации растительного покрова на отвалах горных пород, схемам территориального планирования, разработанной стратегической экологической оценке на примере одного из районов Кузбасса, экологической политике ПАО «Кузбасская топливная компания» и новым методам рекультивации нарушенных земель, используемым на предприятиях ПАО «Южный Кузбасс».

Председатель Экспертного Совета Общественной палаты Кемеровской области, доктор технических наук Александр Копытов выступил перед участниками форума

с докладом «Экологические проблемы развития горных работ в Кемеровской области», в котором обозначил наиболее острые экологические и социальные проблемы Кузбасса, связанные с угледобычей. В ходе выступления он представил успешные решения, реализованные с участием Общественной палаты Кемеровской области, а также предложил схему перспективного взаимодействия органов власти, науки и горнодобывающих компаний по охране природного достояния региона.

Один из модераторов форума, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта, доктор биологических наук Юрий Манаков представил результаты работы Программы развития ООН, Глобального экологического фонда и Минприроды России в рамках

проекта «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России».

«Всего за три года было реализовано 24 инновационных проекта в соответствии с принципом „предотвратить – сокращать – восстанавливать – компенсировать“, – рассказал Юрий Манаков, – среди них можно отметить создание информационно-аналитического геопортала по биоразнообразию Кемеровской области, Методику расчета ущерба биоразнообразия вследствие нарушения природоохранного законодательства, Методику экологического мониторинга на основе биоиндикаторов».

Все документы прошли общественное обсуждение в Общественной палате Кемеровской области и получили одобрение с рекомендациями по утверждению их на региональном уровне.

В ходе обсуждения докладов и материалов экспозиций международной выставки «Уголь России и Майнинг» участники форума убедительно показали, что в Кузбассе наработан передовой опыт выполнения природоохранных мероприятий для угледобывающего сектора на уровне мировых стандартов. На сегодняшний день результаты пилотных проектов уже используются для разработки новых национальных стандартов Наилучших доступных технологий и отраслевых справочников НДТ.

Общественная палата Кемеровской области считает, что для обеспечения правовой основы перехода компаний по добыче угля на принципы устойчивого развития необходимо утвердить методические рекомендации практических руководств и методик на Коллегии Администрации Кемеровской области.

«Экологические акции помогают Кузбассу быть чище, зеленее и краше»

«Экологическая естественная зеленая зона Кузбасса – это долгосрочная инвестиция», – считают в Общественной палате Кемеровской области. И каждую весну члены и эксперты региональной палаты помогают в ее расширении.

В этом году в рамках Единого дня посадки леса члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области высадили более 100 кустов сирени и обновили новыми посадками территорию Кузбасского ботанического сада. Эта добрая традиция уже несколько лет сохраняется в региональной палате.

Профессор, член Общественной палаты Кемеровской области Андрей Куприянов рассказал об истории создания ботанического сада, его работе, провел экскурсию, в ходе которой показал Сад декоративных форм, огород с лечебными травами, Систематикум, дендрариум, Сад ив. Каждый год это уникальное место пополняется экземплярами редких и исчезающих растений, декоративными растениями природной флоры. Работники сада изучают флору региона, проводят ботанические исследования, ведя при этом большую просветительскую работу, выпуская монографии, научные статьи.

В Кузбасском ботаническом саду есть сосновая аллея, которую высадили предыдущие составы региональной палаты. Деревья все окрепли, хорошо подросли и видны своими стройными стволами издалека. В прошлом году недалеко от озера Длинное члены Общественной палаты Кемеровской области высадили «зеленую зону» молодых елей.

«Экологическая безопасность Кузбасса – это расширение зеленой природной зоны и сохранение лесов. Общественная палата Кемеровской области недавно рассмотрела на своем расширенном заседании вопрос по созданию и сохранению лесопарковых зеленых поясов в Кемеровской области и решила, что в Кузбассе «Зеленому поясу» быть! И такие экологические акции помогают родному краю быть чище, зеленее и краше», – считает Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.



Права людей не должны быть нарушены

Работа с обращениями граждан – одно из направлений деятельности Общественной палаты Кемеровской области. Только за последний месяц в региональную Общественную палату поступило несколько обращений по вопросу изъятия земель у собственников для добычи угля, который стал главной темой обсуждения на заседании.

Обращения от инициативной группы жителей села Менчереп Беловского района и от главы крестьянского хозяйства ИП Артеменко Ленинск-Кузнецкого района стали поводом проведения внеочередного заседания комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта. На заседании присутствовали, как инициаторы обращений, так и представители администраций муниципальных образований Беловского, Новокузнецкого и Ленинск-Кузнецкого муниципальных районов, департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу и прокуратуры Кемеровской области.

Открывая заседание, Андрей Лопатин, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта отметил, что экологическое состояние на территории Кемеровской области в значительной степени усугубляется добычей угля. Расположение угольных запасов на территории Беловского, Новокузнецкого, Прокопьевского, Ленинск-Кузнецкого муниципальных районов создает угрозу земельным участкам сельскохозяйственного назначения и природным экосистемам.

Анализируя ситуацию, члены палаты отметили, что в селе Менчереп не были организованы встречи с собственниками зе-

мельных долей для предоставления информации о дальнейших разработках земель; не соблюден регламент об уведомлении правообладателей земельных участков, не предоставлена информация о размерах предполагаемого угольного разреза и о наличии объездных дорог, об экологической ситуации вблизи Беловского водохранилища и другое.

«Ситуация особенно обострилась в начале 2016 года, когда постановлением Правительства РФ № 210 от 18.03.2016 Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) получило право самостоятельно принимать решения об изъятии земельных участков в пользу недропользователей для государственных нужд. Теперь при возникновении спорных ситуаций изъятие частных земель у собственника производится по решению суда, на основании независимой оценки стоимости земельных участков. И, как правило, такая цена значительно ниже рыночной, а это вызывает протестную реакцию жителей сельской местности, для которых земля является и средой жизни, и источником доходов», – отметил в своем выступлении Юрий Мананков, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области.

