



# ВЕСТНИК

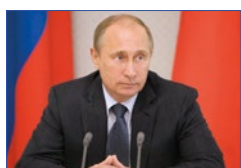
ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ПАЛАТА  
КЕМЕРОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

ГЛАВНАЯ ТЕМА:

## «ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ КАК СУБЪЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ФОРМА ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ»

Именно так звучала основная тема для обсуждения на прошедшем 23 июня 2016 года пленарном заседании Общественной палаты Кемеровской области. Его участники обсудили актуальные вопросы эффективности деятельности общественных советов, созданных при госструктурах на муниципальном, региональном и федеральном уровнях. В рамках реализации «майских указов» Президента России членами региональной Общественной палаты области был проведен мониторинг деятельности общественных советов, созданных при органах исполнительной власти, федеральных структур и муниципальных образований Кузбасса.





Президент России подписал закон о региональных общественных палатах стр. 3



Общественной палате Кузбасса – 10 лет! стр. 4



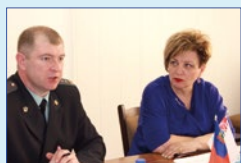
Общественные советы как субъект общественного контроля и форма общественного участия стр. 6–7



Сохрани и укрепи «зеленые легкие» Кузбасса! стр. 9



Поврежденным землям Кузбасса нужен закон стр. 10



С какого момента алиментщик считается «злостным неплательщиком» стр. 11



2017 год объявлен в России Годом особо охраняемых природных территорий стр. 12–13



Капремонт на контроле членов Общественной палаты Кузбасса стр. 14–15



22 июня – День памяти и скорби стр. 16



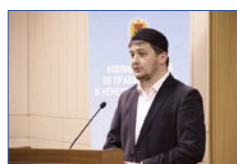
Добрая традиция ко Дню защиты детей стр. 17



Успех и в спорте, и бизнесе! стр. 18



Инвестиционные проекты в моногородах Кузбасса стр. 19



Терроризм: противодействие и бдительность стр. 20



Вовлечение социально ориентированных НКО в оказание социальных услуг населению стр. 21



Хранители мудрости нации стр. 22



Мониторинг по реализации программы по переселению граждан из аварийного жилья стр. 23



Общественная экспертиза стр. 24–25



Общественный мониторинг стр. 26–27

## Президент России подписал закон о региональных общественных палатах

23 июня 2016 года Президент России Владимир Путин подписал федеральный закон о порядке формирования и деятельности региональных общественных палат, который вступит в силу 1 января 2017 года.



Формирование общественных палат в регионах в соответствии с новым законом станет индикатором готовности глав субъектов Российской Федерации к диалогу с гражданским обществом. «То, как губернаторы будут формировать общественные палаты в регионах, будет некой лакмусовой бумажкой, демонстрирующей, насколько глава региона готов к диалогу с гражданским обществом», – сказал секретарь Общественной палаты РФ Александр Бречалов.

Вопросы, нашедшие отражение в законе, не раз поднимались представителями общественных палат регионов и обсуждались в стенах Общественной палаты Российской Федерации. Он определяет, что организационное, правовое, аналитическое, информационное, финансовое

и материально-техническое обеспечение деятельности региональной общественной палаты осуществляется ее аппаратом, который является государственным учреждением субъекта Российской Федерации.

«Ранее общественные палаты формировались на основании региональных законов, а значит, все по-разному: могли варьироваться и численность, и само название. Это накладывало отпечаток как на статус, так и на весомость заключений общественных палат регионов. Мы систематизировали порядок формирования палат», – сказал Александр Бречалов.

В законе устанавливается, что порядок, сроки формирования, а также количественный состав Общественной палаты (не менее 21 человека и не более 102 человек) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. При этом одна треть состава Общественной палаты утверждается губернатором по представлению зарегистрированных на территории этого субъекта структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, одна треть – региональным парламентом по предложению зарегистрированных на территории субъекта некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений. Указанные члены Общественной палаты определяют состав остальной трети палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистриро-

ванными на территории региона. Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня проведения первого заседания нового состава палаты.

«Фактически закон об общественных палатах в субъектах Российской Федерации создает условия для развития гражданской активности в регионах России, поскольку общественная палата субъекта РФ – это как раз то место, где можно найти единомышленников, объединиться, обсудить и поставить перед властью насущные проблемы региона!», – отметила председатель комиссии Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Лидия Михеева.

Секретарь Общественной палаты России Александр Бречалов отметил, что еще один важный момент – это финансирование: «Теперь это обязанность региона. Уверен, что любой здравомыслящий глава региона должен быть заинтересован в площадке для обсуждения альтернативных точек зрения на происходящее в субъекте. Такой площадкой должна стать региональная Общественная палата, но она должна нормально финансироваться. Есть палаты, где аппарат состоит из 9–10 человек, проводятся экспертизы законопроектов, а где-то это один человек, минимальное финансирование, и говорить о качественном общественном контроле тут не приходится».

## С 1 января 2017 года вступит в силу федеральный закон об «исполнителях общественно полезных услуг»

Президент России Владимир Путин подписал федеральный закон, вводящий в правовое поле новый статус для некоммерческих организаций – «исполнитель общественно полезных услуг». Соответствующий документ опубликован на официальном портале правовой информации. Закон был принят Государственной Думой РФ и одобрен Советом Федерации в июне 2016 года.

Ранее Правительство России утвердило дорожную карту «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», которая содержит комплекс мероприятий, которые должны быть реализованы до 2017 года. В Министерстве экономического развития РФ рассчитывают, что эта дорожная карта станет почвой для широкой реформы социальной сферы в стране.

По мнению членов Общественной палаты Российской Федерации, принятие закона повысит доступность и качество социальных услуг, а также откроет новые возможности для развития частно-государственного партнерства. Он предусматривает возможность наделяния некоммерческих организаций новым статусом и предоставление таким организациям льгот и преференций.

«Исполнителем общественно полезных услуг» может быть признана НКО, которая на протяжении одного и более года оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не явля-

ется «иностранным агентом» и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным, предусмотренным законодательством Российской Федерации, обязательным платежам.

В апреле 2016 года в Общественной палате Российской Федерации прошло «нулевое» чтение тогда еще законопроекта об «исполнителях общественно полезных услуг». Эксперты ОП РФ отметили, что документ направлен на поддержку тех социальных услуг, которые сегодня востребованы их непосредственными получателями, но которые при этом не имеют достаточного возмещения, и является частью складывающейся системы доступа некоммерческих организаций на рынок социальных услуг.

В экспертном заключении, который 21 июня 2016 года Общественная палата России отправила в Совет Федерации, говорится, что понятие «общественно полезная услуга надлежащего качества» является оценочным, поскольку не содержит критериев, по которым будет принимать

решение уполномоченный орган. Кроме того, в ОП РФ считают, что требование об отсутствии задолженности не учитывает, что задолженность образуется практически у любой организации на последнюю дату отчетного периода.

Эксперты также рекомендовали уточнить нормы, регулирующие вопросы признания СО НКО исполнителем общественно полезных услуг, а также включения и исключения СО НКО в соответствующий реестр. Кроме того, в целях обеспечения учета востребованности тех или иных услуг в зависимости от региональных особенностей, Общественная палата России предлагала предусмотреть в законопроекте право субъектов Российской Федерации дополнять перечень общественно полезных услуг, устанавливаемый Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон об «исполнителях общественно полезных услуг» должен вступить в силу с 1 января 2017 года.

## Общественной палате Кузбасса – 10 лет!

За весомый вклад в решение вопросов в сфере социально-экономического развития и становление гражданского общества в Кузбассе и в связи с 10-летием со дня создания региональной Общественной палаты ее члены награждены областными медалями и Почетными грамотами Коллегии Администрации Кемеровской области.



Губернатор Кемеровской области Аман Гумирович Тулеев лично вручил областные награды членам Общественной палаты Кемеровской области. Председателю Общественной палаты Кемеровской области Ирине Рондик присвоено почетное звание «Лауреат премии Кузбасса» за большой личный вклад в развитие институтов гражданского общества, высокую ответственность и активную гражданскую позицию.

Заместителю председателя Общественной палаты Кемеровской области, председателю комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Андрею Лопатину вручен Почетный знак «Золотой знак «Кузбасс». Орденом Почета Кузбасса отмечена заместитель председателя комиссии по местному самоуправлению и ЖКХ Любовь Сорокина. Награждена медалью «За особый вклад в развитие Кузбасса» III степени за грамотное и эффективное обеспечение деятельности региональной Общественной палаты и руководитель Аппарата палаты Марина Михайлец. За выдающиеся заслуги перед Кемеровской областью, особый вклад в развитие и становление гражданского общества в Кузбассе замести-

тель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по социальной политике и качеству жизни Татьяна Стародуб награждена почетным знаком «Золотой знак «Кузбасс».

«Десять лет назад сложно было представить, что Общественная палата Кузбасса станет реально действующим институтом гражданского общества, обладая лишь рекомендательной функцией. Умение самостоятельно действовать – это и есть активная гражданская позиция, от которой зависят позитивные преобразования в нашем регионе. И задача Общественной палаты – в этом содействовать, – считает Ирина Рондик. – Сегодня мы с уверенностью можем говорить, что палата работает эффективно. Этого во многом удалось достичь благодаря четко выработанному в области взаимодействию с органами законодательной и исполнительной власти. Спасибо Губернатору нашего шахтерского края Аману Гумировичу Тулееву, благодаря его поддержке и пониманию нам удалось выстроить доверительную систему взаимоотношений власти и институтов гражданского общества в Кузбассе».

Накануне, встречаясь и отмечая положительную работу членов Общественной палаты, заместитель Губернатора Кемеровской области Алексей Зеленин отметил, что каждые три года состав Общественной палаты обновляется, хотя есть немало членов палаты – наиболее активных граждан, чьи заслуги высоко ценятся как властью, так и обществом, и которые работают в составе палаты уже несколько составов.

«Деятельность данной диалоговой площадки направлена на то, чтобы жизнь наших земляков становилась комфортнее. И задачи, которые ставят перед собой члены палаты, продиктованы самой жизнью, а спектр вопросов, которые попадают в зону внимания палаты, отражает широту тех проблем, которые волнуют сегодня наших граждан. Общественная палата изучает проблему, обсуждает ее с привлечением широкого круга общественности, вырабатывает рекомендации и предлагает их для дальнейшего воплощения в жизнь. Это немалая нагрузка, и мы благодарны членам палаты за желание быть полезными Кузбассу и его жителям», – уверен Алексей Анатолеви.

В конце встречи Алексей Зеленин вручил областные награды. Медалью «За бизнес во имя созидания» награжден заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию Альберт Милевич.

Член комиссии по развитию инноваций, науки и образованию Олег Галеев и член комиссии по экономическому развитию и поддержке





предпринимательства Юрий Кутырев удостоены областной медали «За веру и добро».

Медалью Алексея Леонова награждены председатель комиссии по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию Наталья Шелепова, заместитель председателя комиссии по социальной политике и качеству жизни населения Любовь Егорова, член комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Тамара Дружинина.

Член комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Николай Скалон награжден областной медалью «За достойное воспитание детей».

Почетная грамота Коллегии Администрации Кемеровской области вручена членам комиссии по развитию инноваций, науки и образования Зое Демущкой и Елене Казанцевой; членам комиссии по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию Ольге Феофановой и Алексею Разукову; члену комиссии по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству Михаилу Сергееву и члену комиссии по экономическому развитию и поддержке предпринимательства Виктору Гофу; члену комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию Николаю Янкину.

Почетный знак Совета народных депутатов Кемеровской области «За заслуги перед Кемеровской областью» вручен лично Косяненко Евгением Викторовичем на заседании Координационного совета при председателе СНД КО Радомиру Ибрагимову, председателю комиссии Общественной палаты Кемеровской области по гармонизации межна-



циональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию.

## Члену региональной Общественной палаты вручен орден Почета Кузбасса

Председатель Кемеровского регионального отделения Всероссийского общества глухих, член Общественной палаты Кемеровской области Алексей Иващенко награжден орденом Почета Кузбасса.

Губернатор Кемеровской области Аман Тулеев лично вручил орден Почета Кузбасса члену комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике и качеству жизни населения Алексею Иващенко. Этой награды он удостоен за многолетний плодотворный труд, активную общественную деятельность и большой личный вклад в реабилитацию инвалидов и защиту их прав.

В 2008 году Алексей Иващенко был избран в состав Общественной палаты

Кемеровской области (2008–2010 гг.) Спустя пять лет, в 2015 году его избирают в состав Общественной палаты Кемеровской области во второй раз. В настоящее время Алексей Андреевич является членом комиссии по социальной политике и качеству жизни населения региональной Общественной палаты. Он принимает активное участие в мероприятиях проводимых Общественной палатой Кемеровской области, участвует в проведении общественных экспертиз законопроектов федерального и регионального уровней.



## Общественная палата Кузбасса: «перезагрузка» общественных советов

«Общественные советы как субъект общественного контроля и форма общественного участия» – именно так звучала основная тема для обсуждения на прошедшем пленарном заседании Общественной палаты Кемеровской области.



Сегодня в рамках реализуемой государственной политики большое внимание уделяется общественному контролю и деятельности общественных советов при органах государственной власти. Согласно Указу Президента России от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» общественные советы при органах государственной власти должны создаваться при обязательном участии Общественных палат субъектов Российской Федерации.

В феврале 2016 года Советом народных депутатов Кемеровской области принят закон Кемеровской области № 3-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере осуществления общественного контроля в Кемеровской области», который определил конкретные механизмы формирования общественных советов. А в мае этого года на Коллегии Администрации Кемеровской области рассмотрен Стандарт деятельности общественного совета при региональном органе исполнительной власти, который определил компетенцию, порядок деятельности и формирования состава общественного совета, порядок взаимодействия органа исполнительной власти с Общественной палатой при формировании общественного совета.

