

№4 (36) октябрь-декабрь 2018



# ВЕСТНИК

ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ПАЛАТА  
КЕМЕРОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

ГЛАВНАЯ ТЕМА:

## НАМЕЧЕНЫ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2019 ГОД

Приоритетами в работе Общественной палаты Кемеровской области остаются направления, заложенные в майском указе Президента и Стратегии развития Кемеровской области до 2035 года.



Общественная палата Кемеровской области  
г. Кемерово, пр. Советский, 63, кабинет 145  
(3842) 58-69-75, e-mail: opko42@bk.ru  
сайт: [www.opko42.ru](http://www.opko42.ru)



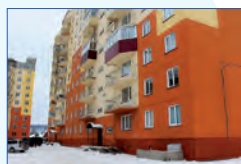
Подход к ограничению  
употребления алкоголя должен  
быть комплексным стр. 4



Необходима поддержка  
и обмен информацией стр. 5



Торговля важна  
и большая, и малая стр. 6



Внимание – качеству  
строительства и ремонта стр. 7



Нужен баланс между  
развивающейся добычей угля  
и сохранением  
биоразнообразия стр. 8-9



Существует разрыв между тем,  
кого готовят вузы и кто нужен  
работодателю стр. 10



Ситуация с побоями –  
лакмусовая бумажка  
происходящих в стране  
социальных процессов стр. 11



Все организации спортивного  
профиля необходимо ввести  
в правовое поле стр. 12-13



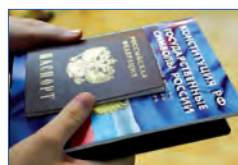
«Сообщество» –  
открытое пространство  
для неравнодушных людей  
стр. 14-15



Третий сектор:  
развиваться вместе с регионом  
стр. 16-18



Условия оказания услуг важны,  
как и сами услуги стр. 19



Основной документ –  
в день 25-летия  
основного закона стр. 21



Капитаны бизнеса поведут  
экономику вперед стр. 22



Работа с обращениями  
граждан: помощь, участие,  
контроль стр. 23



Прожиточный минимум  
пенсионера нужно поднять  
до среднего по России стр. 24



Коренные малочисленные  
народы не должны платить  
госпошлину за охотничий билет  
стр. 25



Увековечение памяти павших  
героев – святая обязанность  
потомков стр. 26



Программа ясна,  
реалистична, актуальна стр. 27

## Намечены основные направления деятельности на 2019 год

Состоялось заседание Общественной палаты Кемеровской области, на котором члены палаты подвели итоги работы за полгода и наметили приоритетные направления деятельности на 2019 год.

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик сделала обзор мероприятий, которые проводила Общественная палата, резюмировала итоги работы по организации общественного наблюдения за региональными выборами, вклад членов Общественной палаты в разработку Стратегии развития региона до 2035 года, работу по экспертизе проектов федеральных законов. После августовской встречи членов региональной Общественной палаты с Губернатором Кемеровской области Сергеем Цивилевым были разработаны и предоставлены руководителю исполнительной власти рекомендации по 8 приоритетным направлениям развития региона. Ответы заместителей Губернатора и департаментов были получены, необходимо их проанализировать, удовлетворяют ли они членов палаты, или необходимо обозначить предложения конкретнее.

Ирина Николаевна также обозначила направления, которые нужно учитывать, планируя работу на 2019 год. Необходимо принимать во внимание направления развития, заложенные в майском указе Президента РФ, бюджетном послании Губернатора Кемеровской области, перспективных планах региона, стратегии пространственного развития России и вопросах развития цифровой экономики. Следует держать на контроле реализацию нового пенсионного законодательства и обращать внимание на изменение жизни кузбассовцев в связи с этими новшествами. Предстоит работа по формированию новых составов общественных советов при исполнительных органах власти в связи с истечением сроков полномочий.

В ходе заседания комиссии Общественной палаты рассказали о проделанной работе за полугодие и поделились перспективными планами на 2019 год.

Среди приоритетных направлений деятельности комиссии Общественной палаты Кемеровской области выделили: развитие малого бизнеса и поддержку местных товаропроизводителей, проблемы и перспективы развития строительной отрасли и частно-государственного партнерства; предупреждение правонарушений, в частности, контроль за реализацией закона «О тишине», а также правовое наполнение противостояния между природопользователями и защитниками природы; дальнейшую работу с обращениями и жалобами на тему ЖКХ, правовое обучение населения в сфере ЖКХ, вопрос работы с твердыми бытовыми отходами; проблему плагиата в образовательных учреждениях разного уровня и регулирование ситуации с платными услугами по написанию различных работ, развитие электронного обучения и дистанционных технологий. В планах также мероприятия по вопросам постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы социальной поддержки ветеранов боевых действий, контроль использования парковочных мест для инвалидов, мониторинг ситуации после ликвидации област-



ных домов ветеранов и инвалидов; патриотическое воспитание молодежи, обсуждение актуальных вопросов культурной политики и общественной жизни, в том числе и в рамках проекта «Малая сцена» в Кемеровском областном театре драмы; доступность и развитие физкультурно-спортивных объектов, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и новые методы профилактики наркомании; экологическое воспитание и образование, экологизация промышленного производства, в частности, угледобычи, развитие программ сохранения биоразнообразия, сотрудничество с Российским экологическим обществом в реализации национального проекта «Чистый воздух».

В ходе обсуждения член комиссии по культуре и духовно-нравственному воспитанию молодежи, митрополит Кемеровский и Прокопьевский Аристарх предложил Общественной палате Кемеровской области поддержать идею создания в областном центре православной гимназии. Евгений Кулеш, заместитель председателя комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов, попросил поддержать проект «Дважды победители», реализуемый в Кемеровском районе и предложил всем членам региональной Общественной палаты принять в нем участие. Александр Коновалов, член экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области, выступил с предложением наполнить грядущее 300-летие открытия первого месторождения кузнецкого угля содержанием: провести межкомиссионное заседание или общественные слушания по этому вопросу, чтобы были услышаны и позиция власти, и мнение историков-исследователей. Сергей Моисеенко, председатель комиссии по регламенту и этике, внес предложение обсудить и высказать мнение об идее сделать юридически равнозначными термины «Кузбасс» и «Кемеровская область», а также инициировать принятие областного закона о детях войны.

В ходе заседания были решены и организационные вопросы: члены региональной Общественной палаты единогласно избрали председателем комиссии по культуре и духовно-нравственному воспитанию молодежи Алексея Разукова, директора Кемеровского областного театра драмы имени А.В. Луначарского. Утвержден состав Экспертного совета Общественной палаты Кемеровской области и избран его председателем – Олег Литвин, заведующий кафедрой открытых горных работ Кузбасского государственного технического университета. Новым членом региональной Общественной палаты по решению Совета народных депутатов Кемеровской области стал Тагир Бикчантаев, муфтий Духовного управления мусульман Кемеровской области (один из членов палаты, Радомир Ибрагимов, сложил с себя полномочия в связи с избранием депутатом Совета народных депутатов Кемеровской области).



## Подход к ограничению употребления алкоголя должен быть комплексным

Состоялось заседание Совета Общественной палаты Кемеровской области, на котором были рассмотрены вопросы формирования общественных советов при региональных органах власти, подготовка к заседанию Общественной палаты по планированию на 2019 год и другие вопросы.



В октябре-ноябре 2018 года объявлены конкурсы в общественные советы при областном Совете народных депутатов, при Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор), при региональной энергетической комиссии в связи с истечением полномочий указанных общественных советов. На заседании Совета Общественной палаты Кемеровской области рассмотрены кандидатуры в члены общественного совета при Совете народных депутатов Кемеровской области, 12 человек рекомендованы для дальнейшего утверждения на сессии.

Совет Общественной палаты Кемеровской области рассмотрел поступившие в региональную палату обращения, в том числе от команды федерального проекта «Трезвая Россия» о повышении возрастного ценза при продаже алкоголя до 21 года. Члены региональной Общественной палаты считают, что повышение возрастного ограничения безусловно необходимо. «Анализ ситуации пока-

зывает, что ограничения физической доступности алкоголя срабатывают, – отмечают они. – Конечно, возникают варианты «альтернативного» приобретения спиртного – заказ по интернету и прочее, а также набирающее популярность домашнее изготовление алкогольных напитков, подкрепляющееся присутствием в продаже самогонных аппаратов. Но большая часть потребителей воспринимает ограничения нормально, и с введением ограничений по времени и возрасту продажи, запрещением распития в общественных местах употребление спиртного населением страны, в том числе молодежью и подростками, уменьшилось.

Однако возрастной покупательский ценз не может являться единственным сдерживающим фактором. Инициатива не уделяет внимания комплексности задачи противодействия употреблению алкоголя, в частности, не учитывает и концептуально не «отрабатывает» следующие болевые точки:

– возможность покупки несовершеннолет-

ними любого оборудования для производства алкогольной продукции в домашних условиях;

– ограничение в сфере продажи алкоголя в интернет-магазинах;

– угощение алкоголем (продажа) в ресторанах и барах под видом «комплиментов» гостю;

– употребление алкоголя лицами, не достигшими 21 года, в том числе в общественных местах, то есть «покупать нельзя, а употреблять можно».

Считаем, что учет вышеприведенных замечаний сможет сделать инициативу «Закон 21» соответствующей нынешним реалиям российского общества», – подытожили в региональной Общественной палате.

Совет региональной Общественной палаты обсудил и дальнейшую работу комиссий по ответам органов исполнительной власти на предложения и рекомендации Общественной палаты по итогам встречи с Губернатором Кемеровской области в августе 2018 года.

## Новые инструменты бюджета для инициативных граждан

Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик приняла участие в публичных слушаниях по проекту бюджета Кемеровской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, прошедших в областном Совете народных депутатов.

Представители региональной Общественной палаты традиционно принимают участие в обсуждении главного финансового документа области, вносят предложения о поддержке общественного сектора и гражданских инициатив.

Перед депутатами разного уровня, общественниками, главами городов и районов, журналистами выступил заместитель губернатора Кемеровской области по финансам Игорь Малахов. Он рассказал об основных параме-

трах бюджета, который будет носить социально-направленный характер. В 2019 году на образование предусмотрено 34 млрд рублей, на развитие здравоохранения Кузбасса свыше 25 млрд рублей, на социальную поддержку населения 20,3 млрд рублей.

Вопросы от участников слушаний касались и социальной сферы, и других важных тем. Председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик заявила о важности поддержки в регионе некоммерческих обще-

ственных организаций. Игорь Малахов рассказал о новых инструментах, которые заложены в предлагаемый проект. Например, это новый закон Кемеровской области «Об инициативном бюджетировании», который был принят на пятой сессии областного Совета. В завершении слушаний председатель контрольно-счетной палаты региона Александр Долголевец доложил о предварительных итогах экспертизы представленного проекта бюджета Кемеровской области: замечаний к документу нет.



## Необходима поддержка и обмен информацией

Взаимодействие органов власти Кемеровской области и социально ориентированных некоммерческих организаций стало темой депутатских слушаний, в подготовке которых активно участвовала Общественная палата Кемеровской области.

На обсуждение были приглашены также руководители профильных областных департаментов, главы городов и районов, представители общественности. Участники встречи убеждены в необходимости внедрения механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и создании единого информационного пространства.

Вице-спикер кузбасского парламента Юрий Скворцов отметил, что на законодательном уровне проводится большая работа по внедрению механизмов поддержки социально ориентированных НКО, по обеспечению их доступа к бюджетным средствам. Необходимо полноценный информационный обмен между органами исполнительной власти, депутатским корпусом, Ресурсным центром и широким кругом некоммерческих организаций.

Начальник департамента инвестиций и стратегического развития Елена Чурина поделилась информацией о первом федеральном рейтинге регионов России по поддержке СО НКО в социальной сфере, составленном Минэкономразвития. Кемеровская область заняла в нем лишь 68 место. Самые проблемные показатели у Кузбасса – в количестве социально ориентированных организаций на 10 тысяч населения (73 место по России) и удельном весе негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг – 76 место с результатом 4,8%. По объему бюджетных средств, которые направляются на финансирование инфраструктуры поддержки СО НКО и социального предпринимательства, Кемеровская область находится на 42 месте, а по количеству муниципалитетов, которые реализуют программы поддержки, область занимает 65 место из 85 с результатом 3%.

Финансовая поддержка негосударственных организациям в соцсфере оказывается преимущественно в виде субсидий отраслевых департаментов, необходимо увеличить объем поддержки, а также расширить круг СО НКО, которые бы имели льготы по налогообложению. Практически не оказывается региональная имущественная поддержка, так как необходима разработка соответствующего нормативного акта. Тормозит развитие гражданских институтов и отсутствие системы профподготовки, повышения квалификации работников СО НКО и органов власти, взаимодействующих с СО НКО.

О работе департамента социальной защиты населения Кемеровской области с СО НКО рассказала его начальница Елена Воронина. Она отметила, что структуры соцзащиты оказывают информационную поддержку СО НКО, осуществляют сбор и описание успешного опыта НКО в социальной сфере. Подведомственные учреждения активно участвуют



вместе с НКО в мероприятиях, которые проводят партнеры, большое внимание уделяется развитию добровольческого движения. Проводится работа по предоставлению субсидий НКО из областного бюджета. На конкурсной основе осуществляются проекты по созданию безбарьерной среды для инвалидов, их интеграции; по поддержке детей, находящихся в трудной ситуации. Ведется реестр поставщиков социального обслуживания, куда входят и негосударственные организации. Вклад некоммерческих организаций в решение социальных проблем весом: на сегодняшний день отсутствует очередь в психоневрологические интернаты, сейчас есть 450 койко-мест в негосударственных организациях, оказывающих стационарные услуги в этой сфере.

Елена Анатольевна отметила и проблемы, одной из которых является предоставление имущественной помощи СО НКО. Также одно из узких мест – в регионе не прописаны преференции, которые могли бы получать НКО в статусе исполнителя общественно-полезных услуг. Развитию услуг НКО в сфере соцзащиты мешают и экстремально низкие тарифы на надомные социальные услуги: население оплачивает только 4% от их стоимости, остальное компенсирует бюджет.

Участники слушаний познакомились с опытом Междуреченского городского округа по взаимодействию органов местного самоуправления и СО НКО, которым поделилась Инна Некрасова, и.о. заместителя главы Междуреченского городского округа по административным органам и связям с общественностью. В муниципальном образовании с 2000 года проводится конкурс «Муниципальный грант», предполагающий открытую защиту проектов и их субсидирование из городского бюджета. Проекты охватывают вопросы занятости ветеранов и инвалидов, детей и подростков, установку памятных знаков, краеведческую и туристическую деятельность, издание книг, организацию спортивных праздников, детских площадок и решение других важных задач.

Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области, председатель Совета Кемеровской региональной общественной организации «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив», рас-

сказала о результатах социологического исследования «О тенденциях развития некоммерческого сектора в Кемеровской области», которое провели региональная Общественная палата и ресурсный центр в 2018 году. Полученные ответы говорят о значимости оказания населению социальной помощи. НКО готовы стать исполнителями общественно-полезных услуг, тем более что 8 ноября 2018 года принято Постановление Коллегии администрации Кемеровской области «Об определении исполнительных органов власти по осуществлению оценки качества оказания общественно полезных услуг СО НКО».

Наиболее сложные проблемы НКО – это финансовые трудности (60%), несовершенство законодательной базы (52%), отсутствие взаимодействия со СМИ (32%), отсутствие поддержки со стороны органов местной власти (22%). «Пока НКО являются сферой интересов достаточного узкого слоя населения, – отметила Ирина Николаевна, – поэтому решение возникающих проблем в их работе – это скорее сфера интересов самих некоммерческих организаций, чем населения Кузбасса. Нужна широкая информированность людей о роли НКО как важной составляющей в системе развития гражданского общества и в целом государства».