Возникает и много вопросов к проведению данной процедуры. Прежде всего, потому, что в законодательстве Российской Федерации нет четкого определения понятия «государственные и муниципальные нужды».



Так, Земельный кодекс РФ (статьи 56.2, 56.3) и Федеральный Закон о недрах (часть 2 статья 25.2) предусматривают «изъятие земель для государственных нужд, если такие земли необходимы для ведения работ, связанных с пользованием недрами» по ходатайству недропользователя на основании выданной лицензии. И если лицензия получена без нарушений, федеральный орган исполнительной власти не может отказать в праве изъять земли у собственника. Этот момент резко меняет сложившиеся земельные отношения, ставя под угрозу бизнес сельхозпроизводителей, благополучие многих сельских семей, нарушает общий уклад жизни, лишает местных жителей чувства Родины.

Другой очень существенной причиной является заявительный принцип для выделения лицензии на недропользование. По существующему порядку заявление на участок недр подает сам заинтересованный недропользователь, не беря во внимание ряд процедур, которые предшествуют выдаче лицензии. Важно отметить, что данные лицензии должны быть утверждены в плане территориального развития муниципального образования. Однако это условие практически всегда нарушается, даже в том случае, когда муниципалитет отвечает отказом на добычу полезных ископаемых.

По информации департамента по недропользованию по Сибир-

скому федеральному округу – отдела геологии и лицензирования по Кемеровской области за период с апреля 2016 года по апрель 2017 года в Сибнедра поступило и рассмотрено 80 ходатайств об изъятии земельных участков, из которых в настоящее время по 10 ходатайствам готовятся соглашения о переходе права и лишь по 2 ходатайствам такие соглашения уже подписаны.

«Несогласие владельцев земельных участков с принятыми решениями об изъятии земель сопровождается подачей исков в судебные инстанции, – информировал участников заседания Асламбек Гермаханов, заместитель начальника департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу – начальник отдела геологии и лицензирования по Кемеровской области. – В настоящее время в судах рассмотрено 6 дел о признании незаконными приказы на недропользование, а также получены судебные решения, по которым иски заявителей не удовлетворены. В частности, отклонены требования о признании недействительными приказы Сибнедра об изъятии земли по обращению ИП Артеменко, чьи представители написали обращение в Общественную палату Кемеровской области».

Обсудив ситуацию, связанную с изъятием земель, члены Общественной палаты Кемеровской области пришли к выводу, что при



выдаче лицензии необходимо учитывать местные природные особенности, существующую инфраструктуру и хозяйственное назначение территории. В обязательном порядке при подписании лицензионных соглашений учитывать интересы территорий проживания коренных малочисленных народов и сельских поселений. Внести в перечень заявительных документов недропользователя в обязательном порядке представлять справку от муниципалитета о хозяйственном значении территории, подлежащей разработке и протокол собрания жителей поселения о согласии проведения работ по

угледобыче, заверенного главой местного поселения.

Также было предложено присутствующему на заседании старшему прокурору Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Кемеровской области Оксане Калугиной взять на контроль выполнение законодательства при изъятии земель у собственников в вопросах недропользования.

Общественная палата Кемеровской области будет контролировать выполнение рекомендаций, принятых по итогам расширенного заседания комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта.



«Зеленому поясу» Кузбасса быть!

В мае 2017 года Общественная палата Кемеровской области провела заседание комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта совместно с комитетом по вопросам промышленной политики, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных отношений и экологии Совета народных депутатов Кемеровской области по вопросу создания лесопарковых зеленых поясов в Кузбассе и формированию реестра городских лесов.



С 1 января 2017 года в России действуют законодательные нормы, внесенные в Федеральный закон от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые регламентируют создание лесопарковых зеленых поясов в границах городских населенных пунктов по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Площадь городских лесов в Кузбассе составляет 39,0 тыс. га, на долю которых от общей площади лесов приходится 0,6%. Таким образом, городские леса занимают небольшую нишу в общей площади лесов на территории области. Вместе с тем их экологическая значимость огромна. Она обусловлена тем, что большая часть населения региона проживает в городских поселениях. В связи с этим городские леса имеют особую экологическую ценность, так как способствуют снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха, шумового воздействия.

«Целевым назначением городских лесов, расположенных на землях населенных пунктов, является сохранение безопасной экологической обстановки, отдых населения, проведение культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий», – отметила Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области. – Члены региональной палаты обеспокоены тем, что в муниципальных образованиях области сегодня замедлен (тормозится) процесс формирования реестра по включению лесов, расположенных на землях населенных пунктов, в состав

лесопарковых зеленых поясов. Нам необходимо выяснить, в чем причина ненадлежащего исполнения законодательства органами местного самоуправления.

«Помогая людям, сами лесные экосистемы подвержены более высокому уровню воздействия антропогенных факторов, таких как рекреационная нагрузка, промышленные выбросы. Последнее обстоятельство требует принятия мер по охране, защите и воспроизводству городских лесов, которые согласно законодательству должны быть определены Лесохозяйственными регламентами», – подчеркнул в своем выступлении Андрей Куприянов, доктор биологических наук, профессор, член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта.

Своим опытом работы по формированию и утверждению лесохозяйственного регламента лесных насаждений в пределах своего городского округа поделились представители администрации городов Юрга и Новокузнецк. Особое внимание участники заседания заострили на ситуации с лесами в городе Кемерово и Кемеровском районе (Рудничный бор, Серебряный бор, бор в долине р. Каменушка, Ключевой бор и др.). Основными угрозами существования этих лесных массивов, по мнению членов Общественной палаты Кемеровской области, является постоянное стремление руководства данных муниципальных образований перевести лесные земли в земли поселений, а также продать лесные участки под строительство, прокладку дорог и т.д. Экологическая функция этих лесов снижается. И происходит это потому, что городские леса не поставлены на кадастровый учет, не имеют лесохозяйственного регламента, отсутствует их охрана.

