ДОКЛАД
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«О состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Кемеровской области»

КЕМЕРОВО
2007

Под общей редакцией:

Алексеевой Т.О. - президента Кузбасской торгово-промышленной палаты,
заместителя председателя комитета по конкурентоспособности,
экономическому развитию и предпринимательству
Общественной палаты Российской Федерации,
секретаря Общественной палаты Кемеровской области
Рондик И.Н. - председателя Совета ОО «Кузбасский Центр «Инициатива»,
председателя комиссии по вопросам развития
гражданского общества и общественных инициатив
Общественной палаты Кемеровской области

Редакционная коллегия:

Вольфсон Э.Н. – канд.философ.наук,
доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»
Кузбасского государственного технического университета,
тренер-консультант ОО «Кузбасский центр «Инициатива»
Крым И.А. – канд.филол.наук,
доцент кафедры стилистики и риторики
Кемеровского государственного университета,
руководитель программы «Взаимодействие со СМИ»
ОО «Кузбасский центр «Инициатива»
Макашина Г.М. – член Общественной палаты Кемеровской области,
директор РОУ «Экосоциокультура»,
тренер-консультант ОО «Кузбасский центр «Инициатива»,
Морозова Е.А. – д-р эконом.наук,
профессор кафедры менеджмента
Кемеровского государственного университета
Хорунжина С.И. – д-р технич.наук,
профессор кафедры технологии бродильных производств
Кемеровского технологического института пищевой промышленности,
председатель региональных отделений
МОД «Сибирский Народный Собор»,
ООД «За здоровую Россию»,
заместитель председателя комиссии по вопросам развития
гражданского общества и общественных инициатив
Общественной палаты Кемеровской области

Доклад Общественной палаты Кемеровской области «О состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Кемеровской области». - Кемерово, 2007. - с.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....5

Глава 1. Сущность понятия гражданского общества.....6

Глава 2. Гражданское общество в Кемеровской области
2.1 Некоммерческие организации – институты гражданского общества.....9
2.2 Институты гражданского общества – диалоговые площадки с властью.....14

Глава 3. Роль институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии Кемеровской области
3.1 Участие НКО в реализации приоритетных национальных проектов.....19
3.2. Участие НКО в решении важных социальных проблем региона
3.2.1 Патриотическое, духовно-нравственное воспитание.....22
3.2.2 Социальная защита населения.....25
3.2.3 Воспитание подрастающего поколения.....28
3.2.4 Формирование здорового образа жизни, противодействие негативным социальным явлениям.....30
3.2.5 Укрепление семьи, улучшение демографической ситуации.....35
3.2.6 Природоохранная деятельность.....37
3.2.7 Соблюдение прав и свобод человека.....39
3.2.8 Добровольчество и благотворительность.....42

Глава 4. Информационная политика в развитии гражданского общества.....45

Глава 5. Деятельность Общественной палаты Кемеровской области по вопросам развития гражданского общества в Кемеровской области.....47

Глава 6. Взаимодействие НКО с государственными, муниципальными и общественными структурами в решении социальных проблем региона.....55

Глава 7. Проблемы и перспективы развития гражданского общества в Кемеровской области.....60

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад «О состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Кемеровской области» подготовлен в соответствии со статьей 21 закона «Об Общественной палате Кемеровской области», принятого Советом народных депутатов Кемеровской области 22 февраля 2006 года.

Подготовка настоящего доклада проводилась рабочей группой, состав которой был утвержден на заседании Общественной палаты Кемеровской области в декабре 2006 года.

При подготовке доклада Общественная палата Кемеровской области руководствовалась принципом объективного освещения состояния развития гражданского общества в Кемеровской области. В основе доклада - социологические исследования («Качество жизни-2005», «Социальные услуги населению через партнерство НКО и власти», «НКО в разрезе общественного мнения»), проведенные в Кузбассе в 2005 - 2006 году организациями гражданского общества (Кузбасский центр изучения общественного мнения, Кузбасский центр «Инициатива»), данные Управления Федеральной регистрационной службы по Кемеровской области, информационные материалы управления общественных отношений Администрации Кемеровской области, данные научных исследований, информационные отчеты о работе 11 комиссий Общественной палаты Кемеровской области, а также материалы российских и региональных средств массовой информации.

При подготовке доклада рабочая группа столкнулась с недостатком информации по данному вопросу, что планируется восполнить данными регулярного мониторинга гражданского общества Кемеровской области, который позволит в дальнейшем пополнять и углублять характеристику состояния и тенденций развития гражданского общества Кузбасса.

Настоящий доклад согласно статьи 21 закона «Об Общественной палате Кемеровской области» будет размещен на официальном сайте Администрации Кемеровской области и на сайте Общественной палаты Кемеровской области.

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Становление и развитие гражданского общества в Кемеровской области и России в целом является одной из главных задач на современном этапе. Мировой опыт показывает, что совершенствование институтов гражданского общества способствует устойчивому социально-экономическому развитию территорий, укреплению согласия среди граждан. Однако в реальной жизни мы сталкиваемся с различными подходами к решению данной проблемы, обусловленными, прежде всего, многозначным характером самого термина «гражданское общество».

Обществоведы признают гражданское общество сложным объектом, включающим в себя различные аспекты отношений социальных субъектов, и изучают его с разных сторон. Среди многочисленных трактовок гражданского общества выделяют два основных подхода к интерпретации его сущности. Первый отождествляет гражданское общество с определенным типом государства, в котором юридически обеспечены и защищены основные права и свободы людей; характеризует в целом определенное состояние социума, достигшего высокого уровня развития. В соответствии со вторым подходом под гражданским обществом понимается отдельная, особая форма социума, область внегосударственных, внеполитических отношений, структур и институтов.

Но гражданское общество невозможно рассматривать в отрыве от государства, ибо государство выступает субъектом по отношению ко всем структурам общества. Однако в развитом государстве, которое доверяет своим гражданам, могут и должны быть определенные сферы внегосударственных отношений. Таким образом, гражданское общество есть такая структура, которая является эффективным посредником между государством и человеком, помогая тому и другому эффективно функционировать.

На наш взгляд, для адекватной современной трактовки гражданского общества необходимо соединить два обозначенных подхода и понимать под ним сферу общества, в которой реализуются разнообразные интересы и потребности граждан, их объединений независимо от государства, но во взаимодействии с ним.

Необходимо также учитывать, что понятие «гражданское общество» перестало быть исключительно теоретической конструкцией. Его формирование тесно связано с развитием демократии, становлением правового государства, то есть данное понятие становится эффективным

инструментом реализации конституционных основ Российской Федерации. «Наше время очень динамично и насыщено событиями. Оно требует ответственных действий, требует точных решений, требует притока новых людей, инициатив, кадров и новых технологий, - отметил в своем выступлении на открытии Гражданского форума 21 ноября 2001 года Президент Российской Федерации В.В. Путин. – И поэтому сейчас стране нужна интеллектуальная мобилизация, нужны работающие эффективные модели сотрудничества государственных и гражданских институтов».

Исходя из этого, при уточнении значения термина «гражданское общество» Общественная палата Кемеровской области исходит из того, что данное понятие имеет не только научное, но и практическое значение, так как определяет в конечном итоге набор технологий, методов, форм и приемов реализации общественной инициативы, обсуждения и решения самых острых социальных проблем, влияния на принятие органами власти тех или иных решений.

Сущность гражданского общества гармонично сочетает в себе начала личной свободы и гражданской ответственности, индивидуального самоопределения и коллективной самоорганизации. Гражданское общество живет участием в политике и экономике каждого из нас. Оно может и обязано претендовать на контроль над процессом в рыночной и бюрократической среде. Для этого оно само должно быть максимально свободным от рыночных и бюрократических образцов поведения.

К основным индикаторам гражданского общества можно отнести:

- соблюдение гражданских прав и свобод;
- свобода слова и информации;
- наличие различных партий и общественных движений;
- самоуправление граждан;
- экономический обмен на основе разнообразных форм собственности;
- публичные дебаты.

В качестве механизмов общественного участия рассматривают следующие технологии:

- общественная экспертиза законопроектов и нормативных актов;
- оценка социальных проектов и программ с участием общественности;
- индикативное управление социальных проектов и программ;
- «Совещательный диалог» и др.

При всей своей слабости гражданское общество в России, и в частности

в Кемеровской области, развивается: происходит кристаллизация частных интересов, на их основе возникают многочисленные некоммерческие организации, формируется нормативная база гражданских отношений.

Однако формирование гражданского общества в Кузбассе остается пока без научно-исследовательского «контроля», а попытки ученых создать действенную методику мониторингового анализа данного процесса пока не замечены и не востребованы. Необходимо теоретико-методическое изучение гражданского общества. А для этого в Кузбассе накоплен определенный научный и экспериментальный опыт, но главное - назрела актуальная необходимость в исследованиях подобного рода.

ГЛАВА 2. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Некоммерческие организации – институты гражданского общества

Одним из центральных элементов гражданского общества являются добровольные гражданские ассоциации. В российской действительности они чаще называются общественными/некоммерческими объединениями. Это, как правило, инициативные, самодеятельные самоуправляемые объединения граждан, интерес которых не связан ни с получением прибыли, ни с завоеванием власти. Этот интерес направлен на совместное решение общих проблем, защиту общих интересов, которые никак не угрожают интересам других людей и групп. Не случайно не только в публицистику, но и в правовые документы вошел термин «некоммерческие организации» (НКО), более точно раскрывающий сущность основного элемента гражданского общества.

Сектор НКО – эффективный поставщик социально значимых услуг, который способен оперативно реагировать на потребности населения, новые социальные вызовы и проблемы, и при этом он отличается низкими административными издержками. Некоммерческий сектор является также источником социальных инноваций. Например, идея равных возможностей для инвалидов зародилась в НКО, а лишь затем стала частью государственной и муниципальной политики. Такие социальные технологии, как «Неделя добра», «Социальная звезда», «Первоклассник» и многие другие также получили жизнь в некоммерческом секторе, став потом традиционными ежегодными мероприятиями государственных и муниципальных образований. То же самое касается многих образовательных, управленческих и информационных технологий. Прямой вклад НКО в экономическое развитие связан с тем, что эти организации обеспечивают занятость и самозанятость населения, производят товары и услуги, увеличивая тем самым совокупные спрос и предложение (например, организации инвалидов). При этом НКО могут работать в нишах, которые на свободном и конкурентном рынке не интересуют коммерческий сектор, поскольку дают слишком малые нормы прибыли. Кроме того, некоммерческий сектор вносит косвенный вклад в экономическое развитие тем, что создает конкуренцию государственным и муниципальным структурам, увеличивая эффективность системы социальных услуг в целом.

По данным Управления Федеральной регистрационной службы по Кемеровской области на 01.01.2007 года на территории Кемеровской области зарегистрировано 2312 общественных объединений (в том числе: 15 региональных отделений политических партий, 1626 – организаций профсоюзов, 408 – общественных организаций, 13 – общественных движений, 46 – общественных фондов, 3 – общественных учреждения, 1 – орган общественной самодеятельности, 3 – союзы, ассоциации, 188 – структурных отделений межрегиональных, региональных, местных организаций, 7 – национально-культурных автономий, 2 - местные партии), а также 287 религиозных организаций (в том числе: конфессии Истинно-православная церковь, Буддизм, Адвентисты седьмого дня, Христиане веры евангельской – пятидесятники, Свидетели Иеговы, Евангельские христиане-баптисты, Церковь Божьей матери «Державная», Сознание Кришны (вайшнавы), Римско-католическая церковь, Новоапостольская церковь, Лютеране, Греко-католическая церковь, Ислам, Старообрядцы, Иудаизм, Евангельские христиане в духе апостолов) и 1704 некоммерческих организаций (в том числе: фонды - 218, некоммерческие партнерства - 209, учреждения – 167, ассоциации (союзы) – 36, автономные некоммерческие организации – 238, товарищества собственников жилья – 229, садоводческие, огороднические, дачные некоммерческие объединения – 502, казачьи общества – 12, прочие – 93).

Наибольшее количество общественных и некоммерческих объединений насчитывается в городах:

- Кемерово,
- Новокузнецк,
- Прокопьевск,
- Междуреченск,
- Юрга,
- Ленинск - Кузнецкий,
- Белово.

Рис. 2.1

Сельские территории представлены, как правило, организациями ветеранов. Весомы женские организации (они есть в большинстве территорий). Творческие объединения чаще имеют региональный статус, либо представлены отделениями общероссийских объединений (Союз театральных деятелей, Союз писателей, Союз художников).

Общественные объединения по роду своей деятельности, по содержанию своей работы выполняют различные функции:

- взаимная поддержка;
- оказание помощи, благотворительность;
- воспитание патриотизма, передача опыта, сохранение исторической памяти;
- информационно-просветительские;
- защита прав определенной группы населения;
- социальная адаптация;
- гражданская и правовая инициатива;
- развитие межрегионального и международного сотрудничества;
- обмен информацией, опытом.

В секторе НКО сложно выделить какое-либо одно направление деятельности, которому отдавался бы безусловный приоритет. Здесь происходит реализация разнообразных интересов и различных групп общества.

Наибольшее количество кузбасских НКО занимаются вопросами социальной защиты, на втором месте в их деятельности стоит проблема здоровья, на третьем – зашита окружающей среды; культура, досуг и образование делят, соответственно, четвертое и пятое место.

Если оценивать социально – демографическую направленность НКО, на первое место выходят организации, работающие с детьми и молодежью. Второе место в деятельности НКО занимают люди с ограниченными возможностями (инвалиды). Третье место делят наркозависимые и ВИЧ – инфицированные. Затем идут женщины, «малообеспеченные», «репрессированные», «пожилые» и на последнем месте стоят «призывники».

По данным социологических исследований, своей деятельностью НКО охватывают от 3% до 5% населения Кузбасса.

Только за 2006 год в Управлении Федеральной регистрационной службы по Кемеровской области приняты решения о государственной регистрации 83 общественных объединений, 13 религиозных организаций и 110 некоммерческих организаций.