Весьма скромные результаты у муниципальных образований области в вопросе разработки нормативно-правовых актов, направленных на оказание поддержки СО НКО. Только у трех муниципалитетов приняты необходимые законы и идет их апробация. Семинар-практикум «Разработка муниципальных целевых программ поддержки СО НКО» помог муниципальным образованиям принять хотя бы частично нормативно-правовые акты или включить работу по поддержке СО НКО в стратегии социально-экономического развития территорий. Наиболее заметные результаты достигнуты в Кемеровском, Новокузнецком и Междуреченском городских округах. А дискуссия «Член общественного совета: работа или почетная должность» показала, что должна быть постоянная совместная работа как органов власти, так и некоммерческих организаций по совершенствованию деятельности общественных советов и придания им большего веса в системе общественного контроля на региональном уровне, подчеркнула Ирина Рондик.

Участники заседания выразили надежду, что депутатские слушания станут началом нового этапа развития некоммерческого сектора в Кузбассе. А работа по выполнению разработанных рекомендаций для органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления и Общественной палаты Кемеровской области сделает некоммерческий сектор более устойчивым и успешным.



## Торговля важна и большая, и малая

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по поддержке предпринимательства и экономическому развитию провела расширенное заседание на тему «Местные товаропроизводители – ритейл или малоформатная торговля: где выход?»

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета народных депутатов, представители торговых сетей, бизнес-сообщества: директора предприятий розничной торговли, представители торговых сетей, производители продуктов, индивидуальные предприниматели; представители областных департаментов предпринимательства и потребительского рынка, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, ГУФСИН.

Председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по поддержке предпринимательства и экономическому развитию Александр Крецан отметил, что в соответствии со «Стратегией 2035» малый бизнес должен занять 40% в валовом региональном продукте. Сегодня в Кузбассе каждый пятый работает в малом бизнесе, и треть от этого количества – в торговле. В последнее время возросло влияние федеральных торговых сетей, местные сети перестают существовать, и нашим товаропроизводителям труднее пробиваться на рынок. Однако бизнес ищет новые рынки и формы. И необходимо больше заботиться в этих условиях не о конкуренции, а о кооперации, чтобы увязать в цепочку местных производителей и торговые сети, чтобы покупатель был доволен качественным, свежим питанием, ведь это и наши рабочие места, налоги.

Наталья Наумова, начальник управления областного департамента предпринимательства и потребительского рынка, отметила активное развитие сетевой торговли (доля – более 50%). Ее рост привел к сокращению числа местных магазинов и товаропроизводителей. Торговля в Кузбассе сегодня занимает 3 место в ВРП, это лидер по занятости (трудоустроено 222 тысячи человек) и один из лидеров по налоговым поступлениям. На данный момент на территории области в крупных сетях открыто 3416 магазинов. Но чтобы войти в сеть, производитель должен обеспечить выполнение многих условий: это и объемы, и качество продуктов, и упаковка, и цена.

Развитие мелких товаропроизводителей – это общероссийская проблема. Сами производители



должны формировать свои каналы сбыта, развиваться через малоформатные, нестационарные, мобильные торговые объекты (автолавки, киоски, ярмарки). Однако мобильных торговых объектов в Кузбассе – всего 234 на всю область. Малоформатная торговля зарегулирована, она стала в большей степени теневой, потому что все требования выполнить невозможно. От участников заседания прозвучало предложение обратиться в Общественную палату РФ, подключить Совет народных депутатов, чтобы вместе изменить ситуацию в законодательстве.

В сентябре распоряжением Коллегии областной администра-

ции утверждена дорожная карта по продвижению и расширению ассортимента продукции местных товаропроизводителей, одно из ключевых направлений в ней – создание регионального бренда. Планируется публичный конкурс на наименование областного бренда и логотипа, присвоение бренда будет строиться на добровольной сертификации. Есть примеры того, что торговые сети уже выделяют продукцию кузбасских производителей на полках. На сегодня в Кузбассе отсутствует связь между товаропроизводителями и несетевыми магазинами, помочь решить эту проблему призвано создание электронной площадки – базы

местных производителей, где они смогут размещать информацию о себе и своем ассортименте.

Основная проблема для местных производителей при взаимодействии с сетями, которую озвучивали участники заседания, – это кабальные условия отсрочки платежа (60 дней), и зачастую товаропроизводители не получают оплату за поставленный товар даже в этот срок. Однако и сами производители не всегда выдерживают условия поставок, отмечали владельцы магазинов. Это, конечно, доставляет определенные проблемы по наполняемости ассортимента. Но дискаунтеры идут на уступки товаропроизводителям, предоставляют свою логистику, чтобы сохранить низкую цену на продукцию.

Директор оптовой компании «ФудМастер» Руслан Первицкий рассказал, какая работа ведется рабочей группой по развитию малоформатной торговли Совета по развитию предпринимательства города Кемерово. Местной торговле, отметил он, нужна помощь, предприниматели не знают, в какую сторону меняться в нынешней ситуации, условия на рынке для местных магазинов и федеральных розничных сетей несопоставимы. Проходит обучение представителей розницы, в сентябре состоялась конференция, на которой рассматривались проблемы и искились выходы из создавшегося положения. Малоформатную торговлю нужно вывести из тени в публичное пространство, в планах рабочей группы – изучить опыт соседних регионов, в частности, Томской области, а также Новосибирска, где организована школа поставщиков – в ней местных производителей обучают работе с магазинами и федеральными сетями. Необходимо, считает Руслан Первицкий, создание логистического центра с электронным документооборотом для местных товаропроизводителей.

Идеей и перспективами регионального бренда поделился Иван Шаповалов, автор проекта «Настоящий продукт Кузбасса». Отличие этой идеи от предлагаемой областными властями в том, как привлечь под этот бренд товаропроизводителей. «Вологодские продукты», отметил он, имеют преференции на торгах внутри региона, возможность дополнительного сбыта. Такой проект необходимо распространить не только на продукты, но



и на услуги, например, на гостиничный бизнес, на развлечения. Таким образом всё, что предлагает регион, может носить этот знак.

По поводу добровольной сертификации и предполагаемых преимуществ региональных производителей высказалась Людмила Ланцман, замруководителя УФАС по Кемеровской области. Чтобы соглашение о сертификации не было нарушением закона о защите конкуренции, хозяйствующие субъекты могут направить в антимонопольный орган проект документа, по которому может быть дано заключение. Опыт других регионов в части преимуществ участия в тор-

гах и закупках нужно изучить, но пока УФАС не видит законных оснований для их предоставления, тем более что национальным планом развития конкуренции утвержден один из принципов – запрет регионального протекционизма.

О потенциале собственного производства рассказали на совещании представители ГУФСИН. Учреждения системы по факту являются местными товаропроизводителями, обеспечивают себя и производят более 1000 наименований продукции: мясо, молоко, творог, масло, мука, продукты металло- и деревообработки и многое другое. Продукты питания

производятся в соответствии с ГОСТами, сертифицированы, имеют награды и пользуются спросом на ярмарках, но нет присутствия в торговых сетях, государственную организацию сдерживает в этом плане федеральное законодательство.

Развеять некоторые мифы о «федералах» смогла представитель «Пятерочки» Екатерина Подуто. Она отметила, что сеть нацелена на развитие региона, на сотрудничество с местным товаропроизводителем, ее магазины открываются в населенных пунктах с числом жителей от 5 тысяч. У сетей жизненная необходимость во многих

товарах, и существует реальный дефицит объемов в некоторых сегментах продукции. Однако многие местные производители не проходят аудит сети. Присутствующие на дискуссии озвучили предложение собрать товаропроизводителей на площадке «Опоры России» и провести обучение, рассказать о правилах вхождения в сеть.

Участники заседания сошлись во мнении, что необходимо помогать местным товаропроизводителям. Нужны различные формы продвижения, кооперации, взаимодействия и информированность друг о друге.

## Внимание – качеству строительства и ремонта

Члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству провели мониторинг качества строительства жилья, предоставляемого по Федеральной программе переселения из аварийного жилфонда, а также проверили качество капитального ремонта.

В Междуреченске члены региональной Общественной палаты проверили качество строительства жилья, в котором живут переселенные из аварийных домов, по трем адресам – улица Вокзальная, дом 66а, улица Кузнецкая, дом 50а, улица Луговая, дом 11. В Киселевске проверка прошла по адресам проезд Западный, дом 10/1 и улица Чумова, дома 1, 3 и 5. Претензий к качеству со стороны жильцов не было, системы многоквартирных домов работают исправно, рядом с одним из домов пока не оборудована детская площадка, но она появится в весенне-летний период, после того, как будет достроен соседний дом и начнется благоустройство территории. Всего новым составом комиссии были осмотрены 20 многоквартирных домов, проверке подверглись материалы, качество отделки, установки оконных блоков, укомплектованность квартир сантехникой, электротречами и многое другое. Члены комиссии провели общественную экспертизу оценки качества каждого построенного многоквартирного дома, куда были переселены жители из аварийного жилья.

Также члены комиссии провели мониторинг качества проведения капитального ремонта за счет средств жильцов в пгт Краснобродский, по адресу переулочек Угольный, 8, где была заменена электропроводка, установлены общедомовые приборы учета электроэнергии, а подъездное освещение было выполнено с использованием датчиков на движение. Качество капремонта было проверено и в поселке Артышта,

по адресу улица Юбилейная, 20: здесь по просьбе собственников отремонтировали кровлю многоквартирного дома – был изменен ее проект с односкатной на двускатную, а также заменено кровельное покрытие с мягкого на металлический профлист. И жильцы, и члены комиссии Общественной палаты Кемеровской области отметили хорошее качество выполненных работ. В ходе выездных комиссионных проверок всего было проверено 32 объекта, в том числе в городе Гурьевск (полная замена обрешетки, частичная замена стропил и мауэрлат, частичная замена потолочных балок) и поселке Плотниково Промышленного района (капитальный ремонт четырех кровель), а также в городах Кемерово, Киселевск, Междуреченск, Новокузнецк, Прокопьевск. Замечаний по результатам проверок не выявлено.

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по местному самоуправлению и жилищно-коммунальному хозяйству с начала работы своего нового состава провела 23 просветительских и обучающих семинара, направленных на повышение грамотности населения в сфере ЖКХ. Они проводились на территориях практически всех муниципальных образований области. В семинарах приняли участие более 1000 человек, это председатели советов домовых комитетов и ТСЖ, представители управляющих и ресурсоснабжающих организаций, студенты, учащиеся средних школ и просто активные граждане. Разговор шел о новшествах в законодательстве о ЖКХ, о региональной



программе капитального ремонта многоквартирных домов, тарифной политике, программе энергосбережения, правах и обязанностях потребителей услуг ЖКХ.

Члены комиссии работают с обращениями, поступающими в региональную Общественную палату и на «горячую линию» Центра жилищного просвещения Кемеровской области. За 2018 год поступило 443 обращения от граждан области по вопросам ЖКХ, рассмотрено 18 обращений с выездом на место. Например, оказано содействие в устранении затопления подвала многоквартирного дома в Прокопьевске. Жительница сообщила о порыве на вводе в дом на сетях холодного водоснабжения. В ходе выездной проверки жалоба подтвердилась. В тесном взаимодействии с управляющей компанией и ресурсоснабжающей организацией проблему удалось решить.

Под руководством заместителя

председателя комиссии по вопросам местного самоуправления и ЖКХ Любови Сорокиной совместно с Центром жилищного просвещения Кемеровской области организованы выездные проверки сноса четырех расселенных многоквартирных домов в Прокопьевске.

В планах работы комиссии на 2019 год – просветительские семинары в городских округах и муниципальных районах, круглые столы по проблемам ЖКХ, заседания комиссии по капитальному ремонту многоквартирных домов и по итогам работы Государственной жилищной инспекции Кемеровской области. Также запланированы проверка качества выполнения региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов и мониторинг качества строительства и эксплуатации зданий в рамках программы по переселению граждан из аварийного жилья.



## Создание зеленых поясов в городах области, несущих техногенную нагрузку, необходимо

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области провела круглый стол «Создание «зеленого щита» в Кемеровской области».

Члены региональной Общественной палаты, представители городов и районов Кузбасса, депутаты облсовета, специалисты областных департаментов по охране животного мира, природных ресурсов и экологии, лесного комплекса обсудили вопросы создания зеленых поясов на территории области и состояние лесопарковых насаждений в муниципальных образованиях. Разговор шел и о проблемах, возникающих при реализации закона № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов».

Площадь городских лесов в Кузбассе составляет более 40 000 гектаров. В областном центре по инициативе Общественной палаты 8463,29 гектара городских лесов и лесопарковых зон в октябре 2017 года вошли в городской «зеленый пояс». Необходим лесотехнический регламент, постановка городских лесов на кадастровый учет, обретение защитного статуса, тогда леса будут в безопасности, в противном случае главы городов и районов могут отдавать их хоть под застройку, что происходило недавно в Кемеровском районе.

В области продолжается работа по созданию лесопарковых зеленых поясов. В июне 2018 года был определен полномочный орган, который отвечает за создание «зеленого щита» – областной департамент лесного комплекса. Однако есть проблемы при реализации закона, не принят ряд нормативных документов. Обсужде-

но было также состояние лесных насаждений в муниципальных образованиях области.

На территории Промышленновского городского поселения располагается сосновый бор площадью 44 гектара. Зона предназначена для отдыха, туризма, занятий физкультурой и спортом. Бор посажен был в 1952-1953 годах для защиты от ветровой эрозии. Было принято решение привести его в надлежащий вид, оборудована лыжная трасса, появился прокат, есть освещение. Бор стал любимым местом отдыха жителей поселка, в планах отсыпка дорожек и установка малых архитектурных форм.

В Беловском городском округе предполагается благоустройство и озеленение территорий санитарно-защитных зон. На территории округа есть городские леса и лесопарки площадью 959 гектаров, а также небольшое количество земель лесного фонда, который представлен в виде участков, образованных в результате рекультивации ликвидированных угольных предприятий либо на территории разведанных запасов; парков и скверов. Общая площадь городских лесов – 1400 га, все земельные участки поставлены на кадастровый учет. В планах проведение аукционов для определения подрядных организаций, которые будут реализовывать лесотехнический регламент. Проходят регулярные акции по посадке деревьев. Вдоль Беловского водохранилища запланировано развитие туристического маршрута. Беловский городской округ одним из первых приступил к реализации этого проекта и стал финансировать образование земельных участков.

Полномочия по владению и пользованию городскими лесами Тайгинского городского округа, общая площадь которых 1870 гектаров, осуществляет КУМИ. В 2014 году разработан лесохозяйственный регламент, который содержит свод нормативных параметров комплексного освоения лесов, определяет правовой режим лесных участков, мероприятия по охране и защите, воспроизводству. В 2016 году лесные кварталы городских лесов Тайги были поставлены на кадастровый учет. Заключен договор аренды лесного участка сроком на 10 лет, подготовлен проект освоения лесов, обязательства по охране, защите, воспроизводству, благоустройству. Все мероприятия осуществляются в соответствии с действующим законодательством и находятся на особом контроле администрации.

В свою очередь представители администрации города Кемерово информировали, что проведено комплексное экологическое обследование 19 территорий, которые были предложены Общественной палатой Кемеровской области для включения в состав городских лесопарковых зеленых поясов, ведется работа по созданию дирекции ООПТ, главная задача – защитить зеленые насаждения от вырубки и другого вредного воздействия.

Участники круглого стола отметили, что механизмы реализации закона необходимо совершенствовать, нужны будут законодательные акты локального характера. Депутаты областного совета пообещали содействие в ликвидации правовых пробелов, в том числе путем обращений в принимающие решения инстанции.

## Нужен баланс между развивающейся добычей угля и сохранением биоразнообразия

Комиссия региональной Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды провела расширенное заседание «Развитие системы особо охраняемых природных территорий Кемеровской области».