Согласно статье 62 ФЗ № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов», региональные общественные палаты наделены правом рассматривать на общественных слушаниях мотивированные ходатайства о создании «зеленых щитов». Кемеровская региональная экологическая общественная организация «Ирбис» уже обратилась с ходатайством в Общественную палату Кемеровской области по созданию зеленого пояса вокруг города Кемерово в составе лесов, находящихся в черте города Кемерово, а так же на территории Кемеровского района, где существуют боры: Журавлевский, Елыкаевский, Верхнетомский, Старочервовский, образующие единую естественную экологическую систему реликтовых (голоценовых) сосновых лесов.

Общественная палата Кемеровской области берет ситуацию по созданию лесопарковых зеленых поясов в Кемеровской области и формированию реестра городских лесов под общественный контроль, особенно в таком крупном мегаполисе, как город Кемерово.

Вопросы капремонта – на постоянном общественном контроле!

В июне 2017 года комиссия Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотрела вопросы проведения капитального ремонта в Кузбассе: реальная ситуация, как решаются проблемы в этой сфере и какова перспектива реализации программы капремонта многоквартирных домов.



В заседании приняли участие: члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, генеральный директор некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» Роман Гулый, руководитель государственной жилищной инспекции Кемеровской области Ирина Гайденко, начальник департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Администрации Кемеровской области Олег Опарин, представители управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Кемерово, руководители управляющих компаний.

«Вопрос о капитальном ремонте многоквартирных домов является одним из самых обсуждаемых и самых болезненных в системе ЖКХ региона. Мы постоянно проводим мониторинг качества проведения капитального ремонта и видим много проблемных моментов, – пояснил Михаил Сергеев, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству. – В прошлом году члены Общественной палаты Кемеровской области выработали ряд рекомендаций для улучшения и создания системы в работе по реализации программы капремонта в Кузбассе, и сегодня нам

необходимо посмотреть, каково исполнение наших рекомендаций, что изменилось в лучшую сторону, что не сдвинулось с мертвой точки».

Докладывая об итогах работы за 2016 год, генеральный директор НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» Роман Гулый сообщил, что в 2016 году из 567 домов выполнены только работы по проектированию 77 домов. И получается, что на 2017 год запланирован полный комплекс работ на 573 домах (проектирование и капитальный ремонт) плюс проведение работ по капитальному ремонту на домах, переходящих с 2016 года. Итого в 2017 году 650 домов должны быть отремонтированы, согласно программе капремонта. Причина сложившейся ситуации, по мнению Романа Сергеевича, заключается в позднем утверждении краткосрочного плана капитального ремонта на 2016 год. Работы по капитальному ремонту были перенесены на 2017 год путем актуализации краткосрочной программы капитального ремонта на плановый период 2017–2019 года.

Руководитель государственной жилищной инспекции Кемеровской области Ирина Гайденко рассказала, что за 2016 год в государственную жилищную ин-

спекцию Кемеровской области поступило 67 обращений от граждан, касаясь переноса сроков на проведение капитального ремонта. По 17 из них – принято решение о переносе сроков, по двум дан отказ, 35 еще находятся на рассмотрении. Также, жители обращают внимание и на качество проводимых работ. Из 9 подтвержденных обращений по 6 произведено устранение нарушений. «Что касается 2017 года, – отметила Ирина Викторовна, – принято 38 обращений, 9 из которых касаются качества проводимых работ, остальные затрагивают перенос сроков капитального ремонта. Также за первое полугодие 2017 года было заведено 81 административное дело за несвоевременное предоставление информации ТСЖ, ЖСК, управляющих компаний и др.».

Разбирая проблемные вопросы капитального ремонта, члены Общественной палаты Кемеровской области пришли к мнению: в работе Фонда капитального строительства нет отлаженной системы и досконального анализа ситуации в сфере капитального ремонта многоквартирных домов; отсутствуют достоверные данные о техническом состоянии МКД на текущий период; нет четко выраженного взаимодействия органов исполнительной власти и Фонда капитального ремонта по оперативному решению проблем. И

самое главное: рекомендации Общественной палаты Кемеровской области 2016 года, направленные на улучшение системы работы по капитальному ремонту не были приняты во внимание и изучены ни руководителем Фонда капитального строительства, ни департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Администрации Кемеровской области.

В рамках подготовки к заседанию были собраны данные и проанализирована работа в сфере капитального ремонта всех регионов Сибирского федерального округа. С учетом полученного материала на основе реальной ситуации капитального ремонта МКД в Кузбассе члены Общественной палаты разработали ряд рекомендаций. Они касаются внесения изменения в Закон Кемеровской области от 26.12.2013 № 141-ОЗ «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах», системы оплаты и работы с должниками, изменения сроков утверждения краткосрочного плана реализации программы, размера взноса, а также включения в перечень капитального ремонта домов дополнительных услуг и др. И выполнение данных рекомендаций постоянно будет находиться под контролем профильной комиссии Общественной палаты Кемеровской области.





«Культурное наследие малых городов и сел России как ресурс развития»

В рамках подготовки к III Культурному форуму «Образование и культура: потенциал взаимодействия и ресурсы НКО в социокультурном развитии регионов России» Общественная палата Кемеровской области в июне 2017 года провела круглый стол «Культурное наследие в малых городах и селах России как ресурс развития». В режиме онлайн-подключения к работе круглого стола были приглашены представители общественных палат Сибирского федерального округа.



Председатель комиссии региональной Общественной палаты по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию Вера Никулина отметила, что актуальность изучения малых городов и сел в контексте культурного наследия связана с возрастающей ролью городов, необходимостью обеспечения устойчивого социально-экономического и культурного развития региона и страны. Современные тенденции охраны и использования памятников истории и культуры свидетельствуют о все большем внимании к изучению историко-культурного наследия, которое постепенно осознается в качестве специфического ресурса территории, выступает как новое активное явление экономической жизни.