Подавляющее большинство (72,3%) представителей государства, бизнеса и науки считают, что опыт работы в НКО полезен. А 89,2% представителей общественных объединений отметили, что за время работы им удалось существенно повысить свой профессиональный уровень.

Столь положительная оценка опыта участия в работе общественных организаций свидетельствует о том, что такой вид деятельности имеет огромное значение для эффективной социализации личности.

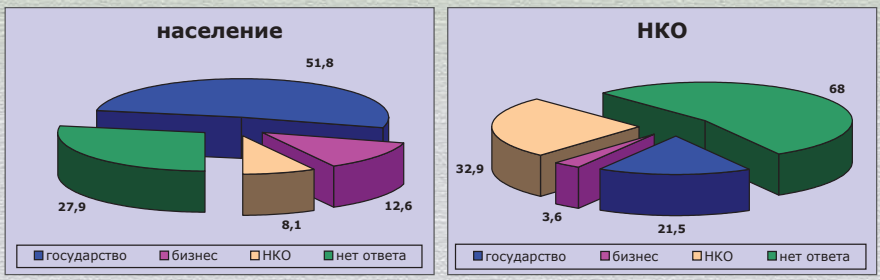
Российская действительность сегодня такова, что на самом деле людей, мотивированных к участию в НКО на добровольных началах, мало. Базой добровольческого участия в НКО является студенчество и школьная молодежь. Но их, к сожалению, тоже не очень большое число. Это указывает на неготовность российского общества к самоуправлению и самоорганизации.

Пассивность населения сказывается не только на деятельности НКО, но и на развитии местного самоуправления, решении населением самостоятельно социальных вопросов. Одной из причин подобного состояния является низкий уровень жизни. Другая причина, не менее значимая, – ментальность российского общества. Начиная с образования Московского государства, в общественном сознании формировался образ сильного государства – защитника. Ростки самоорганизации сохранялись в крестьянской общине, получили импульс при развитии земского движения, в начальный период становления советской власти, но затем были практически свернуты, ибо все общественные организации оказались подконтрольны государству, а оно, в свою очередь, - монополии одной партии.

Не случайно в проведенном в Кузбассе социологическом исследовании, на вопрос «При прочих равных условиях, кто, какая организация наиболее эффективно и профессионально может решать социальные проблемы региона?», более половины населения (51,4%) указали на государство. Для сравнения: 12,6% - возлагали надежды на бизнес и лишь 8,1% - на НКО. Хотя сами члены НКО думают иначе. Так, 25,1% респондентов из НКО указали на государство, 32,9% - НКО и 3,6% - коммерческие организации. Характерно, что и теми, и другими не указан еще один уровень власти – местный. И это весьма прискорбный факт, ибо в стране уже пятнадцать лет конституционно закреплено признание местного самоуправления как наиболее близкой к населению власти, а в статье 4 Федерального закона № 25 «О муниципальной службе в Российской Федерации» одним из основных принципов муниципальной службы указано «взаимодействие с общественными объединениями и гражданами».

Рис. 2.2

При прочих равных условиях, кто, какая организация наиболее профессионально и эффективно может решать социальные проблемы региона? (на диаграммах представлены ответы населения и представителей НКО)



Почему приоритет был отдан государству? У государства лучше материальная база, материальный ресурс (54,1%), а также профессиональный, кадровый резерв (28,4%). Эти данные, по сути, отразили существующее положение дел. Как уже говорилось, на протяжении многих десятилетий государство было единственным субъектом социальной политики.

Несмотря на низкий уровень доверия к деятельности НКО в сфере социальной политики в некоммерческом секторе работают настоящие профессионалы. Так считает каждый третий представитель государства, бизнеса и науки. Чуть больше таких среди членов НКО – 37%. Лишь каждый десятый думает, что в НКО трудятся те, кто не нашел работу в других организациях. Три из четырех респондентов из группы, представляющей государство, бизнес и науку отмечают, что в НКО можно сделать профессиональную карьеру, хотя каждый десятый отвечает, что этого сделать невозможно. Характерно, что практически также считают сами члены НКО: 70,1% утверждают, что можно, и 13,8% - нет. Такая высокая оценка свидетельствует о том, что НКО являются хорошей профессиональной школой, в которой приобретают знания и опыт как профессионалы-специалисты, так и профессионалы-менеджеры.

Среди главных тенденций и изменений в сфере общественных отношений, произошедших в последние несколько лет, необходимо отметить формирование института общественной экспертизы. Представители некоммерческого сектора приняли участие в экспертизе федерального законопроекта о монетизации, жилищного кодекса, реформы местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, обсуждали проект Устава города Кемерово. А привлечение общественных организаций в качестве экспертов целевых программ, проектов и законов в области социальной

политики, экологии, работы местного сообщества стало постоянным и в комитетах Совета народных депутатов Кемеровской области.

Участие некоммерческих объединений в подготовке целевых региональных программ «Социальная поддержка населения Кемеровской области» и «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», «Патриотическое воспитание граждан Кемеровской области» и других предоставило возможность добиться бюджетного финансирования мероприятий и программ ряду общественных организаций.

В 2006 году общественные объединения Кемеровской области приняли активное участие в конкурсе проектов, поддержанном Президентом Российской Федерации в соответствии с рекомендациями Общественной Палаты Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, Советов при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах

11 из них стали победителями этого конкурса, подтвердив свою квалификацию, организационный потенциал, свой вклад в развитие гражданского общества в Кемеровской области. Общая сумма финансовой поддержки общественных объединений Кемеровской области по результатам данного конкурса составила 7 706 000 рублей, то есть такую сумму привлекли НКО в область в качестве инвестиций. Проектами, получившими финансирование, предусмотрена реализация программ развития и поддержки семей, молодежных организаций, образования, патриотического воспитания, повышение общественного участия в жизни города, района, области.

2.2 Институты гражданского общества – диалоговые площадки с властью и общественностью

Оценивая результаты деятельности некоммерческого сектора Кемеровской области, важно отметить, что общественные организации сегодня вышли на соответствующий профессиональный и институциональный уровень, что говорит об их влиянии на изменения в системе общественных отношений.

Деятельность по обучению и укреплению некоммерческого сектора; продвижение и тиражирование технологий социального партнерства; формирование благоприятной законодательной базы для участия общественности в принятии решений; общественные кампании и акции; участие общественных организаций в коалиционных

мероприятиях; развитие молодежного и добровольческого движения; появление разнообразных форм поддержки третьего сектора со стороны исполнительной и законодательной власти – все это характеризует значительные вехи в развитии гражданских институтов и формировании социального партнерства в нашем регионе.

Важная роль в процессе становления гражданского общества в Кузбассе принадлежит Губернатору области А.Г. Тулееву, который уделяет большое внимание обеспечению стабильности, согласия, развитию взаимоотношений с общественными объединениями, национальными и религиозными организациями, профсоюзами, политическими партиями, укреплению социального партнерства.

По его инициативе структуры гражданского общества включены в процесс формирования стратегии социально-экономического развития Кемеровской области; созданы благоприятные условия для диалога власти и негосударственного сектора; многие инициативы Губернатора получили широкую поддержку общественности Кемеровской области.

Губернатор области А.Г. Тулеев 16 февраля 2006 года внес проект закона «Об Общественной палате Кемеровской области» на рассмотрение Совета народных депутатов Кемеровской области, 22 февраля закон был принят и 2 марта 2006 года подписан руководителем региона.

Общественная палата Кемеровской области создана одной из первых в Сибирском федеральном округе.

Общественная палата Кемеровской области, Совет общественности Кузбасса; Совет старейшин при Губернаторе Кемеровской области; Координационный совет национальных общественных объединений Кемеровской области, Общественный Совет по взаимодействию органов внутренних дел Кемеровской области с общественными объединениями, Торгово-промышленная палата, общественные и консультативные советы в большинстве муниципальных образований Кемеровской области являются важнейшими диалоговыми площадками власти с институтами гражданского общества.

В Кемеровской области действует более 60 межведомственных советов и комиссий по важнейшим вопросам социально-экономического развития, общественной жизни, общественной безопасности, по патриотическому воспитанию граждан, по делам несовершеннолетних, организации летнего отдыха, профилактике правонарушений среди молодежи, по работе с гражданами, подвергшимися воздействию радиационных аварий и катастроф, профилактике наркомании, СПИДа. В работе большинства из них принимают участие представители общественных, национальных, религиозных объединений, что способствует не только получению информации о

проблемах в обществе «из первых рук», но и обеспечивает обратную связь принимаемым управленческим решениям органам власти и управления.

Совет общественности Кузбасса — совещательный орган, созданный по инициативе общественных объединений для взаимодействия с Администрацией Кемеровской области, Советом народных депутатов Кемеровской области, Главным федеральным инспектором в Кемеровской области, органами местного самоуправления. В его составе - крупные, авторитетные общественные организации Кемеровской области (более 40 региональных отделений общероссийских и региональных организаций). В рамках Совета проходит обсуждение, консультации, согласование позиций по важнейшим вопросам политической, социально-экономической, культурной жизни области. Совет общественности Кузбасса создан по инициативе общественных объединений.

По инициативе Совета общественности Кузбасса проведены крупные акции, которые консолидировали усилия органов власти и общественных объединений на выполнение общественно полезных дел. Например, в 2006 году в акции «Помоги собраться в школу!» приняли участие 33 территории Кемеровской области. Адресная благотворительная помощь оказана 30 757 детям из многодетных, опекунских, малоимущих семей, детских домов, приютов, школ-интернатов, 7 725 семьям Кузбасса на общую сумму 14 020 000 рублей.

Практика показывает, что институты гражданского общества способны предлагать и предлагают экономические решения проблем. Они создают и внедряют новые образовательные, информационные и управленческие технологии. Некоторые из них уже применяются в государственной и муниципальной политике. В этом отношении можно отметить работу Кемеровской Торгово-промышленной палаты, негосударственной некоммерческой организации, объединяющей 400 предприятий и организаций Кузбасса. Это единственное объединение предпринимателей и промышленников, которое обладает правом законодательной инициативы, что позволяет максимально приблизить представителей бизнеса к решению социальных проблем, направить их на социальное партнерство с организациями гражданского общества.

Совет старейшин при Губернаторе Кемеровской области, созданный в 1997 году, является коллегиальным консультативным органом, который предварительно рассматривает предложения и рекомендует их Губернатору Кемеровской области для принятия соответствующих решений по вопросам социально-экономического развития региона; защиты прав и улучшения положения пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных граждан и других групп населения. Участвует в разработке программ социально-

экономического развития Кемеровской области. Сотрудничает с органами государственной власти, организациями различных форм собственности, общественными объединениями, Общественной палатой Кемеровской области по различным вопросам. В состав Совета входят авторитетные, уважаемые кузбассовцы, долгие годы, посвятившие становлению и развитию края, укреплению его индустриальной мощи: ветераны войны и труда, прославленные рабочие, ученые, бывшие руководители крупных заводов, сельхозпредприятий, секретари обкомов и горкомов КПСС, заместители председателя облисполкома и другие.

В 2006 году Совет старейшин провел совместное заседание с областным советом ветеранов войны, труда по вопросам здравоохранения и льготного обслуживания всеми видами транспорта льготной категории населения. Были рассмотрены вопросы: «О социально-экономических итогах 2005 года в сравнении с 1989 годом»; «О состоянии заболеваемости туберкулезом в Кемеровской области»; «О повышении престижа семьи как фактора демографического развития»; «Об экологической обстановке в Кемеровской области».

Общественный совет по взаимодействию органов внутренних дел Кемеровской области с общественными объединениями, созданный по инициативе ГУВД по Кемеровской области 23 мая 2002 года с целью противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма и терроризма, обеспечения законности в период избирательных кампаний, профилактике преступлений и правонарушений, укрепления доверия граждан к органам внутренних дел, осуществил только за 2006 год около 70 совместных акций, направленных на обеспечение охраны общественного порядка, профилактику преступлений и правонарушений, защиту законных интересов и прав граждан. Мероприятия, проводимые членами Общественного совета, носят конкретный характер. Это совместные с подразделениями милиции рейды и профилактические операции, содействие органам внутренних дел в работе с неблагополучными семьями и подростками, склонными к противоправному поведению; патрулирование в составе совместных с милицией нарядов в местах проведения массовых мероприятий и праздников, участие в качестве понятых в оперативно-следственных действиях; осуществление общественного контроля за соблюдением законности со стороны правоохранительных органов при выполнении служебных обязанностей.

В состав Общественного совета по взаимодействию органов внутренних дел Кемеровской области с общественными объединениями входят представители наиболее влиятельных общественных объединений Кузбасса, в том числе политических партий и религиозных конфессий,

национальных объединений и средств массовой информации, ведущие эксперты и ученые в сфере социального взаимодействия, а также руководители органов внутренних дел области.

Общественным советом по взаимодействию органов внутренних дел Кемеровской области с общественными объединениями принята Программа работы по профилактике экстремистских проявлений и предупреждению межэтнических конфликтов в Кемеровской области на 2007-2008 годы.

Наиболее значимым мероприятием, проведенным Общественным советом по взаимодействию органов внутренних дел Кемеровской области с общественными объединениями в 2006 году, стала конференция на тему: «Состояние и перспективы развития межнациональных отношений в Кемеровской области. Совершенствование механизмов взаимодействия гражданского общества по предупреждению межэтнических конфликтов». Ей предшествовала большая подготовительная работа, направленная на изучение общественно-политической ситуации в России и регионе. С целью выяснения мнения населения области о складывающейся межнациональной обстановке, деятельности национально-культурных организаций и степени распространенности националистических идеологий на территории Кузбасса был проведен социологический опрос.

Большую работу, направленную на упрочение межнациональных и межконфессиональных связей, проводит Координационный Совет руководителей национальных общественных организаций, в состав которого входят такие крупные национально-культурные объединения, как Кемеровская областная общественная организация «Общество немцев «ВИДЕРГЕБУРТ», Кемеровская областная общественная организация Армянская община «Урарту», Кемеровская региональная общественная организация «Центр татарской культуры «ДУСЛЫК» и другие. Лидеры национальных объединений при поддержке Администрации Кемеровской области стремятся продемонстрировать особенности культуры народов, населяющих Кузнецкий край, углубить взаимопонимание между народами. Ежегодно в Кемеровской области проводится День славянской письменности, национальный татарский праздник «Сабантуй», фестиваль «Чувашская песня», «Дни немецкой культуры в Кузбассе»; мероприятия благотворительной организации армян, украинцев, организаций шорского и телеутского народов и т.д. Региональный Фестиваль национальных культур, посвященный Дню народного единства, стал для Кузбасса новой доброй традицией.