В ее работе приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета народных депутатов, главы и заместители глав муниципальных образований, представители областных департаментов лесного комплекса, природных ресурсов и экологии, представители природоохранной прокуратуры, специалисты по вопросам экологии и окружающей среды, ученые, общественники.

Открывая заседание, заместитель председателя комиссии по экологии и охране окружающей среды Андрей Куприянов отметил, что в Кемеровской области, испытывающей колоссальную техногенную нагрузку, необходим баланс

между развивающейся добычей угля и сохранением биоразнообразия. Для этого необходима система ООПТ, которая бы обеспечивала сохранность максимального количества видов растений и животных. Уже сейчас существующая площадь ООПТ федерального, регионального и местного значения в Кемеровской области достигает 15% от всей ее территории, это лучший показатель в Сибири.

О работе по созданию особо охраняемых природных территорий рассказала Евгения Тимченко, директор ГКУ «Дирекция ООПТ Кемеровской области». Сегодня в области функционируют 25 особо охраняемых природных территорий, из них 19 – регионального





значения. Дирекция принимает участие в создании новых ООПТ и их патрулировании, участвует в экологическом просвещении, на территории заказников размещаются информационные стенды, открываются экологические тропы. Общественники, ученые предлагают новые территории, которым необходимо придать статус особо охраняемых. В планах придать этот статус 13 территориям общей площадью более 150 тыс. га. Зачастую после необходимых исследований и обсуждений, на конечном этапе согласования в Кузбасснедрах выясняется, что на определенную территорию уже выдана лицензия на добычу полезных ископаемых. Теперь информация о новых территориях сначала была отправлена для получения заключения в Кузбасснедра, а в дальнейшем эти земли зарезервируются для создания ООПТ.

Юрий Манак, член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды, отметил, что на протяжении последних 8 лет региональная Общественная палата активно работает над развитием системы ООПТ, которое происходит с эффективным участием власти, бизнеса и общественности. В виду того, что в области нет системного плана развития ООПТ, приходится создавать особо охраняемые территории в местах наибольшей

угрозы биоразнообразию. Члены Общественной палаты на протяжении нескольких лет обращались в областной департамент животного мира, чтобы разработать и утвердить схему развития ООПТ. Это позволит развивать охрану природных территорий без угрозы потерять их вследствие бурного развития угольной отрасли. Общественники и ученые предлагают создать в Кузбассе два природных парка – один в Междуреченском городском округе и южной части Кузнецкого Алатау; второй – «Кийские просторы» – на севере области, он сможет сыграть объединяющую роль и координировать всю туристическую деятельность на этой территории.

Озабоченность вызывает намерение угольщиков добывать ископаемые на территории Промышленновского района. Разрезы могут сделать невозможным земледелие, биоразнообразие будет нанесен значительный ущерб. Предложение экологов – создать ООПТ на территории района для сохранения водно-болотных угодий и защиты водоплавающих птиц, которые гнездятся на озерах. Проблемные территории в плане защиты – Новокузнецкий район и правобережье Томи, а также Липовый остров. В первом случае на территориях имеются залежи ценных марок угля, работа угольных карьеров разрушит экосистему, с Томью произойдет экологическая катастрофа. А вокруг

Кузедеевского Липового острова идет конфликт между населением и золотодобывающей компанией, которая заходит на эту территорию. Когда велась работа по заказнику «Реликтовый», выяснилось, что Кузбасснедра выдали лицензию на золоторазведку на этой территории, что делает невозможным создание ООПТ. Необходимо требовать отмены лицензии на золоторазведку.

Среди предложений Общественной палаты Кемеровской области – разработать Программу развития угледобычи, сохранения биоразнообразия и рекультивации нарушенных земель. Она позволит спланировать устойчивое развитие региона в перспективе на 20 лет. Всем недропользователям необходимо принять корпоративные программы снижения негативного воздействия на экологию. Нужно обязать угольные предприятия ежегодно представлять корпоративную социальную отчетность о проводимых природоохранных мероприятиях и мониторинге негативного воздействия на окружающую среду.

«Необходим круглогодичный массовый туризм», – уверен Евгений Мяленко, глава Яйского муниципального района. Он проинформировал участников заседания о работе района в контексте развития туристического Северного кластера Кемеровской области. Здесь с 2016 года развивается проект «Литературный туризм». Маршрут «На

встречу с Василием Федоровым» – это около 30 экскурсий, проведенных за 2 года, которые посетило около 1000 человек. В перспективе – проведение сплавов по рекам, организация туристических групп по интересам, посещение Спасской церкви в селе Ишим середины XIX века. Также собравшиеся отметили, что для развития внутреннего туризма недостаточно усилий одних бюджетных организаций, но туристические агентства пока не проявляют интерес к такому продукту.

О необходимости создания особо охраняемой природной территории местного значения в районе Поднебесных Зубьев рассказала Ольга Твиретина, председатель Междуреченского комитета по охране окружающей среды и природопользованию. За 2017 год район посетило 50 тысяч туристов. Создание ООПТ продиктовано тем, что необходимо оставить в первозданном виде памятники природы этой территории, уменьшить антропогенную нагрузку, организовать охранные мероприятия.

Также участники заседания полагают, что в схему развития системы ООПТ Кемеровской области необходимо добавить округа горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов как регионального, так и федерального значения, так можно будет сохранить уникальные природные комплексы.

## Еще 70 саженцев сирени в ботаническом саду

высадили члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области в рамках акции «Посади своё дерево!»



Вместе с членами Общественной палаты в посадке деревьев приняли участие и воспитанники социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Маленький принц». Региональная Общественная палата не в первый раз высаживает здесь деревья: у общественников в Кузбасском ботаническом саду есть именная сосновая аллея, их руками высажены молодые ели рядом с озером Длинное. Также членами и экспертами региональной Общественной палаты уже высажено 276 саженцев венгерской сирени, которые образуют надпись «70 лет», появившуюся в честь юбилея области.

Андрей Куприянов, зампреда комиссии по экологии и охране окружающей среды, провел экскурсию по ботаническому саду, рассказал



о большой коллекции ивовых деревьев, о работе, которую проводят сотрудники сада по сохранению редких и исчезающих видов флоры, продемонстрировал растения, естественными ареалами распространения которых являются различные уголки мира. Гости ознакомились с интересными экземплярами ягодных кустарников, хвойных деревьев, местом выращивания лилий, пионерием, аптекарским огородом.

«Экологические акции, экологическое просвещение – очень важная часть работы членов региональной Общественной палаты, – отметила ее председатель Ирина Рондик. – Своим примером мы показываем, как каждый житель Кузбасса может внести свой вклад в улучшение экологической обстановки, сделать наш родной край зеленее, красивее, чище!»



## Существует разрыв между тем, кого готовят вузы и кто нужен работодателю

«Система профессиональной ориентации школьников: опыт, проблемы, перспективы» стала темой расширенного заседания комиссии Общественной палаты Кемеровской области по образованию и науке.

В заседании приняли участие члены и эксперты региональной Общественной палаты, представители областного департамента образования и науки, управления образования администрации города Кемерово, Кузбасского регионального института развития профессионального образования, высших учебных заведений, специалисты по профориентации, психологи, социологи, представители бизнеса, занимающегося образовательными услугами.

Профориентация в области сегодня ведется и в школах, и в вузах. Тенденция такова, что зачастую выпускники выбирают вузы других регионов или уезжают, закончив местные вузы. Работодатели говорят о дефиците кадров или о том, что к ним пришли незаинтересованные специалисты. Произошел сбой в системе профессиональной ориентации, который влияет на будущее и который нужно преодолеть.

О развитии и проблемах в этой сфере рассказала Ирина Килина, начальник центра профориентации и постинтернатного сопровождения Кузбасского регионального института развития профессионального образования. В Кемеровской области проводятся региональные и всероссийские профориентационные мероприятия; проходят профессиональные пробы для старшеклассников на базе техникумов и предприятий, в 2017 году их прошли 70% обучающихся. Реализуется проект «Сто дорог – одна моя» для учеников с 1 по 11 классы. С 2013 года проводится чемпионат WorldSkills Russia, в рамках которого идут конкурсные соревнования WorldSkills Junior для школьников. Организуются мастер-классы, экскурсии, профориентационные уроки.

На областном интернет-портале «Профориентир» можно пройти онлайн-диагностику, получить информацию о профессиях. С 2013 года Кемеровская область входит в сеть экспериментальных площадок Центра профессионального образования Федерального института развития образования. С АО «СУЭК-Кузбасс» реализуется проект модернизации института наставничества в профессиональной образовательной организации и на предприятии. В области сформирована система повышения квалификации и подготовки кадров для



сопровождения профессионального самоопределения. Однако есть и проблемы: несовершенство нормативной базы; недостаточное взаимодействие системы образования с учреждениями системы труда и занятости, реального сектора экономики; устаревшие формы профориентации, отсутствие системности сопровождения профессионального самоопределения. Нужно тесное партнерство школ, организаций СПО, вузов и предприятий реальной сферы.

В областном центре работает система профориентации школьников, включающая в себя фестивали, внеурочные занятия, экскурсии, профильное образование и профессионально ориентированную практику. Есть и опыт предпрофессиональной подготовки, дающей дополнительные баллы при поступлении в вуз. Идет работа с одаренными детьми в рамках канникулярных школ, «инженерной школы» в КузГТУ, «агрешколы» в сельскохозяйственном институте. В Кемеровском центре занятости школьники проходят тестирования, проводятся экскурсии на предприятия, идет сотрудничество с учреждениями среднего профессионального образования. У кемеровских школьников улучшаются результаты ЕГЭ: стобалльников в 2018 году выпустилось 40 человек (в 2017 г. – 21), на фоне этого растет и процент поступивших в вузы за пределами области: с 28,5% в 2016 году до 37,4% в 2018 году. Около четверти стобалльников остается учиться в Кемерове.

Мария Леухова, член комиссии региональной Общественной палаты по образованию и науке, проректор по молодежной политике и общественным коммуникациям КемГУ, отметила, что профориентацию в современном мире

нужно начинать не со старшеклассниками, а уже с воспитанниками детских садов. В системе непрерывного образования, которую выстроил крупнейший вуз области – подготовка учащихся к ГИА и ЕГЭ на базе школ области и в КемГУ, курсы, профильные школы для одаренных детей. Университет выступает и как центр регионального олимпийского движения, ведет научно-исследовательскую работу со школьниками, также вошел в проект «Профессиональные пробы». В КемГУ работает ресурсный центр выявления и развития талантов «Перспектива». Из 28 стобалльников, оставшихся в Кузбассе, 21 поступил в КемГУ. Также в опорном вузе идет работа над созданием собственного лица. «Начинается достаточно жесткий этап межрегиональной борьбы за абитуриента, и сегодня просто необходимо сотрудничество вузов региона в модернизации образовательной деятельности», – обратилась Мария Леухова к участникам заседания.

Социологи на основании опросов школьников делают выводы, что процесс выбора профессии нынешней молодежью часто стихийный. Критерий престижности

профессии – один из доминирующих при ее выборе. Основная профориентационная деятельность проводится с 8 класса, в это время большинство школьников уже определили, куда они хотят пойти учиться. Также из опросов видно желание школьников, чтобы вузы «показали» им профессию, учащимся нравятся профессиональные пробы и мастер-классы, практическая работа.

«Взгляд» из соцсетей» продемонстрировала Дина Старовойтова, исполнительный директор группы компаний «Будь отличным», разработчик профориентационных мероприятий для школьников и взрослых. С ее точки зрения – это родители, которых нужно готовить к важному разговору с ребенком о выборе профессии. Опросы в соцсетях на тему «Почему и зачем молодежь уезжает из региона?» показали, что молодежь волнует перспективы, а их родная область не всегда может предоставить. Среди причин отъезда – и отсутствие рабочих мест, и низкий уровень жизни, отсутствие интересных специализаций в вузах и современной молодежной политики.

Участники заседания отметили разрыв между тем, кого готовят вузы и кто нужен работодателю, но в то же время малую заинтересованность бизнеса в решении проблемы. Была отмечена и межведомственная разобщенность: каждый делает что-то своё, нет государственной системы профориентации, служб консультирования и сопровождения. Меняется экономическая реальность, мотивация молодежи, и чтобы возник баланс между усилиями образовательных учреждений и нуждами экономики, нужно немало потрудиться.





## Ситуация с побоями – лакмусовая бумажка происходящих в стране социальных процессов

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК провела расширенное заседание по теме «Криминологические последствия декриминализации побоев».



В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета народных депутатов, уполномоченный по правам ребенка, уполномоченный по правам человека, судьи, социологи, психологи центров социальной помощи, специалисты областных департаментов соцзащиты, административных органов, юристы, представители прокуратуры и Главного управления МВД по Кемеровской области.

«Ситуация с побоями – лакмусовая бумажка происходящих в стране социальных процессов. Процесс насилия необходимо купировать, нужно разобраться, насколько это удачно делается в связи с произошедшей реформой по декриминализации побоев», – сказал, открывая заседание, Андрей Переладов, председатель комиссии по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК.

В феврале 2017 г. любые побои, нанесенные на бытовой почве, перестали быть уголовным преступлением, если совершены впервые. Теперь побои – это административное правонарушение и в первый раз не влекут судимости. За их совершение предусмотрен штраф до 30 000 руб. либо арест до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 120 часов. «Наиболее тяжкие преступления в нашей стране происходят на бытовой почве, в 2018 году в Кузбассе их удельный вес составляет 13% – 3230 правонарушений, – отметил в своем выступлении заместитель председателя комиссии по безопасности и взаимо-

действию с правоохранительными органами и ОНК Николай Янкин. – Этот вид преступлений – один из самых латентных: потерпевшие не идут заявлять в органы МВД либо сами работники полиции не спешат реагировать на заявления, понимая, что стороны могут помириться. Статистика говорит, что после принятия изменений в законодательство о побоях в стране увеличилось количество обращений женщин в реабилитационные центры».

По информации ГУ МВД России по Кемеровской области, в 2015 году судами Кемеровской области признаны виновными по части 1 статьи 116 УК РФ (Побои) 990 лиц. А в 2017 году (в период действия нового законодательства) судами признаны виновными по статье 6.1.1. Кодекса об административных правонарушениях 2433 лица, в 1 полугодии 2018 года – 1264 лица.

Ситуация продолжает оставаться сложной. Если в 2016 году по ст. 116 УК РФ было возбуждено 2028 уголовных дел, то за 9 месяцев 2018 года в условиях декриминализации по ст. 6.1.1 КоАП РФ по фактам побоев задокументировано 7300 правонарушений. И только каждое третье совершенное правонарушение по фактам причинения побоев заканчивается составлением и направлением в суд протоколов об административном правонарушении.

В большинстве случаев (73,7%) судами принимаются решения о назначении административного штрафа, который зачастую выплачивается из общего дохода семьи, где потерпевший – близкий родственник, это накладывает допол-

нительную нагрузку на семью и не в полной мере отвечает целям наказания. Судами по ст. 6.1.1 КоАП РФ вынесено 1752 решения, в том числе о назначении штрафа – 1291 (данные МВД РФ за 9 месяцев 2018 г.). Потерпевшие часто отказываются писать заявления на тех, с кем проживают, то есть правонарушитель таким образом уходит от ответственности и может совершить свои деяния повторно.

Предлагается внести изменения в федеральное законодательство – рассмотреть вопрос о переводе преступлений, предусмотренных ст. 116.1 УК РФ, в категорию дел частного-публичного обвинения, это снимет с потерпевших ряд обязанностей (лично собирать доказательства, оформлять документы, доказывать обвинение в судебном процессе) и позволит проводить расследование органам дознания. Это предложение было внесено Главным управлением МВД по Кемеровской области в МВД России, Совет народных депутатов Кемеровской области, однако до настоящего времени вопрос открыт. Также нужно изучить вопрос совершенствования закона в части санкций и исключить штраф как меру наказания, применяя к дебоширам другие меры – обязательные работы или административный арест.