Обсуждение началось с выступления Митрополита Аристарха, главы Кузбасской Митрополии, члена комиссии Общественной палаты Кемеровской области по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию. Он подчеркнул, что культурное наследие – это общее достояние всех людей и должно рассматриваться как с духовной, так и с материальной стороны. «Возрождение и развитие малых городов, восстановление религиозных сооружений и памятников истории в своем первоизданном виде – наша задача», – отметил Митрополит Аристарх.

В ходе обсуждения была заслушана информация о богатом историко-культурном наследии Кузбасса, развитии культурно-познавательного туризма в регионе. Председатель комитета по охране объектов культурного наследия Юлия Гизей обратила внимание на то, что современные тенденции охраны и использования памятников истории и культуры свидетельствуют о неуклонном внимании к изучению историко-культурного наследия.

Директор Кемеровской областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова Вера Никулина рассказала о литературном наследии Кузбасса как одном из туристских ресурсов развития региона. В своем выступлении она затронула и те проблемы, которые тормозят дальнейшее развитие литературного туризма – чаще всего это непонимание перспектив развития своих территорий, практически полное отсутствие инфраструктуры, нехватка подготовленных экскурсоводов и ряд других проблем.

О перспективных проектах развития объектов культурного наследия, сохранении национальной культуры коренных малочисленных народов и реализации соответствующей городской целевой программы, о повышении инвестиционной привлекательности исторических поселений и муниципальных образований, располагающих культурно-историческим наследием, об особых мерах по сохранению объектов де-

ревянного зодчества и народного декоративно-прикладного искусства говорили начальник управления культуры администрации Мариинского муниципального района Марина Мезенцева, начальник управления культуры и молодежной политики Мысковского городского округа Светлана Дудкина, младший научный сотрудник историко-этнографического музея «Чолкой» Владимир Челухоев и директор Музея истории крестьянского быта села Красного (Дом купца Пьянкова) Надежда Зинкина.

В ходе обсуждения участники круглого стола обозначили проблемные моменты во взаимодействии учреждений культуры, образования и туризма в малых городах и селах, обозначили трудности в

привлечении ресурсов к развитию данных территорий в становлении гражданских институтов на селе.

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик в завершении круглого стола подчеркнула, что в области культуры и искусства важно активнее принимать участие в различных конкурсах и грантах для некоммерческих организаций, давать возможность сотрудникам учреждений культуры малых городов больше участвовать в крупных форумах, семинарах с целью изучения передового опыта. «Культурный потенциал России неисчерпаем, и необходимо активнее интегрировать его в стратегию развития малых территорий», – подчеркнула Ирина Рондик.





«В гостях у динозавра»

16 июня 2017 года по инициативе комиссии по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию в селе Шестаково Чебулинского района в рамках проекта «Золотые места Кузбасса» проведено межкомиссионное выездное заседание Общественной палаты Кемеровской области.



На живописном берегу реки Кия на территории Шестаковского историко-культурного комплекса памятников археологии и палеонтологических местонахождений проводился III межрегиональный фестиваль-конкурс народного творчества «В гостях у динозавра», посвященный Году экологии в России.

На огромной поляне каждый мог найти дело по душе: поучаствовать в мастер-классах чебулинских умельцев по изготовлению сувениров, продегустировать старинные блюда, посоревноваться в народных играх и забавах. Все желающие могли проехать к месту раскопок и понаблюдать за работой ученых, прикоснуться к многомиллионной истории, а позже посетить музейную комнату и увидеть уже найденные экспонаты. Между площадками курсировал прогулочный дилижанс, по реке можно было прокатиться с ветерком на катере.

Члены и эксперты региональной Общественной палаты приняли активное участие во всех предлагаемых мероприятиях, встретились с главой Чебулинского муниципального района Анатолием Часовских, отметив, что такие фестивали, безусловно, будут спо-



собствовать историко-культурному и туристическому развитию Кемеровской области.

«Удивительная археологическая находка ученых в селе Шестаково Чебулинского района подарила уникальный туристический маршрут, связывающий наши дни с далекой и почти фантастической историей, когда жили на кузбасской земле загадочные динозавры, – подчеркнула Ольга Феофанова, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию. – Порядка 7 тысяч кузбассовцев и туристов из соседних регионов приняли участие в этом году в многочисленных мероприятиях фестиваля народного творчества».

Впервые «В гостях у динозавра-2017» провели конные бега на специально оборудованном ипподроме. На сцене фестиваля проходили выступления вокальных и хореографических коллективов и солистов исполнителей из Кемеровской области, Республики Саха, Алтайского и Красноярского краев. В завершении праздника гостей удивили световым шоу и фейерверком.





Законопроект является своевременным, но необходима его доработка

В Общественной палате Кемеровской области провели общественную экспертизу законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»».



По результатам проделанной работы эксперты региональной Общественной палаты считают, что данный законопроект ликвидирует повторы и противоречия, и, наконец-то, приводит к единым понятиям организационно-правовые формы НКО в Российской Федерации и концептуально соответствует положениям Гражданского Кодекса РФ, уточняет предмет правового регулирования и область действия Федерального закона № 7-ФЗ, и это, несомненно, способствует совершенствованию гражданского законодательства РФ.

«На наш взгляд уточнение норм, определяющих особенности государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций, их право-

вого положения, создания, деятельности и ликвидации, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления являются обоснованными», – считает Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.

В ходе проведения общественной экспертизы было отмечено, что конкретизация слов «учредительные документы» на «устав» упрощают процедуру подачи документов некоммерческими организациями для регистрации. А уточнение требований к учредителям (участникам и членам) НКО, а именно – определение условий и порядок приема и выхода из со-

става НКО учредителей, участников (членов), дает возможность иметь в едином государственном реестре достоверную и объективную информацию.