Координационным Советом руководителей национальных общественных организаций разработаны предложения в Региональную целевую программу «Социально экономическое развитие наций и народностей в Кемеровской области».

ГЛАВА 3. РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Участие НКО в реализации приоритетных национальных проектов

В Кемеровской области на первый план вышел процесс воспроизводства условий жизни населения, что обусловило перенос акцента с управления производством на управление социальными процессами, происходящими на территории области. Для оценки эффективности такого управления используются показатели, характеризующие определенные социальные стандарты (не валовый продукт, объем инвестиций, фондоотдача, а прожиточный минимум, среднедушевой доход, объем средств, направленных на социальные программы и т.п.). Такой подход нашел отражение в реализации национальных проектов в Кемеровской области.

На реализацию пяти приоритетных проектов в Кузбассе в 2006 году было направлено 61,4 млрд. рублей вместо запланированных 54,1 млрд. рублей. При этом 3,8 млрд. рублей - средства федерального бюджета, 11,7 млрд. рублей – областного бюджета; 22,7 млрд. рублей выделено из местных бюджетов, вложения из внебюджетных источников составили более 23 млрд. рублей. В результате Кузбасс по уровню жизни вошел в пятерку лучших российских регионов: миграционный прирост составил за прошлый год около 4 тысяч человек, реальные доходы кузбассовцев возросли на 30%, средняя заработная плата составила более 10 тысяч рублей, смертность снизилась на 7%, рождаемость повысилась на 3%.

«Национальные проекты – это курс на инвестиции в человека, - сказал Губернатор Кемеровской области А.Г. Тулеев. – Практически эти проекты имеют и политический смысл: они должны объединить все слои общества. Проекты «Здравоохранение», «Образование», «Жилье», «Агропромышленный комплекс» гарантируют повышение уровня качества конкретной жизни. Это ставка на человека, а не на цифры и показатели».

В Кузбассе реализуются 4 приоритетных национальных проекта и 2 региональных национальных проекта («Культура», «Малый бизнес»).

В Кемеровской области постановлением Коллегии Администрации, решением структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, созданы совещательные

органы (советы), которые обеспечивают взаимодействие между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и другими организациями при рассмотрении вопросов реализации приоритетных национальных проектов на территории Кузбасса.

Представители общественных организаций, Общественной палаты Кемеровской области, Совета общественности Кузбасса вошли в состав совета и президиума совета при Губернаторе Кемеровской области; совета при Главном федеральном инспекторе в Кемеровской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по реализации приоритетных национальных проектов на территории области.

Руководители общественных организаций входят в рабочие группы по реализации национальных проектов «Образование», «Здоровье». Принимают участие в заседаниях рабочих групп и советов национальных проектов «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», региональных национальных проектов «Культура», Малый бизнес».

В рамках национального проекта по образованию при образовательных учреждениях Кузбасса созданы родительские комитеты. Комитеты работают в тесном контакте с управлениями образования городов и районов. В начале 2007 года создан (областной) родительский комитет Кузбасса, в который вошли представители родительской общественности. Взгляд и позиция родителей будет учитываться при разработке различных законодательных инициатив, планировании мероприятий по развитию образования в Кузбассе.

Общественные организации Кемеровской области участвуют в роли экспертов в принятии решений по выдвижению педагогов, образовательных учреждений на получение грантов и премий.

Совет общественности Кузбасса выполняет задачу информирования населения Кемеровской области о содержании национальных проектов.

Предусмотрены мероприятия по оценке (общественной экспертизе) реализации национальных проектов в области совместно с Общественной палатой Кемеровской области.

Вопросы реализации национальных проектов в Кемеровской области постоянно рассматривались на заседаниях различных комиссий Общественной палаты Кемеровской области.

Например, предметным обсуждением комиссии по вопросам социального развития (председатель комиссии Н.П. Неворотова) стали результаты, полученные в ходе проведенного социологического исследования по изучению отношения населения к национальным проектам и их реализации. Несмотря на то, что население области в целом одобряет практику выделения наиболее приоритетных направлений в развитии страны и сосредоточении усилий на их реализации, было отмечено, что широкие массы населения пока слабо включены в реализацию национальных проектов и далеко не все знают о ходе их выполнения.

Члены комиссии по экологии и охране окружающей среды (председатель комиссии В.Г. Шелихов) в ходе рассмотрения вопроса о реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье» выяснили, что экологическая экспертиза строительных площадок и строительных материалов не всегда проводится в соответствии с должными правилами. В частности, исследование радиационного фона площадки под строительство 15-го микрорайона в городе Кемерово доказал данный факт. Допускается использование материала с повышенным радиационным фоном для отсыпки дорог в различных районах области. Все факты нарушения комиссия вынесла на рассмотрение в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области.

К выводам о необходимости разработки концепции реформирования системы здравоохранения в Кемеровской области и создании рабочей группы по выработке рекомендаций в сфере государственного регулирования процесса оказания медицинских услуг на платной основе в лечебно-профилактических учреждениях Кузбасса пришли в ходе проведения мониторинга эффективности осуществления национального проекта «Здоровье» в Кузбассе члены комиссии по здравоохранению (председатель комиссии Д.Г. Данцигер) Общественной палаты Кемеровской области.

Если не решить серьезные проблемы местных товаропроизводителей по взаимодействию с контролирующими организациями (в области более 80 организаций, имеющих право проверки предприятий пищевой промышленности) и с розничными сетевыми компаниями, то об эффективности участия кузбасских товаропроизводителей в реализации национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» не может быть и речи. Так считают члены комиссии по экономическому развитию и предпринимательству (председатель комиссии Г.И. Козовой) Общественной палаты Кемеровской области.

Говоря о реализации национального проекта «Образование» на территории Кемеровской области, члены комиссии по вопросам образования и науки (председатель комиссии Н.М. Кулагин) Общественной палаты Кемеровской области, пришли к выводу о необходимости проведения социологического исследования в образовательных учреждениях области на данную тему, а также постановке вопроса перед Правительством РФ о создании в области академических научных учреждений (филиалов, отделений институтов) по металлургии (Новокузнецк), горного дела и химии (Кемерово).

В докладе комиссии по вопросам духовно-нравственного развития (председатель комиссии Л.И. Купцова) Общественной палаты Кемеровской области о достижениях и препятствиях на пути реализации регионального национального проекта «Культура» при всех полученных положительных результатах отмечается необходимость работы, направленной на принятие законопроекта «О статусе творческого работника» и повышение уровня выплат по выслуге лет для рядовых работников культуры.

Взятый Общественной палатой Кемеровской области курс на активное сотрудничество с местным самоуправлением, позволяет объединить силы общественных организаций и административного ресурса в реализации национальных проектов в Кузбассе. Учитывая возможности проведения периодических мониторингов интересов и взглядов населения региона, на благо которого рассчитаны эти проекты, можно говорить о том, что в регионе складывается перспектива позитивных изменений.

Общественная палата Кемеровской области считает своей прямой обязанностью и в дальнейшем поддерживать усилия администрации Кемеровской области в реализации приоритетных национальных проектов, направленных на повышение уровня и качества жизни кузбассовцев.

3.2. Участие НКО в решении важных социальных проблем региона

3.2.1 Патриотическое, духовно-нравственное воспитание

Патриотическому воспитанию в Кемеровской области уделяется значительное внимание. Создан межведомственный координационный совет по патриотическому воспитанию граждан, в который вошли представители общественных объединений, члены Общественной палаты Кемеровской области.

В 2006 году принята среднесрочная региональная целевая программа «Патриотическое воспитание граждан в Кемеровской области» на 2006 – 2010 годы, в разработке которой приняли активное участие члены Общественной палаты Кемеровской области.

Работа по патриотическому воспитанию граждан носит в Кузбассе системный характер.

Многое из того, что делается в Кузбассе в отношении ветеранов, инвалидов боевых действий, членов семей погибших, появилось благодаря инициативе общественных организаций, сумевших грамотно подготовить свои предложения.

В деле увековечения в Кемеровской области Памяти о великом Подвиге и общество, и власть объединяют свои усилия.

Только за последние годы открыты: памятник воинам-интернационалистам (по инициативе областной организации Российского союза ветеранов Афганистана), памятник труженикам тыла (по инициативе областного Совета ветеранов), памятный камень Жертвам фашизма (по инициативе областной организации бывших малолетних узников фашистских концлагерей, блокадников, Кузбасской общины «Беларусь»).

В Кемеровской области создана лучшая в Российской Федерации Всекузбасская Книга Памяти, в которую уже сегодня занесено более 130 тысяч фамилий; издана Книга Памяти «Афганистан. 1979-1989», в ней собраны имена и биографии 134 погибших воинов – кузбассовцев, призванных из Кемеровской области, а также тех, чьи семьи проживают на территории Кемеровской области с 1992 года.

Кроме того, благодаря совместной работе общественности и органов власти по увековечению памяти успешно работают «Афганские маршруты» в городах Кемерово, Новокузнецк, Осинники.

Особое место в деле патриотического воспитания подрастающего поколения, граждан занимает деятельность ветеранских организаций: областного совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, областного комитета ветеранов войны и военной службы, областного добровольного общества «Жители блокадного Ленинграда», областного отделения Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей. При активном участии ветеранских организаций проходят областные, городские и районные встречи, торжественные собрания участников войны, тружеников тыла, посвященные освобождению города Ленинграда от фашистской блокады, Сталинградской

битве, освобождению узников фашистских концлагерей, Великой Победе, годовщинам начала Великой Отечественной войны. По инициативе областных общественных организаций «Российский Союз ветеранов Афганистана» и «Боевое братство» в Кузбассе реализуются проекты по военно-патриотическому воспитанию молодежи, их готовности к службе в армии. Через летние военно-полевые сборы в год проходят около 9000 молодых людей. Юноши, прошедшие курс подготовки на сборах, получают возможность проходить службу в войсках специального назначения.

Развитие системы патриотического воспитания на базе школьных музеев в сотрудничестве с советами ветеранов, творческими союзами и органами власти; использование богатейшего фонда литературы по Великой Отечественной войне в качестве методического материала; взаимодействие власти, учреждений образования и общественных организаций в выявлении героев войны, в воспитании интернациональной дружбы, в воссоздании в школах клубов интернациональной дружбы (КИДы), в усилении адресной помощи ветеранам войны и труженикам тыла – это те формы работы, которые актуальны для сегодняшнего дня.

В качестве проблем военно-патриотического воспитания общественность Кузбасса называет недостаточное освещение этой важной темы в средствах массовой информации; отсутствие популярных изданий по патриотической тематике; недостаточное внимание к школьным музеям; к теме патриотизма в системе образования; обращает внимание на разобщенность организаций, занимающихся военно-патриотическим воспитанием; отсутствие достаточного финансирования и налоговое бремя для некоммерческого сектора.

При наличии большого количества краеведческих материалов общественники испытывают затруднения в том, чтобы сделать их достоянием населения области; не всегда ставятся ясные цели и задачи при проведении краеведческой работы; не достаточно конкурсов, посвященных знанию истории и особенностей родного края; имеются резервы для развития музейной деятельности; требует развития пропаганда русской культуры, традиций русского народа, не умаляя значения культур других наций и народностей.

Проведение Экспертных форумов – традиция, которой по праву гордится общественность Кузбасса.

Работа Экспертного форума «Быть патриотом!» определила пути участия некоммерческого сектора Кемеровской области в вопросах патриотического

воспитания населения региона: укрепление семьи, особенно поддержка семей малых деревень; воспитание молодежи через развитие семейных традиций; восстановление истории семьи через создание родословных; развитие познавательного туризма; стимулирование знаний о выдающихся людях Кузбасса через конкурсы, через присвоение имен улицам, школам, шахтам, предприятиям; формирование уважение к профессиям; создание познавательных передач на региональном радио и телеканалах; выпуск публикаций по истории родного края, по достижениям дня сегодняшнего; проведение инвентаризаций и паспортизаций музеев, ревизий памятников для обеспечения их сохранности и ухода; издание «Реестра музеев»; пропаганда работы городских центров «Патриот» и финансирование их деятельности; возрождение военно-спортивных игр «Зарница» и «Маршруты разведчика», летних военных сборов для старшеклассников и студентов с привлечением ветеранов и воинов-интернационалистов.

Общественная палата Кемеровской области считает, что только системная работа в сфере патриотического воспитания граждан способствует воспитанию любви к родному шахтерскому краю, гордости за свою малую и большую Родину.

3.2.2 Социальная защита населения

В современных условиях на первый план выходит критерий качества жизни населения. Оказание услуг – это весьма серьезный компонент, влияющий на многие параметры, определяющие уровень качества жизни. Поэтому высокое социальное значение имеют такие отрасли, как здравоохранение, образование, бытовое обслуживание - в первую очередь обеспечивающие качество жизни населения.

Первые две в настоящее время являются преимущественно затратными, так как основное их финансирование осуществляется из бюджета либо специализированного государственного внебюджетного фонда. Активное развитие рыночных отношений в этой области осложняется весьма низким жизненным уровнем большинства населения страны.

Некоммерческие организации эффективны там, где нужны адресные, точечные или нестандартные действия. В этом смысле они могут то, что не может власть. Отсюда - необходимость партнерства, чтобы планомерные действия органов управления подкреплялись инициативой людей, «уточняя» и дополняя их. Выстраивание партнерских отношений - это продолжительный процесс.