В рамках пленарного заседания члены региональной Общественной палаты, представители общественных советов, федеральных и региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления Кемеровской области обсудили актуальные вопросы эффективности деятельности общественных советов, созданных при госструктурах на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик отметила, что основной задачей гражданского общества является обеспечение ориентации органов исполнительной власти и местного самоуправления на общественные интересы. В 2014 году общественный контроль обрел законодательно оформленный статус: вступил в действие Федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который создал правовую базу для этой деятельности, определил ее основные цели и направления.

Общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти формируются и ведут свою деятельность уже более 10 лет, с 2005 года. И только два года назад они законодательно отнесены к субъектам общественного контроля, что четко обозначило их роль в системе взаимодействия гражданского общества и власти.

«Общественные советы – это структуры, которые призваны выполнять консультативно-совещательные функции, а также участвовать в осуществлении общественного контроля деятельности органов исполнительной

власти. Федеральное законодательство об общественном контроле главную роль в этом процессе отводит системе общественных советов», – подчеркнула Ирина Николаевна.

В рамках реализации «майских указов» Президента России членами Общественной палаты Кемеровской области проведен мониторинг деятельности общественных советов, созданных при органах исполнительной власти, федеральных структур и муниципальных образований Кузбасса. В Кемеровской области работает 36 органов региональной исполнительной власти и 27 территориальных органов федеральных органов власти. Общественные советы созданы при 17 и 12 соответственно. Кроме того, проанализирована работа 77 общественных советов, созданных в муниципальных образованиях Кузбасса.

В рамках проведенного мониторинга Общественной палатой Кемеровской области определено, что основными проблемами в работе общественных советов являются низкая мотивация членов совета к продуктивной деятельности и низкий уровень ответственности членов совета. Кроме того, есть проблемы и организационного характера. В частности, мало времени для сбора совета при необходимости принятия срочных решений; нет регулярного участия всех членов совета; решения совета носят рекомендательный характер и так далее. И данные проблемы были бы устранены, если бы члены общественных советов не чувствовали себя формальными участниками процесса, и решения советов не были бы декларативными. При этом, оценивая эффективность функционирования общественного совета, респонденты мониторинга указывали, что общественный совет является эффективной площадкой по обсуждению гражданских инициатив и выполнению функций общественного контроля.

«В Кузбассе при большинстве органов власти созданы и действуют общественно-консультативные органы. Они были образованы до вступления в силу Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», и в связи с этим не отвечают современным требованиям. Кроме того, недостаточно эффективная работа общественных советов в предыдущие периоды и, в частности, их зависимость от решений самих органов исполнительной власти обусловила начало «перезагрузки» системы общественных советов как на федеральном, так и региональном уровнях. Поэтому необходимо привести деятельность уже созданных общественных советов в соответствие с действующим законодательством, и провести процедуру создания там, где такие советы еще не созданы», – уверена председатель Общественной палаты Ирина Рондик.





«Эффективность деятельности общественных советов – это непростой вопрос, который требует терпеливого подхода, как со стороны общественности, так и со стороны органов власти. Мы можем с уверенностью констатировать, что спустя два года мы имеем существенный прогресс в сфере общественного контроля и деятельности общественных советов, созданных при органах государственной власти, как на региональном уровне, так и на уровне муниципалитетов, – акцентировал внимание участников пленарного заседания заместитель Губернатора – руководитель аппарата Администрации Кемеровской области Алексей Зеленин. – Позиция, принятая Губернатором нашего региона, одна: мы будем четко выполнять решения по развитию таких гражданских институтов, как общественные советы, и вместе с региональной Общественной палатой будем следить за их эффективной деятельностью, направленной на благо кузбассовцев».

В своем выступлении Елена Воронина, первый заместитель начальника департамента социальной защиты населения Кемеровской области отметила, что с принятием в 2014 году федерального закона № 265, который определил проведение независимой оценки качества социальных услуг населению, общественные советы наделены полномочиями проведения оценки в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования.

«Члены Общественного совета при департаменте социальной защиты Кемеровской области понимают, что ключевыми факторами, определяющими успешное проведение оценки, являются хорошо проработанные индикаторы (показатели), наличие системы и контроль качества данных. Здесь необходимо говорить об обучении сотрудников, о создании методической основы для ведения такой работы. Нам необходим единый подход в организации проведения независимой оценки качества социальных услуг населению, тем более что уже сейчас в рамках реализации № 442 Федерального закона представителям СО НКО передаются часть социальных услуг, предоставляемых гражданам», – подчеркнула Елена Анатольевна.

Руководитель рабочей межкомиссионной группы ОП Кузбасса по этике и регламенту Станислав Черданцев акцентировал внимание участников заседания на законодательной базе деятельности общественных советов, созданных при органах государственной власти и органах местного самоуправления. Проведенный членами региональной Общественной палаты анализ позволяет сделать вывод о том, что отсутствует единообразие в подходах к организации и деятельности советов.

Председатель Координационного совета национальных общественных объединений при департаменте культуры и национальной политики Кемеровской области, председатель комиссии Общественной палаты по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию Радомир Ибрагимов рассказал собравшимся о наработанном опыте. «Общественные советы – это индикаторы социального и межнационального состояния нашего общества, а общественный контроль с нашей стороны в сфере межнациональных отношений чрезвычайно важен. Так как деятельность общественных советов помогают в разрешении ситуаций, связанных с межнациональными этническими спорами», – считает Радомир Закирович.

Заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по социальной политике и качеству

жизни населения Татьяна Стародуб отметила, что общественные советы формально созданы практически во всех муниципальных образованиях, но активно работающих не так уж и много. «К сожалению, зачастую нет глубины понимания со стороны органов управления муниципалитетов деятельности общественных советов, с другой стороны отсутствует понимание со стороны общественности, что главное в деятельности советов – это работа на результат. В каждом муниципальном образовании свой жизненный уклад. И нужно решать проблемы, которые лежат на поверхности такие, как наведение порядка в системе ЖКХ, борьба с коррупцией, благоустройство территории, патриотическое воспитание, работа с детьми, оказание социальных услуг пожилым людям и людям с ограниченными возможностями, защита прав детей. Именно общественные советы, созданные при главах муниципальных образований, органах законодательной или исполнительной власти, являются тем мостиком, который соединяет гражданское общество и органы исполнительной и законодательной власти на местах, в городах и районах», – уверена Татьяна Ивановна.

В своем выступлении начальник отдела по взаимодействию с общественными объединениями и СМИ, секретарь общественного совета администрации Ленинск-Кузнецкого городского округа Надежда Юн подчеркнула, что конструктивное взаимодействие городской администрации с членами общественного совета позволяет обеспечивать стабильность общественно-политической ситуации на территории городского округа, своевременно выявлять и оперативно решать городские проблемы, оказывать адресную помощь отдельным категориям граждан.

С истории создания общественного совета начал свое выступление Владимир Родионов, заместитель председателя совета общественности при главе Мариинского муниципального района. Он отметил, что работая с 2005 года, совет претерпел различные изменения, которые диктовала сама жизнь и активная деятельность его членов. Владимир Геннадьевич остановился на значимых инициативах, которые, благодаря совету общественности, претворены в жизнь.

Участники пленарного заседания пришли к единому мнению, что в рамках общественного контроля необходимо принять «типовое положение», определяющее компетенцию, порядок деятельности и формирования состава общественного совета, сформировать методику оценки его эффективной работы. А также разработать механизм мотивации членов совета к продуктивной деятельности, проводить обучение членов общественных советов и НКО, организовать координирующий центр работы на базе региональной Общественной палаты.

«Общественные советы – это эффективная гражданская диалоговая площадка и рупор решений власти к обществу. Нам необходимо изменить приоритеты общественных советов. Сделать процедуру общественного контроля более действенной, более эффективной и адресной, – подвела итог пленарному заседанию председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик. – Сегодня перед общественными советами всех уровней стоит серьезная задача – осуществление общественного контроля, и мы должны перестроить работу так, чтобы советы из формы общественного участия превратились в субъект общественного контроля».



## Негосударственной сфере безопасности необходимы координационные советы в регионах

22 июня 2016 года Общественная палата Кемеровской области приняла участие в онлайн-совещании членов ОП РФ с региональными общественными палатами, которое было посвящено формированию Координационных советов Негосударственной сферы безопасности в регионах России.

Темой для обсуждения стал вопрос о формировании Координационных советов Негосударственной сферы безопасности в регионах как значимый фактор укрепления общественного контроля в сфере общественной безопасности.

В онлайн-совещании участвовали председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик и представитель департамента административных органов Администрации Кемеровской области Олег Мамаев.

Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными совета-

ми Дмитрий Галочкин, являющийся также председателем Общероссийской общественной организации «Профессиональный союз негосударственной сферы безопасности», обратился к региональным общественным палатам: «Основная линия планирования деятельности – это создание координационных советов Негосударственной сферы безопасности (НСБ) в регионах. Важно, чтобы вы со своей стороны поддержали конструктивно эту деятельность. У нас очень много полезных и общественно значимых проектов, например, «Безопасная предпринимательская среда», «Россия – территория без опасности», трудоустройство ветеранов НСБ и другие. В этом году

нам необходимо задуматься и выстроить такие линии деятельности, как партнерство отрасли и государства, например».

В свою очередь, председатель Правления Ассоциации «Координационный центр руководителей охранно-сыскных структур» Александр Козлов отметил: «Мы на пороге серьезных событий в связи со сменой лицензирующего органа – это теперь Нацгвардия. Это не только появление новых организационных нюансов, но и смена подходов в вопросах лицензирования».

Представители региональных общественных палат задавали не только вопросы, но и высказывали предложения по формированию линий сотрудничества в ре-

гионах. Так, председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик предложила совместно с департаментом административных органов Кемеровской области провести в ближайшее время заседание инициативной группы по созданию Координационного совета негосударственной сферы безопасности.

«Уверена, что вместе мы сможем поднять качество взаимодействия общественности и власти на самый высокий уровень. Именно для совместного решения тех или иных вопросов в вопросах безопасности на местах и нужны координационные советы», – подчеркнула Ирина Николаевна.

## Общественные палаты регионов проведут общероссийскую проверку детских домов

Председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике и качеству жизни населения Татьяна Стародуб и члены профильной комиссии Ольга Журавлева, Любовь Егорова и Евгений Агеев приняли участие в онлайн-совещании ОП РФ с представителями региональных общественных палат. Темой обсуждения стал вопрос осуществления общественного контроля детских домов.



Открывая онлайн-совещание, член комиссии Общественной палаты Российской Федерации по поддержке семьи, детей и материнства Юлия Зимова напомнила, что «реформа детских домов» – это Постановление Правительства РФ № 481 – работает уже с сентября 2015 года, и необходимо проверить, нуждается ли постановление в корректировке. Она

перечислила основные направления в сфере сиротства, по которым необходимо работать общественникам. Это общественный контроль по кризисным и чрезвычайным ситуациям, но их важно лишь выявить и передать в соответствующие инстанции; это работа по реализации 481 Постановления и интернет-мониторинг.

«Именно общественные палаты регионов должны подготовиться и в сентябре начать большой мониторинг, результаты которого мы передадим Министерству образования. Задача наша – понять, что работает, а что не работает в этой реформе, и помочь ее реализовать», – подчеркнула член ОП РФ Юлия Зимова.

Как отметила заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике и качеству жизни населения Ольга Журавлева, обсуждаемая тема всегда была актуальной. По ее мнению, члены региональных палат в рамках общественного контроля должны провести мониторинг соцучреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. «Благодаря полученной информации, мы сможем увидеть реальную ситуацию в детских домах в нашей стране. Кроме того, мы обменяемся опытом и проведем анализ методик проведения общественного контроля в социальных учреждениях для детей», – подчеркнула Ольга Владимировна.

В завершении онлайн-совещания, член комиссии ОП РФ Федерации по поддержке семьи, детей и материнства Юлия Зимова попросила региональные общественные палаты присылать все материалы походящим у них общественным проверкам, чтобы разместить их в специально создаваемом разделе на сайте ОП РФ. Планируется, что за лето удастся сформировать и обучить группы общественников для проверок, и в сентябре начать общероссийский мониторинг.





## Сохрани и укрепи «зеленые легкие» Кузбасса!

У членов Общественной палаты Кемеровской области есть добрая традиция – каждый год они высаживают на территории ботанического сада – Кузбасского парка деревья.

29 апреля 2016 года руками членов Общественной палаты Кемеровской области уже высажена большая аллея сосен, которая формировалась в течение двух лет. В этом году молодая поросль прижившихся сосен при въезде в сад уже радовала взгляд членов региональной палаты, и каждый пытался отыскать именно «свою сосенку», среди ровных рядков деревьев.

«Посадка деревьев не только поддерживает идею возрождения лесов, но и обращает внимание широкой общественности на экологическое воспитание и культуру поведения на природе, – считают члены Общественной палаты Кемеровской области. – В живом общении с природой у юных кузбассовцев формируются нравственные качества, привязанность к родным местам, чуткость, отзывчивость, доброе отношение ко всему живому. В общении с природой развивается детская любознательность, расширяется кругозор, появляется интерес к труду».

Кемеровская область в 2002 году первая в России провела массовые посадочные акции. Теперь ежегодно в Кузбассе высаживается в общей сложности более 6,3 млн деревьев. И каждый год члены Общественной палаты Кузбасса вместе со школьниками, студентами, ветеранами, общественниками, работниками различных организаций и предприятий принимают участие в бессрочной экологической акции «Подари свой лес потомкам!».

«Роль лесов в нашей жизни трудно переоценить. Они не только оказывают влияние на жизнедеятельность человека, но и выступают гарантом экологической безопасности», – рассказывает член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта, директор Кузбасского ботанического сада Андрей Куприянов. – В этом году мы высаживаем липы, деревья – медоносы. Каждое посаженное дерево сделает нашу территорию еще красивее и привлекательнее, а воздух – чище».