Участники заседания ознакомились с информацией о работе отделения помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации МКУ «Центр социальной помощи семье и детям г. Кемерово», о которой рассказала заведующая отделением Елена

Ренц. Отделение центра оказывает услуги бытового, психологического, правового сопровождения женщин – например, направляет пострадавшую написать заявление в полицию, предоставляет правовую поддержку в случае, если женщина приняла решение о разводе с супругом. В отделение помощи принимают женщин от 18 до 50 лет с детьми от 4-х лет. Если проблема женщины не решается, она может проживать в отделении до одного месяца. Кроме того, впоследствии женщины могут получать консультации психолога, юриста. В области работает 4 кризисных отделения помощи женщинам (кроме Кемерово это города Белово, Междуреченск и Березовский), в других городах и районах тоже ведется работа по социальной помощи.

Инструментом профилактики таких преступлений, как побои, является работа участкового. Присутствовавшие на заседании отметили слабую реализацию в Кемеровской области закона «О тишине», а этот закон мог бы быть действенным механизмом, влияющим на бытовую преступность. Еще один такой же механизм, в свое время упраздненный, – вытрезвители. Изъятие пьяного человека из семьи, из общественного места уменьшает риск возникновения конфликтов. В этом плане и для специалистов, и для общественников – большое поле деятельности, появилось предложение посвятить этому вопросу одно из заседаний комиссии Общественной палаты Кемеровской области по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и ОНК.



## Все организации спортивного профиля необходимо ввести в правовое поле

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья граждан, физической культуре и спорту провела расширенное заседание на тему «Организация, развитие и качество оказания услуг физической культуры и спорта населению Кузбасса».

В работе комиссии приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета народных депутатов, специалисты областного департамента молодежной политики и спорта,

руководство спортивных школ олимпийского резерва, центра подготовки спортивных сборных команд, спортивно-развлекательных комплексов, профессиональных образовательных учреждений спортивного профиля, руководство

спортивных федераций.

Темами обсуждения стали доступность и эффективность использования спортивных объектов в Кузбассе, проблемы и перспективы качества оказания услуг физической культуры и спорта населению, необходимость аккредитации спортивных учреждений, Концепция развития спорта в Кемеровской области и другие вопросы.

Участники заседания ознакомились с информацией областного департамента молодежной политики и спорта о мощности и загруженности спортивных сооружений области, большинство из которых (7029 из 8261) находится в муниципальной собственности. Среднее значение загруженности составляет 64,9%, наиболее эффективно используются крытые сооружения с искусственным льдом, здесь показатель достигает 94%. Присутствующие ознакомились с показателями работы Губернского центра спорта «Кузбасс», на чьей площадке проходило расширенное заседание региональной Общественной палаты. Загрузка залов центра спорта достигает 97%, это тренировочная база 12 спортивных организаций, на площадке центра проходит множество крупных спортивных соревнований и культурно-массовых мероприятий, действуют группы здоровья, 20 программ фитнес-направления, большой популярностью пользуется тренажерный зал.

О проблемах и перспективах качества оказания услуг физической культуры и спорта населению области рассказал Александр Бусыгин, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья граждан, физической культуре и спорту. Он отметил, что на сегодняшний день отсутствует единая система контроля и определения качества подготовки в частных и государственных спортивных учреждениях, что не только снижает качество услуг, но и не дает гарантий безопасности и здоровья детей и взрослых, получающих эти услуги. Последствия отсутствия контроля – это травмы в тренажерных залах, отсутствие медицинского обеспечения и программ тренировок, проблема допинга, форсирования подготовки спортсменов, неорганизованные перевозки де-

тей на соревнования, участие в несанкционированных спортивных мероприятиях и другие.

В целях развития физкультуры и спорта Коллегией АКО утверждена государственная программа «Молодежь, спорт и туризм Кузбасса», которая, по мнению членов Общественной палаты Кемеровской области, требует значительного увеличения финансирования программ спортивной подготовки. Для обоснования увеличения финансирования необходимы квалифицированные разъяснения по исполнению методики расчета федеральных стандартов по спортивной подготовке, за которыми предложено обратиться в Министерство спорта Российской Федерации.

Также для разрешения вопросов оформления медицинских заключений для спортивной подготовки предлагается создать межведомственную комиссию с участием исполнительных органов власти. Региональная Общественная палата предлагает создать единую интернет-базу для обязательной регистрации всех участников реализации физкультурно-оздоровительной работы с населением Кемеровской области, а также поддержать инициативу Общественной палаты Российской Федерации о необходимости введения механизма регулирования деятельности организаций, осуществляющих спортивную подготовку, через их аккредитацию.

О работе над вопросом аккредитации спортивных организаций рассказал Григорий Дрозд, представитель Кемеровской области в Общественной палате России, член комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья граждан, физической культуре и спорту. В ноябре в ОП РФ состоялись слушания по этому вопросу, на которых было отмечено, что необходимо ввести обязательную аккредитацию по аналогии с системой образования. «Коммерция пришла сегодня во все виды спорта, частный сектор находится в «свободном плавании», и необходимо понимать, на каком уровне оказываются услуги в этой сфере», – отметил Григорий Дрозд. Однако нужно ни в коем случае не помешать развитию, а помочь ему. Критериями для ак-





кредитации планируется сделать квалификацию тренеров, материально-техническую базу, медицинское обеспечение и связь с профильными спортивными федерациями. К концу 2019 года должны быть разработаны поправки в законодательство, касающиеся аккредитации.

Также участники заседания ознакомились с информацией о

том, что Правительством РФ утверждена Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года, итогом которой должно стать создание единого спортивного пространства и кластерного взаимодействия всех участников подготовки спортивного резерва. Перед субъектами Федерации поставили задачу разработать и утвердить регио-

нальную концепцию в I квартале 2019 года. Необходимо увеличить долю мастеров спорта, членов сборной страны, долю лиц, имеющих спортивные разряды и звания. В работе над Концепцией необходимо задействовать муниципалитеты, представителей образования, медицины, департамент инноваций и инвестиций. С каждым муниципалитетом будет заключаться

договор о сотрудничестве, муниципальные учреждения смогут получать финансирование из федерального бюджета на реализацию программ спортивной подготовки.

Участники заседания поддержали необходимость ввести все организации, предоставляющие услуги в сфере физкультуры и спорта, в правовое поле.

## Гимнастику – обязательным предметом!

Член Общественной палаты Российской Федерации от Кемеровской области Григорий Дрозд считает, что формировать здоровое будущее поколение и готовить спортсменов для большого спорта необходимо уже с дошкольного возраста. Об этом он заявил на форуме «Россия – спортивная держава», проходившем с 10 по 12 октября 2018 года в Ульяновске.

В рамках форума комиссией Общественной палаты РФ по физической культуре и популяризации здорового образа жизни был представлен национальный проект «Физическое воспитание для граждан России», который предлагает создание системы возможностей для физического воспитания граждан России на протяжении всей жизни.

«Все единогласно говорят о том, что физическое воспитание пересекается со многими государственными программами, например по демографии, при этом они дополняют друг друга. Нами сегодня сделан большой упор на гимнастику и плавание для формирования физического воспитания с дошкольного возраста. Мы понимаем важность физической нагрузки при форми-

ровании ребенка, если он захочет в дальнейшем пойти в большой спорт. Мы создаем базу для будущего поколения, нужно ввести гимнастику в дошкольные и школьные учреждения как обязательный предмет. Наша программа – это уже некий результат собранной информации для того, чтобы подать ее на рассмотрение в правительство страны», – отметил Григорий Дрозд.

## «Если мы не выстроим стандарты в фитнес-индустрии, то рано или поздно начнутся проблемы»

Так считает член Общественной палаты Кемеровской области, член комиссии Общественной палаты РФ по физической культуре и популяризации здорового образа жизни Григорий Дрозд.

Он выступил со-модератором «нулевого чтения» проекта федерального закона № 548412-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», которое состоялось в Общественной палате РФ 24 октября.

Согласно данным Росстата, объем платных услуг физической культуры и спорта в 2017 году в России составил 72 миллиарда рублей. Численность потребителей фитнес-услуг – более 5,2 миллионов человек, а

количество людей, занятых в организациях, оказывающих фитнес-услуги, превышает 26 тысяч человек. Однако практически вся фитнес-индустрия в России находится в «серой» зоне. В законодательстве отсутствует понятие «фитнес», что влечет за собой проблемы в правовом регулировании: не предусмотрены квалификационные характеристики персонала, не существует профессий «фитнес-инструктор», «специалист по фитнесу». Как следствие, снижаются гарантии безопасности жизни и здоровья, защиты прав лиц, получающих спортивно-физкультурные услуги.

Профильным Комитетом Госдумы в течение 2018 года совместно с экспертами и представителями Общественной палаты РФ разрабатывались поправки в 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Нулевые чтения стали результатом этой работы.

Григорий Дрозд, акцентируя внимание на важности чтений, подчеркнул: «Около года назад в Общественной палате РФ мы подняли тему о том, что фитнес-индустрия и относящиеся к ней виды спорта нуждаются в урегулировании и создании специального регламента функционирования. И вот происходит по-настоящему историческое событие: состоялись первые так называемые нулевые чтения, в которых затрагивается огромный спектр задач, касающийся развития фитнес-индустрии в России. Мы сделали первый шаг, за что большое спасибо Государственной думе, Комитету по спорту, который активно поддержал нашу инициативу. Примерно через месяц запланированы первые слушания в Госдуме и, конечно, мы приветствуем участие в нашей работе и Минспорта России, и всей фитнес-общественности, которые в курсе имеющейся проблематики и готовы работать над улучшением и созданием механизма развития отрасли».





## «Сообщество» – открытое пространство для неравнодушных людей

Представители некоммерческих организаций Кузбасса и Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в итоговом форуме активных граждан «Сообщество», который проходил 2–3 ноября в Москве.

Центральной темой форума, организованного Общественной палатой России, стало обсуждение стратегии развития страны и гражданского общества через призму национальных проектов. «В последние годы гражданское общество становится сильнее – это очевидно. У нас десятки тысяч действенных, деятельных НКО, которые вносят свой вклад в улучшение жизни по всей стране», – сказал Секретарь Общественной палаты РФ Валерий Фадеев, приветствуя участников форума.

Форум «Сообщество» стал открытым рабочим пространством для гражданских активистов, представителей некоммерческого сектора и просто неравнодушных людей, готовых заниматься социально направленной работой.

В рамках форума прошли панельные дискуссии, посвященные обсуждению стратегических направлений развития, обозначенных в послании Президента России и майском указе, выявлению слабых и сильных сторон национальных проектов. Дискуссионные секции охватили национальные проекты в сфере здравоохранения, образования, демографии, цифровой экономики, экологии, развития сельских территорий и городской среды. Также участники форума обсудили вопросы развития общественной дипломатии, полноценного участия людей с особенностями развития в жизни общества, опыт



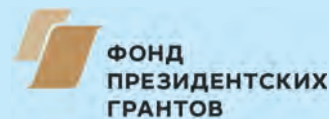
взаимодействия власти и третьего сектора. Ряд секций был посвящен региональной повестке: на них поднимались вопросы экологической ответственности бизнеса на местах, обсуждалась тема развития Дальнего Востока и прибрежных территорий.

Работала выставка номинантов конкурса социальных проектов «Мой проект – моей стране!». В завершение первого дня форума прошло награждение победителей этого конкурса, среди которых – лидеры некоммерческих организаций, руководители социальных проектов, социально активные граждане и социально

ответственные компании. Для победы в конкурсе им необходимо было продемонстрировать применение лучших социальных практик, отвечающих критериям конкурса, таких как результативность, социальная значимость проекта, его инновационность и масштабируемость. В лонг-лист попало более 1300 проектов, из которых были отобраны 42 лучших. Участники представляли свои работы в 14 номинациях, в каждой из которых был выбран победитель, получивший диплом лауреата и денежный приз в размере 200 тысяч рублей.

В работе итогового форума традиционно принял участие Президент России Владимир Путин, который отметил огромную внутреннюю созидательную силу российского гражданского общества.

На форуме «Сообщество» впервые был обнародован рейтинг регионов по работе с социально ориентированными некоммерческими организациями. На основе данных, полученных от Росстата, Федеральной налоговой службы и региональных органов власти, эксперты разделили регионы на несколько категорий: регионы-лидеры, регионы со средним уровнем результатов, субъекты, делающие только первые шаги к успеху, и регионы с наибольшим



31 октября 2018 года под председательством первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Сергея Кириенко состоялось заседание Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

В перечень победителей вошли 2022 некоммерческие неправительственные организации из всех регионов страны. По итогам второго конкурса 2018 года между ними будет распределено почти 4,7 млрд рублей (4 690,22 млн рублей).

От некоммерческих организаций Кемеровской области на конкурс было представлено 78 проектов, из них победителем стал 21 проект, общая сумма привлеченных средств на реализацию проектов составит 26,2 млн рублей (26 270 539,95 рублей).

потенциалом дальнейшего роста. Кемеровская область попала в группу регионов, делающих первые шаги к успеху, наряду с Адыгеей, Алтаем, Дагестаном, Брянской, Ивановской, Калужской, Кировской, Курской, Тверской областями, Краснодарским, Забайкальским краями и Чеченской республикой.

Пространственное развитие страны, экология, здравоохранение и цифровая экономика – эти темы выделили для обсуждения на пленарном заседании, которое завершило итоговый форум «Сообщество» в Москве 3 ноября.

«Мнение самого общества очень важно при реализации национальных проектов», – отметила председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик. – Стратегия развития страны будет пустой декларацией без учета позиции тех, кто всё это будет претворять в жизнь. С этой точки зрения форум «Сообщество» – эффективная площадка для обсуждения актуальных вопросов развития общества».





## Более 26 миллионов рублей выделено на реализацию проектов из Кузбасса

Подведены итоги второго конкурса президентских грантов.

### Поздравляем победителей:

- Фонд развития Детско-юношеского центра «ОРИОН», проект «Кузбасс – равные возможности»: создание инклюзивной площадки молодежного медиа-сообщества и обучающего курса для детей с ОВЗ;
- АНО «Центр развития и поддержки социальных и общественных инициатив «Социальное партнерство», проект «Кружевная нить традиций: знакомство, популяризация и обучение детей из социально неблагополучных семей, людей пенсионного и предпенсионного возраста, молодежи и жителей города Новокузнецка с уникальными старинными видами русских народных промыслов и ремесел»;
- Анжеро-Судженская городская общественная организация защиты животных «Островок доброты», проект «Островок доброты – дом для стерилизации и социальной адаптации бездомных животных»;
- Благотворительный фонд поддержки Городского Дворца детского (юношеского) творчества им. Н.К. Крупской, проект «Городской центр экологического просвещения «Экотан-ун»»;
- АНО «Творческая мастерская «А3», проект «ЛитерА, Советский 40 – адрес сибирской поэзии»;
- Кемеровское областное отделение Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России», проект «ПроФиТест»;

- Межрегиональная общественная организация гражданско-патриотического и спортивно-тактического воспитания детей и молодежи «Полигон», проект «Наследники Победы»;
- КРОО «Клуб закаливания и зимнего плавания «Снегири», проект «Создание базы для тренировок и проведения соревнований по зимнему плаванию и закаливанию в г. Кемерово»;
- Беловская городская организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», проект «Виртуальный первый класс» для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- Новокузнецкое городское отделение Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России», проект «Межрегиональная художественная выставка «ФОРМА»»;
- АНО «Под крылом надежды», проект «Вы не одиноки» - проект социально-психологического сопровождения и реабилитации для детей, проходящих лечение в детском отделении Кемеровского областного онкологического диспансера, и их родителей»;
- АНО «Центр развития «Эврика», проект «Молодежный проектный лагерь «Кемерово Сатр»»;
- Кемеровская областная организация общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»,

проект АРТ-Академия «Вижу шире»;

- Кемеровская региональная общественная организация поддержки детей с детским церебральным параличом и нарушением опорно-двигательного аппарата «Шаг навстречу», проект «Инклюзивная фотошкола Верфель Дмитрия»;
- АНО Кузбасский центр «Инициатива», проект «Школа профессиональной адаптации и карьерного развития молодых женщин»;
- Фонд поддержки социальных инициатив «Кузбасский», проект Благотворительная акция «Четыре лапы и хвост», направленная на развитие благотворительности и профилактики жестокого обращения с животными;
- Фонд поддержки городских сообществ «В сознании», проект «Акселератор проектов городских креативных событий»;
- Кузбасский благотворительный фонд «Детское сердце», проект «Сердечный маршрут»;
- АНО «Центр социального развития», проект «Доступное детство: создание ресурсного центра профилактики и коррекции речевых нарушений»;
- Кемеровская региональная общественная организация «Союз Молодежи Кузбасса», проект «Спорттакс 2.0»;
- Кемеровская региональная общественная организация «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив», проект «Некоммерческий сектор Кузбасса: устойчивое развитие».