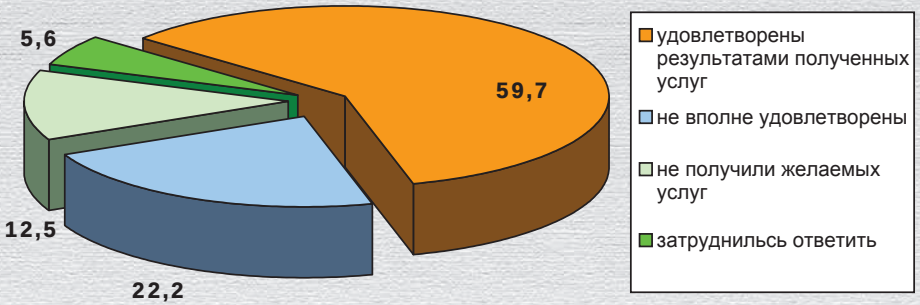
Сказанное выше можно иллюстрировать различными примерами. Мы воспользуемся результатами социологического исследования, проведенного в Сибирском федеральном округе и раскрывающего роль НКО Кузбасса в такой сфере жизни общества, как оказание социальных услуг.

Всего 9% населения Кемеровской области пользовались социальными услугами, которые оказывают общественные (некоммерческие) негосударственные организации.

63,9% из тех, кто обращался к услугам общественных (некоммерческих) негосударственных организаций, отметили, что получить ее не составило труда и 59,7% удовлетворены результатами полученных услуг. 22,2% - не вполне. И только 12,5% не получили желаемых услуг. В основном жители обращались за социальными услугами в общественные (некоммерческие) негосударственные организации 1-2 раза. Но есть и те, кто ответил, что постоянно пользуется их услугами (5,6%).

Рис. 3.1

Удовлетворены ли Вы результатами полученных услуг в общественной организации?



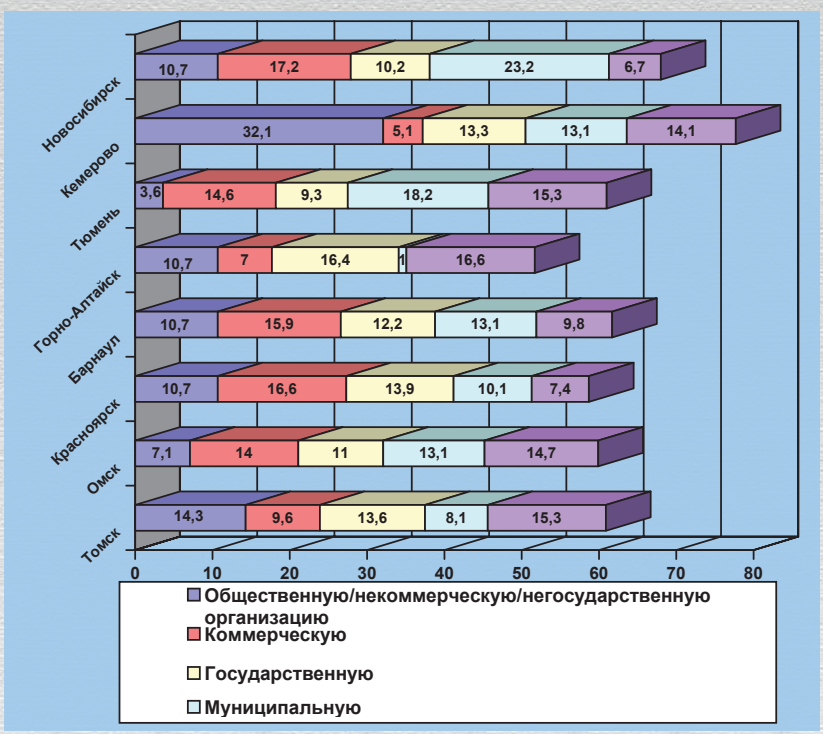
Больше половины кузбассовцев (58,3%) планирует в будущем обращаться за различными социальными услугами. При этом 65,3% считают, что это будут общественные (некоммерческие) негосударственные организации. Данный показатель говорит о положительной тенденции в нашем регионе. То есть качество и результат услуг клиентов вполне удовлетворяет, и они решают обращаться за социальными услугами именно в общественные (некоммерческие) негосударственные организации.

Наибольшее число, отдающих предпочтение общественной (некоммерческой) негосударственной организации, проживает в Кемерове –

32,1%. Это лучший показатель среди всех городов – региональных центров Сибири. Жители Новосибирска, например, при выборе отдают предпочтение муниципальной (городской) организации (23,2%).

Рис. 3.2

При прочих равных условиях какую организацию Вы лично выберете для получения услуги?



Оказалось, что услугами НКО в большей мере воспользовались лица в возрасте от 18 до 29 лет – 25,0%. Для сравнения: респонденты в возрасте от 50 до 59 лет – 13,9%, а старше 60 лет – 19,4%. Среди тех, кто воспользовался услугами НКО, оказались безработные, предприниматели, неработающие пенсионеры. Очень мало обращались неработающие студенты, совсем не обращались инвалиды.

Для повышения спроса населения на социальные услуги НКО необходимо, чтобы в НКО развивался грамотный менеджмент, чтобы

осуществлялся мониторинг потребностей населения в тех или иных видах социальных услуг; чтобы активнее осуществлялось вовлечение самих граждан в процесс оказания социальных услуг.

Комиссия по вопросам развития гражданского общества и общественных инициатив (председатель И.Н. Рондик) Общественной палаты Кемеровской области считает, что необходимо определить законодательные и нормативные условия для взаимодействия некоммерческих организаций и учреждений социальной сферы на территории Кузбасса, а также наметить перспективы дальнейшего сотрудничества органов власти и некоммерческих объединений Кемеровской области. Несмотря на то, что в Кузбассе перечень предоставляемых услуг обширен, и существуют государственные и некоммерческие организации и учреждения, оказывающие социальные услуги, у населения области не закрыты все потребности в них. Таким образом, можно говорить о необходимости создания в этой сфере конкурентной среды, «рыночных отношений», когда будет возможность поручать оказание конкретной услуги тому, кто сделает это лучше других, в том числе и некоммерческим организациям Кемеровской области. В Кузбассе есть положительный опыт, есть механизмы в виде социальных программ, обеспеченных бюджетом, на пути к рассмотрению общественных организаций как партнеров в социальной сфере и включению их в работу по оказанию социальных услуг.

Сегодня многие социальные вопросы и инициативы по защите тех или иных категорий населения идут от некоммерческих организаций. Совет ветеранов, Красный Крест, чернобыльцы, афганцы – это те организации, которые защищают интересы определенных категорий населения. И в перспективе роль НКО в системе по оказанию социальных услуг будет расти.

Общественная палата Кемеровской области считает: несмотря на то, что некоммерческие организации Кемеровской области пока мало занимаются предоставлением социальных услуг, а больше оказывают социальную помощь, в дальнейшем эта помощь может стать настоящей социальной услугой.

3.2.3 Воспитание подрастающего поколения

Институты гражданского общества Кемеровской области активно участвуют в образовании и воспитании подрастающего поколения.

Одним из направлений участия является оказание шефской помощи детям-сиротам детских домов, школ-интернатов, приютов.

Сотрудничество с детскими домами, школами-интернатами и приютами на основе договоров осуществляют Федерация профсоюзных организаций Кузбасса, Кемеровское региональное отделение «Союза «Чернобыль» России», региональное отделение Движения женщин России, Кемеровское областное отделение Российского союза ветеранов Афганистана, Кемеровская региональная общественная организация «Союз молодежи Кузбасса», Союз писателей Кузбасса.

Другой вид участия некоммерческого сектора в развитии и воспитании детей – это проведение социальных акций, эстафет, мероприятий, участвуя в которых, дети приобретают новые навыки и умения.

Те формы коллективизма, которые дети осваивают на мероприятиях общественных и некоммерческих организаций, становятся этапами их гражданской зрелости.

Некоммерческие организации Кузбасса реализуют собственные проекты, направленные на развитие детей и молодежи. Например, Союз писателей Кузбасса осуществляет программы поддержки юных поэтов и писателей, Кемеровская региональная общественная организация «Детско-юношеский экологический парламент» проводит акции, летние смены, которые помогают подросткам приобрести дополнительные знания.

Обучающие программы реализуют Союз молодежи Кузбасса, Кемеровская областная детско-юношеская общественная организация скаутов «Соболь», региональное отделение Российского Красного Креста и многие другие общественные организации.

Одним из важнейших направлений деятельности институтов гражданского общества является организация летнего отдыха и оздоровления детей и подростков. Активно этой работой занимаются региональные отделения Российского Союза ветеранов Афганистана, Российского Красного Креста, «Союза «Чернобыль» России», движения женщин России, Союз женщин Кузбасса, Союз молодежи Кузбасса, Федерация профсоюзных организаций Кузбасса, Кемеровское региональное представительство «Союзной общественной палаты» (Россия-Беларусь), детско-юношеский экологический парламент, благотворительный региональный общественный фонд «Кузбасс против наркотиков», Кемеровская областная детско-юношеская общественная организация скаутов «Соболь».

Организацией летнего отдыха детей общественники занимаются по нескольким направлениям: организация загородного отдыха; организация

отдыха на базе центров дневного пребывания; походы и экспедиции; организация поездок детей по России и за рубеж.

Областная организация «афганцев», участвуя в проведении летнего отдыха юных кузбассовцев, проводит профилактическую работу с «трудными» детьми. По инициативе ветеранов войн уже который год успешно действуют летние военно-спортивные лагеря и сборы учащихся. Только в 2006 году «афганцы» внесли в организацию летнего отдыха детей 600400 рублей, в программах военно-спортивных лагерей и смен участвовало 3372 ребенка. Ежегодно на базе санаториев Федерации профсоюзных организаций Кузбасса и в оздоровительных центрах отдыхают, поправляют здоровье более 9 тысяч детей. При выделении бесплатных путевок больше внимание уделяется детям, чьи родители погибли на производстве или получили там инвалидность, детям из многодетных и малообеспеченных семей. Кемеровская областная детско-юношеская общественная организация скаутов «Соболь» в 2006 году организовала палаточный лагерь для детей из отдаленных поселков «Затерянный мир», областной скаутский лагерь «Золотая долина». В них приняли участие 211 детей, организация внесла 312048 рублей собственных средств и 223314 рублей – средств спонсоров и родителей.

Общественная палата Кемеровской области видит свою роль в выявлении и распространении новых эффективных форм работы институтов гражданского общества, способствующих привлечению молодежи к социально значимой деятельности, к ее духовно-нравственному воспитанию.

3.2.4 Формирование здорового образа жизни, противодействие негативным социальным явлениям

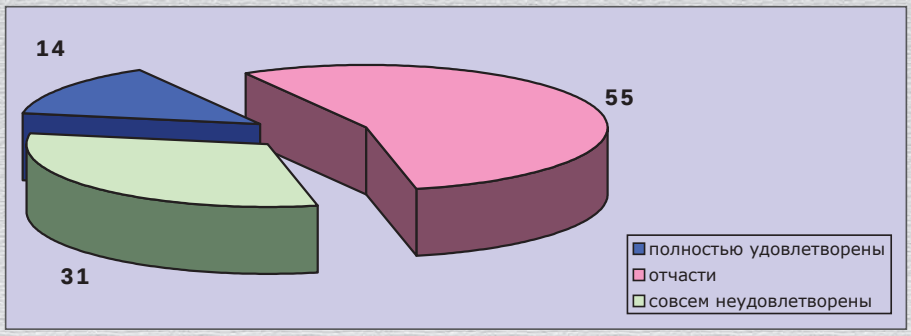
В понятие культуры входит не только состояние культуры в обществе, но и культура отдельно взятого человека. Сюда относится не только его образованность, но и духовный и физический потенциал. В связи с этим чрезвычайно актуальным является культура здорового образа жизни.

Социологические и социально-психологические исследования последних лет показывают, что здоровье в системе жизненных ценностей людей твердо занимает первую позицию. При этом, чем старше человек, тем чаще он ставит здоровье и его поддержание на первое место в иерархии ценностей. Но и молодежь (в тенденции) выводит здоровье на верхнюю строчку жизненных приоритетов.

Две трети кузбассовцев (66%) считают для себя острой проблему охраны здоровья. В настоящее время половина кузбассовцев дает негативную оценку надежности российской медицины в плане охраны здоровья граждан. Полностью удовлетворена потребность в хорошем здоровье лишь у каждого седьмого кузбассовца, отчасти - у 55%, а совсем не удовлетворена - у 31% населения.

Рис. 3.3

Удовлетворены ли Вы своим состоянием здоровья?



А специальное социологическое исследование об отношении молодежи к здоровому образу жизни, проведенное Кемеровским региональным отделением межрегионального общественного движения «Сибирский Народный Собор», показало, что 60% молодых людей считают здоровье состоянием полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней и физических дефектов; еще 30% думают, что здоровье - это хорошее физическое и психическое состояние. Но чувствуют себя здоровыми только 30% молодежи Кузбасса, ставя здоровье на второе место (43%), после самой значимой ценности - семьи (79%). Подавляющее большинство (91%) учащихся и студентов считают, что за здоровье человека отвечает сам человек. Исследование показало, что молодые люди мало информированы о современной политике государства и общества по поддержанию здорового образа жизни. Только 24% молодых людей признают, что они ведут здоровый образ жизни.

В нашей области уделяется значительное внимание вопросам здорового образа жизни. Можно утверждать, что совместными усилиями власти, бизнеса, общественных организаций ведется достаточно успешная

оздоровительная работа, особенно с подростками, молодежью. В городах Кузбасса построены спортивные комплексы, доступные для молодежи; на территории Кемеровской области подготовлены и функционируют 1006 спортивных площадок. Из средств областного бюджета на организацию деятельности площадок только в 2006 году выделено более 9 миллионов рублей.

Здоровье - это не отсутствие болезни. Это, прежде всего, образ жизни. Особая роль некоммерческих организаций в просветительской, образовательной, пропагандистской работе среди детей, подростков, учителей, руководителей образования в форме семинаров, обучающих курсов, уроков, выступления на родительских собраниях, совещаниях учителей, игровых занятиях; подготовка к печати материалов по ведущим аспектам здорового образа особенно важны в вопросах повышения качества жизни кузбассовцев.

Кемеровскую область от других регионов России выгодно отличает системный подход в построении работы общественных объединений и власти всех уровней по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Представители общественных объединений работают в межведомственных комиссиях по делам несовершеннолетних; по противодействию злоупотребления наркотическими средствами и их незаконному обороту; по организации летнего отдыха детей и подростков; занятости; в координационном совете по делам семьи.