Однако, по мнению членов региональной Общественной палаты необходимо все-таки конкретизировать процедуру выхода учредителя по своему усмотрению из некоммерческой организации, а также, на какие организационно-правовые формы, в которых могут создаваться НКО, распространяется эта правовая норма, и одинакова ли она для всех видов НКО.

Одним из положительных моментов законопроекта участники общественной экспертизы отметили предоставление возможности некоммерческим организациям определить самим компетенции иных органов управления, с внесением пункта в устав организации, по таким важным компетенциям, как утверждение годового отчета и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности некоммерческой организации, принятие решений о создании некоммерческой организацией других юридических лиц, об участии некоммерческой организации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств некоммерческой организации.

Вместе с тем, при уточнении перечня источников формирования имущества некоммерческой организации, из законопроекта исключена статья «Имущество

ликвидируемой некоммерческой организации», которая описывала процедуру передачи сформированного имущества НКО на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели. Члены Общественной палаты Кемеровской области считают, что необходимо в законопроекте прописать порядок использования имущества некоммерческой организации при ее создании и ликвидации.

При рассмотрении введения в законопроект правовой нормы, устанавливающей обязанность НКО, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности иметь достаточное имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера капитала, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области пришли к выводу, что это повлечет за собой негативные последствия.

По итогам проведенной экспертизы законопроекта члены и эксперты Общественной палаты пришли к выводу, что необходимо продолжить обсуждение вносимых поправок с широким кругом некоммерческих организаций не только на уровне «нулевых чтений», но и в дальнейшем, когда пройдут первые чтения в Государственной Думе РФ.

Общественная палата Кемеровской области выразила надежду, что данный законопроект систематизирует и внесет положительные тенденции в развитие некоммерческого сектора России.

Список общественных экспертиз законопроектов, проведенных членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области

АПРЕЛЬ

- Проект федерального закона № 60052–7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»
- Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в отношении приема в гражданство Российской Федерации ребенка, один из родителей либо усыновителей которого является гражданином Российской Федерации или приобретает гражданство Российской Федерации»

МАЙ

- Проект федерального закона 2) № 69201–7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в отношении носителей русского языка»
- Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части наделяния органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по вы-

даче заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг установленным критериям»

ИЮНЬ

- Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные федеральные законы» (в части совершенствования порядка осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия)

Не все гладко в законопроекте по культурному наследию

27 июня 2017 года в Общественной палате Кемеровской области провели общественную экспертизу законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные федеральные законы» (в части совершенствования порядка осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия).



По мнению членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, предлагаемая концепция изменений в федеральный закон с учетом текущей ситуации в области охраны объектов культурного наследия востребована и актуальна, так как будущее России – в историческом, культурном и духовном потенциале. Без культурного наследия немислимы современная жизнь и перспективы ее всестороннего развития. В этой связи повышение роли региональных органов охраны и придание дополнительных контрольных функций с целью осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия приведет к более качественной работе в данной сфере.

«Рассматривая проект федерального закона, мы пришли к выводу, что вносимые изменения действительно регламентируют вопросы, не решенные в действующей редакции Федерального закона. Уточняется компетенция федерального и регионального органов государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе путем издания федеральным органом методических рекомендаций, регламентируется контроль за осуществлением переданных полномочий. И ряд изменений, предлагаемых законо-

проектом, действительно позволяет решить, но только часть проблем в сфере охраны объектов культурного наследия», – отмечают в Общественной палате Кемеровской области.

Большой блок законопроекта посвящен проведению контроля за работами по сохранению объектов культурного наследия. Например, органы местного самоуправления выступают и в качестве органов, осуществляющих государственную охрану объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, и в качестве собственника объекта культурного наследия, находящегося в муниципальной собственности.

«Таким образом, предлагаемые изменения позволяют более четко регламентировать процедуру проверок в зависимости от объекта и субъекта проверки в соответствии с предъявляемыми к ним обязательными требованиями. Введение института государственных инспекторов делает их статус более понятным для проверяемых субъектов», – уверены в Общественной палате Кемеровской области.

Вместе с тем, члены ОП КО считают, что не все так гладко в законопроекте. По их мнению, предлагаемые меры (в частности статья 8.1) не в полной мере по-

зволяют усовершенствовать порядок осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия». Уже ставшая «излюбленной» форма современной реализации федерального государственного надзора – делегирование этих полномочий субъектам РФ – вряд ли может считаться эффективной. Если существует реальная необходимость в сохранении общероссийского культурного наследия, то эта задача должна реализовываться централизованно и системно, без ее дробления на исполнителей, зависящих от региональных факторов, и на федеральных контролеров надлежащего исполнения этой функции регионами. Создание «полукomпетентных» структур неэффективно, уверены члены Палаты.

Они также сочли необоснованной часть предлагаемых изменений (статья 8.1 законопроекта), которые фактически делегируют функции государственного надзора общественным организациям под видом общественного контроля в обход требований норм ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля». Это также приведет к увеличению количества контролирующих органов, возможности их параллельного существования и схожей компетенции.

Эксперты ОП КО также выразили мнение, что не все предлагаемые законопроектом меры способствуют совершенствованию отношений в области охраны объектов культурного наследия. Например, вызывает недоумение возможность осмотра в рамках общественного контроля производственных и иных объектов, а также осуществление иных функций, прямо не относящихся к объектам культурного наследия (ч.ч. 8–10 ст. 8.1 законопроекта).

Кроме этого, введение института общественного контроля в формате общественных инспекций, по мнению экспертов, может нести как положительные послед-

ствия, так и негативные. К положительным следует отнести: дополнительный контроль за состоянием объектов культурного наследия, учет общественного мнения, подлежащего включению в содержание принимаемых управленческих решений; соблюдение режимов использования территорий, зон охраны; обязательный мониторинг состояния (примером в Кемеровской области может служить достопримечательное место «Мариинск исторический»), проведение профилактики нарушения обязательных требований, популяризацию объектов культурного наследия, ответственного отношения к их сохранению.