## Свой знак качества есть у НКО, оказывающих услуги для детей и подростков

Четыре некоммерческие организации Кузбасса стали обладателями Знака качества «Лучшее – детям». Они удостоились этого знака по итогам всероссийского конкурса «Все лучшее – детям», который с 2008 года проводится комиссией по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты Российской Федерации совместно с АНО «Институт научно-общественной экспертизы».

В первый год Десятилетия детства, объявленного Указом Президента Российской Федерации № 240 от 29 мая 2017 года, в Москве в Общественной палате Российской Федерации прошел Всероссийский конкурс социальных инноваций и качества услуг «Все лучшее – детям», направленный на повышение качества товаров и услуг для детей.

В этом году одной из целей конкурса стало выявление наиболее успешных практик неправительственных некоммерческих организаций, оказывающих услуги и реализующих инновационные проекты для детей и семей. Участие в конкурсе приняло 175 организаций. Четыре некоммерческие организации Кузбасса успешно прошли экспертный отбор и получили положительную оценку в системе добровольной сертификации продукции, услуг и инфраструктуры для детей и подростков «Лучшее – детям».

В номинации «образование» это некоммерческая организация «Фонд развития Детско-юношеского центра «Орион» г. Новокузнецка (директор Светлана Липатова); в номинации «социальное обслуживание» – Кемеровская городская общественная организация помощи детям и взрослым с нарушениями развития аутистического спектра «Интеграция» (председатель правления Лариса Машкова), Региональная общественная организация «Служба лечебной педагогики» (председатель совета Ольга Щеглова), Автономная некоммерческая организация социальных новаций в сфере работы с гражданами с ограниченными возможностями «ДО-БРОПлюс» (генеральный директор Анна Желанникова).

Председатель Оргкомитета конкурса, член Общественной палаты РФ, генеральный директор АНО «Институт научно-общественной

экспертизы» Сергей Рыбальченко вручил этим некоммерческим организациям Знак качества «Лучшее – детям», также организации получили официальное право на использование знака, в том числе в рекламных целях на безвозмездной основе сроком на два года.



## Третий сектор: развиваться вместе с регионом

Кемеровская региональная общественная организация «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» при поддержке Общественной палаты Кемеровской области провела Межрегиональную конференцию «Актуализация форм общественного участия в социально-экономическом развитии региона».

Конференция проходила в рамках проекта «Потенциал НКО на развитие Кузбасса», реализуемого с использованием Гранта Президента РФ на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов. В ее работе приняли участие специалисты департаментов образования и науки, социальной защиты населения, охраны здоровья населения, молодежной политики и спорта, представители областного Совета народных депутатов и Главного управления МВД России по Кемеровской области. В роли экспертов выступили представители ресурсных центров из Кемеровской, Новосибирской, Омской областей и Алтайского края.

На пленарной части представители некоммерческих организаций, органов государственной власти и местного самоуправления говорили о важности развития межсекторного взаимодействия, успехах НКО и механизмах дальнейшего развития третьего сектора экономики в Кузбассе.

Председатель региональной Общественной палаты и председатель Совета КРОО «Региональный центр поддержки общественных инициатив» Ирина Рондик выступила перед участниками с докладом о результатах проекта «Потенциал НКО на развитие Кузбасса» и анализом ситуации, сложившейся в гражданском обществе нашей области. Проект оказался крайне актуальным. Сегодня Правительство РФ ставит задачу развивать отрасль социально ориентированных НКО, создать правила, институты и выработать компетенции по работе этого сектора. В Кемеровской области уполномоченным органом по поддержке социально ориентированных НКО является департамент инвестиций и стратегического развития. Чтобы понять, как развивается некоммерческий сектор в нашем регионе, были проведены социологические исследования. Были изучены основные тенденции развития НКО; проведен мониторинг нормативно-правовых актов муниципальных образований, направленных на поддержку НКО, анализ информационной составляющей работы общественных советов при органах власти. «Хотелось бы, чтобы НКО в регионе действительно стали лидерами общественного

мнения, поскольку вопросы, которые сегодня обсуждают с общественностью органы власти, очень серьезные. Мы надеемся, что включение в этот диалог общественности принесет позитивные плоды», – подвела итог своего выступления Ирина Рондик.

О новых тенденциях развития некоммерческого сектора в России рассказал менеджер проектов межрегионального общественного фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» Павел Панин. Говоря о развитии отрасли социально-ориентированных НКО, отметил он, следует до-



стигать уровня успешных практик, уделять внимание ресурсам и их рациональному применению. Сегодня в стране номинально существует 220 тысяч НКО; организации, которые работают на развитие сектора, привлекают финансирование, учитывают интересы благополучателей и организуют партнерство с другими НКО, составляют всего около 30% от этого числа. Несмотря на это, увеличивается объем финансирования и число добровольцев, которые участвуют в деятельности НКО.

Задача государства в развитии НКО – повышение качества и доступности услуг в социальной сфере через расширение числа негосударственных поставщиков социальных услуг для граждан. Для того чтобы обеспечить доступ НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, необходимо снижать административные барьеры. Из успешного опыта других регионов можно использовать реструктуризацию сети госучреждений и разработку экономически обоснованных нормативов и тарифов для поставщиков социальных услуг.

Алексей Зеленин, председатель комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов, положительно оценил опыт работы некоммерческого сектора в Кузбассе. НКО не остаются в стороне от тех проблем, которые возникают в регионе, сами становятся инициаторами решения социальных вопросов. В 2011 году в Кемеровской области принят закон о взаимодействии НКО с органами государственной власти, необходимо уделить вни-

заимодействию с другими секторами, поиск реальной поддержки для НКО.

О формах взаимодействия органов власти с социально-ориентированными НКО в рамках деятельности областного департамента социальной защиты населения рассказал первый заместитель начальника департамента Алексей Бочанцев. Работа по привлечению негосударственного сектора в систему соцзащиты ведется с 2006 года, когда впервые в региональной целевой программе по социальной поддержке населения области были предусмотрены средства из областного бюджета в рамках субсидий на поддержку негосударственных организаций. За эти годы было профинансировано более 20 проектов. В настоящее время департамент соцзащиты разработал ведомственную дорожную карту, которая позволяет включить негосударственные организации в систему государственного обслуживания. Дорожная карта имеет 4 раздела: формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию; оценка возможностей привлечения негосударственных организаций к оказанию социальных услуг; развитие негосударственного сектора в системе соцобслуживания; информационные, обучающие, консультационные мероприятия по развитию системы социального обслуживания. Кроме того, в Кемеровской области существует механизмы финансовой поддержки негосударственных организаций и НКО – это субсидирование на конкурсной основе для финансирования социально значимых программ и проектов из средств областного бюджета и компенсация поставщикам социальных услуг, которые включены в соответствующий реестр.

В завершение пленарной части были подведены итоги областного конкурса социально значимых проектов на консолидированный бюджет. Грантовый пул этого года составил 1390 тысяч рублей, а размер финансирования одного проекта – 70 тысяч рублей. Ирина Рондик вручила благодарственные письма представителям бизнеса и власти, которые поддержали в этом году конкурс на консолидированный бюджет.

На конференции работали три

мание работе этого закона и его реализации. Сейчас этот закон нуждается в серьезной нормативно-правовой поддержке. Опыт работы НКО показывает, что наиболее успешны те практики, которые опираются на совместную деятельность НКО, органов власти и местного самоуправления. По мнению Алексея Зеленина, основными направлениями деятельности должны быть улучшение нормативно-правовой базы, осуществление информирования о деятельности НКО и обучение их



секции. Ведущим секции «Развитие партнерства: о механизмах работы с органами власти» был менеджер проектов Межрегионального общественного фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» Павел Панин, а экспертом выступила председатель правления Омской региональной общественной организации «Центр развития общественных инициатив» Зинаида Тикунова. Участникам предложили использовать различные формы для взаимодействия с органами власти. Чтобы вызвать доверие у власти, НКО необходимо доказать свою эффективность, выстроить информационную работу, наполнять социальные сети и сайт актуальным контентом. Важным документом, который содержит доказательную базу об эффективности деятельности, является публичный годовой отчет некоммерческой организации. Другая проблема, которую обозначали на секции, – неумение общаться и незнание представителем НКО, к кому следует обращаться в органах власти. Это происходит потому, что НКО не могут правильно сформировать запрос для органов власти. На помощь в таком случае приходят ресурсные центры, цель которых – помочь сформировать этот запрос, наладить взаимодействие и межсекторное партнерство. Эксперт Зинаида Тикунова рекомендует НКО больше взаимодействовать с депутатским корпусом. Это необходимо для того, чтобы появилось финансирование деятельности организации из бюджета. Такое партнерство может привести к созданию как муниципального, так и областного гранта.

Ведущей секции «Муниципальная политика в развитии гражданских институтов: работа общественных советов» выступила председатель Алтайской краевой общественной организации «Поддержка общественных инициатив» Светлана Чуракова. Экспертом была Татьяна Стародуб – зампредела региональной Обще-

ственной палаты, председатель Совета семей погибших защитников Отечества Кемеровской области. Участники секции считают: необходимо четко уяснить представителям НКО, что такое общественный совет, его цели и задачи. По мнению Светланы Чураковой, у руководителей муниципальных образований и органов власти на местном уровне тоже нет четкого понимания о работе общественных советов. Она предложила с помощью региональной Общественной палаты организовать встречу с главами различных муниципальных образований, чтобы замотивировать их на организацию общественных советов. Также полезным будет передать членам совета полномочия вести прием граждан. Каждый член совета может взять на себя кураторство какой-либо конкретной проблемы или целевой группы. Для выстраивания взаимодействия НКО с органами власти члены совета, будучи специалистами или руководителями общественных организаций, могли бы брать решение проблем на себя. То есть, они могут писать под какую-либо проблему проект и искать стороннее финансирование.

Секцию «Взаимный интерес: программы социального партнерства НКО и бизнеса» вела председатель региональной Общественной палаты, председатель Совета КРОО «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» Ирина Рондик. В качестве эксперта выступила руководитель программ КРОО «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» Нина Пономарева. Активное обсуждение показало, что бизнес-структуры с каждым годом все труднее идут на контакт с малоизвестными НКО, особенно когда нет административного ресурса. Также стало сложно конкурировать некоммерческим организациям за средства, поскольку представители бизнеса готовы финансировать только наиболее проблемные социальные проекты, а не творче-



ские. Чтобы заинтересовать бизнес финансировать и творческие проекты, Нина Пономарева предложила эффективнее использовать социальные сети. Также может помочь создание диалоговой площадки, форума или ярмарки, где НКО могли бы представить презентовать как реализованные проекты, так и будущие. Приглашая бизнес на такие мероприятия, можно наладить партнерство и привлечь дополнительное финансирование. Участники озвучили предложения по улучшению условий областного конкурса социальных проектов на консолидированный бюджет – увеличить сумму гранта и позволить бизнесу принимать участие в выполнении самих

проектов. Ирина Рондик обратила внимание на то, что важно уметь правильно подать социальный проект для привлечения средств, уметь объяснить, какие преференции получит власть или бизнес во время и после реализации проекта. Для этого необходимо учиться писать проекты и участвовать в конкурсах на Президентский грант.

По итогам работы секций были сформированы практические рекомендации для осуществления дальнейшей деятельности некоммерческих организаций. В завершение конференции участники отметили, что состоялся конструктивный диалог между представителями НКО, органов власти и бизнеса.

## Член общественного совета: работа или почетная должность?

Такой была тема дискуссии, состоявшейся на площадке Общественной палаты Кемеровской области.

Дискуссия прошла в рамках проекта «Потенциал НКО на развитие Кузбасса», реализуемого Кемеровской региональной общественной организацией «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» с использованием Гранта Президента РФ на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом пре-

зидентских грантов. В ней приняли участие представители общественных организаций – члены общественных советов при региональных органах власти, общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг, члены Общественной палаты Кемеровской области, представители ис-

полнительной власти региона.

Целью дискуссии было обсудить проблемы открытости и публичности информации общественных советов для населения, вопросы совершенствования деятельности советов для придания им большего веса в системе общественного контроля, обозначить критерии эффективности

работы общественных советов при региональных органах власти. Как отметила, открывая дискуссию, председатель Общественной палаты Кемеровской области Ирина Рондик, важно определить вектор работы, чтобы общественные советы стали механизмом общественного контроля работы органов власти, инструментом

воздействия общественности, развития гражданского общества, чего требуют правительство и президент.

В ноябре часть общественных советов закончила двухгодичную работу, 2019 год – начало формирования новых составов советов. Был проведен анализ информационной составляющей их работы. Общественных советов много: на муниципальном уровне, при региональных органах законодательной и исполнительной власти, советы по независимой оценке качества условий оказания услуг. Региональная Общественная палата заинтересована в процессе их конкурсного формирования и в том, чтобы они действительно стали субъектами общественного контроля.

Как выстраивать отношения между органами власти и населением? Как позиционировать общественное мнение по тем или иным вопросам, и что этому мешает? Каков статус члена совета? Татьяна Стародуб, член региональной Общественной палаты, член общественного совета при департаменте жилищно-коммунального и дорожного комплекса, считает, что информационная составляющая – лишь одна из оценок эффективности работы: «Заседания нашего общественного совета продуктивные, в них принимают участие заместители губернатора, мы заслушиваем первых заместителей глав территорий. По моему убеждению, многие руководители департаментов до конца не осознают, что такое советы, их значимость. А по информации на сайте нельзя объективно судить о работе общественного совета. Могу сказать, что обратная связь у нас есть».

Члены общественных советов отмечали активную работу своих структур и необходимость присутствия в социальных сетях. Также хороший эффект могли бы иметь выступления членов общественных советов в качестве экспертов по тем или иным острым вопросам: это голос живых людей, не чиновников, которые бы объясняли населению принятые решения, формировали бы и транслировали общественное мнение.

Участники дискуссии подняли вопрос специфики работы того или иного органа власти и ее влияния на работу совета. Если общественный совет будет идти в русле этой специфики – будет ли его работа эффективной? Сможет ли он позиционировать интересы населения и как-то менять ситуацию? Как самоидентифицировать себя: совет – это орган экспертизы? контроля? рупор, доносящий информацию от органов власти

населению и наоборот?

И руководители департаментов, и члены советов ищут формы работы. Александр Крецан, член Общественной палаты и двух общественных советов, отметил успех инициативы по расширению особо охраняемых природных территорий. Но были и вопросы, которые не нашли отклика у исполнительной власти, а члены совета не смогли настоять: например, тема твердых бытовых отходов. Департамент может «завалить» членов общественных советов формальными вопросами, которые тоже приходится согласовывать. По мнению Александра Ивановича, во всех департаментах есть проблемы, связанные с принятием подзаконных актов,

зана с недоверием и неверием в возможность изменить ситуацию работой в общественных советах.