Инициативам общественных объединений в 2006 году оказана финансовая государственная поддержка в рамках региональной программы «Образование Кузбасса».

Деятельность общественных объединений Кемеровской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ведется по следующим направлениям:

1. Социальная, благотворительная, психологическая помощь и поддержка многодетных, малообеспеченных семей, детей детских домов, школ-интернатов.

2. Укрепление семьи.

3. Организация отдыха детей и подростков.

4. Профилактика правонарушений и асоциальных явлений среди несовершеннолетних

Входит в практику и приобретает системный характер шефская помощь над детскими домами и интернатами, сотрудничество между

общественными организациями и учреждениями на основе договоров, либо планов совместной работы. Общественные объединения участвуют в организации поздравлений с праздниками, днями рождения детей детских домов, школ-интернатов; детей из многодетных, опекунских, малоимущих, неполных семей; детей, которые находятся в больнице. Пятый год региональное отделение Российского Красного Креста в канун Нового года проводит акцию «Дети улицы»: выявляет беспризорных детей, оказывает им психологическую помощь, организует медицинское обследование, питание.

Ряд общественных организаций реализуют проекты и программы по поддержке социально неблагополучных семей. Программы поддержки приняты областным отделением Российского Красного Креста, Союзом молодежи Кузбасса, областным отделением Российского детского фонда, областным отделением Российского союза ветеранов Афганистана, Союзом женщин Кузбасса.

Общественные организации берут шефство над семьей. Как правило, такие семьи являются многодетными, малоимущими и не всегда благополучными. Практически нет таких вопросов, проблем, с которыми бы не обращались подшефные к своим организациям: это и трудоустройство, поступление в учебное заведение детей, оздоровление, моральная и материальная помощь, житейская поддержка. Подобное шефство осуществляют Союз женщин Кузбасса, областное отделение Российского союза ветеранов Афганистана, областная организация ветеранов «Боевое братство», областное отделение «Союз «Чернобыль» России», Союз молодежи Кузбасса, областное отделение движения женщин России и ряд других организаций.

В 2006 году Союз женщин Кузбасса апробировал проекты по поддержке семьи и детей: «Семьи малых деревень» и «Дети малых деревень». В рамках этих программ оказана адресная помощь более 300 детям, 180 нуждающимся семьям. Адресную помощь семьям оказывает областная организация ветеранов «Боевое братство». За три года общественная организация за счет собственных средств отремонтировала в городе Новокузнецке 21 квартиру семьям военнослужащих, погибших в локальных войнах и вооруженных конфликтах. Чаще всего, это семьи, где вдова одна воспитывает детей.

В целях профилактики правонарушений среди детей и подростков общественники участвуют в организации отдыха детей. Привлекаются

финансовые средства из разных источников – собственные и спонсорские, а также ощутима поддержка областного и местных бюджетов.

Военно-спортивные сборы, палаточные лагеря «Остров выживания» отделений Российского союза ветеранов Афганистана и областной организации ветеранов «Боевое братство», экспедиции регионального Российского Красного Креста и юных экологов областной организации «Детско-юношеский экологический парламент» учат ребят из неблагополучных семей преодолевать трудности и добиваться поставленных целей.

Новую форму занятости детей и подростков в летний период использует Союзная общественная палата (Россия-Беларусь), которая организует для подростков «полный день занятости»: поход в областной краеведческий музей, где специально для них проводится обзорная экскурсия, встреча с интересными людьми.

Реализуя различные программы, общественные объединения большое внимание уделяют профилактике правонарушений среди детей и подростков, асоциальных явлений среди несовершеннолетних.

Работу по профилактике негативных явлений и агрессии среди молодежи проводит Союз Молодежи Кузбасса. В основе программы «Визит кота Леопольда» лежит пропаганда среди школьников младших классов безопасного поведения дома и на улице, пагубности вредных привычек. На урок к малышам приходит известный мультипликационный герой и его друзья. Ведущие урока (старшеклассники и студенты), прошедшие специальную подготовку, в играх и конкурсах учат малышей правилам личной безопасности, рассказывают о пагубности вредных привычек и, конечно, учат дружить.

В рамках профилактики ВИЧ/СПИДа, наркомании и алкоголизма среди подростков реализуются программы регионального отделения Российского Красного Креста. В организации постоянно работают консультационные пункты психологов, наркологов; проводятся тренинги, конкурсы. Благотворительный региональный общественный фонд «Кузбасс против наркотиков» проводит профилактические марафоны «Лабиринт безопасности» в учебных заведениях области. Учащиеся в игровой форме получают знания о здоровом питании, о вреде курения, употребления наркотиков.

Ряд региональных и местных общественных организаций оказывают психологическую, реабилитационную помощь и поддержку лицам,

употребляющим наркотики. Работа проводится в сотрудничестве с медицинскими учреждениями и правоохранительными органами.

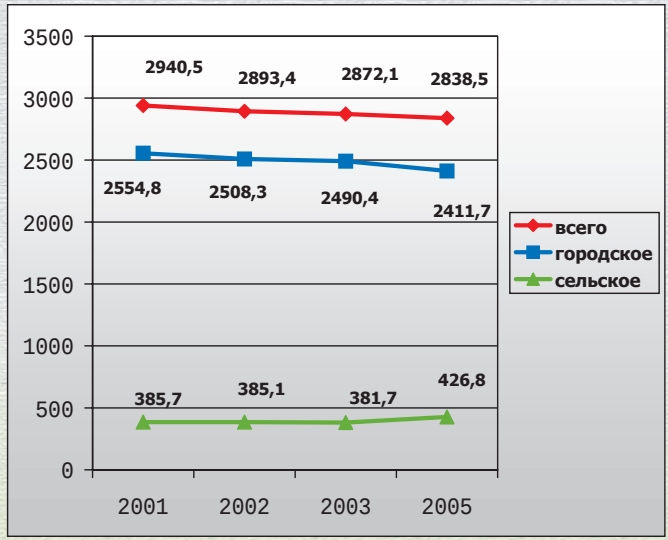
Общественная палата Кемеровской области заявляет, что здоровье сибиряков должно стать приоритетной задачей деятельности каждого члена общества, всех институтов формирующегося в Кузбассе гражданского общества, органов государственной власти всех уровней. Будущее Кузбасса – наше общее дело. Считаем актуальным создать в Общественной палате Кемеровской области комиссию по формированию здорового образа жизни.

3.2.5 Укрепление семьи, улучшение демографической ситуации

Решение демографических проблем является приоритетным национальным проектом. «Нас, граждан России, из года в год становится все меньше и меньше, - сказал президент России В.В. Путин, - уже несколько лет численность населения страны в среднем ежегодно уменьшается на 750 тысяч человек». В Кемеровской области убыль населения остается самой высокой среди регионов Сибирского федерального округа. Уменьшение численности населения в нашей области происходит как за счет высокой смертности, так и низкой рождаемости.

Рис. 3.4

Численность населения (на конец года, тыс. человек)



Поэтому неслучайно Губернатором Кемеровской области А.Г. Тулеевым 2007 год объявлен в Кузбассе Годом Семьи. Задача — остановить рост социального сиротства, чтобы семьи не распадались, а дети росли окруженными любовью, вниманием и заботой.

Ежегодно в Кемеровской области по инициативе Союза женщин Кузбасса проходят региональные научно-практические конференции на тему «Семья – основа общества». В этом году в конференции активное участие принимали члены Общественной палаты Кемеровской области. Участники конференции говорили о глобальном: демографической ситуации и законодательной базе, развитии семейных форм воспитания, осмыслении семьи в понимании православия, профилактике алкоголизма и наркомании. Общество должно сосредоточить больше усилий на профилактической работе, чтобы семья была крепка, молодых людей нужно научить взрослеть, в них нужно воспитывать ответственность, серьезность, готовность к жизненным трудностям – главный вывод конференции.

Значимой в деле укрепления семьи, защиты детства является традиционно проводимая летом социальная акция «Семья». Изначально она проводилась в поселках закрытых шахт города Кемерово, сегодня – стартует во всех городах Кузбасса и охватывает малообеспеченные, многодетные, опекунские, неполные семьи.

В 2006 году впервые в Кемеровской области проведен областной конкурс «Корнями дерево сильно». Данный конкурс стал одним из мероприятий областной акции «Семья», проводимой по инициативе Совета общественности Кузбасса в рамках национального проекта «Образование». Инициаторы проведения конкурса – Кузбасский центр «Инициатива» и Союз молодежи Кузбасса ставили цель - вызвать интерес у подрастающего поколения к истории своей семьи, помочь ощутить общность со старшими поколениями, познать истоки своего характера, темперамента, интеллекта, профессиональных пристрастий, развить свои творческие способности. Участники конкурса – 416 ребят из 34 городов и районов Кузбасса исследовали родословные собственных семей и составляли генеалогические древа фамилии. Глубина исследования многих работ доходит до 6-9 колена с приложением копий уникальных документов и фотографий. Во многих работах есть описание различных профессиональных династий (шахтерских, педагогических), а также представлены традиции многонациональных семей. По итогам конкурса издана брошюра «Родословные, праздники и традиции кузбасских семей».

В 2007 году Совет общественности Кузбасса объявил старт новой акции – областной Эстафеты общественно полезных дел «Веков связующая нить», которая посвящена Году Семьи в Кузбассе. А принятая на заседании Совета общественности Кузбасса Программа Эстафеты общественно-полезных дел общественных объединений Кемеровской области объединяет 108 мероприятий, направленных на укрепление семейных ценностей, формирование престижа и культа семьи.

Демографическая ситуация тесно связана с укреплением и созданием культа семьи, повышением роли здорового материнства и отцовства, с безопасным и перспективным детством.

Общественная палата Кемеровской области считает необходимым и в дальнейшем выявлять и поддерживать эффективный опыт работы некоммерческих организаций в сфере семейной политики, содействовать его обобщению и широкому распространению.

3.2.6 Природоохранная деятельность

Общественная палата Кемеровской области отмечает, что пришло время изменить отстраненное, равнодушное отношение к природе, решить проблему экологической безопасности в шахтах.

Усилия всех региональных и местных природоохранных и экологических движений и организаций, существующих на данный момент в Кемеровской области, направлены на то, чтобы предотвратить экологические правонарушения и дать возможность реализовать право каждого кузбассовца на благоприятную окружающую среду.

«В интересах как государственных структур, так и общественности наладить эффективное сотрудничество в вопросах проведения общественного экологического контроля и экспертизы, учета общественного мнения, - считает Главное Управление природных ресурсов по Кемеровской области, выступая на круглом столе на тему участия общественности в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды. - А развитие общественного экологического движения в Кузбассе даст возможность как можно полнее реализовать экологические права граждан».

По данным социологического исследования «Качество жизни – 2005» более 60% населения Кемеровской области довольны природой, окружающей их населенный пункт и считают ее пригодной для полноценного отдыха. Но только пятая часть жителей дала позитивные оценки экологической

обстановке в регионе. Подавляющее же большинство экологией не удовлетворено. Каждый пятый житель Кузбасса возводит скудную природную инфраструктуру городов и поселков в разряд очень актуальных проблем. Еще более трети не снимает с повестки дня проблему слабого озеленения дворов и улиц, и лишь 35% граждан вполне довольны им. По мнению лишь 16% кузбассовцев, они пьют чистую воду и дышат чистым воздухом, полностью удовлетворяя соответствующую потребность.

Общественная палата Кемеровской области считает, что комфорт проживания в Кузбассе неразрывно связан с улучшением экологических условий. Потребность в общении с природой, воспитание бережного к ней отношения рождается в семье. Начальные этапы семейного экологического туризма можно рассматривать как формы укрепления семьи - основы российского общества.

Экологическое просвещение и образование населения, повышение эффективности природоохранных мероприятий, объединение усилий органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса и общественности в решении экологических проблем – цель различных массовых мероприятий, которые проводят общественные организации Кемеровской области. Экологические акции посвящены Всемирному дню воды, Всемирному дню метеорологии, Международному Дню птиц, Международному Дню здоровья, Дню экологических знаний, Дню земли, Международному маршу парков, Дню памяти погибших в радиационных катастрофах, Международному дню семьи, Международному дню защиты детей, а также Всемирному Дню окружающей среды.

Впервые в Кузбассе прошло выездное заседание Комитета по экологии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В обсуждении темы законодательного и нормативно-правового обеспечения экологической безопасности Кемеровской области приняли участие не только представители исполнительной и законодательной власти Кемеровской области, но и представители органов местного самоуправления, различных сфер общественности Кузбасса.

Общественная палата Кемеровской области поддерживает прозвучавшие на заседании Комитета предложения о необходимости принятия ряда федеральных экологических законов «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», «О рекультивации нарушенных земель», «О зонах экологического бедствия».

Кузбасс – край экологической культуры. В Кемеровской области разработана и утверждена концепция экологического развития,

реализуются целевые региональные экологические программы «Экология и природные ресурсы», «Чистая вода», «Энергосбережение», «Сохранение и восстановление плодородия почв», которые принимались при активном участии институтов гражданского общества.

Вопросы экологии и здоровья вызывают беспокойство и жителей Кузбасса. Например, в связи с разработкой Усинского месторождения марганца по инициативе общественности города Междуреченска проведены круглые столы, рабочие встречи, в которых приняли участие члены Общественной палаты Кемеровской области. О желании горожан получить достоверную информацию и публично обсудить отрицательные аспекты задуманного проекта вместе с представителями власти и компанией-разработчиком, говорит о зрелом подходе людей к проблемам экологии и неравнодушном отношении к судьбе своего края. Проблемы, поднимаемые благодаря гражданской инициативе, очень важны, а предлагаемые некоммерческими организациями пути их решения, оказывают немалое влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

О необходимости создания долгосрочной программы сохранения и развития зеленых зон Кузбасса выступают члены межрегионального общественного движения «Сибирский народный собор». Создание индустрии семейного отдыха, увеличение количества и качества парковых насаждений – задача, которую необходимо решать общественным организациям совместно с природоохранными структурами и местными органами самоуправления.