Однако непонятно, какой статус будут иметь составленные общественной инспекцией акты осмотров, если специального образования для участия в инспекции не требуется. Органу охраны для фиксации состояния объекта культурного наследия и составления плана ремонтно-реставрационных работ потребуется составлять свой акт.

К негативным сторонам следует отнести дополнительную нагрузку на собственника объекта культурного наследия, вынужденного при проведении помещений и осмотров объектов культурного наследия, их территорий, зон охраны, защитных зон контактировать с представителями общественной инспекции; возможно оказание давления со стороны «заинтересованных» членов общественной инспекции. Законопроект не рассматривает участие общественной инспекции в составлении актов технического состояния органом охраны объектов культурного наследия.

Кроме этого, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области выделили еще ряд спорных моментов законопроекта и пришли к мнению, что законопроект требует дальнейшего обсуждения и тщательной доработки с учетом рассмотрения всех замечаний. Заключение по итогам проведения общественной экспертизы законопроекта.



Законопроекты о гражданстве нуждаются в серьезной концептуальной доработке

12 мая 2017 года в Общественной палате Кемеровской области в рамках общественной экспертизы обсудили законопроекты «О внесении изменений в Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в отношении приема в гражданство Российской Федерации ребенка, один из родителей либо усыновителей которого является гражданином Российской Федерации или приобретает гражданство Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и в Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в отношении носителей русского языка».

Рассматривая вносимые изменения в законопроект «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области оценили обоснованность расширения существующей категории лиц, претендующих на получение статуса «носитель русского языка» за счет иностранных граждан и лиц без гражданства. «Наш взгляд расширение существующей категории лиц, претендующих на получение статуса «носитель русского языка», вполне обоснованно, – отметил заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области Андрей Лопатин. – Государство должно идти навстречу тем, кто желает принять российское гражданство, в первую очередь, среди тех, кто проживал или проживает на исконно русских землях. И соответственно, устранить правовые пробелы в законодательстве. Естественным условием для лиц, претендующих на российское гражданство, должно быть соблюдение ими уголовного и иного законодательства, в том числе и страны настоящего проживания».

Учитывая обострение политической ситуации вокруг России с политиками «двойных стандартов», люди, переехавшие по той или иной причине на ПМЖ в другие республики бывшего СССР или страны «восточного договора», и которые сейчас подтверждают притеснениям, но при этом хотели бы вернуться на историческую Родину и воспользоваться правами эмигрантов, относящихся к категории «носителей русского языка», по сути, стали заложниками сложившейся ситуации и введение правовой меры, исключающей обязательство «носителей русского языка» предоставлять заявление от отказа от иного гражданства при получении вида на жительство члены Общественной палаты Кемеровской области считают целесообразной, поскольку данное обстоятельство устранил дискриминацию «носителей», так как для других иностранных граждан такого заявления не требуется. «Однако, вместе с тем стоит отметить и учесть, что возможность

выбора и наличия конкурентного гражданства, снижает ценность гражданства Российской Федерации и создает коллизию правового статуса лица», поясняет эксперт Общественной палаты Кемеровской области Андрей Переладов.

По мнению членов и экспертов региональной палаты последствия упрощения правил и условий получения вида на жительство и гражданства Российской Федерации для лиц, признанных «носителями русского языка», в том числе с точки зрения национальной и общественной безопасности Российской Федерации могут быть различными. В первую очередь это будет зависеть от количества таких лиц, места их рождения и социальной общности, а также их религиозной приверженности. Во-вторых, любое количественное увеличение ассимилированных граждан, увеличивает сложность обеспечения национальной безопасности. Ярким подтверждением этого являются сложности миграционной политики в Евросоюзе.

Одним из изменений законопроекта является введение правовой нормы, предусматривающей возможность принятия в российское гражданство ребенка на основании одностороннего волеизъявления родителя – гражданина Российской Федерации без согласия родителя-иностранца, что, по мнению членов Общественной палаты Кемеровской области, представляется не совсем очевидной.

«Во-первых, – поясняет Андрей Переладов, член Экспертного совета ОПКО, из существа законопроекта непонятно, как действовать в ситуации, когда ребенок уже является гражданином другого государства. Во-вторых, каким образом будет осуществляться реальная защита прав ребенка, если статус гражданина РФ не будет иметь реального эффекта обратной силы для правоотношений, в которых ребенок или его родители участвовали ранее. И в – третьих, государство, гражданином которого является второй супруг, с большой долей вероятности критически воспримет изменение правового ста-

туса ребенка, даже после его вступление в гражданство Российской Федерации. Особенно остро этот вопрос встанет после того, как будет озвучен довод о совместной ответственности родителей за судьбу детей, совместной и равной возможности выбора родителями судьбы и гражданства их ребенка (статьи 2,18,20 Конвенции). Ведь неслучайно, подобная норма, в необходимости изменения которой нас убеждают, была введена в федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и существует уже длительное время».

По мнению члена комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике и качеству жизни населения Евгения Агеева практические последствия введения действия положений законопроекта нуждаются в формировании объективных критериев на основании норм международного права. «Введение в действие положений законопроекта, считает Евгений Николаевич, – снимет неравенство в праве родителя-гражданина Российской Федерации на приобретение российского гражданства своему или усыновленному (удочеренному) ребенку. Мы реже будем свидетелями резонансных дел о дискриминации прав граждан РФ, проживающих на территории европейских государств и состоящих в браке с иностранными гражданами при разводах и «разделе» совместных детей. И главное, что самим этим гражданам не придется нарушать закон и похищать своих детей из семьи бывших супругов, и незаконно вывозить в Россию».