После завершения работы по посадке лип, участники мероприятия прошли по территории парка, побывали в саду ив, оценили зеленые массивы елей и ягодных кустарников, место выращивания лилейников, узнали, что нового вырастет в этом году в «лечебном огороде», который сотрудники ботанического сада ежегодно дополняют интересными полезными видами лекарственных трав.

## Субботник на «Красной Горке»

14 апреля 2016 года в преддверии Международного дня охраны памятников и исторических мест по инициативе комиссии Общественной палаты Кемеровской области по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию, на территории достопримечательного места Красная горка в городе Кемерово прошла традиционная экологическая акция.

Силами членов и экспертов Общественной палаты Кузбасса (Н.А. Шелепова, Е.С. Иванов, А.С. Милевич, Е.Н. Агеев, Е.Г. Казанцева, А.В. Сянов, Н.В. Скалон, А.Б. Симонян, Л.В. Иванова, Э.М. Остапенко, А.Н. Коротков, Г.М. Мусаева), а также сотрудников музея-заповедника «Красная Горка», работников городской администрации и юных помощников из социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Маленький принц» был очищен от мусора склон и прилегающая территория к монументу «Память шахтерам Кузбасса», а также пешеходный маршрут, связывающий монумент, работы Эрнста Неизвестного и объект культурного наследия в городе – Красная горка.

«Проведение акций по наведению чистоты после зимнего периода на территории природно-исторических мест – это один из элементов воспитания у людей культуры в вопросе сохранения природных богатств. Это формирование у молодых людей и подростков чувства гражданской ответственности, желание сделать наш город, наши любимые места чище и привлекательнее. Это воспитание активной жизненной позиции», – уверена председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию Наталья Шелепова.

По завершению работы по уборке территории для всех участников экологического мероприятия сотрудники музея – заповедника провели экскурсию по новой экспозиции «Как Россия прирастала к Кузбассу».



## Поврежденным землям Кузбасса нужен закон

20 апреля 2016 года в Общественной палате Кемеровской области в рамках проведения круглого стола обсудили актуальные проблемы восстановления почвенного покрова земель, поврежденных вследствие горнодобывающих работ, с участием представителей департаментов и контролирующих органов Росприроднадзора, работников угольной отрасли.

На Кузбасс приходится более половины добычи угля в России, что делает его одним из самых значимых в экономическом отношении регионов страны. В Кузнецком бассейне эксплуатируются 58 шахт и 36 предприятий открытой добычи. Угольные предприятия занимают огромные гектары земли, которые в результате продолжительной производственной деятельности, будут серьезно повреждены. Как правило, на восстановление подобных земельных участков уходит не один год плодотворной экологической работы, которая подразумевает поэтапную, зонированную рекультивацию почвенных покровов.

«Федеральным законом об обороте земель установлен порядок земельного пользования, но законодательные границы в нем «размыты», – поясняет заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Андрей Анатольевич Лопатин. – И в федеральном, и в региональном законодательстве должны быть определены четкие рамки: что требовать, на каком этапе производства, и от кого. Это тема с каждым годом становится для Кузбасса все более актуальной, ведь комплекс работ по рекультивации земель весьма продолжительный и затратный. Осуществляется он за счет собственных средств юридических лиц и граждан в соответствии с утвержденными проектами».

В ходе работы круглого стола подробные комментарии к законам, важные статистические данные и актуальные проблемы рекультивации земель в Кузбассе в своих выступлениях осветили заместитель начальника отдела экологического надзора управления Росприроднадзора по Кемеровской области Евгения Ефименко, заместитель председателя комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Общественной палаты Кемеровской области Юрий Манак и первый заместитель начальника департамента лесного комплекса Кемеровской области Константин Николайченко.

В открытом диалоге активное участие принимали и журналисты, и члены Общественной палаты Кемеровской области, и угольщики Кузбасса. По мнению участников, нормативные правовые акты, утвержденные еще в советское время, сегодня нуждаются в значительных дополнениях и изменениях. В части законодательства по рекультивации нарушенных земель уже разработаны: проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности не-



дропользователей по созданию ликвидационных фондов» и «Порядок определения требований к рекультивации земель и земельных участков».

Эти нормативные акты еще не вступили в законную силу, и какими они будут, во многом зависит от позиции гражданского общества. Понимая всю важность решения проблемы рекультивации нарушенных земель, для совершенствования дальнейшей работы в этом направлении члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта разработали ряд рекомендаций: депутатам Государственной Думы принять Федеральный закон «О рекультивации нарушенных земель», рассмотреть вопрос о создании ликвидационных фондов недропользователей, провести объективную инвентаризацию нарушенных земель в Кузбассе, а угольным предприятиям уделять больше внимания инновационным способам рекультивации, которые могут повысить скорость и эффективность работ.



## С какого момента алиментщик считается «злостным» неплательщиком

Актуальные проблемы алиментных обязательств и пути их решения обсудили на расширенном заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике и качеству жизни населения, которое прошло 21 апреля 2016 года.

Серьезная для Кемеровской области проблема актуализировалась на одной диалоговой площадке сразу несколькими компетентными органами власти и общественности. Тему злостной неуплаты алиментов с разных сторон осветили члены Общественной палаты Кузбасса, представители Федеральной службы судебных приставов, члены гражданской коллегии Кемеровского областного суда, работники Прокуратуры Кемеровской области, и Общественного совета при УФССП России по Кемеровской области.

«Одной из главных задач государственной политики является создание комфортных условий жизни граждан, в особенности это касается тех, кто не имеет возможности обеспечить себя самостоятельно – это наши дети, – открыла заседание заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по социальной политике и качеству жизни населения Татьяна Стародуб. – На сегодняшний день в России наблюдается большое количество разводов, семейных споров, приводящих к возникновению алиментных обязательств. Выплата алиментов – это вопрос, который поднимается на уровне не только отдельных семей, но всего государства. Только за прошлый год к производству в службу судебных приставов

России поступило порядка двух миллионов дел по фактам злостного уклонения от уплаты алиментов. Из них лишь 82 тысячи были исполнены. В большей степени это касается принудительного варианта уплаты алиментов по решению суда, а не по соглашению сторон».

Инициативу рассмотрения вопроса об алиментных обязательствах в рамках компетенции Общественной палаты Кемеровской области взяли на себя представители Федеральной службы судебных приставов. По мнению представителей исполнительных органов власти, варианты решения данного вопроса, внесение поправок в законодательные акты должны прозвучать в первую очередь от гражданской общественности, которая часто сталкивается с «изнаночной стороной» этой проблемы.

«По итогам 2015 года в Кемеровской области один алиментщик приходится в среднем на 58 жителей, в то время, как по России – только на 89, – доложил начальник Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области Дмитрий Ткаченко. – За последние три года остаток неоконченных исполнительных производств, находящихся на исполнении в УФССП России по Кемеровской области на конец года сократился на 11 % или на 3 425 исполнительных произ-



водств. Несмотря на большой объем проведенной работы и положительную динамику, в этой сфере имеются проблемные вопросы, которые мы бы хотели решить общим обсуждением. Практика привлечения к уголовной ответственности за злостное уклонение от алиментных обязательств в каждом регионе своя. Нет единого определения понятия «злостное». В каждом районе населенного пункта оно может определяться по-своему. Нам необходимо привести этот «законодательный пробел» к единообразию».

Обзор практики привлечения к уголовной ответственности за преступления, предусмотренные статьей 157 УК РФ, участникам заседания представила председатель судебного состава Кемеровского областного суда Наталья Цепелева: «Эффективность применения мер уголовно-правового принуждения на сегодняшний день в Кемеровской области составляет: одно уголовное дело, возбужденное по статье 157 УК РФ, приходится на 46 неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. По данному критерию Кемеровская область находится на 51 месте из 85 территориальных органов ФССП России».

«В 2012 году подписан совместный Обзор Генеральной Прокуратуры и ФССП России по практике привлечения к уголовной ответственности за престу-

пления, предусмотренные статьей 157 УК РСФ, и прокурорского надзора за законностью рассмотрения органами дознания службы судебных приставов сообщений о преступлениях и производства дознания по уголовным делам данной категории. Данным обзором четко обозначены требования: обязанность выплачивать алименты возникает вне зависимости от наличия или отсутствия заработка, лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности за действия, совершенные до достижения ребенком 18 лет. Уклонение от уплаты алиментов считается злостным, если лицо, обязанное к их уплате, более четырех месяцев без уважительных причин не оказывало помощи в содержании детей», – пояснил прокурор отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов МВД, ФСКН и Минюста России прокуратуры Кемеровской области Максим Ершов.

Особое видение проблемы в своем детальном выступлении освятил уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Дмитрий Кислицын. Он предложил организовать еще одну площадку для обсуждения данной проблемы и все поступившие предложения письменно обосновать и направить их в органы законодательной власти. Участники полностью поддержали это предложение.



## 2017 год объявлен в России Годом особо охраняемых природных территорий

В Общественной палате Кемеровской области обсудили планируемые в Кузбассе мероприятия, посвященные объявленному в России Году особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

В мероприятии приняли участие члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта, кузбасские ученые и специалисты в сфере экологии и биологии, представители областного Совета народных депутатов, департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области, департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области, а также руководители государственных заповедников «Кузнецкий Алатау», «Шорский национальный парк» и «Дирекции особо охраняемых природных территории Кемеровской области».

2017 год в России объявлен Годом особо охраняемых природных территорий и приурочен к празднованию 100-летия создания первого в нашей стране государственного природного заповедника – Баргузинского. Соответствующий Указ 1 августа 2015 года подписал Президент Российской Федерации Владимир Путин. Созданием оргкомитета по подготовке и проведению Года ООПТ поручено заниматься Правительству России, которое в декабре прошлого года выпустило распоряжение № 2720-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий».

Открывая заседание, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Андрей Лопатин подчеркнул, что главная цель встречи – это объединить усилия экологической общественности и представителей региональной власти для координации проведения мероприятий, посвященных Году особо охраняемых природных территорий в Кузбассе.

«Особо охраняемые природные территории – это одна из самых эффективных форм природоохранной деятельности, позволяющая сохранить ландшафтное разнообразие в России и на планете в целом. Всего в нашей стране на сегодняшний день более 12 тысяч особо охраняемых природных территорий разного уровня и относящихся к различным категориям – это заповедники, национальные и природные парки, заказники, памятники природы и другие. Более десяти лет назад, в 2002 году, создание системы особо охраняемых природных территорий позволило Кузбассу войти в состав Алтая-Саянского экорегиона – региона с повышенным биологическим разнообразием, и сохранить практически все региональные заказники. Проведение Года особо охраняемых природных территорий в Кемеровской области позволит привлечь внимание гражданского общества к вопросам сохранения природного наследия и биоразнообразия региона, а также обеспечения экологической безопасности Кузбасса», – подчеркнул в своем выступлении Андрей Анатольевич.

В Год ООПТ в России члены Общественной палаты Кузбасса решили собственными силами подготовить иллюстрированный календарь, посвященный особо охраняемым природным территориям, находящимся в Кемеровской области. В настоящее время в Кузбассе расположены 4 федеральных ООПТ – это государственный природный заповедник «Кузнецкий Алатау», государственный природный заповедник «Шорский национальный парк», государственный памятник природы «Липовый



остров», Кузбасский ботанический сад. Кроме этого, в систему объекта особо охраняемых природных территорий регионального значения входят 13 государственных региональных заказников и три памятника природы: «Кузедеевский» в Новокузнецком районе, «Сосна сибирская» в городе Березовском и «Чумайский Бухтай» в Чебулинском районе.

Начальник департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области Павел Степанов рассказал присутствующим, что в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 5 октября 2015 года утвержден План мероприятий по проведению в 2017 году в Кузбассе Года особо охраняемых природных территорий и персональный состав организационного комитета.

«В План проведения Года особо охраняемых природных территорий включены мероприятия, направленные на сохранение природы Кемеровской области и на экологическое просвещение подрастающего поколения кузбассовцев. В частности, проведение экологических акций в рамках природоохранной социально-образовательных проектов «Эколята-дошколята», «Эколята», «Юные защитники природы». Кроме того, в особо охраняемых природных территориях будут созданы экологические тропы, в рамках которых каждый желающий, а особенно дети и молодежь, смогут узнать, а главное увидеть своими глазами все многообразие природы родного края», – отметил Павел Георгиевич. – К нам поступило еще около 200 предложений от разных организаций и ведомств о запланированных на следующий год мероприятиях и включению их в План проведения. В октябре месяце запланировано заседание регионального оргкомитета, на котором будут рассмотрены и внесены эти дополнительные мероприятия, посвященные объявленному в России Году ООПТ на территории нашего региона».

Заместитель директора государственного заповедника «Кузнецкий Алатау» Надежда Елисеева сообщила, что в рамках объявленного в России Года ООПТ в 2017 году запланирован ряд эколого-просветительских акций, направленных на повышение экологической культуры населения. В частности, на территории заповедника будет организовано проведение таких мероприятий, как «Заповедная аллея», «Чистые берега», экспедиция «Восхождение на Каным», фотовыставки, выпуск научно-познавательного фильма. Кроме того, в заповеднике будут созданы экологические тропы и туристические маршруты, благодаря которым гости смогут узнать и увидеть дикую природу Кузнецкого Алатау.

Директор государственного заповедника «Шорский национальный парк» Валерий Надеждин в своем выступлении отметил, что 2017 год – Год особо охраняемых природных территорий, значимое событие для начала плодотворного взаимодействия между регионом и федеральными ООПТ, находящимися в Кемеровской области. По его словам, региональные власти других регионов уже не первый год плодотворно сотрудничают с федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление ООПТ, в результате значительно повышается уровень экологического воспитания населения.



«У нас есть наработки в развитии эко- и этнотуризма на территории национального парка при непосредственном вовлечении местных жителей. При объединении усилий муниципальных и региональных властей, изыскании средств финансирования из областного и муниципального бюджетов, жители поселков смогут более рационально использовать уже имеющийся рекреационный потенциал и заинтересовывать уже привлеченный поток посетителей новыми интересными предложениями в сфере туризма. Это поможет решить множество социальных проблем, повысить уровень жизни местного населения, увеличить количество молодого населения в поселках и инвестирование в инфраструктуру поселков», – уверен Валерий Борисович.