О восстановлении института внештатных инспекторов по выявлению экологических правонарушений поднимает вопрос Информационное экологическое агентство (ИнЭкА).

Общественная палата Кемеровской области видит важным инструментом влияния общественных организаций на хозяйственников, принуждение к экологизации их деятельности путем привлечения всех иных «агентов» влияния - власти, правоохранительных органов, средств массовой информации, общественного мнения.

3.2.7 Соблюдение прав и свобод человека

Общественная палата Кемеровской области считает, что наиболее очевидным индикатором состояния и уровня развития гражданского общества является наличие или отсутствие гражданских прав и свобод

В соответствии с Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. На реализацию этого конституционного права должны быть направлены усилия не только всех органов власти, но и всего гражданского общества в Кузбассе.

В соответствии с Уставом Кемеровской области и Законом Кемеровской области от 28.12.2000 г. № 108-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области» в Кузбассе учреждена должность Уполномоченного по правам человека.

Значительное место в работе аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2006 году занимало взаимодействие и сотрудничество с различными общественными, неправительственными, некоммерческими правозащитными организациями. Об этом в полной мере свидетельствует опубликованный в областной массовой газете «Кузбасс» № 55 от 30 марта 2007 года доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина и деятельности Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области в 2006 году»

При Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области создан и работает Общественный Совет, в состав которого входят и общественные организации Кузбасса.

Общественная палата Кемеровской области активно включилась в работу по защите прав человека в Кузбассе и намерена в дальнейшем уделять большое внимание важнейшей сфере активности гражданского общества.

Пример произвола чиновников жилищных органов Южного Бутова, одного из районов столицы, оказался живуч и дошел даже до Кузбасса. При признании непригодным для проживания 8-квартирного дома-барака в городе Кемерово и переселении жильцов в другие квартиры были нарушены жилищные права нескольких семей. И только обращение в комиссию по взаимодействию с правоохранительными органами (председатель комиссии М.Н. Шапошников) Общественной палаты Кемеровской области помогло прийти к обоюдному согласию жильцов и жилищных органов администрации города Кемерово (журнал «Российский адвокат» № 6, 2006 год).

О нарушении прав граждан, подвергшихся радиационному воздействию, подготовлен материал для обращения к Уполномоченному по правам человека в Кемеровской области комиссией по экологии и охране окружающей среды (председатель комиссии В.Г. Шелихов) Общественной палаты Кемеровской области. В Кузбассе проживает более

3,5 тысяч граждан-переселенцев из Казахстана, проходивших воинскую службу на Семипалатинском полигоне. Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым подготовлен специальный доклад «О нарушении прав граждан Кемеровской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»

Становление в Кузбассе гражданского общества тесно связано с проблемой организации свободного доступа к правовой информации не только школьников и студентов, но и всего населения, с формированием правового сознания граждан. Все граждане должны знать свои права и обязанности.

В публичном центре правовой информации при библиотеке имени Федорова организована бесплатная консультативная юридическая помощь силами студентов старших курсов юридического факультета Кемеровского государственного университета. Эта услуга ориентирована, прежде всего, на социально незащищенные слои населения. И если в 2003 году всего в Кемеровской области действовало только 7 таких центров, в начале 2006 – 32, то на начало 2007 года их уже 43.

Безвозмездную помощь социально незащищенным жителям юга Кузбасса оказывает некоммерческое партнерство «Южно-Сибирский правозащитный центр», главной целью которого является расширение и развитие сферы бесплатных юридических услуг и правового информирования как необходимой предпосылки для развития институтов гражданского общества и формирования правового общества. Правозащитный центр активно сотрудничает с юридическими факультетами вузов, Уполномоченным по правам человека Кемеровской области. Южно-Сибирский правозащитный центр является единственной в регионе организацией, специализирующейся по проблеме произвола правоохранительных органов и предоставляющей квалифицированную юридическую помощь, в том числе безвозмездную, в случаях нарушения прав человека. Центром подготовлен и опубликован доклад о нарушении в Кемеровской области прав и свобод человека и гражданина при призыве на военную службу весной за 2006 год.

Большую помощь в оказании юридической помощи и правовом просвещении граждан оказывает Адвокатская палата Кемеровской области. В 2006 году 746 адвокатов Кузбасса оказали бесплатную помощь жителям области, сэкономив им 16,8 млн. рублей.

Внимательное отношение к посетителям в решении их жизненно-важных проблем – основная цель работы общественной приемной «Служу Кузбассу». 5948 жителей Кузбасса обратилось в приемную в 2006 году. Вопросы коммунально-бытового обслуживания, заработной платы, трудоустройства, нарушение жилищного законодательства, помощь в устройстве детей в детские сады решали работники общественной приемной совместно с депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области.

В Кемеровской области действует трехстороннее Кузбасское соглашение о социальном партнерстве между Администрацией области, Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса и работодателями. В его рамках решаются задачи: развитие производства, обеспечение занятости населения, оплата и охрана труда, защита прав работников, социальная защита населения.

Важное значение в Кузбассе имеет создание Общественной палаты Кемеровской области, являющейся независимым органом, обеспечивающим взаимодействие населения с органами государственной власти Кемеровской области и органами местного самоуправления в целях защиты прав и свобод граждан.

3.2.8 Добровольчество и благотворительность

У многих представителей общественных и государственных организаций Кемеровской области сложилось устойчивое понимание того, что добровольчество - важная и необходимая часть общественной жизни.

Для развития добровольчества в Кемеровской области имеются объективные и субъективные предпосылки. С одной стороны, реально существует сфера приложения добровольческих усилий, так как она связана с наличием социальных проблем. С другой стороны, добровольчество является внутренней потребностью человека, обусловленной его активной гражданской позицией.

Отмечается большое желание со стороны общественных объединений работать с добровольцами. А многообразие социальных проблем заставляет задуматься о поиске новых решений, а с помощью добровольчества находить нестандартные и эффективные способы влияния на проблему.

У добровольцев Кемеровской области «в копилке» много добрых и

полезных дел: помощь детям с ограниченными возможностями; программы, направленные на профилактику наркомании, алкоголизма, СПИДа; акции, помогающие решить социально значимые проблемы региона. Только в Весенней Неделе Добра в Кузбассе, состоявшейся весной 2006 года, активно работали 230 тысяч добровольцев, оказана помощь 15873 нуждающимся, экономический эффект составил почти 3 млн. рублей.

Необходимо продолжить расширение сотрудничество государства и институтов гражданского общества, разработку конкретных шагов по развитию добровольческих программ, определение статуса добровольца и повышение имиджа добровольцев в обществе. Общественная палата Кемеровской области считает, что рассказ о каждом успешном социальном проекте, пропаганда добровольчества, привлечение к нему внимания даст возможность сделать добровольческую деятельность естественной и необходимой частью нашей жизни.

В настоящее время в Кузбассе насчитывается примерно 300 благотворительных организаций и фондов. И число их постоянно увеличивается. Именно благотворительные и общественные организации помогают гражданам реализовывать свою инициативу.

«Благотворительные и некоммерческие общественные организации России могут стать хорошим средством для реализации национальных проектов»,- считает президент России В.В. Путин, - ведь сама реализация национальных проектов возможна только в результате солидарных действий государства и общества»

Создание в России эндаументов (фондов целевого капитала некоммерческих организаций) законодательно обеспечило заинтересованность бизнеса в благотворительности. Это первый и принципиально новый для России рыночный механизм, дающий возможность бизнесу финансировать различные социальные проекты.

Благотворительная деятельность кузбасского бизнеса год от года становится более эффективной для общества. Происходит это потому, что многие бизнес-структуры в корне пересмотрели свое отношение к благотворительности. Если раньше она, как правило, была «сезонной» (пик ее приходился на новогодние праздники) и эффект от такой благотворительности был сиюминутный, сегодня все большее число компаний воспринимает благотворительность как вложение инвестиций. А любое вложение инвестиций предполагает извлечение прибыли. Только

в данном случае прибыль исчисляется не рублями, а качеством решенных социальных проблем.

Многие коммерческие организации Кузбасса видят смысл благотворительности в социальной инновации, в том, чтобы быть пионерами в тех сферах, в которых не работают государственные структуры.

Предприниматели региона отмечают, что чем больше денег тратится на социальные проекты и благотворительность, тем выше инвестиционная привлекательность компании. А это, в свою очередь, ведет к улучшению финансовых показателей. Таким образом, деловые интересы бизнеса и общества находят точки соприкосновения.

В Кемеровской области есть опыт по привлечению финансов от бизнеса на проекты общественных организаций: проведено 6 конкурсов на консолидированный бюджет, начата работа по разработке именных благотворительных конкурсов ряда коммерческих компаний. Появились партнерские проекты. Бизнес стал сам запрашивать информацию о мероприятиях некоммерческого сектора.

Общественная палата Кемеровской области считает необходимым внесение в федеральное и региональное законодательство поправок, которые бы способствовали появлению правовых и организационных условий для самых разнообразных форм волонтерства граждан и проявления инициативы бизнес–кругов, а также подчеркивает, что основные позиции в сфере благотворительности должны занимать российские общественные организации.

ГЛАВА 4. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

«Средства массовой информации – один из столпов гражданского общества», - отмечается в Докладе Общественной палаты РФ «О состоянии гражданского общества в РФ».

Развитие системы массового медиаобразования, которая позволяет формировать социально активное и социально ответственное общество, помогает человеку эффективно использовать возможности информационного пространства: телевидения, радио, видео, кинематографа, прессы, Интернета, сотовой связи. Медиаобразование в современном мире рассматривается как часть основных прав каждого гражданина любой страны на свободу самовыражения и права на информацию.

Получение информации – конституционное право каждого гражданина России. Именно поэтому деятельность журналистов находится в центре внимания общества, они как социальные посредники выполняют важную для гражданских институтов и государства функцию.

Серьезную тревогу общественности Кузбасса вызывает рост цен на услуги почтовой связи, лишающий малообеспеченные слои населения доступа к ежедневным и еженедельным газетам.

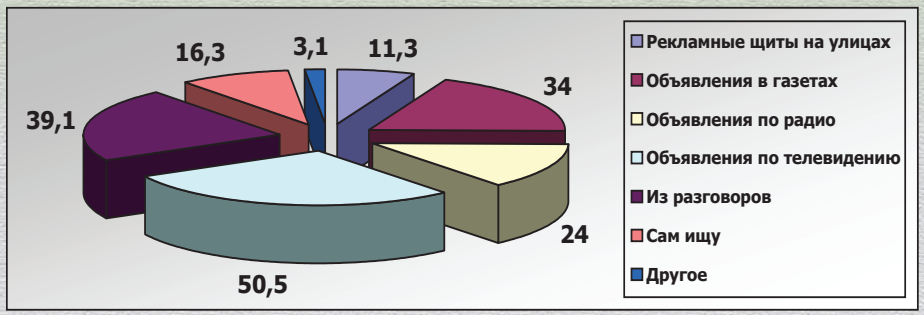
Проведенные в Кузбассе социологические исследования показывают, что влияние журналистов на различные сферы общественной жизни достаточно весомые. А на вопрос: «В какой мере российские государственные и общественные структуры способствуют построению в России гражданского общества», - 50% кузбассовцев в создании гражданского общества в нашей стране поставили на третье место (после Президента и Губернатора) средства массовой информации.

Естественно желание любой эффективно работающей общественной организации стать известной как можно шире. Это дает возможность более эффективной и наполненной работы, приводит новых клиентов и помощников, заставляет считаться с ней региональные и местные власти. Население Кузбасса (55%) отмечает, что о деятельности общественных организаций узнает из средств массовой информации.

Проведенный опрос некоммерческих организаций показал, что для них в Кемеровской области чрезвычайно остро стоит проблема специализации именно в области информации. Те небольшие финансовые ресурсы, которыми располагают отдельные НКО, не позволяют нанимать

Рис. 4.1

Откуда, из каких источников Вы узнаете о возможности получения какой-либо социальной услуги?



высококвалифицированных журналистов, информационных менеджеров, специалистов по лоббированию, рекламе и т.п.

Поскольку каждая отдельная НКО занимается конкретной работой в избранной общественной сфере, она не может и не должна отдавать слишком много сил на сбор вспомогательной информации, профессиональную обработку и распространение собственных материалов. PR-деятельность отдельной общественной организации заключается, как правило, в прямой информационной помощи гражданам и в контактах со СМИ для распространения информации о своей полезной деятельности, проектах и необходимости поддержки их реализации.

Создание на радио Кузбасса рубрики «Совет общественности: дела, проблемы, перспективы общественных организаций Кемеровской области» помогло НКО найти еще одну возможность рассказать о себе и своих мероприятиях жителям региона. Теперь еженедельно рано утром в гости к слушателям - населению области - приходят лидеры общественных объединений, которые знакомят их с организациями, ведут речь об интересных проектах; звучат сюжеты об акциях и работе Совета общественности, идет серьезный разговор о деятельности Общественной палаты Кемеровской области.

А существующая проблема поддержки средств массовой информации регионального и муниципального уровня со стороны законодательной и исполнительной власти Общественная палата Кемеровской области считает одной из важных проблем сегодняшнего дня.

ГЛАВА 5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Общественная палата Кемеровской области была сформирована в соответствии с Законом Кемеровской области от 02.03.2006 №39-ОЗ «Об Общественной палате Кемеровской области». Первое пленарное заседание состоялось 15 мая 2006 года.

В состав Общественной палаты Кемеровской области входят 45 кузбассовцев. В соответствии законом «Об Общественной палате Кемеровской области» 15 человек из них утверждены Губернатором Кемеровской области, 15 человек – Советом народных депутатов Кемеровской области и 15 человек представляют интересы общественных организаций области.

Решены вопросы организационного становления: приняты Регламент Общественной палаты, Кодекс этики членов Общественной палаты, сформированы 11 комиссий: по вопросам духовно–нравственного развития; экономического развития и предпринимательства; социального развития; по здравоохранению; по вопросам регионального развития и местного самоуправления; развития гражданского общества и общественных инициатив; по информационной политике; по вопросам взаимодействия с правоохранительными органами; по вопросам образования и науки; экологии и охраны окружающей среды; по вопросам развития благотворительности, определены основные направления их работы. Кроме этого, согласован состав Экспертного совета при Общественной палате Кемеровской области, создается Интернет-сайт Палаты (пока действует web-страница).