«Тема экологии очень остра в Кузбассе. Но из 12 вопросов, которые мы обсуждали в прошлом году, удалось решить только один – мы вышли с инициативой о расширении границ территории заказника «Караканский», – рассказал о своем опыте работы в общественном совете при департаменте природных ресурсов и экологии Юрий Манаков, член региональной Общественной палаты. – Сам департамент, который выполняет много функций в плане согласования месторождений, работы недропользователей, не предоставляет общественному совету этой информации и доку-

попытал провести SWOT-анализ общественного совета как института. К слабым сторонам он отнес непонимание власти и советов, что делать. Но в то же время есть и возможности – мотивация людей, которые идут в общественные советы: ищут ли они социальные лифты или идут отстаивать интересы своей отрасли? И его ответ на вопрос дискуссии – почетная ли это должность или работа – «безусловно, работа».

На дискуссии отметили порой невыполнимые специфические требования департаментов к членам общественных советов при их формировании. А ограничения в виде регионального и федерального законодательства зачастую используются чиновниками наподобие щита. В такой ситуации продвижение общественных инициатив проблематично, предложения об изменениях в законодательство не доходят до депутатов. Это вызывает скептицизм населения, которое не верит в возможности членов общественного совета. Иногородние члены совета зачастую тратят целый рабочий день, чтобы приехать на тридцатиминутное заседание, а департаменты не используют доступные технологии дистанционной конференц-связи.

Андрей Лопатин, председатель Общественного совета при департаменте охраны здоровья населения, член региональной Общественной палаты, подвел итог дискуссии: «С органами исполнительной власти взаимодействовать сложно, власть пока воспринимает общественные советы как дополнительный контрольно-надзорный орган, оказывая зачастую умелое и профессиональное сопротивление. На этапе, когда функции и статус советов расплывчаты, мы должны выполнять первую задачу – максимально содействовать и быть полезными органу власти. Где есть общение, там есть результат. Впереди еще много работы, нам будут полезны обсуждения реальных достижений разных советов».

Участники дискуссии отметили, что озвучено много интересного в плане технологий и болевых точек. Они поддержали идею форума общественных советов, обучения лучшим практикам, составлению документов, переговорам, переводу с народного языка на «чиновничий» и наоборот. У органов власти есть запрос на рассмотрение актуальных вопросов. И хотелось бы, чтобы сама власть тоже инициировала их обсуждение, использовала предложения общественников для улучшения ситуации.



это приводит к тому, что мы не успеваем за федеральными трендами и не получаем финансовые ресурсы.

Определенную инертность общественных организаций в вопросе участия в общественных советах отметила Марина Михайлец, председатель общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями охраны здоровья, руководитель аппарата Общественной палаты. Эта инертность, на ее взгляд, свя-

зана с недоверием и неверием в возможности изменить ситуацию работой в общественных советах.

Провести форум общественных советов, собрать их членов для выработки общих методов и обмена опытом предложил Дмитрий Черноскутов, замначальника областного департамента молодежной политики и спорта. Сергей Григорьев, председатель комитета по вопросам туризма, спорта и молодежной политики областного Совета народных депутатов

## Условия оказания услуг важны, как и сами услуги

Общественная палата Кемеровской области и Ресурсный центр поддержки общественных инициатив провели сессию-встречу членов общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг в социальной сфере. В ней участвовали члены общественных советов в области образования, культуры, здравоохранения и соцзащиты, а также специалисты областных профильных департаментов.



В 2013 году появилась независимая оценка качества оказания услуг, сегодня это один из элементов общественного контроля. Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области, председатель Совета КРОО «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив», открывая встречу, отметила: «Мы пригласили членов общественных советов по независимой оценке качества, а также представителей отраслевых департаментов, чтобы рассказать о роли каждого в процессе проведения независимой оценки. Необходимо проанализировать, удовлетворяют ли население предоставляемые ему услуги. Общественность не вмешивается в профессиональную деятельность учреждений, нас интересует, как человека встречают в регистратуре, насколько благожелательно отношение, созданы ли комфортные условия ожидания услуг и прочее».

Несколько лет подряд общественные советы по независимой оценке качества условий оказания услуг формировались самими департаментами. Но после того как Президент РФ Владимир Путин на заседании Госсовета подверг критике работу общественных советов здравоохранения, изменилась система формирования этих субъектов общественного контроля. Теперь согласно закону № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы», общественные советы по независимой оценке формируются общественными палатами на различном уровне.

В 2018 году региональная Общественная палата провела конкурсы по формированию общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг при четырех отраслевых департаментах. В эти общественные советы в обязательном порядке введены две категории – ветеранские и инвалидные организации.

Непосредственную оценку условий проводит оператор, который выбирается отраслевым департаментом. Роль общественного совета – у-



твердить или не утвердить оператора, рассмотреть, обладает ли он определенными профессиональными качествами, задать ему вопросы, при необходимости высказать замечания. Независимая оценка, представленная общественными советами, войдет в публичный отчет перед населением каждого руководителя субъекта РФ.

«Изменения в закон еще будут вноситься, система будет совершенствоваться. Для членов советов это ответственная работа на общественных началах, и мы должны помнить, что за этим стоят наши земляки, которые приходят за услугами социальной направленности. Наша задача – быть неравнодушными и понимать, что мы партнеры, а не только контролеры. Необходимо с точки зрения потребителя услуг подсказать, как улучшить работу учреждений социальной сферы», – отметила Ирина Рондик.

О нормативно-правовой базе, о том, что уполномоченным органом по проведению независимой оценки в РФ является Министерство труда и социального развития рассказала Вера Дзюба, заместитель председателя Совета КРОО «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив». Она также обратила внимание собравшихся на то, что ФЗ № 392 внес изменения в большое количество других законов: «Об основах законодательства», «О культуре», «О социальной защите», «Об основах охраны здоровья граждан», «Об образовании», «Об основах социального обслуживания», «Об общих принципах организации местного самоуправления» и другие.

Участникам встречи уточнили основные функции общественных советов по независимой оценке: совет определяет перечень организаций для проведения оценки, формирует предложения для разработки техзадания оператору, утверждает результаты оценки качества оказания услуг, а также разрабатывает предложения об улучшении деятельности учреждений в социальной сфере. Если члены совета недовольны работой оператора по оценке какого-то учреждения, они имеют право перепроверить эти данные.

Остановились участники встречи и на основных показателях: открытость и доступность информации об организации; комфортность условий предоставления услуг; доброжелательность работников организации; удовлетворенность условиями оказания услуг; доступность услуг для инвалидов. Нередко по формальным признакам всё хорошо, а на самом деле существуют проблемы: например, информация размещена на стендах, находящихся за шлагбаумом или турникетом, и ознакомиться с ней обычному гражданину невозможно. Доступность для инвалидов – это новый показатель оценки, с его появлением и связано обязательное присутствие в общественных советах представителей организаций инвалидов – потому что они как никто знают, что такое доступная среда, и могут ее оценить.

В ходе встречи сотрудники Кемеровской региональной общественной организации «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» поделились опытом работы в качестве оператора по независимой оценке с департаментом соцзащиты и тем, как они совместно с общественным советом совершенствуют этот процесс. «Мы досконально изучили механизм проведения оценки и систему подсчетов результатов, готовы консультировать и работать с другими операторами, членами общественных советов, департаментами, – отметила Ирина Рондик, – чтобы у населения было меньше нареканий на работу учреждений социальной сферы».

Члены общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг в социальной сфере обсудили и вопросы общего плана, например, в какой период заключаются договоры с оператором, кто определяет количество организаций для оценки, что необходимо сделать по итогам уже прошедшей оценки, как разработать рекомендации с учетом обозначенных оператором недостатков. Поступило предложение профильным департаментам проводить заседания с участием учреждений, прошедших независимую оценку, чтобы дать возможность и оператору, и членам общественного совета рассказать о том, как проходила оценка, так как для всех важна и полезная обратная связь. Необходимо обмениваться результатами и опытом, ведь предстоит серьезная работа – сделать качественными условия получения услуг населением.



## Будь здоров: действуй безопасно!

При поддержке Общественной палаты Кемеровской области и органов исполнительной власти региона в Кемеровском государственном медицинском университете прошел хакатон «СТОП ВИЧ/СПИД», приуроченный к Всемирному дню борьбы со СПИДом.

Организаторы мероприятия – Кемеровский благотворительный фонд Лиги здоровья нации, Кемеровский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и Кемеровский государственный медицинский университет – собрали 200 творческих студентов вузов и среднеспециальных учебных заведений, чтобы разработать информационные продукты для профилактики ВИЧ-инфекции. Хакатон реализуется в рамках проекта «Я знаю – значит, я живу!» Кемеровским благотворительным фондом Лиги здоровья нации на средства субсидии из областного бюджета.

Ребятам было предложено в формате «мозгового штурма» поработать на четырех площадках: «инфографика», «мобильное приложение», «видео» и «брендбук». Жанна Берг, заведующая профилактическим отделом Кемеровского областного центра по профилактике и борьбе со СПИД: «Для каждой целевой группы нужна своя подача информации. И в данном случае, по принципу «равный – равному», то есть молодежь для молодежи, информация работает более эффективно. Участники хакатона сегодня выработывают идеи, которые впоследствии можно будет использовать в печатной продукции, в соцсетях, наружной социальной рекламе, в видеороликах».

На площадке «инфографика» студенты придумывали визуальное воплощение идеи об ответ-

ственности за свою жизнь. Кирилл и Алексей, студенты Кемеровского института (филиала) РЭУ им. Г.В. Плеханова, рассказали, что с помощью своего придуманного персонажа собираются обучать и развенчивать мифы о ВИЧ и СПИДе: «Мы хотим в игровой форме дать ровесникам правильную информацию, а также напомнить о том, что нужно использовать защиту при половых контактах». Развенчивали мифы о ВИЧ и на площадке «видео». Здесь создавали идеи для серии роликов социальной рекламы, мини-серии о рискованном поведении, которые будут воздействовать на человека и помогут сформировать культуру безопасного поведения в молодежной среде. На площадке «мобильное приложение» ребята разработали проекты приложений, которые предоставляют возможности для самодиагностики и здоровьесбережения, с их помощью можно и записаться к врачу, и получить совет, и настроить режим приема лекарств. Во время хакатона был объявлен конкурс постов в Инстаграме. Наибольшее количество лайков получило фото Дамира Хидиятова, студента КемГУ, который нарисовал на своем теле иллюстрацию к лозунгу «Мы выбираем жизнь!»

Также во время проведения хакатона можно было пройти экспресс-тест на ВИЧ. Врач-эпидемиолог областного центра по профилактике и борьбе со СПИД



Оксана Лонгинова рассказала, что этот экспресс-тест можно сдать и в передвижном пункте, который появляется в трех точках дислокации: на площади у Кемеровского железнодорожного вокзала, у ДК Кировского района, на площади у стадиона «Химик», а также в ходе различных акций, в которых принимает участие центр.

Ольга Журавлева, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальным вопросам, трудовым отношениям и поддержке ветеранов, директор Кемеровского благотворительного фонда Лиги здоровья нации, отметила нужность привлечения к профилактике молодого поко-

ления: «К сожалению, Кузбасс находится в лидерах по распространению ВИЧ/СПИД, поэтому нужны радикальные профилактические меры, чтобы приостановить этот процесс. На хакатоне ребята не только получали информацию, но и разрабатывали информационные продукты, которые будут запускаться через социальные сети, откуда черпает информацию большинство современной молодежи. Мы уверены, что видеоролики, плакаты, буклеты помогут проинформировать наших земляков и остановить эту страшную болезнь. Используя принцип «равный – равному», мы надеемся охватить наибольшее количество молодежи».

3 декабря, в День неизвестного солдата, члены Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в церемонии возложения цветов к памятнику воинам-кузбассовцам, павшим за Родину в Великой Отечественной войне.



Эта дата отмечается ежегодно в память о российских и советских воинах, погибших в боевых действиях на территории страны и за её пределами. В торжественной церемонии возложения цветов участвовали руководители законодательной и исполнительной власти региона и города Кемерово, представители ветеранских, профсоюзных и других общественных организаций, сотрудники ГУ МВД России по Кемеровской области, ГУФСИН, МЧС, духовенство, участники локальных войн и вооруженных конфликтов. Минутой молчания все почтили память погибших участников Великой Отечественной войны. Священнослужители Русской Православной церкви пропели «Вечная память».

В завершении церемонии был дан оружейный салют. Под музыку духового оркестра представители силовых структур прошли маршем возле монумента воинам-кузбассовцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.



## Основной документ – в день 25-летия основного закона

В Кузбассе завершилась Всероссийская акция «Мы – граждане России!», приуроченная к 25-летию Конституции РФ, организатором которой выступает Кемеровская региональная общественная организация «Союз Молодежи Кузбасса» при поддержке Общественной палаты Кемеровской области.

В ноябре – декабре в ходе мероприятий акции, состоявшихся практически во всех городах и районах Кемеровской области, для школьников были проведены классные часы, дискуссии, викторины, посвященные Дню Конституции, символам Российской государственности, правам и обязанностям гражданина РФ и т.д. Члены Союза Молодежи Кузбасса провели для ребят 8-10 классов серию уроков, посвященных юбилею Конституции РФ, символам России и истории паспорта.

Важный этап взросления ребенка ознаменован получением паспорта гражданина Российской Федерации. Например, в городе Кемерово Союз Молодежи Кузбасса совместно с Общественной палатой Кемеровской области организовал торжественное вручение паспортов в Отделе военной истории Кемеровского областного краеведческого музея. Перед получением главного документа ребята ответили на во-

просы викторины, узнали интересные факты о главных символах России – гербе, гимне и флаге, и историю их возникновения.

Паспорта юным гражданам России вручал Дмитрий Шелеповский, полковник полиции, начальник отдела полиции «Центральный» Управления МВД России по г. Кемерово.

«Получение паспорта гражданина Российской Федерации в торжественной обстановке дает возможность ребятам почувствовать себя настоящими патриотами, воспитывает добро и любовь к людям, мотивирует на благородные поступки», – делится впечатлением о мероприятии Ирина Рондик, председатель Общественной палаты Кемеровской области

После торжественной церемонии для подростков и их родителей была проведена экскурсия в Отделе военной истории.



## Создавая общество без барьеров и ограничений

Общественная палата Кемеровской области поздравила с 30-летним юбилеем Кемеровскую региональную организацию Всероссийского общества инвалидов.

Сегодня организация насчитывает в Кузбассе более 12 тысяч членов. Андрей Лопатин, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья граждан, физической культуре и спорту, присутствовавший на торжественном юбилейном собрании, отметил, что Всероссийское общество инвалидов – одна из самых успешных и востребованных общественных организаций. Она объединяет людей с ограниченными возможностями и старается сделать эти возможности безграничными. Ее члены решают вопросы поддержки, эффективно взаимодействуют с обществом и властью, помогая формировать доступную среду, делая наше общество инклюзивным, учитывающим возможности и потребности всех его членов без исключения.

На торжественную церемонию в кемеровском Дворце культуры шахтеров пришло много гостей, среди которых были представители законодательной и исполнительной власти региона, общественники. В рамках юбилейного торжества с яркими номерами выступили победители и лауреаты всероссийских, межрегиональных и областных творческих конкурсов, прошел мини-фестиваль инклюзивного танца, различные мастер-классы, была организована фотовыставка.

Всероссийское общество инвалидов, его Кемеровская областная организация вносят большой вклад в изменение жизни людей с инвалидностью и всего общества. Реалиями сегодняшнего дня становятся инклюзивное образование, специальные транспортные маршруты, программы трудоустройства. В рамках областной комплексной про-

граммы в области создается безбарьерная среда, в соответствии с государственной программой «Доступная среда» адаптируются объекты в сфере спорта, здравоохранения, соцзащиты, занятости, культуры. Многое делается для того, чтобы люди с инвалидностью чувствовали себя равноправными участниками общественной и государственной жизни.