На сегодняшний день считают в региональной палате, снятие ограничений на возможность получения политического убежища, обеспечит право лицам, ищущим политического убежища, на защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своего гражданства. Но у иностранных граждан, получивших политическое убежище, есть простой способ вернуться на Родину, не получая, и, не отказываясь потом

от гражданства РФ. Обоснованность снятия ограничений на возможность получения политического убежища для граждан стран «с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека» сомнительна. Наличие развитых и устоявшихся демократических институтов защиты прав человека не может гарантировать полноценный объем прав человека и гражданина. Объемные критерии оценки наличия или отсутствия институтов в законопроекте отсутствуют, таким образом, предлагаемый критерий субъективен.

Кроме того, поскольку список подобных стран может меняться, это означает, что сегодня там есть «устоявшиеся демократические институты», а завтра их нет. Опять же подобный статус страны не может гарантировать нарушений там прав человека. Соответственно возможность получения политического убежища должна быть. Здесь, на наш взгляд, действует принцип: не запрещено, значит разрешено. Действительно, из пояснительной записки следует, что Семейным Кодексом РФ не учтены семьи, проживающие за пределами РФ, но, членами которых, являются граждане нашей страны. Эта ошибка будет исправлена в рамках соблюдения мирового законодательства. «Снятие ограничений на возможность получения политического убежища, обеспечит право лицам, ищущим политического убежища, на защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своего гражданства», – считает член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию Алексей Разуков.

Подводя итоги экспертизы законопроекта, члены Общественной палаты Кемеровской области, пришли к выводу, что законопроект нуждается в серьезной концептуальной доработке совместно со специалистами – правоведами в области гражданского и международного права.



Профилактика наркомании среди учащихся и студентов

Профилактике наркомании среди учащихся и студентов – именно данной теме было посвящено онлайн-совещание ОП РФ, в рамках которого представителям региональных палат, в том числе и Общественной палаты Кемеровской области, презентовали методику работы с высшими учебными заведениями и среднеспециальными образовательными учреждениями.



Первый заместитель председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по поддержке молодежных инициатив, руководитель федерального проекта «Трезвая Россия» Султан Хамзаев провел онлайн-совещание с представителями региональных палат на тему «Профилактика наркомании в образовательных организациях: опыт, проблемы, пути их разрешения». В нем приняли участие порядка 30 российских регионов.

Кузбасс на онлайн-совещании представил председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, главный нарколог Сибирского федерального округа Андрей Лопатин, председатель комиссии ОП КО по развитию инноваций, образования и науки Елена Казанцева, заместитель председателя комиссии ОП КО по социальной политике и качеству жизни населения Ольга Журавлева и руководитель Аппарата Общественной палаты Кемеровской области Марина Михайлец.

«Предлагаемая нами методика возникла не на пустом месте. Нужно уметь правильно работать с молодежью. Региональные палаты должны активнее сотрудничать с ОП России в формате первичной профилактики алкогольной и наркотической зависимости, – уверен Султан Хамзаев. – В моем понимании, это вопрос продвижения здорового образа жизни в образовательной среде. Министерство образования тоже должно более системно работать с молодежью в этом направлении».

Региональным палатам было предложено поделиться своими методиками работы и конкретными предложениями по обсуждаемой теме. Эти материалы в дальнейшем могут быть включены в предложения чиновникам в формате так называемой «реформы урока ОБЖ».

В свою очередь, члены Общественной палаты Кемеровской области рассказали и поделились практическим опытом, как в Кузбассе борются с таким общественным недугом, как наркомания. За последнее время Общественная палата неоднократно рассматривала вопросы профилактики наркомании на проводимых мероприятиях. В частности, члены и эксперты ОП КО в рамках круглых столов и на расширенных заседаниях комиссии обсуждали эффективные формы профилактики наркомании, вопросы реабилитации наркозависимых, а также проблемы ресоциализации наркозависимых и работу с уязвимыми группами.

Заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Андрей Лопатин подчеркнул, что наркомания – это проблема всего общества, поэтому решать ее должны вместе. Уже третий

год Общественная палата Кемеровской области применяет новые формы в борьбе с наркоманией совместно с участниками театра-студии «Фламинго», где занимаются ребята, успешно прошедшие реабилитацию в центре наркозависимых. Это реабилитанты, имеющие «опыт трезвости» от двух и более лет и те молодые люди, которые ещё проходят реабилитацию. Они смогли найти в себе силы и через арт-терапию вернуться к нормальной жизни после наркотической зависимости.

Кроме того, в Кузбассе прошел конкурс социальной рекламы «Преодолеем вместе!», главная цель которого – сформировать общественное неприятие употребления наркотиков и вовлечь школьников и студентов в работу по созданию социальной рекламы на антинаркотическую тематику. Это совместный проект Общественной палаты Кемеровской области, Ресурсного центра поддержки общественных инициатив, Кемеровского областного клинического наркологического диспансера и Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Кемеровской области.

По общему мнению членов Общественной палаты Кемеровской области, проведение таких конкурсов и спектаклей-круглых столов – это эффективная и действенная форма работы по профилактике употребления наркотиков среди молодежи и подростков. Работы победителей и призеров будут размещены в образовательных учреждениях Кемеровской области и в областных СМИ, а также будут использоваться при проведении информационных антинаркотических кампаний государственных, коммерческих и общественных организаций Кузбасса.

Одной строкой...

• **24 мая 2017 года** в Общественной палате Российской Федерации прошло онлайн-совещание с региональными общественными палатами по теме «Организация и проведение общественного контроля в стационарах больниц, домах для престарелых и инвалидов и психоневрологических интернатах». В Кемеровской области к совещанию присоединились члены Общественной палаты и представители департамента социальной защиты населения.

«Тема общественного контроля является одной из ключевых в работе Общественной палаты Кемеровской области. Нам важен опыт работы в данном направлении из других регионов. Тем более, что в Пермском крае закон по осуществлению общественного контроля работает уже более 5 лет, и сформирована хорошая методическая база. Мы согласны, что общественный контроль в учреждениях социальной сферы необходим, но его должны проводить обученные и подготовленные люди, понимающие, зачем

и как они это будут делать», – отметила Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области по окончании встречи.