Главная задача Общественной палаты Кемеровской области – содействие установлению доверительных отношений, согласование интересов государства и общества.

Основные направления деятельности Общественной палаты Кемеровской области – проведение общественной экспертизы законов, анализ правоприменительной практики, организация общественных дискуссий по принципиальным для общества направлениям, в том числе по национальным проектам, выдвижение и поддержка инициатив,

имеющих общероссийское и региональное значение, вовлечение граждан в государственную политику и другие.

Работая над выполнением главных задач, члены Общественной палаты Кемеровской области стремились за неполный год ее существования, сделать данный институт гражданского общества авторитетным и влиятельным, позицию которого государство не могло бы игнорировать, чтобы в общественном сознании сложилась уверенность: конструктивный диалог с властью возможен.

С принятием закона «Об общественной палате Кемеровской области» для руководителей области стала важна независимая, объективная точка зрения представителей общественности по различным вопросам, особенно по ходу реализации в Кузбассе национальных проектов. Сейчас четко обозначены основные направления взаимодействия областной администрации и Общественной палаты Кемеровской области. Во-первых, это активная работа членов Общественной палаты Кемеровской области в советах по реализации национальных проектов как в муниципальных образованиях, так и на областном уровне; анализ мнений общественности, корректировка мероприятий, мониторинг реализации проектов, предложения по новым методам работы с населением. Во-вторых, это контроль со стороны Общественной палаты Кемеровской области за эффективным расходованием средств, выделяемых на национальные проекты, и участие в формировании бюджета на ближайшие три года.

Анализируя работу Общественной палаты Кемеровской области на первом этапе, можно выделить общие для всех комиссий направления: анализ нормативно–правовой базы по вопросам, находящимся в компетенции комиссий, организация взаимодействия с органами исполнительной и законодательной власти Кемеровской области, с профильными комиссиями Общественной палаты Российской Федерации, разработка планов совместных мероприятий и создание межкомиссионных рабочих групп.

Для проведения общественной экспертизы согласован перечень законопроектов, включенный в ближайшее время в планы Государственной Думы и Совета народных депутатов Кемеровской области. Например, подготовлены предложения по Лесному кодексу РФ, по закону о недрах, так как Кузбасс очень заинтересован в правильности принятия этих документов. Кузбасские эксперты высказали довольно интересные и важные предложения, которые коснулись управления лесами, нормативно

закрепленных полномочий лесничих и низкого уровня их доходов, финансового обеспечения охраны и восстановления лесов, а также решения на нормативном уровне проблем городских лесов, которые практически являются бесхозными.

Члены Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в обсуждении проекта ФЗ «О внесении изменений в главу 26.3 части 2 Налогового кодекса РФ и о наделении органов государственной власти субъектов РФ на период с 1 января 2009 года полномочиями по введению в действие системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности» (ЕНВД). Разработчики законопроекта – специалисты Министерства экономического развития и торговли РФ выступили с предложением провести экспертизу данного законопроекта, который имеет первостепенное значение для всех без исключения субъектов предпринимательской деятельности. В частности, проект предусматривает передачу полномочий по введению в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД), на уровень субъекта РФ, увеличение размера базовой доходности по отдельным видам деятельности и введение нового корректирующего коэффициента базовой доходности К3. Участники заседания выразили однозначное мнение, что предлагаемый законопроект не отвечает нуждам и потребностям как муниципальных образований субъектов РФ, так и целям развития предпринимательского сообщества в целом.

В преддверии принятия закона «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Кемеровской области на 2007 год» (Территориальная программа определяет виды медицинской помощи, бесплатно предоставляемой кузбассовцам) проведена его общественная экспертиза. Общественная палата Кемеровской области предложила разработать перечень методов диагностики и лечения (в основном это современные высокотехнологичные методы), которые проводятся на платной основе, а также разработать схемы оплаты этих услуг в зависимости от уровня доходов различных категорий граждан. Например, за людей с доходом ниже прожиточного минимума, оплата поступает из бюджетных средств. Для людей с более высоким уровнем доходов, и, в первую очередь, для работающего населения, предлагается два варианта оплаты услуг. Во-первых, через базовую программу добровольного

медицинского страхования, которую возможно разработать на уровне области и которая определила бы тарифы на платные медицинские услуги. Но если человек не воспользовался правом застраховаться по программе ДМС, то при поступлении в лечебное учреждение он самостоятельно оплачивает медицинские услуги. Предложения Общественной палаты по вопросу государственного регулирования оказания платных медицинских услуг внесены для рассмотрения в Совет народных депутатов Кемеровской области.

Члены Общественной палаты Кемеровской области участвовали в рассмотрении законопроектов «Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Кемеровской области» на 2006-2010 годы», «Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы «Культура Кузбасса» на 2007 год», «Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы «Социально-экономическое развитие наций и народностей в Кемеровской области на 2007-2009 годы», «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации», вопросов о ходе реализации приоритетных национальных проектов в Кемеровской области и другие

Общественная палата Кемеровской области совместно с Кузбасской торгово-промышленной палатой обсуждала законопроекты, которые в случае их принятия должны стать основой нормативного регулирования правоотношений с участием малого и среднего бизнеса в Российской Федерации. Это проект федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской федерации» и проект федерального закона «Об особенностях участия субъектов малого предпринимательства в приватизации арендованного государственного и муниципального имущества». По итогам принято решение о направлении предложений и поправок к обсуждаемым законопроектам в Общественную палату РФ и Торгово-промышленную палату РФ.

Члены Общественной палаты Кемеровской области и представители органов местного самоуправления приняли участие в расширенном заседании Правления Кузбасской торгово-промышленной палаты, посвящённом социальному партнёрству бизнеса и власти в Кузбассе. На сегодняшний день, когда 80% собственности в России принадлежит частному бизнесу, он как элемент гражданского общества должен взять на себя обязанность по решению социальных проблем. Но и власть, опираясь на

бизнес в решении социально-экономических вопросов, должна предлагать соответствующие правила, чтобы коммерческие организации четко знали, кто и как им будет помогать, и будут ли устранены административные барьеры в создании условий для развития предпринимательства. Выиграют от этого все, и в первую очередь, гражданское общество.

Общественная палата Кемеровской области выразила принципиальное несогласие с инициативой Минэкономразвития по отмене надбавок к заработной плате (районный коэффициент 30%), которая станет «ударом» по социальной стабильности в регионе и вызовет недоверие к власти. «Отнять» районный коэффициент у жителей Кузбасса – это значит лишить их заслуженных надбавок. В соответствии с Конституцией РФ в стране не должны издаваться законы, ущемляющие права человека. Данное решение спровоцирует отток трудоспособного населения из области, приведет к дестабилизации экономики страны и превращению региона, в лучшем случае, в сырьевую базу.

По итогам обсуждения подготовлена резолюция участников расширенного заседания Совета Общественной палаты Кемеровской области, а также направлено обращение в Общественную палату Российской Федерации, Государственную Думу и Федерацию независимых профсоюзов России.

О порядке возмещения личных расходов отдельным категориям граждан за приобретенные по рецепту врача лекарственные средства говорили члены Общественной палаты на совещании в Администрации Кемеровской области. Решение сложившейся проблемы является одной из важнейших сегодня у Общественной палаты. Разработан график выездных заседаний комиссий Общественной палаты по городам и районам области с целью изучения положения дел на местах.

Комиссией по вопросам образования и науки (председатель комиссии Н.М. Кулагин) Общественной палаты Кемеровской области разработаны предложения в области дошкольного и профессионального образования, развития инновационных программ и научных исследований в Кузбассе.

Комиссиями по вопросам экономического развития и предпринимательства (председатель комиссии Г.И. Козовой) и вопросам образования и науки (председатель комиссии Н.М. Кулагин) Общественной палаты Кемеровской области принята резолюция по проблеме подготовки и трудоустройства рабочих кадров на рынки труда в Кузбассе. В резолюции говорится о необходимости разработки комплексной целевой программы

по подготовке кадров с внедрением непрерывного цикла обучения, переобучения и практики, а также финансовой поддержки молодых специалистов в течение первых двух лет работы на предприятии.

Одной из центральных тем обсуждения стала будущая структура российских высших учебных заведений, основывающаяся на укрупнении вузов. По мнению участников заседания, такое слияние образовательных учреждений повлечет за собой сокращение преподавательского состава (до 40%) и иные проблемы.

Серьезное внимание было уделено планам по введению двухуровневого образования, при котором получать степень магистра сможет лишь сравнительно небольшое число студентов, закончивших бакалавриат. При этом, по мнению участников заседания, может сложиться ситуация, когда выпускники вузов, получившие степень бакалавра, не будут востребованы на рынке труда. В связи с этим необходимо рассмотрение возможности дополнительного профессионального образования по всем специальностям.

Предметом обсуждения стала и проблема оценки качества образования. Как считают участники заседания, эта оценка должна быть комплексной и включать в себя как информацию о знаниях учащихся, так и об их последующем трудоустройстве по полученной специальности, а также карьерном росте.

О ходе и проблемах реформы местного самоуправления в Кузбассе, разработке предложений на общественные слушания «Практика реформы местного самоуправления: проблемы переходного периода» шел разговор на заседании комиссии по вопросам регионального развития и местного самоуправления (председатель комиссии В.И. Марков). Члены комиссии считают, что важной проблемой в ходе реформы местного самоуправления является проблема муниципальных кадров и поиск дополнительных источников наполнения бюджетов муниципалитетов.

О проблемах, стоящих перед творческими союзами в настоящее время, нехватке молодых кадров, о необходимости более активно освещать деятельность творческих союзов в прессе, на телевидении и радио, о важности определения статуса творческих работников и потребности в законе о творческих союзах развернулась дискуссия на заседании комиссии по вопросам духовно-нравственного развития (председатель комиссии Л.И.Купцова) Общественной палаты Кемеровской области. Принято решение о создании рабочей группы, которая будет заниматься

проработкой вопросов в решении отмеченных выше проблем.

Итогом работы комиссии по вопросам социального развития (председатель комиссии Н.П.Неворотова) Общественной палаты Кемеровской области стало предложение о внесении поправки в областной закон «О присвоении звания «Ветеран труда». В связи с тем, что за последние 10 лет продолжительность жизни населения Кемеровской области снизилась, предложено изменить стаж работы у мужчин с 45 лет до 40 и с 40 до 35 лет у женщин. А также пересмотреть стажевой коэффициент начисления пенсии.

Комиссией по информационной политике и СМИ (председатель комиссии Т.В.Алиева) Общественной палаты Кемеровской области на «круглом столе» «Развитие медиаобразования и поддержка детско – юношеских СМИ в Кузбассе» поднят вопрос о качестве подготовки молодых журналистов. Комиссия отмечает, что деятельность по организации юнкоровского движения, издания детско-юношеских СМИ в основном держится на самоотверженности энтузиастов. Балансирующее между молодежной, информационной и образовательной политикой, это направление остается на деле за пределами интересов этих ведомств, в то время как в развитых европейских странах медиаобразование уже давно стало частью государственной политики. Учитывая те изменения, которые происходят в некоммерческом секторе и понимая меру ответственности за будущее, предложено Общественной палате взять под контроль разработку комплекса мер по развитию медиаобразования и поддержке детско-юношеских СМИ в Кемеровской области. Данной комиссией за 2006 год подготовлено более пятидесяти телесюжетов о деятельности Общественной палаты Кемеровской области.

Комиссия по вопросам развития гражданского общества и общественных инициатив (председатель комиссии И.Н.Рондик) Общественной палаты Кемеровской области изучала новые технологии взаимодействия с общественностью, применяемые государственными органами и органами местного самоуправления, анализировала нормативно-правовую базу Кемеровской области, регулирующую деятельность некоммерческого сектора. Комиссией создана рабочая группа по разработке законопроекта «Об областном гранте». Восьмой год в городе Междуреченске среди общественных объединений, некоммерческих организаций и товариществ собственников жилья проводится конкурс «Муниципальный грант». Комиссия считает, что такое целевое финансирование через конкурсное

распределение бюджетных средств позволяет повысить эффективность бюджетных расходов, является наиболее эффективной формой поддержки организаций некоммерческого сектора и требует дальнейшего распространения в Кузбассе.

В Кузбассе сложились оптимальные взаимоотношения общества, власти и бизнеса в области благотворительности считает комиссия по вопросам развития благотворительности (и.о. председателя комиссии М.И.Найдов) Общественной палаты Кемеровской области. Однако необходимо систематизировать взаимодействие благотворителей, а также тех, кому помощь адресована, развивать систему государственной поддержки благотворительной деятельности. Эта поддержка может выражаться не только в предоставлении налоговых и иных льгот благотворителям, но и в создании системы мер их морального поощрения. Комиссия предложила создать рабочую группу по совершенствованию благотворительной деятельности в Кузбассе.

Комиссия по вопросам взаимодействия с правоохранительными органами и силовыми структурами (председатель комиссии М.И.Шапошников) Общественной палаты Кемеровской области ставит вопрос о необходимости принятия закона в Кемеровской области по правовому просвещению граждан. Кемеровская область одна из пяти регионов, где такой закон не принят. Недостаток правовых знаний у населения, особенно у подрастающего поколения, с каждым годом все острее ощущается в обществе. Правовая образованность семьи, где закладываются нормы и правила общественного поведения, одна из возможностей сохранения стабильности в Кузбассе, развития гражданского общества.

В 2007 году Общественная палата Кемеровской области (секретарь Т.О.Алексеева) планирует шире вовлекать граждан в процесс принятия государственных решений через развитие территориального общественного самоуправления, организацию публичных и общественных слушаний.

ГЛАВА 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НКО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ РЕГИОНА

Развитое гражданское общество вырастает только на созидательной основе - через объединение усилий общественности, власти, бизнеса в решении сложных социальных проблем.