О создании первого в Кузбассе природного парка «Кийские просторы» участникам заседания рассказал член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта Андрей Куприянов. Он напомнил, что региональной Общественной палатой с участием кузбасских ученых и специалистов в сфере экологии и биологии разработана Концепция развития туризма и рекреации в Чебулинском районе Кемеровской области, так как в этом районе сосредоточено большое

количество археологических, исторических, природных объектов, которые позволяют сегодня говорить о развитии туристического кластера.

По мнению заместителя председателя комиссии Общественной палаты Кузбасса по охране здоровья, экологии и развитию спорта Юрия Манакова, при развитии туристического кластера в Чебулинском районе ключевой задачей является создание регионального природного парка «Кийские просторы» как главного центра развития туризма и рекреации Кемеровской области. Именно Чебулинский район является наиболее перспективным в плане развития массового внутреннего туризма в регионе, привлекательным не только для жителей Кузбасса, но и сопредельных регионов, а также зарубежных стран.

Итогом расширенного заседания стало обращение членов региональной Общественной палаты в Администрацию Кемеровской области о возможности создания в Год ООПТ в России первого регионального природного парка «Кийские просторы» в Кузбассе как особо охраняемой природной территории, сочетающей в себе охрану природных комплексов и развитие туризма.

## Методика мониторинга окружающей среды для угольных компаний Кузбасса

Члены Общественной палаты Кемеровской области обсудили проект методических рекомендаций по проведению производственного экологического мониторинга с использованием параметров физиологических реакций растений на стресс-факторы для угольных предприятий региона.

27 апреля 2016 года в аппарате Общественной палаты Кемеровской области состоялось расширенное заседание, в котором приняли участие члены трех профильных комиссий – члены комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Андрей Куприянов и Юрий Манаков; члены комиссии по экономическому развитию и поддержке предпринимательства Ярослав Литвин и Станислав Черданцев, председатель комиссии по развитию инноваций, науки и образования Сергей Денисенко. Кроме того, в заседании участвовал председатель Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области Александр Копытов.

Главной темой обсуждения стал проект методики проведения производственного экологического мониторинга с использованием параметров физиологических реакций растений на стресс-факторы (для угольных предприятий), и его рассмотрение на предмет практического применения на предприятиях угольной промышленности региона.

Кузбасс – регион с развитой добывающей промышленностью, где значительные площади земель вовлечены в процесс антропогенной трансформации. Основную угрозу региону создают угольные разрезы, которые коренным образом меняют природные ландшафты на значительной территории и являются источником пылевого и химического загрязнения. В связи с этим, как отметили члены Общественной палаты Кузбасса, большое значение приобретает локальный мониторинг состояния естественного растительного покрова на особо охраняемых

степных территориях, расположенных в непосредственной близости от горнодобывающих предприятий.

В своем выступлении заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта Юрий Манаков отметил, что в течение двух последних лет в рамках проекта ПРООН-ГЭФ/Минприроды России совместно с Алтайским государственным университетом в Беловском районе Кемеровской области проводится работа по разработке методики проведения производственного экологического мониторинга с использованием параметров физиологических реакций растений на стресс-факторы (для угольных предприятий).

Участники расширенного заседания отметили, что рассматриваемая методика является актуальной, поскольку позволяет оценить степень негативного воздействия техногенных факторов по породному и угольному запилению на живые объекты.

Члены Общественной палаты Кемеровской области приняли во внимание, что данные методические рекомендации находятся на стадии апробации и уточнения, поэтому они не могут являться обязательными в производственной деятельности угольных предприятий. По мнению участников заседания, данный способ может быть использован на горнодобывающих, металлургических и химических производствах в качестве корпоративного стандарта для проведения производственного экологического мониторинга. Целью самого мониторинга является контроль за экологическим состоянием окружающей среды в зоне влияния угледобывающего предприятия для

оценки ситуации и принятия управленческих решений.

«Применение этой методики позволит решать вопросы, связанные с необоснованными претензиями со стороны общественности о чрезмерном загрязнении территорий проживания, обосновывать размер и конфигурацию санитарно-защитной зоны и в целом обеспечивать допустимый уровень воздействия на окружающую среду», – уверен член комиссии Общественной палаты Кузбасса по охране здоровья, экологии и развитию спорта Андрей Куприянов.

По итогам обсуждения проекта участники расширенного заседания приняли решение одобрить проект Методики по проведению производственного экологического мониторинга с использованием параметров физиологических реакций растений на стресс-факторы.

«Считаю, что следующим шагом дальнейшего рассмотрения приме-

нения этой методики является необходимость нашего обращения в Федеральное агентство по недропользованию с просьбой рассмотреть вопрос о включении в текст лицензионных соглашений условия по использованию Методики проведения производственного экологического мониторинга с использованием параметров физиологических реакций растений на стресс-факторы при добыче твердых полезных ископаемых», – подчеркнул председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по развитию инноваций, науки и образования Сергей Денисенко.

Кроме того, члены Общественной палаты Кузбасса рекомендовали руководителям четырех крупных угольных предприятий Кемеровской области использовать данную методику в качестве корпоративного стандарта для проведения экологического мониторинга окружающей среды.



## Капитальный ремонт на контроле членов Общественной палаты Кузбасса

Как реализуется программа капитального ремонта в Кузбассе, кто принимает участие в этой программе, кто платит и где хранятся деньги, собираемые на капитальный ремонт, какие виды работ относятся к капитальному ремонту и кто контролирует их качество – именно эти актуальные вопросы стали предметом обсуждения выездного расширенного заседания комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству.

Чтобы рассмотреть вопросы, связанные с проведением капитального ремонта многоквартирных домов и провести общественный мониторинг проведения капремонта, члены Общественной палаты Кемеровской области выехали в одну из территорий Кузбасса – город Новокузнецк. В выездном расширенном заседании комиссии приняли участие председатель комитета по развитию городского хозяйства и экологии Новокузнецкого городского Совета народных депутатов Андрей Кузнецов, заместитель генерального директора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» Алексей Боев, заместитель начальника государственной жилищной инспекции Кемеровской области по г. Новокузнецку Ольга Чернышова, председатель Общественного совета жилищно-коммунального хозяйства при Новокузнецком городском Совете народных депутатов Ирина Орехова, член Ассоциации собственников жилья города Новокузнецка Алевтина Захарова, представители управляющих компаний и подрядных органи-

заций. Председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному само-

управлению и ЖКХ Михаил Сергеев, открывая заседание, уточнил, что для реализации требований законодательства России 26 декабря 2013 года Советом народных депутатов Кемеровской области был принят Закон № 141 «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах». В Кузбассе разработана региональная программа капитального ремонта, перечень и сроки проведения работ по капитальному ремонту, создан региональный оператор – некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта МКД Кемеровской области».

В регионе приняты нормативно правовые акты, устанавливающие порядок организации капитального ремонта и минимальный размер платы на капитальный ремонт 3,90 рубля с квадратного метра общей площади (такой размер взноса является одним из наименьших в нашей стране и самым низким в Сибирском федеральном округе), порядок контроля за формированием и расходованием фонда капитального ремонта, обеспечение контроля за деятельностью регионального оператора.

«Более 14 тысяч многоквартирных домов в Кемеровской области будут отремонтированы в период с 2014 по 2043 год в



рамках утвержденной долгосрочной программы. Это большой объем, большой труд, большое количество людей, начиная с самих жителей, задействовано в этой работе. Поэтому для всех всё должно быть понятно, и любая цифра, связанная с капремонтом, должна быть прозрачна. А мы должны все это постоянно держать на общественном контроле, так проведение капитального ремонта в домах позволяет улучшить качество жизни наших земляков», – сказал председатель профильной комиссии Общественной палаты Кузбасса Михаил Сергеев.

В российском законодательстве определено шесть видов работ по капитальному ремонту общего имущества, которые могут финансироваться за счет минимального размера взноса: ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения, водоотведения; ремонт и замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт; ремонт крыш; ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме; ремонт фасада; ремонт фундамента многоквартирного дома.

На вопросы, связанные с определенными видами работ, ответил

заместитель генерального директора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» Алексей Боев. Он рассказал, что в проведении капитального ремонта общего имущества принимают участие все многоквартирные дома, однако каждый регион вправе принять решение не включать в программу дома, физический износ основных конструктивных элементов которых превышает 70 %, а также дома, в которых стоимость работ на 1 кв. метр превышает предельную утвержденную стоимость работ в новостройке и дома, в которых менее трех квартир. Собственники могут принимать решение о проведении любых других работ, для этого они просто увеличивают минимальный размер взноса. Все собственники жилых помещений в многоквартирном доме, а также нежилых помещений – аптек, магазинов, кафе, парикмахерских салонов, которые располагаются на нижних этажах, оплачивают взносы на капитальный ремонт.

Напомним, в Кузбассе от платы за капремонт освобождены одинокие пенсионеры, которым исполнилось 70 лет и более. Также взносы не будут делать пожилые люди, совместно проживающие друг с другом, напри-





мер, семейная пара, сестры или братья, проживающие в одной квартире, если они также отметили 70-летие.

Члены региональной Общественной палаты в ходе заседания задавали вопросы по срокам проведения ремонта, об информированности населения, кто занимается отбором объектов, как проходят выборы подрядчиков, возможен ли перенос ремонта на более ранний срок и т.д. Перечень интересующих вопросов от собственников жилья в процессе

диалога и разбора определенных ситуаций представила член Ассоциации собственников жилья города Новокузнецка Алевтина Захарова, которая также передала в адрес Общественной палаты вопросы и предложения жителей по реализации программы капремонта.

Чтобы не только на словах, но и своими глазами увидеть результат проведения капитального ремонта все участники заседания во главе с членами Общественной палаты Михаилом Сер-



геевым, Анатолием Кучеров, Виктором Гофом, Валерием Качиним провели общественный мониторинг, в рамках которого посетили адреса, где на домах были отремонтированы крыши: кровля и все конструктивы крыши в ходе капремонта выполнены уже листовым металлом с усилением стропил и обрешеток, а это значит, что проблем у жителей верхних этажей больше не будет.

Члены Общественной палаты Кемеровской области Татьяна

Стародуб, Наталья Шелепова, Любовь Сорокина вместе с представителями управляющих компаний и подрядчика побывали в домах, в которых установлены антивандальные лифтовые кабины с видеонаблюдением и спецдопуском на верхний этаж.

По итогам проведения заседания члены Общественной палаты Кузбасса рассмотрели все поступившие предложения и подготовили рекомендации в адрес организаций и служб, занимающихся капитальным ремонтом.

## Обращайтесь – мы поможем!

Члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и ЖКХ помогли пенсионеру из Прокопьевска разрешить проблемную ситуацию с управляющей компанией, связанную с оплатой жилищно-коммунальных услуг.

В Общественную палату Кемеровской области поступило обращение 71-летнего прокопчанина Александра Яковлевича Гончарова. Он просил разобраться и дать правовую оценку действий управляющей компании (ООО «УКЖХ» г. Прокопьевска) по завышению тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг. По словам обратившегося пенсионера, оплата за электроэнергию, холодную и горячую воду была необоснованно завышена.



Члены комиссии Общественной палаты Кузбасса по местному самоуправлению и ЖКХ Любовь Сорокина и Виктор Гоф вместе с помощниками члена региональной Общественной палаты Дмитрием Москалевым и Алексеем Медведевым выехали на место, чтобы проверить заявленные в обращении факты. На личную встречу с гражданином А.Я. Гончаровым в целях разрешения данной ситуации члены выездной комиссии пригласили представителей управляющей компании и расчетно-информационного центра.

В ходе встречи пенсионеру были даны разъяснения по всем интересующим его вопросам в сфере ЖКХ, в частности, что регулируются только тарифы на коммунальные услуги, и к ним применены повышающие коэффициенты в целом на 7,5%, но по разным услугам процент разный.

По запросу Общественной палаты Кемеровской области специалистами расчетно-информационного центра была проведена проверка по начислению жилищно-коммунальных услуг А.Я. Гончарову. По результатам проверки произведен перерасчет ранее оплаченной суммы, которая теперь уже включена в оплату следующего месяца. Члены Общественной палаты Кузбасса также рекомендовали пенсионеру по всем вопросам в сфере ЖКХ обращаться в филиал Центра жилищного просвещения Кемеровской области, который был открыт в городе Прокопьевске в декабре прошлого года.

Александр Яковлевич Гончаров поблагодарил членов Общественной палаты Кемеровской области за оперативную и своевременную помощь в разрешении проблемной ситуации с управляющей компанией.



## Всекузбасская Эстафета Памяти «Кузбасс – фронту»

Общественная палата Кемеровской области стала одним из организаторов Всекузбасской Эстафеты Памяти «Кузбасс – фронту», посвящённой Дню Победы. Торжественное открытие этой широкомасштабной акции состоялось в Кировском районе города Кемерово на историческом месте: набережной реки Томи у памятника Воину-освободителю. Именно в этом районе в военное время располагались эвакуационные госпитали и оборонные предприятия.

В мероприятии приняли участие кузбассовцы-ветераны Великой Отечественной войны и труженики тыла, члены Общественной палаты Кемеровской области, представители общественных ветеранских, профсоюзных, молодежных, военно-патриотических организаций. Участники митинга почтили память павших за свободу и независимость нашей Родины минутой молчания, к памятнику были возложены цветы.

Эстафета Памяти «Кузбасс – фронту!» – это общественная акция, проводимая с 2015 года в регионе по инициативе представителей общественности Кузбасса. Главным областным мероприятием Эстафеты Памяти стал патриотический автопробег по маршрутам «Кемерово – Ленинск-Кузнецкий – Белово» и «Новокузнецк – Прокопьевск – Белово». Помимо этого, в каждом из городов прошли митинги с участием ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий в Афганистане, ликвида-

торов аварии на Чернобыльской АЭС, представителей общественности и юнармейских коллективов. Организационные моменты многих мероприятий, проходящих в рамках Эстафеты Памяти «Кузбасс – фронту», взяли на себя представители общественных организаций Кузбасса и члены Общественной палаты Кемеровской области.