## Капитаны бизнеса поведут экономику вперед

Общественная палата Кемеровской области вместе с организаторами – Кемеровским областным отделением «Опоры России», Кемеровским институтом (филиалом) РЭУ им. Плеханова и при поддержке администрации Кемеровской области запускает проект «Капитаны бизнеса в рамках Лиги Школьного Предпринимательства».



В октябре в 5 муниципальных образованиях Кузбасса стартовал проект «Капитаны бизнеса в рамках Лиги Школьного Предпринимательства». В Кемеровском институте (филиале) РЭУ имени Плеханова состоялось торжественное открытие этого образовательного проекта, в рамках которого школьники старших классов, а также учащиеся среднеспециальных учебных заведений смогут окунуться в атмосферу бизнес-процессов и изучить особенности предпринимательской деятельности.

Модератором пленарной части была Мария Старинчикова, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по поддержке предпринимательства и экономического развитию, исполнительный директор Кемеровского областного отделения «Опора России». В открытии приняли участие заместитель губернатора Кемеровской области по инвестициям, инновациям и предпринимательству Станислав Черданцев, ректор Кемеровского института (филиала)

РЭУ имени Плеханова Юрий Клещевский, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по поддержке предпринимательства и экономическому развитию Александр Крецан, представители администраций муниципальных образований. «В рамках Стратегии развития Кузбасса до 2035 года мы запланировали большой объем мероприятий для создания благоприятной предпринимательской среды в каждом городе и районе, – сказал Станислав Черданцев, – И проект «Капитаны бизнеса» – еще одна важная деталь в этом большом процессе. Ведь именно ребятам, собравшимся сегодня здесь, предстоит «ковать» экономику региона в будущем».

Проект стартует сразу в нескольких городах: Кемерово, Анжеро-Судженск, Юрга, Осинники и пгт. Тяжинский. Его участники – 300 ребят, школьники 8–11 классов и учащиеся ссузов. Программа рассчитана до апреля 2019 года и включает в себя практические тренинги, краш-тесты, деловые игры, встречи с предпринимателями, экскурсии на предприятия. В процессе реализации проекта команды участников совместно с наставником-предпринимателем разрабо-

туют свою бизнес-идею, подготовят бизнес-план и представят ее перед экспертным жюри. Лучший проект будет определен из числа команд-победителей в каждом муниципальном образовании.

Елена Казанцева, председатель комиссии Общественной палаты Кемеровской области по образованию и науке, первый заместитель директора Кемеровского института (филиала) РЭУ им. Г.В. Плеханова отметила, что проект нацелен на подготовку молодых предпринимателей, на то, чтобы привить молодежи интерес к бизнесу. В рамках Стратегии-2035 предстоит решить много задач, в том числе и увеличить долю малого предпринимательства в валовом региональном продукте до 40%. Лучшие представители бизнеса и преподаватели будут обучать ребят основам финансов, маркетинга, торгового дела, взаимодействия между разными субъектами бизнеса. Ребята по этапам пройдут все стадии становления бизнеса, затем будет баттл проектов. Навыки ведения бизнеса, знания его основ нужны в разных профессиях: они пригодятся и узкопрофильному специалисту, и инженеру, и врачу, который сможет открыть частную клинику.

## Буду вечно молодым!

В октябре члены Общественной палаты Кемеровской области принимали участие в международных, всероссийских и областных просветительских акциях – экономическом, этнографическом и историческом диктантах.

Областной исторический диктант прошел в Кемеровском государственном университете и был посвящен 100-летию ВЛКСМ. В нем вместе с членами региональной Общественной палаты принял участие актив Кемеровской региональной общественной организации «Союз Молодежи Кузбасса».

Также диктант писали студенты КемГУ, средних специальных учебных заведений города, школьники и ветераны комсомола. Кузбассовцы могли проверить знания по истории комсомола и на площадках университета в Новокузнецке и Белове. Участниками диктанта стали 374 человека. 28 заданий касались истории ВЛКСМ и деятельности организации в Кузбассе: это были вопросы о первых комсомольских стройках, авторах песен о комсомольцах, времени возникновения в Кемеровской области студенческих строительных отрядов, комсомольцах – героях Великой Отечественной войны. По итогам проверки диктанта самый большой процент правильных ответов продемонстрировала руководитель аппарата региональной Общественной палаты Марина Михайлец. Организаторы и участники диктанта отметили его важную роль в формировании культурно-исторических взглядов молодежи и взрослого поколения, сохранении памяти о героических и трудовых подвигах советской молодежи, руками которой построена немалая часть экономического могущества России.





## Работа с обращениями граждан: помощь, участие, контроль

За 2018 год в Общественную палату Кемеровской области поступило более 600 обращений. Большинство их касалось темы ЖКХ, также среди «больных» вопросов – неэффективная работа госорганов, проблемы в сфере образования, здравоохранения и соцзащиты, нарушение прав собственников.

Например, в региональную Общественную палату поступило коллективное обращение от дольщиков жилого комплекса «Старт» (Кемерово, Тухачевского, 29 б), которые не могут получить своё жилье, хотя срок его передачи по договору установлен 31.12.2017. Получив очередное письмо от застройщика о переносе сроков строительства на март 2019 года, они попросили оказать содействие в защите нарушенных прав. Общественная палата обратилась в органы прокуратуры и в инспекцию госстройнадзора Кемеровской области. Инспекция провела документальную проверку застройщика, которая выявила нецелевое использование средств, полученных по договору долевого участия. Информация направлена в правоохранительные органы, также в отношении застройщика составлен протокол о привлечении к административной ответственности, направлено уведомление в Росреестр по Кемеровской области об отсутствии у застройщика права привлекать деньги участников долевого строительства. Правоохранительными органами местонахождение директора фирмы-застройщика не установлено, вся бухгалтерская документация застройщика и генподрядчика изъята. Материалы направлены в Главное следственное управление ГУВД по Кемеровской области для решения вопроса о повторной доследственной проверке.

Также региональная Общественная палата разъяснила заявителям, что можно предпринять самостоятельно, например, обратиться в суд с иском о признании права собственности на долю в объекте незавершенного строительства; о расторжении договора участия в долевом строительстве, взыскании средств, процентов, штрафа и компенсации морального вреда для дальнейшего включения задолженности в реестр требований кредиторов и др. Ситуация находится на контроле региональной Общественной палаты, администрации Кемеровской области, инспекции госстройнадзора, прокуратуры.

По телефону «горячей линии» в Общественную палату Кемеровской области обратился мужчина, который рассказал о нуждающейся в помощи семье ветерана Великой Отечественной войны, 96-летней кемеровчанки Татьяны Д., инвалида I группы. Она и ее пожилой сын, лежащий ВИЧ-инфицированный, заразились чесоточным клещом и нуждались в социальной, медицинской помощи и уходе. В Общественной палате Кемеровской области ситуацию взяли на общественный контроль. К решению проблемы были оперативно подключены специализированные организации. Выяснилось, что престарелые мать и сын для излечения от чесоточного клеща воспользовались

услугами частной клиники, были назначены лекарства, но выздоровление не произошло. Специалисты осмотрели больных, дали рекомендации по лечению, была проведена также санитарная обработка квартиры. Семье оказывают социальное обслуживание на дому.

В Общественную палату поступила коллективная жалоба от жителей Осинников, проживающих по адресу улица Кирова, дом 74. Они сообщили о невыполненных работах по капитальному ремонту крыши многоквартирного жилого дома. Отремонтировать крышу должны были еще в 2017 году, но в связи с тем, что процедура конкурса по отбору подрядной организации для ремонта не была проведена своевременно, работы перенесли на 2018 год. Жильцам известно, что подрядчик отобран, получил предоплату, но на связь не выходит.

Региональная Общественная палата направила обращение в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области, в обязанности которого входит контроль

дится на контроле в Общественной палате Кемеровской области.

Новокузнецкие – жители улиц Спасская, Арбатская, Техническая, Даурская, Гончарова и пер. Резервный попросили региональную Общественную палату оказать содействие в решении вопроса водоснабжения. Жители частного сектора жаловались, что у них отсутствует централизованное водоснабжение, люди пробивали скважины и ставили колонки на своих участках, но такая вода содержит большое количество примесей и не соответствует санитарным нормам. Региональная Общественная палата обратилась в прокуратуру Куйбышевского района Новокузнецка и администрацию города Новокузнецка. Выяснилось, что еще в 2016 году прокуратура подавала иск на городскую администрацию и комитет жилищно-коммунального хозяйства в связи с бездействием местной власти, выразившимися в непринятии мер по организации водоснабжения населения этих улиц.

По исковому заявлению прокурора Куйбышевского района Новокузнецка на комитет жилищно-коммунального хозяйства возложена обязанность в срок до 1 января 2018 года организовать водоснабжение улиц холодной питьевой водой надлежащего качества. Решение суда до сих пор не исполнено. Нужно снова запустить конкурсную процедуру по выбору подрядчика и пройти необходимые этапы для начала строительства. Однако администрация города информирует, что работы по строительству сетей водоснабжения по указанным улицам включены в проект бюджета на 2018-2019 годы и будут выполнены до 30 ноября 2019 года. Ситуация продолжает оставаться на контроле Общественной палаты.

Жительница Тисульского района обратилась в региональную Общественную палату с просьбой оказать содействие в выдаче решения и исполнительного листа областного Арбитражного суда о включении ее в реестр пайщиков кредитного кооператива, не исполнившего перед ней свои обязательства. Между сторонами в процессе рассмотрения требований было заключено мировое соглашение, которое в установленный судом срок не было исполнено. На запрос Общественной палаты Кемеровской области из Арбитражного суда пришел ответ, что решение о заключении мирового соглашения отправлено почтой. А региональная Общественная палата разъяснила женщине, что исполняться решение суда будет тогда, когда в отдел судебных приставов по Тяжинскому району будет направлен исполнительный лист на принудительное исполнение. Также ей была рекомендована процедура передачи исполнительного листа из Арбитражного суда в отдел судебных приставов.



расходования средств жильцов, направляемых на капремонт, и проведение конкурсной процедуры. Также Общественная палата Кемеровской области обратилась в органы прокуратуры. Выяснилось, что договор Фонда с подрядчиком был заключен, авансовый платеж переведен. Работы должны были закончиться не позднее 1 сентября 2018 года, однако они так и не начались. Фонд капитального ремонта многоквартирных домов не обеспечил надлежащий контроль выполнения подрядной организацией работ по капремонту, меры никакие не приняты и договор не расторгнут. Прокуратурой Осинников в адрес Фонда внесено представление об устранении нарушений. Также в Следственный отдел по городу Осинники прокуратура направила материал о наличии в действиях руководства подрядной организации признаков уголовного преступления. Фондом капитального ремонта подготовлено исковое заявление в областной Арбитражный суд. Коллективное обращение нахо-



## Прожиточный минимум пенсионера нужно поднять до среднего по России

Общественная палата Кемеровской области провела общественную экспертизу проекта закона Кемеровской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Кемеровской области на 2019 год».

В силу пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах РФ потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными группами населения.

Учитывая природно-климатические условия Кемеровской области, нужно отметить, что Кузбасс является одним из неблагоприятных в экологическом плане регионов. Большая концентрация угледобычи и углепереработки, черной и цветной металлургии, химии и углекими, строительной индустрии и машиностроения, объектов теплоэнергетики на сравнительно небольшой территории наносит непоправимый ущерб окружающей среде и создает экологически опасные условия жизни, это отрицательно отражается на общем состоянии здоровья населения, ухудшая его самочувствие, в связи с чем растет количество заболеваний, в числе которых онкологические, подчас возникающие из-за несвоевременного приема лекарственных препаратов, цены на которые бьют все рекорды.

Вместе с тем природно-климатические условия, несущие негативные последствия для населения Кемеровской области, полагают в региональной Общественной палате, не взяты во внимание при установлении величины прожиточного минимума пенсионерам на 2019 год, так как не учтены вышеизложенные обстоятельства.

Соответственно возникает вопрос: что стоит в основе методики и данных статистики, в соответствии с которыми величина прожиточного минимума пенсионера в Кемеровской области сложилась в размере 7 923 рубля и

предлагается настоящим законопроектом на 2019 год? На наш взгляд, достаточно причин и оснований для того, чтобы величина прожиточного минимума пенсионера в Кемеровской области на 2019 год, от которого зависит расчет субсидий на оплату услуг (например, коммунальных) и других социальных выплат,



а также назначение доплат малоимущим пенсионерам, была как минимум приравнена к планируемому размеру по Российской Федерации в сумме 8 583 рубля.

При обсуждении темы оплаты услуг ЖКХ все чаще встает вопрос о минимизации перекрестного субсидирования (электро-, теплоэнергия), то есть в случае, когда оплата услуг полностью будет зависеть от потребителя, соответственно увеличатся и его расходы. Тогда пенсионер в Кемеровской области окажется в худшем положении по отношению к пенсионеру, величина прожиточного минимума которого выше; это, в свою очередь, повлечет снижение его качества жизни, что недопустимо.

Таким образом, потребительская корзина должна соответствовать общим принципам и порядку формирования минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, что также вытекает из Положения о порядке проведения экспертизы проектов потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации, утвержденного Постановлением Минтруда РФ от 15.08.2000 № 58.

Одним из основных предназначений прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации является оценка уровня жизни населения соответствующего субъекта Российской Федерации при разработке и реализации региональных социальных программ (п. 2 ст. 2 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»). Исходя из данного положения, с учетом условий и качества жизни пенсионеров

сегодня, непонятно, какие критерии были взяты для оценки уровня жизни пенсионеров в Кемеровской области, если величина прожиточного минимума предлагается законопроектом ниже величины прожиточного минимума пенсионера в целом по России, прогнозируемым на 2019 год в размере 8 583 рубля.

Возвращаясь к вопросу о лекарственном обеспечении, нельзя не отметить, что данная сфера существенно затратна для пенсионеров, так как большая часть их денежных средств расходуется именно на лечение и поддержание здоровья, когда нехватка лекарственных препаратов создает «острую» дилемму между их приобретением и покупкой продуктов.

В качестве примера хотелось бы привести данные Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год, согласно которым размер прожиточного минимума пенсионеров в субъектах Сибирского федерального округа составлял от 8 347 руб. (Кемеровская обл.) до 8 726 руб. (Республика Бурятия, республика Тыва, Красноярский край, Забайкальский край). В целом по России в 2018 году величина прожиточного минимума пенсионера – 8 726 руб.:

- Республика Алтай – 8 594 рублей;
- Республика Бурятия – 8 726 рублей;
- Республика Тыва – 8 726 рублей;
- Республика Хакасия – 8 543 рублей;
- Алтайский край – 8 543 рублей;
- Красноярский край – 8 726 рублей;
- Иркутская область – 8 723 рублей;
- Кемеровская область – 8 347 рублей;
- Новосибирская область – 8 725 рублей;
- Омская область – 8 480 рублей;
- Томская область – 8 561 рублей;
- Забайкальский край – 8 726 рублей.

Судя по всему, субъекты Сибирского федерального округа ориентируются на среднюю величину по России. Тогда непонятно, почему Кемеровская область имеет такую динамику прожиточного минимума, величина которого на 2019 год планируется в размере 7 923 руб., что ниже, чем в предыдущем периоде.

Очевидно, что вышеуказанная величина сложилась в соответствии с утвержденными методиками и будет скорректирована до средней величины по России, но выглядит несколько нелогично. И если все определено в соответствии с методиками, данными статистики и цифра верная, то, полагаем, искать причину надо в методиках и данных статистики.

Подводя итог вышеизложенному, с предложенной величиной прожиточного минимума пенсионера в Кемеровской области на 2019 год в размере 7 923 рублей региональная Общественная палата не может согласиться и настаивает на поднятии его до уровня прожиточного минимума пенсионера в целом по России на 2019 год в сумме 8 583 рубля.