По данным социологического исследования 2006 года в Кемеровской области признанием роли НКО является то, что 35% представителей от власти видят НКО в роли независимого участника процессов гражданского общества и 33,8% в роли равноправного партнера государственных структур. Однако последнее требует существенного уточнения – в чем партнерство? Например, в такой обширной сфере, как предоставление услуг, некоммерческие организации в роли основного поставщика услуг видит только 6,3% данной группы. Такое же количество представителей власти считает НКО иждивенцами. А в качестве конкурента коммерческим структурам лишь 1,3%.

Во взглядах представителей власти произошли довольно существенные изменения. Так, более чем в два раза уменьшилось число тех, кто считал НКО иждивенцами, на 6% увеличилось число тех, кто видит в НКО независимых участников процессов гражданского общества. Более чем в два раза выросли голоса тех, кто считает НКО равноправными партнерами государственных структур, и во столько же раз тех, кто видит НКО в роли основного поставщика социальных услуг.

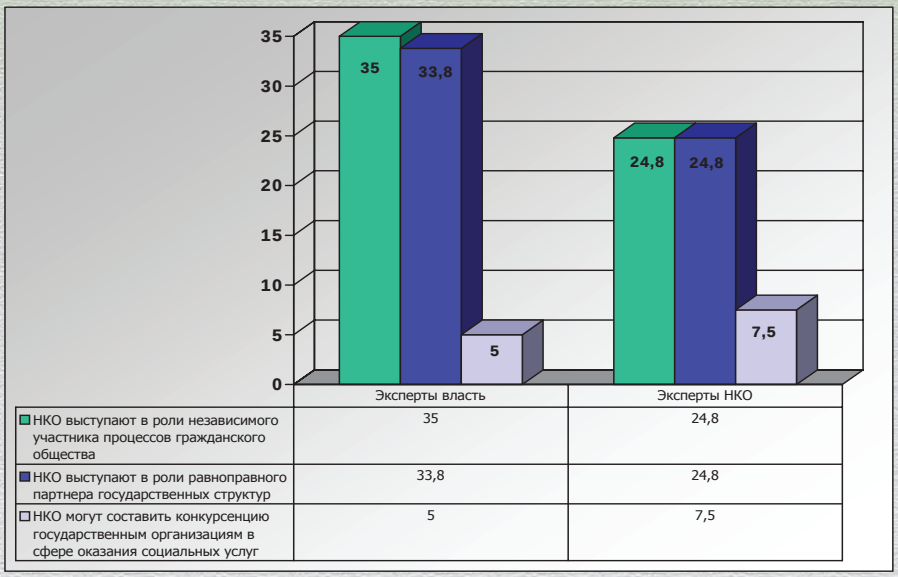
Следует отметить также тот нюанс, что чиновники более точно определились в своем мнении по отношению к НКО, так как в представленных результатах опроса не было ни одного затруднившегося с ответом. Важно и такое обстоятельство, что 65% представителей власти считают, что роль НКО в развитии гражданского общества в ближайшие три года положительно изменится, а 62,5% отмечают необходимым участие НКО в бюджетном процессе.

Ситуация взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями базируется на процессах, которые, с одной стороны, были характерны для некоммерческого сектора и в предыдущие периоды, с другой стороны, появились новые черты.

Во-первых, отмечается тенденция, что органы власти привлекают технологии, разработанные НКО в свои проекты и программы. Они стали

Рис. 6.1

В какой роли сегодня выступают общественные организации вашего региона ?



	Эксперты власть	Эксперты НКО
НКО выступают в роли независимого участника процессов гражданского общества	35	24,8
НКО выступают в роли равноправного партнера государственных структур	33,8	24,8
НКО могут составить конкурсенцию государственным организациям в сфере оказания социальных услуг	5	7,5

более открыты и склонны к новым методам работы с некоммерческим сектором.

Во-вторых, депутаты различных уровней стали чаще обращаться в некоммерческие организации за помощью в решении проблем на местах, экспертизой нормативных актов и законопроектов.

В-третьих, несмотря на то, что практически постоянно происходят структурные изменения в органах власти (выборы местных и областного советов, глав муниципальных образований, реформирование структурных подразделений), отмечено: во взаимодействии НКО с органами власти не произошло серьезных изменений, партнерские отношения сохраняются.

Формы взаимодействия органов власти и некоммерческих объединений, сложившиеся в Кузбассе, аналогичны тем, которые существуют в других регионах страны. К ним относятся:

- встречи, консультации;
- проведение совместных коалиционных мероприятий;

- работа общественных советов, таких, как совет старейшин, совет по молодежной политике, совет молодых специалистов, совет общественности;

- поддержка социально значимых акций;

- конкурсы социально значимых проектов;

- работа в составе групп по разработке предложений, проектов, программ.

Представители общественных объединений включены в систему деятельности органов власти Кемеровской области. Они работают в составе рабочих групп, оргкомитетов, принимают участие в обсуждениях законопроектов, вносят свои предложения. В соответствии с законом Кемеровской области (от 23.06.2003 № 33-ОЗ) «О законодательной деятельности Кемеровской области» общественные объединения отнесены к субъектам права законодательной инициативы.

Косвенным признанием значимости существующих НКО является и тот факт, что для 40,5% представителей власти в Кемеровской области очень привлекательным является партнерство с НКО как одним из факторов достижения эффективного результата в деятельности, для 39,6% такое партнерство является скорее привлекательным. Лишь для каждого десятого такое взаимодействие является скорее не привлекательным. И только 1,8% совсем отвергают идею сотрудничества.

58,5% представителей государства, бизнеса и науки одобрительно относятся к возможностям появления такой профессии, как «работник НКО». Такая точка зрения обосновывалась тем, что в деятельности НКО есть такие аспекты, которые наиболее успешно могут решить только профессионалы.

Вместе с тем, представители государства, бизнеса и науки, а также население отмечают недостаточную степень развитости диалога и взаимопонимания между властью и обществом, «разобщенность власти и населения». Проблемы социальной несправедливости, недостаточного внимания к проблемам отдельных категорий населения могли бы эффективнее решаться через такой диалог, а также через широкое обсуждение и общественную оценку принимаемых законов, через ликвидацию правовой безграмотности людей.

Отмечалась недооценка деятельности некоммерческих организаций как выразителей интересов отдельных категорий граждан, и, как следствие, слабая информированность населения о роли и эффективности общественных формирований. Кроме того, необходимо менять психологию людей, работающих в органах власти, а также ввести индикаторы качества

Рис. 6.2

Насколько привлекательно для Вас, Вашей организации, компании, с точки зрения эффективного результата, партнерство с общественной организацией в сфере осуществления социальных проектов?

управления, так как «отношение к государству формируется через отношение к отдельному чиновнику».

Развитие и углубление диалога органов власти Кемеровской области с институтами гражданского общества является важнейшим приоритетом и перспективным направлением региональной политики.

Благодаря тесному сотрудничеству общественных объединений и Администрации Кемеровской области, администраций муниципальных образований, работа по оказанию социальной помощи семье и детям, по патриотическому, духовно-нравственному, культурному воспитанию молодого поколения стала носить системный, адресный характер.

Взаимодействие общественности и органов власти реализуется на всех этапах работы: от совместного планирования до подведения итогов акций, мероприятий, программ. По итогам крупных акций, социальных проектов лучшие общественные организации, участники поощряются областными и общественными наградами.

Общественные организации совместно с органами власти постоянно рассматривают пути улучшения и развития взаимодействия.

Основными направлениями совершенствования совместной работы определены:

1. Участие общественности в конкурсах всероссийского уровня на получение государственной финансовой поддержки (по линии

Общественной палаты Российской Федерации, Администрации Президента).

2. Проведение конкурса проектов и программ общественных организаций на грант Администрации Кемеровской области по приоритетным направлениям деятельности. Приоритетность направлений определяется Советом народных депутатов Кемеровской области, Администрацией Кемеровской области, Общественной палатой Кемеровской области и Советом общественности Кузбасса. В настоящее время разрабатывается нормативно-правовая база проведения конкурсов как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

3. Определение стимулов повышения уровня и качества социальных услуг населению со стороны общественных организаций.

4. Участие общественных организаций в разработке и реализации целевых программ Кемеровской области.

Общественная палата считает, что тенденцией времени является то, что общественные организации идут на контакт с властью, готовы работать в партнерстве, садиться за стол переговоров на уровне создания рабочих групп по разработке социальных программ, экспертизе законопроектов. Однако речь пока идет о каких-то разовых мероприятиях. Для того же, чтобы началось системное партнерство, необходимо обоюдное внимание власти и НКО, инициативы должны идти с двух сторон. В этой ситуации власти нужно поддерживать некоммерческий сектор, тогда будут появляться новые идеи, новые программы, новые начинания, инициативы, полезные обеим сторонам.

ГЛАВА 7. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Расширяется сотрудничество с органами власти, все больше НКО переходят на договорные отношения с государственными и муниципальными органами.

Повысился профессионализм членов НКО, что сказывается на расширении спектра услуг, поиске и занятию свободных ниш (например, организация площадок временного пребывания детей из неблагополучных семей на базе общежития).

В качественную сторону улучшилась работа с социальными проектами: написание, отбор. Это означает, что некоммерческие организации стали точнее обозначать социальные проблемы, активнее осуществлять поиск механизмов их разрешения.

Изменился их способ функционирования в социокультурном пространстве.

Возросла активность в качестве социального субъекта: НКО стали заметны населению через широкий спектр и высокое качество социальных услуг, обществу – в качестве активных участников гражданского общества, власти – осуществлением общественной экспертизы законопроектов, инициирования законодательного решения социальных проблем.

Все больше стали проявляться элементы делегирования полномочий государственных органов в области социальной политики не только муниципальным органам, но и общественникам.

Вместе с тем, существующие технологии и инструменты, как и концептуальные подходы в целом, требуют определенного усовершенствования и адаптации к постоянно изменяющимся условиям в обществе. Некоммерческий сектор не является однородным и не воспринимается таковым со стороны сообщества. Отсутствие однородности дополняется субъективизмом оценки общественных объединений представителями власти, бизнеса, СМИ и других институтов гражданского общества. Это ограничивает его влияние на принятие социальных, политических и экономических решений, затрудняет формирование общественной политики в целом.

Общественные объединения взаимодействуют сегодня преимущественно с органами исполнительной власти. Вместе с тем,

принятие решений с долговременными и эффективными последствиями для общества, происходит, прежде всего, в законодательной сфере.

Следует отметить, что в области еще существует разрозненность и слабые связи между различными секторами гражданского общества, мало законодательно закрепленных форм участия гражданских институтов в процессе принятия решений, ограничены информационные ресурсы и каналы для распространения информации, недостаточен кадровый потенциал третьего сектора и ограничена возможность привлечения в него профессионалов из других секторов общества.

Общественная палата Кемеровской области также отмечает, что на сегодняшний день в обществе нет сложившихся механизмов анализа и осмысления изменений в законодательстве, что влечет за собой снижение исполнения законов и эффективности деятельности организаций, затруднение юридических отношений и другие проблемы. Введение Федерального закона от 10 января 2006 г. ФЗ № 18 и Постановления Правительства РФ «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций», а также ряда других законодательных актов не получило должного анализа и осмысления со стороны общественности.

Восполнить информационный пробел в знаниях НКО об изменившихся условиях их деятельности, обеспечить эффективное функционирование некоммерческих организаций, основанное на понимании всей полноты аспектов принятого Закона, на их конструктивном взаимодействии с органами власти в Кемеровской области ставит своей задачей Комиссия по делам некоммерческих организаций при Управлении Федеральной регистрационной службы по Кемеровской области. Федеральная регистрационная служба по Кемеровской области возлагает большие надежды на созданную Комиссию.

Общественная палата Кемеровской области видит следующие перспективные задачи развития гражданского общества:

- развитие, укрепление социального партнерства;
- дальнейшее развитие системы местного и общественного самоуправления;
- совершенствование нормативно-правовой базы деятельности общественных объединений;
- поддержка общественных инициатив;
- всевозрастающее участие общественных объединений совместно

с органами власти в решении вопросов, связанных с улучшением работы сфер, непосредственно касающихся интересов человека;

- снижение диспаритета заинтересованности и активности органов власти (государственных, муниципальных) и негосударственных структур в рамках диалога по обсуждению актуальных вопросов развития региона, страны;
- дальнейшее формирование экспертных сообществ по решению острых социальных проблем;
- развитие информационного обеспечения деятельности общественных объединений;
- передача институтам гражданского общества функций, несвойственных государству: повышения степени участия общественных структур в патриотическом воспитании граждан, пропаганды здорового образа жизни, активного агитационного противодействия негативным явлениям, поддержки социально уязвимых категорий населения, оказания квалифицированных социальных услуг, правовой поддержки определенных категорий граждан;
- проведение активной информационной политики институтов гражданского общества, пропаганды положительного опыта, позитивных ценностей на основе создания конструктивных «информационных поводов» – социально значимых мероприятий, общественно полезных дел.

Гражданскому обществу Кемеровской области еще очень многое предстоит сделать для того, чтобы получить реальную поддержку сообщества и занять то место в социально-экономической системе государства, которое позволит обеспечивать максимальную защиту гражданских прав каждого человека. Все предпосылки на сегодня уже созданы. Сейчас наступило время качественного роста некоммерческого сектора, который готов к эффективному освоению инвестиций с гарантированной социальной прибылью.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Доклад
Общественной палаты Кемеровской области
«О состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Кемеровской области»

Общественная палата Кемеровской области, 2007

Адрес: 650099, г. Кемерово, пр. Советский, 63
Тел/факс (384-2) 58-77-64, 58-82-40
E-mail: opko@kuztpp.ru
Сайт: http://kuztpp.ru/ob_palata.html

Отпечатано в типографии «ИНТ»,
г. Кемерово, б-р Строителей, 34, оф-101,
тел.: (3842) 51-87-44, факс: (3842) 51-86-27,
e-mail: typoint@mail.ru

Подписано к печати 05.07.2007 г. Формат 60x84 $^{1}/_{16}$.
Печать Офсетная. Бумага мелованная матовая 90 г/м^2.
Усл. печ. л. 3,7. Усл. изд. л. 3,0. Гарнитура Times.
Заказ № 12075. Тираж 300 экз.