«Вопрос патриотической памяти актуален для нас не только накануне 9 мая. Правда о Великой Отечественной войне, переданная ветеранами молодому поколению Кузбасса – это наше историческое достояние. Укреплять связь поколений и принимать участие в патриотических мероприятиях, помнить главные даты и имена героев войны – главная задача патриотического воспитания гражданского общества на сегодняшний день», – отметила председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик. – Подвиг поколения победителей является самым высоким нравствен-



ным ориентиром для молодежи. Сохранение исторической памяти – это условие достойного будущего России».

Ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла были вручены подарочные

наборы в виде солдатских вещмешков, а участники акции приняли участие в высадке Аллеи Эстафеты Памяти «Кузбасс – фронту!». После проведенной работы всех угощали солдатской кашей из полевой кухни.

## 22 июня – День памяти и скорби

В День памяти и скорби заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области Андрей Лопатин и члены региональной Общественной палаты на Аллее Героев возложили цветы к памятнику героям-кузбассовцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.

В столице Кузбасса в возложении на Аллее Героев приняли участие Губернатор Кемеровской области Аман Тулеев, председатель Совета народных депутатов Кемеровской области Евгений Косяненко, и.о. главы города Кемерово Илья Середюк, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области Андрей Лопатин, представители городской

и областной администраций, депутатский корпус областного парламента и городского совета, руководители правоохранительных органов Кузбасса, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, ветераны Великой Отечественной войны и труженики тыла.

Памятная дата «День памяти и скорби» установлена Указом Президента России двадцать лет назад, 8 июня 1996 года, как дань памяти жертвам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, а также жертвам всех войн за свободу и независимость России.

22 июня 1941 года – трагическая дата, навсегда вписанная в историю России. 75 лет назад началась самая жестокая и разрушительная война в истории человечества, которая унесла миллионы жизней. Великая Отечественная война затронула каждую семью, изменила судьбы нескольких поколений. Мужество, героизм и бесконечная любовь к Родине объединили людей в борьбе с фашизмом. Подвиг наших отцов, дедов и прадедов будет всегда жить в сердцах каждого гражданина России, служить источником нравственной силы и патриотизма для всех последующих поколений.

Началась церемония с минуты молчания в память о воинах и мирных жителях, погибших в годы Великой Отечественной войны. Затем состоялось торжественное возложение цветов к Вечному огню у памятника героям-кузбассовцам. Священнослужители при возложении цветов исполнили в честь погибших заупокойный напев «Вечная память».

После церемонии возложения прозвучал троекратный залп салюта как дань уважения погибшим на войне. Завершилось мероприятие маршем военнослужащих под музыку духового оркестра.







## Добрая традиция ко Дню защиты детей

В преддверии Международного дня защиты детей члены Общественной палаты Кемеровской области посетили детский сад в поселке Соревнование Промышленновского района и вручили будущим первоклассникам 10 рюкзаков со школьными принадлежностями.

Благодаря инициативе члена Общественной палаты Кузбасса Елены Поличук, детям из малообеспеченных семей сельских территорий, в частности, для будущих первоклассников поселка Соревнование Промышленновского района были собраны школьные наборы (пеналы, ручки, карандаши, краски, тетради, альбомы и т.д.), так необходимые для каждого ребенка, идущего 1 сентября в первый класс.

Председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экономическому развитию и поддержке предпринимательства Ярослав Литвин и руководитель аппарата Общественной палаты Кузбасса Марина Михайлец приехали на выпускной утренник в детский сад поселка Соревнование не с пустыми руками. Они вручили каждому будущему первокласснику – рюкзак с канцелярскими принадлежностями. Дети поблагодарили гостей за подарки и в ответ порадовали их своими творческими номерами.

«У нас, в Общественной палате Кемеровской области есть добрая традиция: дарить радость, внимание и заботу тем, кто в этом больше всего нуждается – детям. Сегодня будущие школьники получили в подарок все самое необходимое для успешной учебы. Безусловно, мы каждый год помогаем в период подготовки к школе ребятам, идущим в школу. Такая традиция членов региональной палаты помогает родителям и будущим школьникам готовиться к 1 сентября – Дню знаний», – уверен член Общественной палаты Кемеровской области Ярослав Литвин.



Завершилось праздничное мероприятие совместным чаепитием со сладостями.

## Итоги «Весенней Недели Добра-2016» в Кузбассе

Подведены итоги добровольческой акции «Весенняя Неделя Добра-2016» в Кузбассе, организаторами которой стали представители молодежных объединений и учреждений Кузбасса, общественных организаций, в том числе и члены Общественной палаты Кемеровской области. В весенних добровольческих действиях на территории Кузбасса приняло участие более 218 тысяч добровольцев, общая сумма привлеченных и собранных средств составила порядка 2,5 млн рублей!



Общероссийская добровольческая акция «Весенняя Неделя Добра – 2016» прошла в Кузбассе с 16 по 24 апреля. Координацию усилий кузбасских добровольцев осуществлял Региональный Координационный Комитет, в состав которого вошли 22 организации – это некоммерческие организации, молодежные объединения, муниципальные учреждения, представители органов власти и бизнеса, в том числе члены Общественной палаты Кемеровской области. Приоритетными направлениями

в этом году для Кемеровской области стали акции и мероприятия, направленные на оказание помощи ветеранам Великой Отечественной Войны и труда, а также гражданам, пострадавшим при аварии на Чернобыльской АЭС.

Масштабные мероприятия в рамках Весенней Недели Добра прошли во всех городах и районах Кемеровской области, собрав под единым девизом «Мы вместе создаем наше будущее!», более 218 тысяч добровольцев, которые совершили тысячи безвозмездных поступков. Волонтеры студенческих отрядов, добровольцы и инициативные кузбассовцы с активной гражданской позицией оказывали своевременную и качественную адресную помощь ветеранам войны и труда, пропагандируя идеи добровольчества. Они наводили порядок на улицах и в парках, ухаживали за захоронениями фронтовиков и обелисками воинской славы, собирали вещи и игрушки для детей, лишенных родительской заботы, проводили акции по добровольному донорству крови, высаживали деревья, организовывали концерты, выставки и уроки добра. Благополучателями акции стали ветераны Великой Отечественной войны, труженики тыла, ветераны труда,

семьи ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС, одинокие пожилые люди, инвалиды, воспитанники детских домов. Объем привлеченных и собранных денежных средств в рамках проведения добровольческой акции «ВНД»-2016 в Кузбассе составил порядка 2,5 млн рублей!

«Весенняя Неделя Добра» – это широко масштабное мероприятие, объединяющее усилия молодежи, общественности, власти и бизнеса для совместного решения социально значимых задач во благо Кемеровской области и его жителей, – считает член Регионального Координационного комитета, председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик. – Мы доказали, что ресурс добрых поступков в Кузбассе безграничен. С каждым годом участники акции все масштабнее заявляют о себе, объединяя свои усилия на благо родного региона. С завершением Весенней Недели Добра череда безвозмездных свершений не прерывается, напротив благодетельные дела способствуют рождению новых идей, грандиозных мероприятий, которые на ниве добрых дел собирают сотни, тысячи неравнодушных граждан».

## Успех и в спорте, и в бизнесе!

Общественная палата Кемеровской области и Кемеровское отделение «ОПОРА РОССИИ» выступили организаторами I областной Спартакиады среди субъектов малого и среднего предпринимательства, которая прошла в городе Анжеро-Судженске.



В состав организационного комитета проведения областных соревнований среди представителей малого и среднего бизнеса вошли члены Общественной палаты Кузбасса Станислав Черданцев, Альберт Милевич и Елена Поличук.

Двадцать команд городов и районов Кузбасса приняли участие в I летней Спартакиаде субъектов малого и среднего бизнеса, которая проводилась в рамках проекта «Кузбасс: Территория бизнеса – территория жизни» и была посвящена Дню российского предпринимательства.

С приветственным словом от Общественной палаты Кемеровской области перед участниками Спартакиады выступил член комиссии по экономическому развитию и поддержке предпринимательства Альберт Милевич: «Участие в спортивных соревнованиях позволяет каждому из вас почувствовать себя частью единой команды, которая работает ради общей цели – развития малого и среднего бизнеса в нашем регионе. Спорт закаляет человека, делает его сильнее, выносливее и целеустремленнее. Мы уверены, все эти качества помогут вам добиться успехов и блестящих побед, как в спорте, так и в бизнесе. Пусть на соревнованиях царит атмосфера дружбы, доверия и взаимопонимания! Искренне поздравляем всех участников Спартакиады

с рождением новой традиции и профессиональным праздником – Днем российского предпринимателя!».

В борьбу за призовые места и главный трофей – переходящий Кубок – вступили свыше трехсот спортсменов-любителей. В их числе – индивидуальные предприниматели, ведущие сотрудники частных фирм, представители общественных организаций и структур, содействующих развитию малого и среднего бизнеса. Участники Спартакиады показали свое мастерство в шести спортивных дисциплинах: мини-футболе, плавании, масс-рестлинге, дартсе, рывке гири и комбинированной эстафете.

Несмотря на то, что состязания носили любительский характер, страсти на спортивных площадках разгорелись нешуточные, по многим позициям борьба шла буквально за каждый балл. В результате сразу две победы – в масс-рестлинге и дартсе – одержала команда Краснотурбинского городского округа. Команда Междуреченска победила в мини-футболе, Крапивинский муниципальный район вырвался вперед в гиревом спорте, Беловский городской округ обошел всех в плавании. Лучший результат в комбинированной эстафете показала команда предпринимателей из Анжеро-Судженска.

По итогам общекомандного зачета, первую ступеньку пьедестала почета заняли хозяева Спартакиады – предприниматели из Анжеро-Судженска, которые получили главный приз – сертификат на изготовление и установку современной площадки для сдачи норм ГТО. Второе место – у спортсменов Осинниковского городского округа, а третье место – у команды Таштагольского муниципального района.

«Главная цель проведения Спартакиады – это реальный диалог бизнеса и власти. Мы, наблюдая последние два года предпринимательскую активность территорий Кузбасса, задумались, а почему бы не сделать спортивное мероприятие, которое, с одной стороны, объединяет усилия бизнеса, общественности и власти, а с другой – позволяет представить свою родную территорию, вот и родилась идея проведения спортивного праздника. На форуме, который мы проводим уже третий год, мы показываем территорию бизнеса, почему не показать территорию жизни? Фактически Спартакиада – это элемент территории жизни. Следующей территорией проведения предпринимательской спартакиады Кузбасса станет город Мыски», – резюмировал итоги соревнований член Общественной палаты Кемеровской области, исполнительный директор Кемеровского отделения общественной организации «ОПОРА РОССИИ» Станислав Черданцев.

## Кузбасс: Территория бизнеса – территория жизни

2–3 сентября 2016 года в городе Калтане пройдет III Региональный предпринимательский форум «Кузбасс: Территория бизнеса – территория жизни».



Мероприятие организует Кемеровское областное отделение «ОПОРА РОССИИ» совместно с Кемеровским институтом культуры, Кемеровским государственным сельскохозяйственным институтом, Кемеровским институтом (филиалом) РЭУ имени Г.В. Плеханова и Администрацией Калтанского городского округа при поддержке областного Совета народных депутатов, Администрации Кемеровской области и Общественной палаты Кемеровской области.

Форум «Кузбасс: Территория бизнеса – территория жизни» – это инструмент развития территории через предпринимательство, где центральной темой становится государственно-частное партнерство. Данный проект включает дискуссионные площадки «Муниципалитеты», «Действующий бизнес», «Молодежное предпринимательство», «Женское предпринимательство», «Социальное предпринимательство».

Основная задача форума – активизация работы местной власти по улучшению условий для ведения бизнеса. Планируемый состав участников около 800 человек: соотношение представителей власти и бизнеса на одной площадке – 20/80 %.

Подробную информацию можно получить на сайте: [www.bterra.ru](http://www.bterra.ru) или по электронной почте [opora\\_kemerovo@mail.ru](mailto:opora_kemerovo@mail.ru), по телефону 8 (3842) 496-467.

## Инвестиционные проекты в моногородах Кузбасса

Члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экономическому развитию и поддержке предпринимательства рассмотрели вопросы реализации инвестиционных проектов в моногородах Кузбасса (Калтан, Киселевск, Таштагол, поселок Мундыбаш) в рамках стратегической сессии в городе Новокузнецке.



В обсуждении вопросов дальнейшего развития моногородов юга Кузбасса, рассмотрении проектов, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию региона, приняли участие заместитель Губернатора Кемеровской области Дмитрий Исламов, представители федерального Фонда развития моногородов, Кузбасской торгово-промышленной палаты, Ассоциации индустриальных парков России, банков, общероссийских деловых объединений, руководители органов местного самоуправления, предприниматели.

С 2010 года три кузбасских моногорода – Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевск и Таштагол – получили господдержку 3,2 млрд рублей на формирование инфраструктуры для запуска инвестпроектов, создали 19,5 тыс. рабочих мест. В городах Юрга и Анжеро-Судженск также реализуются проекты в сфере нефтепереработки, производства медоборудования и стройматериалов. На очереди проекты в четырех территориях: Киселевске, Калтане, Таштаголе и пос. Мундыбаш.

В рамках стратегической сессии прошли заседания круглых столов по темам «Сельское хозяйство и пищевая переработка», «Промышленное производство и индустриальные парки», «Рекреация и туризм» и заседания по каждому моногороду отдельно.