## Коренные малочисленные народы не должны платить госпошину за охотничий билет

На региональном уровне Общественная палата Кемеровской области провела общественную экспертизу проекта Федерального закона «О внесении изменений в пункт 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Члены и эксперты региональной Общественной палаты полагают, что законопроект носит экономико-правовую направленность и призван выполнить компенсаторную функцию. Согласно Федеральному закону от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выдача и регистрация охотничьих билетов осуществляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Между тем, субъекты РФ несут расходы на изготовление охотничьих билетов, в состав которых могут входить: заработная плата сотрудников, страховые взносы, затраты на бумагу и офисную технику, закупка охотничьего билета, аренда помещения, коммунальные услуги. Установление государственной пошлины за выдачу охотничьего билета в размере 500 рублей позволит компенсировать вышеуказанные затраты. В целях компенсации финансовых затрат субъектов РФ в сфере лицензионно-разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользования разработка и принятие указанного законопроекта оправдано и экономически обосновано.

Охотничий билет необходим для осуществления охоты на законных основаниях. Наличие этого документа подтверждает права охотника, ознакомление и знание правил охоты, техники безопасности при пользовании охотничьим оружием и др., а также наделяет гражданина правом приобретать охотничье оружие и пользоваться им, получать разрешение на добычу охотничьих ресурсов.

Положениями ст. 12–19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ определены виды охоты и категории допускаемых пользователей. Виды охоты подразделяются на цели: коммерческие (извлечение прибыли), организация досуга, в рамках научно-исследовательской и образовательной деятельности, а также в целях охоты как основы существования. К пользователям относятся: физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, приобретающие право на осуществление тех или иных видов охот; научные и образовательные организации; иностранные граждане, осуществляющие виды охот на территории Российской Федерации, а также лица, для которых охота является основой существования (коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока и те, кто не относится к указанным народам, но постоянно проживает в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности).

Вместе с тем в Российской Федерации в целом создана правовая база в сфере защиты прав и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

Одной из задач, определенных в Концепции устойчивого развития коренных малочис-

ленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, является развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Решение данной задачи предусматривает совершенствование практики реализации льгот, предусмотренных законодательством РФ.

Меры государственной поддержки в виде льгот, субсидий, квот на использование биологических ресурсов также законодательно закреплены. Льготы для представителей малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены Лесным, Водным, Земельным, Налоговым кодексами РФ.

В частности, на основании пункта 2 статьи 333.2 части второй Налогового кодекса РФ представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также лица, не относящиеся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота и рыболовство являются основой существования, освобождены от уплаты сбора за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов, пользование которыми осуществляется для удовлетворения личных нужд. Предоставление льгот по оплате государственной пошлины при получении охотничьего билета будет являться дополнительной мерой господдержки в рамках реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Исходя из вышеуказанного, в целях компенсации затрат органов исполнительной власти субъектов РФ на выдачу охотничьих билетов, по мнению членов и экспертов региональной Общественной палаты, исключив лиц, для которых охота и рыболовство являются основой существования, целесообразным будет установить обязанности по оплате государственной пошлины только в отношении таких категорий пользователей, как:

- физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, приобретающие право на осуществление тех или иных видов охот;
- научные и образовательные организации при охоте по целевому назначению;
- иностранные граждане, осуществляющие виды охот на территории Российской Федерации.

Установление государственной пошлины позволит сделать имущественно ценным сам охотничий билет, так как его владелец будет осознавать необходимость оплаты госпошлины, бережно его хранить и использовать.

Более того, целесообразнее усилить ответственность владельцев охотничьих билетов за приобретение, содержание и использование оружия (во избежание повтора ситуации «керченский стрелок» в Крыму), а также повысить минимальный возраст приобретения охотничьего оружия до 21 года.

Делая выводы по анализу законопроекта, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области полагают, что следует обратить внимание на следующее.

Во-первых, сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. В пояснительных документах не приведены статистические данные о количестве обращений по выдаче охотничьих билетов. При этом в пояснительных записках речь велась о «повторных» обращениях в связи с утерей охотничьего билета и необоснованных в связи с этим затратах. Предлагаемая редакция изменений позволяет взимать госпошину дважды: и за первоначальную, и за повторную выдачу охотничьего билета.

Во-вторых, не совсем понятна идея компенсации затрат бюджета субъекта на выдачу охотничьих билетов. Достаточно включить данный вид дохода субъекта РФ в статью 56 Бюджетного кодекса РФ, так как принятие предлагаемого законопроекта повлечет внесение изменений в Бюджетный кодекс в части закрепления положения о зачислении государственной пошлины в данном случае в бюджеты субъектов РФ. При этом законопроект в указанной части не представлен.

В-третьих, насколько обоснованы расходы, указанные в пояснительной записке, для Кемеровской области? Не стоит ли принять общую тенденцию по электронной форме билета на основе уникального номера, как это происходит с электронными полисами ОСАГО, ПТС и т.д., что позволит минимизировать затраты?

На основании изложенного члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают целесообразным принять проект Федерального закона «О внесении изменений в пункт 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» одновременно с внесением соответствующих изменений в Бюджетный кодекс РФ либо установить определенную дату вступления в силу положений анализируемого законопроекта (обусловив формально-юридически срок применения его положений датой вступления в силу изменений в Бюджетный кодекс РФ). В противном случае, до внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс РФ в части положений о зачислении государственной пошлины за выдачу охотничьего билета в бюджеты субъектов РФ, нормы федерального закона «О внесении изменений в пункт 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не смогут применяться.

## Увековечение памяти павших героев – святая обязанность потомков

Членами и экспертами Общественной палаты Кемеровской области проведена общественная экспертиза проектов федеральных законов «О внесении изменений в Закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект об увековечении) и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект КоАП РФ).



Исходя из анализа законопроектов, направленных на введение ограничения по использованию земельных участков, входящих в состав территорий боевых действий в период Великой Отечественной войны; урегулирование особенностей перезахоронения останков погибших защитников Отечества; установление административной ответственности за неисполнение обязанности по своевременному уведомлению органа местного самоуправления об обнаружении на земельном участке непогребенных останков погибших при защите Отечества или неизвестных воинских захоронений, члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области пришли к однозначному выводу о необходимости и нужности принятия представленных проектов законов.

Принятие законопроектов несет в себе социально значимую цель и имеет положительную идеологическую направленность, ориентированную на формирование и поддержание у настоящего и будущего поколений уважения к истории и подвигу защитников Отечества. Сохранение мест боевых действий во время Великой Отечественной войны и увековечение памяти павших героев – священная обязанность потомков.

Законопроекты соответствуют действующим федеральным нормативным правовым актам и нормам международного права, противоречий и коллизий не усматривается.

Положительным является то, что Правительством РФ разработана Федеральная целевая программа на 2019–2024 гг. реализации предлагаемых законодательных актов, в результате выполнения которой гарантируется сохранность воинских захоронений в неизменном состоянии на 20–25 лет. Бесспорно, следует одобрить содержание перечисленных

федеральных законов, направленных на введение ограничений на использование земельных участков, входящих в состав территорий боевых действий в период Великой Отечественной войны, а также урегулирование особенностей перезахоронения останков погибших защитников Отечества.

Законопроект КоАП РФ несет в себе положительные новеллы, способные упорядочить деятельность в данной сфере в субъектах Российской Федерации, так как направлен на установление административной ответственности за неисполнение требований, в частности:

– за несвоевременное уведомление органа местного самоуправления об обнаружении на земельном участке непогребенных останков погибших или неизвестных воинских захоронений;

– за нарушение запрета на проведение строительных, земляных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены;

– за препятствование деятельности уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по перезахоронению останков погибших, перечни которых утверждаются субъектами Российской Федерации при содействии Минобороны России и др.

Таким образом, усиление мер юридической ответственности члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают целесообразным, так как это позволит повысить эффективность принимаемых законопроектов.

Вместе с тем следует отметить, что законопроект об увековечении не учитывает все обстоятельства, сопутствующие отношениям, на которые он направлен:

1. Отсутствуют четкие критерии, по которым гражданин должен понимать, что обнаружил именно захоронение защитников Отечества (останки), а не отдельные фрагменты либо иные предметы: какими они должны быть? В какой форме? Если останки являются «погребенными», считается это воинским захоронением?

2. Закон Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (в ре-

дакции от 19.07.2018) устанавливает правовую защиту останков воинов, погибших при защите Отечества. Однако в случае обнаружения захоронения оккупантов будут ли распространяться законодательные требования на эти останки?

3. Возникает неопределенность в том, по каким признакам лицо, не обладающее специальными познаниями в археологии, военном деле, истории, может квалифицировать останки как захоронение погибших воинов Отечества.

4. При отнесении земельных участков к местам захоронений либо предполагаемым местам захоронений, полагают в Общественной палате Кемеровской области, необходимо учитывать, что такие земельные участки могут быть уже предоставлены либо запрошены для предоставления гражданам и (или) юридическим лицам. В этой связи следует установить, во-первых, жесткие непродолжительные предельные сроки, на которые использование участка будет ограничено; во-вторых, более короткие сроки для выяснения статуса предполагаемых мест захоронений.

При этом таким гражданам и юридическим лицам должны быть определены и компенсированы расходы, связанные с введением временных ограничений, в частности, как затраты на аренду (в случае ее наличия), так и расходы, вызванные простоем оборудования, рабочей силы и т.п., поскольку для освоения участка арендаторами зачастую привлекаются сторонние работники и подрядчики. В противном случае за невыплату фактической заработной платы работникам за простой, неуплату процентов по привлеченным кредитным средствам, которые не могут быть использованы по назначению, влекутся неблагоприятные правовые последствия.

Также члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области считают целесообразным дополнить законопроект об увековечении в части сохранения памяти воинов, умерших в госпиталях вне зоны боевых действий. Во многих городах достаточно могил умерших в госпиталях воинов, которые нуждаются в наведении порядка.

По результатам анализа законопроекта КоАП РФ по вопросу штрафных санкций нельзя не отметить, что штраф для юридических лиц в размере от 10 до 20 тыс. рублей выглядит нелепо, так как для крупных застройщиков это несущественные денежные средства, расходование которых не повлечет для них значительных затрат и последствий.

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области полагают, что с учетом указанных замечаний предложенные законопроекты могут быть рекомендованы для принятия.

## Программа ясна, реалистична, актуальна

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области провели общественную экспертизу проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении федеральной целевой программы «Создание и восстановление военно-мемориальных объектов в 2019-2024 годах» (далее – проект постановления, Программа).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.01.2006 № 37 полномочия по увековечению памяти погибших при защите Отечества возложены на Министерство обороны РФ, являющееся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в данной сфере. Указанный орган разрабатывает государственные планы, программы, нормативные и другие документы, на основе которых организуются и проводятся мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, определяется порядок финансирования.

Расходы на проведение таких мероприятий, в том числе на устройство отдельных территорий и объектов, исторически связанных с подвигами защитников Отечества, а также на организацию выставок и других мероприятий, осуществляются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в соответствии с компетенцией органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц.

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активным воздействием на его социально-экономическое развитие, так как сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

На взгляд членов и экспертов Общественной палаты Кемеровской области, следует поддержать тезис разработчиков Программы об использовании программно-целевого метода для решения проблем сохранности и восстановления (ремонта) воинских захоронений, это позволит создать условия и предпосылки для эффективного управления государственными финансами с учетом бюджетных ограничений в соответствии с приоритетами государственной политики в области увековечения памяти погибших при защите Отечества. Экспертное сообщество полагает, что Программа ясна, реалистична, актуальна.

В первом разделе Программы содержится постановка проблемы с включением анализа причин ее возникновения, обоснованием ее связи с национальными приоритетами; во втором – цели и задачи, которые, по мнению членов и экспертов региональной Общественной палаты, соответствуют предъявляемым требованиям, а именно:

- соответствуют компетенции государственного заказчика программы;
- потенциально достижимы;
- существует возможность проверки достижения целей;
- установлены сроки достижения, цели и

этапы реализации программы.

Вместе с тем, по информации разработчиков Программы, на территории РФ существует проблема поддержания военно-мемориальных объектов в состоянии, достойном памяти погибших при защите Отечества воинов.

В соответствии с Законом РФ от 14.01.1993 №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее – Закон) ответственность за содержание воинских захоронений на территории Российской Федерации возлагается на органы местного самоуправления (ч. 3 ст. 5 Закона). Дефицит местных бюджетов не позволяет осуществлять достаточное финансирование работ по обеспечению восстановления (ремонта, благоустройства) воинских захоронений.

За прошедшие годы произошли значительные изменения в административном делении органов местного самоуправления, часть населенных пунктов перестала существовать, а военно-мемориальные объекты остались бесхозными, таким образом, реализация мероприятий Программы будет способствовать формированию уважительного отношения граждан к памяти погибших при защите Отечества, чувства гордости Отчизну, а также воспитанию патриотизма у граждан Российской Федерации.



С юридической стороны к проекту постановления замечаний не имеется. Однако ряд вопросов практического порядка, по мнению Общественной палаты Кемеровской области, нуждается в дополнительной проработке и отображению в программе:

1. Программой не определены минимальные (гарантийные) сроки, в пределах которых воинское захоронение должно быть в надлежащем состоянии. Если речь идет об «увековече-

нии», то указанные сроки должны быть адекватными и бесспорными с точки зрения срока службы памятников и целей программы;

2. Целесообразно, чтобы все памятники, которые вновь будут созданы или воссозданы, были либо в едином стилистическом решении, либо прошли процедуру творческого конкурса, что будет чрезвычайно полезно для воспитания и поддержания патриотизма нации;

3. Воинские захоронения по сути являются историко-культурными памятниками, однако закон «Об объектах культурного наследия Российской Федерации» на указанные памятники не распространяется. Не будет ли целесообразным, для упорядочивания правового регулирования этих близких по роду объектов, распространить нормы указанного закона на памятники, для улучшения и гармонизации их правовой регламентации?

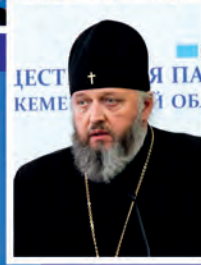
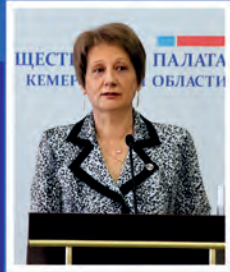
4. В Программе указано, что во время реализации проектов высококвалифицированными специалистами строительных специальностей (при необходимости, реставраторами) проводится авторский надзор, в этой связи возникает вопрос: имеются ли в муниципальных образованиях такие специалисты? И каким образом будет осуществляться контроль на местах (в муниципальных образованиях)?

Более того, при принятии проекта постановления следует рассмотреть возможность закрепления более подробного механизма, направленного на недопущение ситуаций, при которых захоронение может стать препятствием к развитию не менее необходимой инфраструктуры в рамках развития публичного образования. Очевидно, что такие захоронения также должны быть перенесены на территорию, позволяющую не создавать помех в развитии.

Помимо захоронений защитников Отечества, необходимо также помнить и о захоронениях погибших военнопленных (так, например, в Рудничном районе г. Кемерово в уходе нуждается захоронение после нахождения лагеря японских военнопленных). Также в Программе необходимо предусмотреть обязательный антикоррупционный механизм при реализации Программы за счет бюджетных средств.

Кроме того, считают в региональной Общественной палате, к приоритетным территориям для реализации Программы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, восстановления военно-мемориальных объектов, находящихся в неудовлетворительном состоянии, целесообразно отнести, в первую очередь, Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области полагают, что с учетом перечисленных вопросов, требующих дополнительной проработки, предложенный проект постановления Правительства РФ «Об утверждении федеральной целевой программы «Создание и восстановление военно-мемориальных объектов в 2019-2024 годах» может быть рекомендован для принятия.



Официальное издание Общественной палаты Кемеровской области.  
Тираж – 300 экземпляров.