**РЕКОМЕНДАЦИИ**

круглого стола Общественной палаты Кемеровской области

**«Проблемы рекультивации нарушенных земель в Кузбассе»**

г. Кемерово 19 апреля 2016 года

На протяжении последних 20 лет проблема рекультивации нарушенных земель в Кемеровской области была актуальной. Ежегодная добыча угля увеличилась с 1997 года на 135млнтонн и в 2015 году достигла 215 млн. тонн. При этом общая площадь нарушенных земель по данным Государственного доклада о состоянии окружающей среды в Кемеровской области на 31.12.2014 составила 58,056 тыс. га, из них при разработке месторождений полезных ископаемых – 53,255 тыс. га. По оценкам экспертов площадь бедлендов составляет не менее 100 тыс. га. Данные по нарушенным землям основаны на отчетной форме 2-ТП, которую представляют сами угольные предприятия, заинтересованные в хороших показателях.Однако достоверных сведений о количестве нарушенных земель в Кузбассе, видах нарушений земной поверхности, качестве их восстановления в настоящий момент не имеется.

Одной из главных причин низких темпов рекультивации следует считать то, что на протяжении последних 10 лет существует устойчивая тенденция к **уменьшению региональных полномочий в части контроля** за деятельностью угольных предприятий. В настоящее время региональные органы власти не допускаются к проведению экологической экспертизы рабочих проектов, не могут формулировать технические условия на рекультивацию земель и не участвуют в приемке работ. Эти полномочия возложены на муниципалитеты, где ощущается острая нехватка профильных специалистов.

Требования к недропользователям проводить работы по рекультивации размещены в нескольких законодательных актах РФ и носят декларативный характер. Это приводит к тому, что угольные компании не выполняют рекультивацию своих отработанных земель в тех объемах, которые бы позволили сократить разрыв в площадях земель, нарушенных горными работами и восстановленными одним из способов биологической рекультивации.

Организация добычи угля в соответствии с действующим федеральным законом «О недрах» и лицензионными соглашениямине обеспечивает решение задачи эффективной отработки запасов месторождений и восстановления нарушенных ландшафтов при закрытии предприятий.

Особое внимание требуется уделить фактам прямого нарушения природоохранного законодательства Российской Федерации. Например, в законодательстве по рекультивации не предусмотрено такое направление как «самозарастание». Тем не менее, угольные компании заказывают проектную документацию, где основным направлением рекультивации определяется «природоохранное», которое по описанию техники выполнения работ полностью соответствует определению «самозарастание». Так, угольные предприятия уклоняются от обязанности проводить рекультивацию земель.

В настоящий момент советские нормативные правовые акты и ГОСТы по рекультивации земель утратили свою силу. Минприроды готовит новые документы, которые бы соответствовали основным Федеральным законам и Кодексам РФ (Земельному, Лесному, Градостроительному). В части законодательства по рекультивации разработаны:проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов» и «Порядок определения требований к рекультивации земель и земельных участков», которые еще не вступили в законную силу. Какими они будут, во многом зависит от позиции гражданского общества.

**Участники круглого стола считают, что для совершенствования работы по рекультивации нарушенных земель необходимо:**

1.Рекомендовать **Совету народных депутатов Кемеровской области** выйти с предложением в ГосударственнуюДуму Российской Федерации:

а) о внесении поправок в Федеральный Закон «О недрах», обязывающих недропольователей обеспечивать высокую эффективность и безопасность разработки недр, модернизацию технологий на основе научного сопровождения, а также ужесточить контроль и ответственность за нарушения, допускаемые при эксплуатации недр;

б) о внесении изменений в Градостроительный, Земельный, Лесной кодекс в части предоставления полномочий регионам разрабатывать требования по технологиям и методам оценки эффективности работ по рекультивации земель, соответствующих природным особенностям конкретного региона.

2.Рекомендовать **Общественной палате Российской Федерации**обсудить на нулевых чтениях Проект Постановления Правительства РФ «О порядке определения требований к рекультивации земель и земельных участков», имеющего существенные недостатки в определении условий разработки проектной документации, проведения государственной экологической экспертизы, определении сроков проведения работ на отработанных участках, направлениях рекультивации и участии органов местного самоуправления.

3. Рекомендовать **Администрации Кемеровской области** изыскать средства для проведения инвентаризации и оценки определения экологического состояния общей площади нарушенных земель в Кузбассе.

**4. Управлению Росприроднадзора по Кемеровской области:**

а) при проведении государственной экологической экспертизы рабочих проектов рекультивации нарушенных земель запретить согласование, т.н. «природоохранного» направления рекультивации, которое применяется как обоснование восстановления отвалов горных пород путем естественных процессов.

б) во время проверки угольных компанийКузбасса уделять внимание внедрению новых, инновационных технологий по рекультивации земель.