В ходе работы круглого стола по рассмотрению проектов в сфере

промышленного производства выступили члены Общественной палаты Кемеровской области Станислав Черданцев и Юрий Прошунин, которые поделились с участниками круглого стола предложениями по дальнейшему развитию промышленности и предпринимательства, а также развитию индустриального парка в нашей области. Именно эти вопросы рассматривали члены Общественной палаты Кемеровской области на прошедших в марте этого года общественных слушаниях по использованию потенциала научных организаций, созданию условий динамичного развития промышленности Кузбасса. Напомним, что в работе общественных слушаний, кроме членов региональной Общественной палаты, приняли участие представители администрации области, города Новокузнецка, предпринимательства, высших школ и научно-производственных центров нашей области. По итогам слушаний были подготовлены и направлены в адрес Общественной палаты Российской Федерации развернутые рекомендации по дальнейшему развитию промышленной отрасли, внедрению разработок для стимулирования научной активности, созданию промышленного кластера в регионе и ряд других вопросов.

Особое внимание в ходе стратегической сессии было уделено туристическому потенциалу. В ходе обсуждения вопросов круглого стола «Проекты в сфере рекреации и туризма» выступил заместитель председателя комиссии Обще-

ственной палаты Анатолий Кучеров. В октябре 2015 года в Кузбассе состоялось открытие туристического кластера для организационного, финансового и информационного обеспечения туристической деятельности. Его цель – повышение конкурентоспособности предприятий туристско-рекреационного комплекса, продвижение внутреннего туристского продукта и расширение спектра туристских услуг в регионе. Именно туристический потенциал горнорудных моногородов был рассмотрен в ходе работы круглых столов. Участники рассмотрели проект по созданию в поселке Мундыбаш спортивно-туристического центра круглогодичного использования «Ворота в Горную

Шорию». Этот поселок – первая остановка на территории района для туристов, приезжающих в Шерегеш. Реализация этого проекта повысит уровень придорожного сервиса для транзитных пассажиров и сформирует условия для активного отдыха в Мундыбаше. «Такой формат обсуждения инвестиционного потенциала и рассмотрение проектов моногородов вызывает интерес у потенциальных инвесторов. А инвестиционная привлекательность способствует дальнейшему перспективному развитию городов, их инфраструктуры, созданию новых рабочих мест для кузбассовцев», – уверен член Общественной палаты Кемеровской области Анатолий Кучеров.





## Терроризм: противодействие и бдительность

Эксперт Общественной палаты Кемеровской области Рубин Муниров выступил с докладом на заседании Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области по теме «Терроризм: противодействие и бдительность».

Три года назад, в феврале 2013 года был создан совещательный орган – Общественный совет детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, деятельность которого призвана способствовать учету органами власти мнения детей при решении вопросов, затрагивающих их непосредственно. «Немалую роль в обсуждении такого серьезного вопроса, как противодействие терроризму, могут сыграть мнения и предложения кузбасских детей – членов Общественного совета», – уверен Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Дмитрий Кислицын.

Эксперт Общественной палаты Кузбасса, первый заместитель муфтия духовного управления мусульман в Кемеровской области Рубин хазрат Муниров отметил, что такая актуальная и злободневная тема, как противодействие терроризму и экстремизму, неоднократно рассматривалась в региональной Общественной палате в рамках проведения совместных заседаний и круглых столов. По его словам, в настоящее время в рамках российской системы образования активно решается вопрос о противодействии идеологии терроризма и экстремизма. Это связано с тем, что данная идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание уже представляют реальную угрозу для безопасности всей нации. Возникает необходимость совместной борьбы с негативными проявлениями деятельности террористических сил (ИГИЛ, Аль-Каида и Аль-Джихад), корни которых исходят от радикальных религиозных сил и политических транснациональных интересов.

По мнению членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, для того чтобы бороться с таким положением дел нужно, чтобы у подрастающего поколения было соответствующее воспитание, мировоззрение, которое будет помогать им правильно оценивать информацию. В частности, силами членов Общественной палаты Кемеровской



области и представителей православия и мусульманства разработаны и уже проводятся совместные просветительские мероприятия по теме «Противодействие экстремизму и терроризму» в старших классах, колледжах, институтах и университетах Кузбасса.

«Чтобы противостоять этому злу, необходимо всем вместе объяснить подрастающему поколению, что основа ценностей, понимание ислама и христианства все-таки общая. Проблема распространения среди детей и молодежи идей экстремизма и радикализма кроется в религиозном невежестве людей, и необходимо провести просветительскую работу и среди граждан. Тогда все увидят, что представители религиозных конфессий не враждуют, а сообща решают возникающие в нашем гражданском обществе проблемы», – резюмировал свое выступление эксперт ОП Кузбасса Рубин Муниров.

## Человеческие ценности едины для всех вне зависимости от вероисповедания!

«Работа по профилактике религиозного экстремизма в молодежной среде должна быть системной», – считают члены Общественной палаты Кемеровской области. Именно данной проблематике была посвящена студенческая конференция, которая прошла 15 апреля 2016 года на базе Кемеровского технологического института пищевой промышленности.

В работе студенческой конференции приняли участие члены Общественного Фонда «Единство» (Кыргызстан), сотрудники ГУ МВД России по Кемеровской области, департамента культуры и национальной политики администрации Кемеровской области, представители православной церкви и мусульман Кемеровской области, экспертного сообщества Кузбасса, преподаватели вузов.

Члены Общественной палаты Кемеровской области обеспокоены тем, что экстремизм, благодаря социальным сетям и пропагандистским сайтам экстремистского направления в сети Интернет, превратился в угрозу гражданского общества.

Одним из главных вопросов деятельности комиссии Общественной палаты Кемеровской области по

гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию остается вопрос о деятельности экстремистских движений, организаций и направлений в молодежной среде Кемеровской области. Неоднократно этот вопрос рассматривался на заседаниях комиссии региональной палаты, в ходе проведения круглых столов. Готовность помочь кузбасским студентам в просвещении молодежи в вопросах религиозной этики не раз выражали члены Общественной палаты Кемеровской области – муфтий духовного управления мусульман Кемеровской области Тагир хазрат Бикчантаев и митрополит Кемеровский и Прокопьевский Аристарх.

Продолжая работу в этом направлении, председатель комиссии

Общественной палаты Кемеровской области по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, духовно-нравственному воспитанию Радомир Ибрагимов выступил с предложением о необходимости системной работы по профилактике религиозного экстремизма в ходе студенческой конференции «Профилактика религиозного экстремизма в молодежной среде и подготовка молодых лидеров».

В ходе конференции были рассмотрены признаки религиозно-экстремистских организаций, их «идеология», формы и методы, которые часто используют представители экстремистских организаций для вербовки в свои ряды молодежи, использование социальных сетей и Интернет-сайтов

для распространения экстремистской идеологии, вербовки, а также методы противодействия распространению экстремистской идеологии.

«Пропаганда экстремизма в любых ее формах и проявлениях несет опасность для молодых людей. Юношеский максимализм, ранимость и острота восприятия окружающей действительности зачастую используются идеологами экстремизма. Именно сегодня необходимо сохранение межнационального и межрелигиозного мира, веротерпимости и бережного отношения к традициям разных народов в России. Мы должны сообща решать возникающие в нашем гражданском обществе проблемы», – подчеркнул Радомир Ибрагимов.

## Вовлечение СО НКО в оказание социальных услуг населению

14–15 июня 2016 года в столице Кузбасса состоялась Межрегиональная оценочная конференция «Вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций в развитие качества и доступности социальных услуг», организаторами которой выступили Общественная палата Кемеровской области и Кемеровская региональная общественная организация Кузбасский центр «Инициатива» при поддержке Администрации Кемеровской области.

Межрегиональная оценочная конференция проводилась в рамках программы «Социальные услуги НКО населению», поддержанной Министерством экономического развития Российской Федерации.

География участников, представленная на межрегиональной конференции, достаточно обширна: представители Кемеровской, Новосибирской, Томской, Иркутской, Омской, Тюменской областей, республик Бурятия, Алтай, Хакасия, Красноярского, Алтайского, Забайкальского края. Встреча собрала на переговорной площадке членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, представителей органов государственной власти, крупных некоммерческих организаций Сибири и научного сообщества. Парадигму конференции определило программное направление «Социальные услуги НКО населению», с которым Кузбасский центр «Инициатива» работает с 2000 года. Программа направлена на создание благоприятных условий для включенности социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу оказания социальных услуг населению. На сегодняшний день участниками данной программы стали уже 12 территорий Сибири.

«Включение социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу социальных услуг – одно из перспективных направлений третьего сектора, – акцентировала в своем приветственном выступлении председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик. – Для НКО – это не только хороший опыт и повышение профессионализма на новой нише услуг, это еще и открытый доступ личного формирования политики социальных услуг в своем сообществе».

О предварительных итогах программы «Социальные услуги НКО населению» в своем подробном выступлении рассказала помощник члена Общественной палаты Кемеровской области, заместитель председателя Совета ОО КЦ «Инициатива» Вера Дзюба. Она осветила основные показатели результативности программы, рассмотрела возможности и перспективы социально ориентированных НКО для выхода на рынок социальных услуг, актуализировала положительные стороны 442 Федерального закона и отметила проблемы вхождения НКО в реестр поставщиков социальных услуг. Акцентным повествованием в выступлении спикера стал принятый Министерством экономического развития комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных НКО к бюджетным средствам, которые выделяются для предоставления социальных услуг населению на 2016–2020 годы. В частности разработка федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», согласно которому НКО могут получить 10% услуг вместе с бюджетным финансированием.



О тенденциях развития негосударственного сектора в системе социального обслуживания Кемеровской области рассказал заместитель начальника департамента социальной защиты населения Кемеровской области Алексей Бочанцев. «Закон предполагает, что никаких административных барьеров при вступлении в реестр поставщиков соцуслуг быть не должно, однако многие НКО не торопятся сделать первый шаг, – рассказывает о совместных результатах работы департамента и некоммерческого сектора Алексей Сергеевич. – Мы посетили некоторые учреждения стационарного типа и увидели нарушение норм пожарной безопасности, метража помещения, питания. Мы понимаем, чтобы передать часть услуг некоммерческим организациям, с этим сектором необходимо активно работать, поддерживать коммуникативную связь, обмениваться опытом и новыми тенденциями законодательной базы. Иначе заявленный эффект 442 Федерального закона не будет достигнут».

После завершения пленарной части заседания в рамках конференции открылась работа трех секций: «Нормативно правовая база и организационные решения: возможности для социально ориентированных НКО в сфере социальных услуг», «Модели обеспечения доступа социально ориентированных НКО к оказанию социальных услуг. Практический опыт» и «Управление качеством социальных услуг. Оценка качества».

В ходе работы диалоговых площадок участники конференции провели анализ законодательства социально ориентированных НКО на региональном уровне, выявили и обобщили лучшие практики реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, изучили опыт проведения оценки качества социальных услуг. Подводя итоги, ведущие и эксперты секций отметили важность мотивирующей стороны процесса, которая должна исходить не только от НКО, как от непосредственных поставщиков социальных услуг, но и от власти, которая должна создать благоприятные условия для работы некоммерческого сектора.

«Нам предстоит проделать большую аналитическую работу, сделать правильные выводы и прогнозы. Обратиться к законодательной базе под углом исследования, чтобы новаторские открытия в дальнейшем применить к системе личных компетенций конкретной организации. В этом вопросе не только власти, но и самим НКО нужно динамизировать свою деятельность, активизировать ресурсы, открыть диалоговые окна, возможно, в чем-то брать инициативу в свои руки. Хорошим примером своевременной деятельности является бизнес, который всегда успевает повлиять на закон, прежде чем он начнет работу. Чтобы достичь успеха, нам нужно действовать в этом же направлении», – резюмировала итоги конференции председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик.





## Хранители мудрости нации

Общественная палата Кемеровской области выступила одним из организаторов праздника «Библиотечная панорама», посвященного Общероссийскому дню библиотек и Дню славянской письменности и культуры.



Открывая торжественное мероприятие, член Общественной палаты Кемеровской области, президент некоммерческого библиотечного партнерства «Кузбасские библиотеки» Вера Никулина подчеркнула, что библиотеки – это мощный институт гражданской социализации, постоянного диалога и взаимного обогащения культур, так как они активно участвуют в формировании единого интеллектуального и информационного пространства Кузбасса. «Библиотечная панорама» сегодня собрала специалистов библиотек, педагогов, студентов и партнеров, чтобы отметить лучших библиотекарей Кемеровской области, поделиться успехами и познакомиться с творчеством художественных коллективов, мастеров прикладного искусства, самодельных художников Кузбасса», – отметила Вера Александровна.

В этом году главными действующими лицами «Библиотечной панорамы» стали научные библиотеки высших учебных заведений города Кемерово и Кемеровский государственный институт культуры. На торжественной церемонии лучшие библиотечные работники медицинских, вузовских, ссузовских, школьных и публичных библиотек были награждены почетными грамотами профильных департаментов Кемеровской области, а также благодарственными письмами от некоммерческого библиотечного партнерства «Кузбасские библиотеки».

От имени Общественной палаты Кемеровской области выступила заместитель председателя комиссии по культуре, искусству, творческому и культурно-историческому наследию, директор Кемеровского областного краеведческого музея Ольга Феофанова, которая подчеркнула тесную взаимосвязь музеев и библиотек. «В наших учреждениях трудятся приверженцы своего дела, люди преданные профессии, с широкой душой и большим желанием приобщать людей к историческому и культурному наследию. Вы храните мудрость нации, ее летопись и опыт, тем самым обеспечивая живую связь поколений. Вам присущ талант, творчество и индивидуальность», – отметила Ольга Александровна.

За активную гражданскую позицию, большой вклад в развитие библиотечной системы Кемеровской области и деятельность по культурному просвещению и патриотическому воспитанию граждан некоммерческого библиотечного партнерства «Кузбасские библиотеки» вручено Благодарственного письма Общественной палаты Кемеровской области.

Кроме того, в рамках праздника прошел конкурс «Творческая мастерская библиотечных клубов», на котором 43 клубных объединения из 20 централизованных библиотечных систем и 2 областных библиотек представили свой многолетний опыт работы. С помощью народного голосования был определен победитель, им стал клуб «Страна мастеров» (Марининский район), а специальным дипломом от организаторов «Библиотечной панорамы» был отмечен клуб «У камина».

