**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**участников выездного расширенного заседания комиссии Общественной палаты Кемеровской области по взаимодействию с органами правопорядка, судебно-правовой системы и общественного контроля за соблюдением гражданских прав на тему: «О соблюдении законодательства Российской Федерации в Кемеровской области по организации выдворения за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства».**

13 ноября 2014 года г. Кемерово

В течение 2014 года на территории Кузбасса значительно возросло количество допущенных иностранными гражданами и лицами без гражданства нарушений миграционного законодательства и иных правонарушений, в качестве наказания за которые предусмотрено административное выдворение за пределы Российской Федерации. Соответственно возросло количество привлеченных лиц к административной ответственности за данные правонарушения.

Так, в УФССП России по Кемеровской области только за 9 месяцев 2014 года на исполнении находилось 306 исполнительных производств (за 9 мес. 2013 – 207).

В ходе реализации полномочий УФССП России по Кемеровской области и УФМС России по Кемеровской области, определенных Федеральным законодательством, выявились проблемы, которые затрудняют работу в этом направлении.

При передаче функций временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства Специальному учреждению временного содержания иностранных граждан УФМС России по Кемеровской области (далее - СУВСИГ) изначально возникла проблема размещения (с установленными нормами в связи с его малой вместимостью). Средняя вместимость СУВСИГ составляет 55 человек. Практика работы 2012-2013 гг. и начала 2014 года показывает что устоявшееся (среднее) количество иностранных граждан, подлежавших административному выдворению и депортации, постоянно находившихся в специализированных учреждениях полиции (г. Новокузнецк, г. Кемерово, г. Анжеро-Судженск) в ожидании препровождения до пункта пропуска через государственную границу превышало 80 человек. Время нахождения иностранного гражданина в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан Кемеровской области в период с 01.04.2014 по 01.10.2014, с учетом времени вступления постановлений суда об административном выдворении в силу и оформлением сотрудниками УФМС России по Кемеровской области документов, удостоверяющих личность иностранных граждан, для препровождения до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации не увеличилось и составляет 28,6 день. У 17 иностранных граждан, содержащихся в СУВСИГ отсутствуют документы, из которых 3 содержатся более полугода, еще 7 содержались от одного до пяти месяцев.

Большая часть постановлений об административном выдворении выносятся судами юга области: к примеру из 74 иностранных граждан, подвергнутых наказанию в виде административного выдворения с помещением в СУВСИГ в августе-сентябре 2014 года 55 были из городов: Новокузнецк, Прокопьевск, Осинники, Белово, Гурьевск, Междуреченск (больше всего г. Новокузнецк-55 иностранных граждан).

Расстояние в два конца пути при препровождении иностранных граждан в СУВСИГ, находящийся в г. Кемерово составляет: из г. Новокузнецка — 480 км; из г. Междуреченска – 640 км; из г. Таштагола – 780 км. При препровождении иностранных граждан на такое значительное расстояние возможны возникновения нештатных ситуаций — поломка автомобиля, дорожно-транспортные происшествия, попытка препровождаемых лиц скрыться во время остановок автомобиля и т. д.

Прокуратура Кемеровской области проанализировала причины длительного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в СУВСИГ и пришла к выводу, что долго оформляются документы консульскими учреждениями, в ходе проверочных мероприятий не устанавливаются государства, которые готовы принять граждан и принятие решений о нежелательности пребывания (проживания) без учета личности гражданина.

В целях совершенствования миграционного законодательства Российской Федерации, повышения эффективности взаимодействия УФССП России по Кемеровской области, УФМС России по Кемеровской области и ГУ МВД России по Кемеровской области, а также обеспечения правопорядка в Кемеровской областиучастники выездного расширенного заседания комиссии **рекомендуют**:

**Общественной палате Российской Федерации:**

1. Обратиться в Министерство иностранных дел Российской Федерациис предложениемпринять совместные документы с министерствами иностранных государств, по вопросу утверждения сроков исполнения запросов компетентных органов при выдворении за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства.

2. Обратится в Правительство РФ с предложениями:

- внести изменения в Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 N 186 **в части оказания бесплатной медицинской помощи** иностранным гражданам, в отношении которых судами приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации с содержанием в СУВСИГ и страдающих заболеваниями, представляющими опасность заражения для других лиц (туберкулез и т.п.).

- внести изменения в [Требования](http://base.garant.ru/70355672/#block_1000), утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.04.2013 № 310, предъявляемые к зданиям с прилегающими земельными участками, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений Федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, **в части введения требований о наличии в СУВСИГ карантинных отделений для размещения поступающих иностранных граждан до прохождения ими процедуры флюорографических исследований, выявления инфекционных заболеваний, представляющих опасность заражения для других лиц.**

**Совету народных депутатов Кемеровской области:**

Обратиться в Совет Федерации РФ и Государственную Думу РФ

с предложениями:

- подготовить законопроект, устанавливающий максимальный срок содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальном учреждении, подлежащих депортации;

- предусмотреть в миграционном законодательстве норму для лиц без гражданства находиться на территории Российской Федерации на законных основаниях, если исполнение решения об их депортации становится невозможным.

**Департаменту административных органов Администрации Кемеровской области:**

Проанализировать правоприменительную практику в миграционной сфере с целью изучения вопроса по совершенствованию законодательства и подготовки предложений об изменении (дополнении) Федерального миграционного законодательства.

**УФМС России по Кемеровской области:**

1. Повысить качество составления процессуальных документов по делам об административных правонарушениях;

2. Выработать механизмы взаимодействия при выявлении преступлений в сфере миграционного законодательства с ГУ МВД России по Кемеровской области и с УФССП по Кемеровской области;

3. Принимать меры для сбора документов, подтверждающих правонарушение при выявлении признаков подделки миграционной карты в соответствии с требованиями законодательства РФ;

4. Рассмотреть возможность увеличения количества мест для содержания иностранных граждан в Специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Кемеровской области.

5. Составлять обращения в прокуратуру Кемеровской области на решения судов о прекращении производства по делам об административных правонарушениях иностранных граждан, совершенных на территории Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Кемеровской области.

**ГУ МВД России по Кемеровской области:**

1.Обеспечить постоянный ведомственный контроль за проведением процессуальных проверок, расследованием преступлений, проведением оперативно-розыскных мероприятий в сфере миграции.

2. Оперативно реагировать на вызовы, поступающие в дежурную часть из Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Кемеровской области.

**Прокуратуре Кемеровской области:**

Рассмотреть вопрос о соблюдении миграционного законодательства в Кемеровской области.