• **31 мая 2017 года** Общественная палата Республики Хакасия провела межрегиональный Круглый стол в рамках подготовки к III Культурному Форуму регионов России. Республике Хакасия была предложена тема «Укрепление связи поколений в сохранении и трансляции культурных ценностей и образцов».

В работе круглого стола приняли участие специалисты министерства культуры, министерства образования и науки Хакасии, руководители республиканских учреждений культуры, специалисты в области культуры и образования муниципальных образований республики, представители некоммерческих организаций. К видеоконференции подключились члены общественных палат Омской и Кемеровской областей и республик Бурятия и Тыва, муниципальных образований Хакасии.

• **7 июня 2017 года** состоялось онлайн-совещание членов ОП РФ с представителями региональных общественных палат на тему: «Социальное питание как драйвер социально-экономического развития регионов». Кузбасс представила Татьяна Стародуб, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области. По ее словам, проблемы, обозначенные в теме онлайн-совещания, затрагивают миллионы людей: получателей социального довольствия, включая, армию, школы, д/сады, органы социальных служб, ФСИН.

«Необходимо нам в области провести круглый стол или слушания с региональными органами власти, с целью изучения положения, выявления существующих проблем в вопросах социального питания, сбыта продукции местных сельхозпроизводителей; осуществления общественного контроля внутренней продовольственной помощи на территории Кемеровской области», – отметила Татьяна Стародуб.

ОНК Кузбасса: обновленный состав

28 апреля 2017 года состоялось первое заседание нового IV призыва наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Кемеровской области.

В заседании приняли участие члены ОНК Кемеровской области III призыва (2014–2017 гг.) и нового IV призыва (2017–2020 гг.), Уполномоченный по правам человека Кемеровской области Николай Волков, начальник департамента по взаимодействию с уголовно-исполнительной системой Администрации Кемеровской области Николай Пушенко, представители департамента административных органов Администрации Кемеровской области, прокуратуры, ГУФСИН и ГУ МВД России по Кемеровской области.

Открывая первое заседание ОНК Кемеровской области, председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик подчеркнула: «Новый состав наблюдательной комиссии утвержден в соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 3 апреля 2017 года. В ОНК вошли 13 представителей общественных объединений Кузбасса, которым предстоит осуществлять общественный контроль в течение следующих трех лет».

Право вручить мандаты вновь избранным членам ОНК было предложено председателю комиссии II и III призывов, члену Общественной палаты Кемеровской области Николаю Янкину: «ОНК – это эффективный инструмент защиты прав человека, которым мы за годы кропотливой работы научились активно пользоваться. Тот опыт, который мы получили, работая в наблюдательной комиссии по общественному контролю, сегодня мы вместе с мандатами передаем новым членам ОНК».



После процедуры вручения мандатов, были избраны председатель ОНК – член Общественной палаты Кемеровской области Тамара Дружинина и заместитель председателя – Владимир Родионов. Секретарем Общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области IV состава стала Марина Бортникова.

Уполномоченный по правам человека Кемеровской области Николай Волков пожелал новому составу ОНК успешной работы, отметив, что будет продолжено эффективное сотрудничество. Другие приглашенные также говорили о продолжении конструктивного диалога и эффективного взаимодействия.

По итогам работы члены наблюдательной комиссии предыдущего состава Людмила Анискович, Вера Дзюба, Радомир Ибрагимов, Рубин Муниров, Владимир Родионов, Валентина Толмачева, Алексей Феклистов и Николай Янкин получили Благодарственные письма от Общественной палаты Российской Федерации за многолетний личный вклад в становление и развитие общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

«Общественная наблюдательная комиссия Кемеровской области была создана в 2009 году как абсолютно новый институт. За это время члены региональной ОНК получили колоссальный опыт взаимодействия с правоохранительными органами Кузбасса, расширили свою квалификацию в такой довольно узкой и специфической отрасли. Нарботанный опыт и социальные связи на сегодняшний день помогают комиссии эффективно осуществлять функцию общественного контроля», – отметила Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области.



Список членов Общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области IV состава (2017–2020 гг.):

- **Бортникова Марина Сергеевна** – Кемеровская региональная общественная организация «Союз Молодежи Кузбасса»;
- **Добровольский Константин Петрович** – Кемеровское региональное отделение Межрегиональной детской личностно развивающей общественной организации «Братство православных следопытов»;
- **Дружинина Тамара Васильевна** – Кемеровская региональная общественная организация «Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса»;
- **Зайцева Ольга Викторовна** – Кемеровское региональное отделение общественной организации «Союз женщин России – Союз женщин Кузбасса»;
- **Кантиков Марсель Раисович** – Кемеровская региональная общественная организация «Центр татарской культуры «Дуслык»;
- **Кытманов Михаил Алексеевич** – Кемеровская региональная общественная организация по борьбе с наркоманией «Дом свободы»;
- **Лизунова Диана Александровна** – Кемеровское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;
- **Любимов Александр Георгиевич** – Кемеровская региональная организация Общероссийской общественной организации Российский союз ветеранов Афганистана»;
- **Муниров Рубин Раисович** – Кемеровская региональная общественная организация «Центр татарской культуры «Дуслык»;
- **Родионов Владимир Геннадьевич** – Кемеровский благотворительный региональный общественный фонд «Кузбасс против наркотиков и СПИДа»;
- **Рыженкова Светлана Ивановна** – Кемеровское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;
- **Толмачева Валентина Александровна** – Кемеровская региональная общественная организация «Профессиональная ассоциация медицинских сестер Кузбасса»;
- **Шабанов Андрей Анатольевич** – Кемеровское региональное отделение Межрегиональной детской личностно развивающей общественной организации «Братство православных следопытов».



Официальное издание Общественной палаты Кемеровской области.
Тираж – 300 экземпляров.