В завершении мероприятия концертную программу гостям представили коллективы и солисты Кемеровского государственного института культуры – лауреаты международных и всероссийских конкурсов.

## Творческий конкурс «Молодой Кузбасс поэтический»

При организационной поддержке члена Общественной палаты Кемеровской области Елены Казанцевой состоялось торжественное мероприятие «Кузбасс процветает будет талантами», на котором были подведены итоги областного поэтического конкурса среди школьников и студентов «Молодой Кузбасс поэтический».

Член Общественной палаты Кемеровской области Елена Казанцева и эксперт Общественной палаты Кузбасса Борис Бурмистров вошли в состав жюри областного поэтического конкурса «Молодой Кузбасс – поэтический», торжественное подведение итогов которого прошло в Кемеровском институте (филиале) РЭУ им. Г.В. Плеханова.

Представители Общественной палаты Кемеровской области Елена Казанцева и Борис Бурмистров вместе с членами Региональной общественной организации «Союз Кузбасских писателей» вручили дипломы и почетные грамоты победителям конкурса и их научным консультантам.

По словам члена комиссии Общественной палаты Кемеровской области по развитию инноваций, науки и образования, первого заместителя директора Кемеровского института (филиала) РЭУ им. Г.В. Плеханова Елены Казанцевой, проведение поэтического конкурса среди школьников и студентов показало, насколько талантливые ребята растут в Кузбассе. «Произведения юных поэтов разноплановы: посвящены войне, отражают эмоции и одухотворенность авторов. Благодаря их духовному миру складывается мозаика истории нашего родного края», – отметила Елена Геннадьевна.

В рамках мероприятия для юных поэтов был проведен мастер-класс председателя правления Союза Писателей Кузбасса, эксперта Общественной палаты Кемеровской области Бориса Бурмистрова.

В завершении мероприятия свои произведения прочитала известная кузбасская поэтесса Олеся Радушко, автор сборника стихов «Живу лишь верой в бога». Ее стихотворения переведены на болгарский, украинский, французский и английский языки.



## Мониторинг по реализации программы по переселению граждан из аварийного жилья

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству в рамках общественного контроля провела мониторинг по реализации программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья в Таштагольском районе.

Данный мониторинг проводился в рамках общественного контроля в сфере ЖКХ и в соответствии с Указом Президента России от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению гражданам Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья – это одна из острых проблем в нашем обществе. Мы прекрасно понимаем, что людям должно быть комфортно жить на новых метрах. Наша главная задача – проконтролировать создание благоприятных условий для жизни людей, – уверен председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и ЖКХ Михаил Сергеев. – Мы в рамках общественного контроля по реализации «майских указов» Президента России осуществляем мониторинг и смотрим, как на самом деле выполняется программа по переселению людей из аварийного жилья у нас, в Кузбассе».

В поселках Шерегеш и Шалым Таштагольского района члены комиссии Общественной палаты Кузбасса по местному самоуправлению и ЖКХ осмотрели 6 барачных в аварийном состоянии, готовящихся к сносу. На ветхом жилье проверялось наличие необходимой жильцам информации о сроках переселения, адресом, куда они будут переселены и кто закреплен ответственным. Кроме того, члены региональной Общественной палаты побеседовали с гражданами, переселяемыми из ветхого и аварийного жилого фонда, с целью узнать о практике реализации программы «из первых уст».

Кроме того, в рамках мониторинга членами комиссии Общественной палаты Кузбасса было осмотрено 2 новых дома в поселке Шерегеш (по адресам ул. Дзержинского, 21 и Кирова, 7), в которые уже переселены или будут выделены квартиры на переселение жителей из аварийного жилья в 2016 году. Они проверили качество отделки новостроек, укомплектованность квартир сантехническим оборудованием, нали-



чием электропечей, обеспечение подъездов пандусами для инвалидов колясок и многое другое.

Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и ЖКХ Любовь Сорокина, как и другие члены комиссии, остались довольны каче-

ством уже новых построенных домов. «Состояние проверенных зданий можно признать удовлетворительным. Есть небольшие недостатки, но в целом серьезных претензий к качеству выполненных работ у нас нет», – резюмировала итоги проведенного мониторинга Любовь Ивановна.

## Нужен единый формат действий в рамках общественного контроля

В Общественной палате Кемеровской области обсудили проект общего порядка проведения общественного контроля в форме общественного мониторинга, разработанного рабочей (межкомиссионной) группой по вопросам общественного контроля и общественной экспертизы.

Открывая заседание, член Общественной палаты РФ, руководитель рабочей (межкомиссионной) группы Общественной палаты Кемеровской области по вопросам общественного контроля и общественной экспертизы Галина Макашина акцентировала внимание присутствующих на том, что общественный контроль в форме общественного мониторинга сегодня законодательно закреплен.

«Федеральный закон № 212-ФЗ обозначил формы общественного контроля, но не прописал порядок его проведения. Одной из задач деятельности рабочей (межкомиссионной) группы является разработка механизма проведения общественного контроля. Поэтому и предлагается проект общего порядка проведения общественного контроля в форме общественного мониторинга», – подчеркнула Галина Михайловна.

По словам заместителя председателя Общественной палаты Кемеровской области Татьяны Стародуб, перед региональной палатой сейчас стоит задача – создать систему работы общественных советов при органах исполнительной власти на региональном уровне и в муниципальных образованиях.

«Особенно это важно в свете того, что вопрос о роли общественных советов, как субъектов общественного контроля был недавно рассмотрен Общественной палатой на пленарном заседании. И поэтому важным шагом здесь видится разработка единого общего формата действий при проведении всех форм общественного контроля на региональном уровне», – считает Татьяна Ивановна.

Итогом заседания рабочей (межкомиссионной) группы стало решение: собрать предложения членов Общественной палаты по разработке четкого порядка действий в осуществлении всех форм общественного контроля.



## Законопроектом хотят решить экономические проблемы за счет пенсионеров

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области провели общественную экспертизу проекта федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2017 год».



По экспертному заключению Общественной палаты Кемеровской области, представленная редакция законопроекта не является в полной мере достаточной для регулирования соответствующих правоотношений и может быть рекомендована к принятию только при условии устранения изложенных замечаний и внесении соответствующих поправок, которые направлены в Общественную палату Российской Федерации.

Оценивая действующий порядок определения ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на основании статистических данных, члены и эксперты Общественной палаты Кузбасса считают, что в самой методике расчета, установленной действующим законодательством Российской Федерации и указанной в пояснительной записке к законопроекту, имеются недостатки.

«Россия – социальное государство, которое максимально ориентировано на удовлетворение потребностей своего населения, поэтому ущемление прав населения за счет уменьшения размера накопительной пенсии не является положительным фактором и может вызвать негативные социальные последствия», – полагает эксперт Общественной палаты Кемеровской области Александр Коротков. – Предлагаемые в законопроекте нормы не обеспечивают права застрахованных лиц в полном объеме.

Гражданам, получающим пенсию, особенно важна стабильность в установлении ее величины, вне зависимости от того страховой или накопительной она является. Ежегодное ее изменение, пускай даже незначительный рост в каком-то из периодов, в дальнейшем, при увеличении ожидаемой продолжительности жизни, приведет к ее неминуемому падению».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 № 531 предусмотрено максимальное значение ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на период 2016 по 2020, который увеличится на 24 месяца, 234 месяца в 2016 году до 258 месяцев в 2020 году. В связи с этим увеличивается коэффициент дожития и, соответственно, ежегодно происходит уменьшение ежемесячных выплат. Таким образом, по мнению членов и экспертов ОП Кузбасса, одной из основных целей предлагаемого законопроекта является решение экономических проблем за счет пенсионеров, что, в свою очередь, подорвет доверие граждан к действиям со стороны правительства страны.

Установление ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии продолжительностью 240 месяцев не может в полной мере реализовать права застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования лиц в полном объеме. По данным Федеральной службы статистики ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин после выхода на пенсию составляет 15,9 лет и 25,6 лет соответственно. «Однако, это усредненные и, как следствие, неточные данные. Например, гражданин, умерший ранее расчетного срока, в пенсии нуждаться не будет и наоборот, гражданин, переживший данный срок, окажется без финансовой пенсионной поддержки», – полагают в ОП Кузбасса.

По мнению эксперта Общественной палаты Кемеровской области Софьи Симаковой, различие между значением ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии не является

социально приемлемым. Известно, что средняя продолжительность жизни для женщин составляет 76,7 лет, для мужчин 65,8 (на самом деле еще меньше), а не 80,62 года для женщин и 75,9 лет для мужчин, как рассчитали члены правительства.

«Увеличение продолжительности жизни позволяет чиновникам забирать накопительную пенсию, которая ради социальной справедливости должна наследоваться, – полагают в ОП Кузбасса. – Возникшее различие между значением ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на 2017 год (261 месяц) и максимальной величиной, устанавливаемой указанной в законопроекте Методикой (240 месяцев), является чрезвычайно опасной. Согласно действующему законодательству Российской Федерации, средства в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица будут полностью израсходованы».

«На наш взгляд, система расчета и выплат накопительных пенсий в дальнейшем претерпит значительные изменения. Накопительная часть пенсии должна формироваться из добровольных накоплений граждан, с возможным первоначальным стимулированием государства, а также накапливать, исходя из примера действующей системы финансирования пенсий, либо использования для накопления средств (их части) материнского (семейного) капитала. По нашему мнению, необходимость дальнейшей разработки и принятия дополнительных правовых мер для совершенствования системы расчета и выплат накопительных пенсий существует всегда, так как ситуация (в экономике страны, в финансировании, увеличении или сокращении срока жизни человека, в наличии или отсутствии санкций и др.) постоянно меняется. Её надо отслеживать и, если необходимо, корректировать правовые меры», – резюмировала итог общественной экспертизы законопроекта эксперт Общественной палаты Кемеровской области Ирина Коныгина.

## Список общественных мониторингов и общественных экспертиз законопроектов, проведенных членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области

### АПРЕЛЬ

- *Общественный мониторинг эффективности работы органов службы занятости субъектов Российской Федерации.*
- *Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»».*
- *Мониторинг деятельности учреждений медицинской-социальной экспертизы.*
- *Проект Федерального закона № 1012488–6 «Об обязательном социальном страховании на случай утраты причитающейся работнику заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя и о внесении изменений в отдельные законода-*

*тельные акты Российской Федерации».*

- *Проект Федерального закона № 1012488–6 № 1013287–6 «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты причитающейся работнику заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

### МАЙ

- *Проект Федерального закона «О государственной кадастровой оценке».*

### ИЮНЬ

- *Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования».*
- *Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной геномной регистрации».*
- *Проект Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2017 год».*





## Законопроекты уточняют страховую сферу и делают ее более безопасной для работника

В Общественной палате Кемеровской области рассмотрены проекты федеральных законов, которые в целом направлены на расширение прав и гарантий, предоставленных действующим законодательством Российской Федерации. Главная их цель – защита социальных интересов граждан, являющихся работниками предприятий-банкротов.



Данные законопроекты уточняют страховую сферу и делают ее более безопасной как для работника, так и для работодателя, к такому мнению пришли члены и эксперты Общественной палаты Кузбасса.

«На сегодняшний день эти законопроекты имеют высокую социальную значимость, так как стоят на защите прав граждан, являющихся работниками фактически неплатежеспособных в силу несостоятельности (банкротства) предприятий, – считают члены Общественной палаты Кемеровской области. – Мы констатируем ряд положительных нововведений, касающихся страховых случаев при несостоятельности (банкротстве) работодателя, компенсационных выплат и правового статуса работников и работодателей в данной сфере. Но вместе с тем, на наш взгляд, есть некоторые недоработки. Представленные редакции законопроектов не являются достаточными, поскольку совершенствование действующего законодательства происходит почти ежедневно, поэтому вполне возможно, что в будущем предстоит внести определенные правовые коррективы».

«С точки зрения логики проект федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты причитающейся работнику заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволяет обезопасить работников от невыплаты заработной платы в случае банкротства предприятия. Все казалось бы уместно, – считает эксперт Общественной палаты Кемеровской области Александр Крецан. – Однако, с точки зрения здравого смысла и бизнеса, это не так. Например, количество банкротящихся предприятий, неспособных выплатить заработную плату своим работникам, составляет единицы процентов от общего количества организаций в стране. Таким образом, страхование ляжет на все предприятия, что практически станет увеличением налоговой нагрузки».

Вопросы защиты прав работников от случаев невыплаты заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) регулирует Трудовой Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». В рамках Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» работники являются кредиторами второй очереди по отношению к работодателю-банкроту.

По экспертному мнению членов Общественной палаты Кузбасса, действующее законодательство содержит недостаточно правовых мер для полноценной защиты работников от случаев невыплаты заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя. В частности, на случай недостаточности у работодателя – банкрота денежных средств для полного погашения работникам задолженности по заработной плате, в соответствии с действующим законодательством обязательства работодателя-банкрота считаются прекращенными. Соответственно, фактически задолженность работодателя-банкрота перед работником остается непогашенной. Таким образом, в случае наличия у работодателя задолженности перед работником и завершения в установленном законом порядке процедуры банкротства, но при недостаточности у компании и работодателя денежных средств, все обязательства компании будут прекращены, и работник будет лишен возможности получить свои заработанные средства.

«Экономическая целесообразность предлагаемого законопроектом нового вида обязательного страхования заключается в дополнительном механизме контроля Фондом социального страхования начисления и своевременности выплаты зарплаты работодателем. Обязательное социальное страхование на случай утраты заработной платы вследствие банкротства работодателя позволит отчасти изменить условия жизни работников, которые не только потеряли свою работу, но и при этом не получили несколько месяцев заработной плату, – уверен председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экономическому развитию и поддержке предпринимательства Ярослав Литвин. – Важное преимущество введения предлагаемого вида обязательного социального страхования для юридических лиц и предпринимателей – это стабилизация социального поведения работников, его сосредоточенность на достижении целей предприятия».

По мнению члена комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экономическому развитию и поддержке предпринимательства

Станислава Черданцева, предлагаемые в законопроектах меры лишь отчасти позволяют обеспечить наиболее полную защиту интересов работников, работодателя – должника и не в полной мере приведут к снижению количества случаев непогашения задолженности по выплате заработной платы работнику.

«Всё зависит от добросовестности работодателя, – полагает Станислав Александрович. – Вместе с тем меры, предлагаемые разработчиками законопроектов, поддерживаем. В частности, мы согласны с перечнем страховых случаев, при наступлении которых работник будет иметь возможность получить компенсационные выплаты, что обеспечит в наибольшей степени права работника на получение заработной платы от работодателя – должника».

Введение круга лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай утраты заработной платы, поможет работникам в ситуации с банкротством, они будут знать, что при банкротстве своего работодателя им будет предоставлена компенсационная выплата. Таким образом, по мнению членов Общественной палаты Кузбасса, компенсационные выплаты, установленные законопроектом, позволяют обеспечить социальную защиту граждан-работников на случай банкротства работодателя.

По мнению эксперта Общественной палаты Кемеровской области Александра Короткова, предельная величина компенсации должна зависеть от фактической длительности времени неполучения работником заработной платы, например, учета с помощью коэффициента в формуле исчисления суммы выплаты. «Определение круга страхователей, прав и обязанностей даст конкретику в этих правоотношениях. Работодатели будут осведомлены о том, какой размер компенсации им придется выплачивать, они будут уверены в его разумности, так как сумма будет закреплена законом», – считает Александр Николаевич.

«Хотелось бы отметить, что положениями проектов федеральных законов достаточно четко и аргументированно внесены коррективы в действующие правовые меры для полноценной защиты работников в случае невыплаты заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя. Мы поддерживаем введение этих законопроектов в действие, и считаем, что они дадут детальную конкретику в непростых правоотношениях работодателя и работника», – резюмировал итог общественной экспертизы член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экономическому развитию и поддержке предпринимательства Станислав Черданцев.

## Службы занятости в Кузбассе работают профессионально

В Общественной палате Кемеровской области провели общественный мониторинг эффективности работы органов службы занятости, находящихся на территории Кузбасса.



По словам председателя Общественной палаты Кемеровской области Ирины Рондик, общественный мониторинг проведен с целью комплексной оценки ситуации на рынке труда в регионе и содействия трудоустройству неработающим гражданам, а также выработки мер социальной помощи безработным, состоящим на регистрационном учете в органах службы занятости, находящихся на территории Кузбасса.

Члены Общественной палаты Кемеровской области пришли к единому мнению, что специалисты органов службы занятости в Кемеровской области в период кризиса и экономической нестабильности способны оперативно разработать и реализовать дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда. Поэтому при передаче функций службы занятости другим организациям, не имеющим подобного кадрового состава, значительно снизится качество и доступность предоставляемых гражданам услуг, что в свою очередь, негативно отразится на уровне безработицы.

Как отметили члены Общественной палаты Кузбасса, департамент труда и занятости населения Кемеровской области осуществляет тесное взаимодействие с общественными организациями, осуществляющими деятельность в сфере защиты прав граждан, в том числе безработных и способствующих реализации их прав на труд и защиту от безработицы. В частности, это сотрудничество осуществляется как через работу областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, так и путем создания совместных совещательных и рабочих органов (рабочих групп, комиссий и других) по различным вопросам, требующим совместного решения.

Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кузбасса по социальной политике и качеству жизни населения Любовь Егорова подчеркнула, что важным примером совместной работы является проект работы в рамках Кузбасского регионального соглашения между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2016–2018 годы.

Одна из эффективных форм работы по трудоустройству – это ярмарки вакансий, полагают в региональной Общественной палате. По сложившейся практике центрами занятости населения крупных городов ярмарки вакансий проводятся еженедельно, в городах – 1–2 раза в месяц, в муниципальных районах – 1 раз в два месяца. График проведения ярмарок вакансий формируется ежемесячно и публикуется на официальном сайте департамента труда и занятости населения Кемеровской области, размещается в учреждениях ЖКХ, через систему ТОС. Ежегодно центрами занятости населения Кемеровской области проводится более 600 ярмарок вакансий. Участие в мероприятиях при-

нимают как безработные, так и граждане, ищущие работу или желающие ее сменить. В среднем, ежегодно 8,4 тыс. человек (каждый пятый посетитель мероприятий) трудоустраивается в результате участия. Кроме того, для привлечения внимания общественности и работодателей к вопросам трудоустройства и профессионального образования проводятся массовые мероприятия и публичные акции – ярмарки учебных мест, круглые столы, семинары, пресс-конференции.

Член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике и качеству жизни населения Алексей Иващенко, проанализировав ситуацию, акцентировал внимание на том, что в целях содействия занятости инвалидов реализуются мероприятия, предусмотренные государственной программой Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2018 годы. В рамках программы граждане с инвалидностью могут получить весь спектр услуг, предоставляемых службой занятости.

В Кемеровской области проживает 242 тыс. инвалидов, 74,3 тыс. из них – в трудоспособном возрасте. По данным Пенсионного Фонда РФ работает 15,2 тыс. инвалидов, то есть каждый пятый. В рамках проведенного региональной Общественной палатой мониторинга выяснилось, что в 2015 году в центры занятости населения Кемеровской области обратилось в поиске подходящей работы 5874 инвалидов (в I квартале 2016 года – 1172 чел.). Из числа обратившихся большинство (70%) являются инвалидами III группы, 29% – II группы, 1% – I группы. Дети-инвалиды составляют 0,1%. Благодаря содействию центров занятости населения в 2015 году трудоустроено 1445 инвалидов (в I квартале 2016 года – 296 чел.). Основными профессиями, на которые трудоустроены инвалиды, являются: сторож (вахтер), подсобный рабочий, уборщики помещений и территорий, менеджер, слесарь по ремонту автомобилей, приемщик заказов, фасовщик, санитарка, администратор, бухгалтер, истопник, гардеробщик, кладовщик, машинист по стирке и ремонту спецодежды, продавец и так далее.

«Трудоустройство людей с ограниченными возможностями на рабочие места осуществляется в соответствии с заявлениями о рекомендуемых мероприятиях по профессиональной реабилитации, указанных в индивидуальной программе реабилитации инвалида, – считают члены Общественной Кузбасса. – Однако, в ходе проведенного мониторинга было выявлено, что причиной смены места работы для большинства инвалидов стала низкая оплата труда работы, неадаптированность рабочего места или отношение работодателя, а также сложность добираться до места работы».

Как считают в региональной Общественной палате, основными причинами, затрудняющими трудоустройство людей с ограниченными возможностями, являются наличие ограничений по инвалидности (49%), состояние здоровья (30%) и отсутствие вакансий (23%).

По мнению членов Общественной палаты Кемеровской области, одной из принятых мер поддержки содействия занятости инвалидов в регионе является квотирование рабочих мест. В соответствии с законом Кемеровской области от 11.12.2002 № 106-ОЗ «О порядке квотирования рабочих мест» работодателям, численность работников которых более 100 человек, устанавливается квота в размере 4% к среднесписочной численности, работодателям, численность работников которых не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек – квота 3% к среднесписочной численности. По состоянию на 01.01.2016, по установленной квоте работает 7,2 тыс. человек.

«Следует отметить, что проведенный общественный мониторинг показал, что в органах службы занятости Кемеровской области сплоченный коллектив единомышленников, профессионалов своего дела, способных сопереживать людям. Именно такие специалисты могут оказать квалифицированную консультацию по профессиональной ориентации, психологической поддержке, социальной адаптации на рынке труда, и организовать взаимодействие с образовательными организациями, работодателями по вопросам профессионального обучения, трудоустройства на временные и общественные работы», – уверены в Общественной палате Кемеровской области.



## К учреждениям МСЭ и новым правилам установления инвалидности накопились вопросы

Члены Общественной палаты Кузбасса провели общественный мониторинг деятельности учреждений медико-социальной экспертизы, осуществляющих свою деятельность на территории Кемеровской области. Кроме того, были проанализированы обращения граждан, содержащие сведения о нарушениях прав в связи с принятыми в их отношении решениями учреждений МСЭ.

По результатам мониторинга членами Общественной палаты Кузбасса установлено, что в 2015 году общее количество освидетельствований в учреждениях МСЭ составило более 71,5 тысячи человек (в 2014 году – 78,5 тыс. чел.), что меньше на 8,9%. Количество освидетельствованных лиц в возрасте 18 лет и старше в 2015 году составило 63685 человек (в 2014 году – 70652 чел.), уменьшение составило 9,9%. Число освидетельствованных детей в возрасте до 18 лет снизилось в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, на 3%. В 2015 году освидетельствовано 7678 детей (в 2014 году – 7916 детей).

Как выяснили члены Общественной палаты Кемеровской области, условиями признания гражданина инвалидом являются: нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами; ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью); необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Напомним, что 2 февраля 2016 года вступил в силу Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.12.2015 № 1024 н, которым утверждены новые классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Как считают члены и эксперты Общественной палаты Кузбасса в рамках проведенного мониторинга деятельности учреждений МСЭ, изменение подхода в определении инвалидности привело к тому, что в ходе переосвидетельствования не все граждане с инвалидностью остались в этом статусе. При этом субъективный фактор при проведении медико-социальной экспертизы и установлении инвалидности не был исключен. Оказалось, что многие тяжелобольные граждане, большую часть из которых составили дети, не были признаны инвалидами и не получили соответствующих возможностей лечения и реабилитации.

Как отметили в Общественной палате Кемеровской области, существенных изменений в структуре освидетельствований не произошло, однако отмечается незначительное увеличение доли освидетельствованных на степень утраты профессиональной трудоспособности и, соответственно, снижение доли освидетельствованных на инвалидность и доли освидетельствованных по другим причинам.

Анализ работы учреждений МСЭ по обращению граждан, проведенный членами Общественной палаты Кемеровской области, показал увеличение количества обращений за последние два года. Так, в 2015 году, в учреждении медико-социальной экспертизы в Кемеровской области поступило 3065 обращений граждан, тогда как, например, в 2013 году их было – около 2 тысяч. В частности, они связаны с такими аспектами проведения медико-социальной экспертизы, как несогласие с отказом в установлении группы инвалидности – 48%, несогласие с установленной группой инвалидности – 13,4%; по порядку проведения МСЭ – 10,3 процента. При этом сами граждане считают, что их состояние здоровья дает основания для признания их инвалидами либо для установления более высокой группы инвалидности»

В Общественную палату Кемеровской области в 1 квартале 2016 года поступило обращение от родителей в отношении дочери, у которой более двух лет установлен диагноз: «сахарный диабет 1 типа». Вместе с тем, несмотря на стойкую болезнь, начавшееся ухудшение состояния здоровья девочки, появление и развитие на фоне установленного диагноза сопутствующих заболеваний ей было отказано в дальнейшей инвалидности. Соответственно, инсулинозависимый человек, нуждающийся в ежедневном приеме жизненно важного лекарства (инсулина) лишился возможности в его бесплатном получении.

Вместе с тем возникают ситуации, когда обе стороны (учреждение и гражданин) не могут найти пути решения проблемы, что в конечном итоге приводит к разрешению вопроса в судебном порядке, констатируют в Общественной палате Кузбасса. Так, в прошлом году в суд было подано 68 исков к учреждению, что составляет 0,1% от общего числа освидетельствованных. Как правило, это иски, возникшие по результатам проведенной экспертизы: об изменении группы инвалидности – 34 судебных дела (50%), об изменении степени профессиональной трудоспособности – 34 дел (50%). Однако, по сравнению, например, с 2013 годом общее количество судебных дел в 2015 году заметно снизилось: всего в 2013 году общее число дел в суде составляло 111 дел (об изменении группы инвалидности – 45 судебных дел или 40,5%, об изменении степени профессиональной трудоспособности – 66 дел или 59,5%).

«Снижение количества исков напрямую зависит от взаимодействия учреждений МСЭ с общественными организациями инвалидов, общественными объединениями, осуществляющими деятельность в сфере защиты прав граждан», – отмечает заместитель комиссии Общественной палаты Кемеровской области



по социальной политике и качеству жизни населения Любовь Егорова.

По словам члена ОП Кузбасса Алексея Иващенко, в ходе совместных с региональными общественными организациями инвалидов мероприятий даются консультации, ответы на вопросы прохождения инвалидами по слуху медико-социальной экспертизы, правила оформления ИПР (индивидуальных программ реабилитации), порядке установления групп инвалидности и др. вопросам. По результатам проводимой работы до минимума сокращены обращения инвалидов с жалобами на решения медико-социальной экспертизы и оформление ИПР инвалида. Случаев обращения в суд на территории Кемеровской области на неправомерные решения МСЭК не наблюдалось.

Вместе с тем он отметил, что следует обратить внимание на следующие проблемные вопросы. «В частности, при оформлении индивидуальной программы реабилитации в разделе «трудоустройство» производится запись о возможной работе по избранной специальности. В дальнейшем эта запись препятствует при трудоустройстве на работу по другой специальности. Необходимо указывать только противопоказания по трудоустройству, например – работа на высоте, где требуется использование слуховых функций – считает член региональной палаты Алексей Андреевич. – Кроме того, не используется индивидуальный подход к определению противопоказаний для инвалидов по слуху. Есть инвалиды с врожденной глухотой, тотальной глухотой с детства. Таким категориям инвалидов нет противопоказаний при работе при шумных условиях труда».

В целях выработки мер защиты социальных категорий граждан члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области надеются, что результаты общественного мониторинга и предложения, которые направлены в адрес Общественной палаты России, помогут выработать общую практику в предупреждении и недопущении нарушений со стороны учреждений МСЭ.



Официальное издание Общественной палаты Кемеровской области.  
Тираж – 400 экземпляров.