**РЕКОМЕНДАЦИИ**

расширенного заседания комиссии Общественной палаты Кемеровской области

по охране здоровья, экологии и развитию спорта

**«Обеспечение диалога между угольными компаниями**

 **и коренными малочисленными народами Кузбасса»**

13 сентября 2016 года г. Кемерово

В настоящее время Кузбасс — один из важнейших стратегических регионов России, обеспечивающих сырьем главные отрасли отечественной промышленности и играющих важную роль во внешнеторговой деятельностиСибири. В недрах хранятся уголь, золото, марганец, железная рудаи ряд других полезных ископаемых. В связи с этим, Кемеровскую область рассматривают, прежде всего, как высокоперспективный регион с точки зрения освоения природных ресурсов.

В то же время в Кузбассе проживают коренные малочисленные народы, образ жизни, культура и традиции хозяйствования, которых определяются климатическими и географическими условиями и сохраняются на протяжении нескольких тысячелетий.

В мировой практике присутствие коренных народов является одной из важнейших особенностей территории.

Наряду с отличительным культурным обликом одной из главных особенностей коренных народов Кузбасса является сохранение традиционных систем жизнеобеспечения, основанных на специфической хозяйственной деятельности (скотоводстве, охоте, рыболовстве и собирательстве), что предполагает, в свою очередь, обеспечение доступа к необходимым природным ресурсам (пастбищам, рыболовным и охотничьим угодьям).

Интенсивное освоение Кузбасса в прошлые десятилетия и сейчас противоречит укладу жизни коренных малочисленных народов, поскольку сопровождается, с одной стороны, прямым отчуждением территорий, а с другой — приводит к серьезному ухудшению состояния окружающей среды, что существенно затрудняет их жизнедеятельность.

Общественная палата Кемеровской области активно работает в направлении общественного согласия и предпринимает действия, необходимые для обеспечения законных интересов населения Кузбасса.

В этой связи актуализируется вопрос о формировании эффективных управленческих механизмов, направленных на регулирование отношений ресурсодобывающих компаний и коренных малочисленных народов.

Одним из направлений вывода ситуации в цивилизованное русло является нахождение решений, основанных на общемировых принципах, принятых в отношении коренных народов, при использованииопыта наиболее успешных зарубежных и российских ресурсодобывающих компаний.

Главным препятствием для проведения политика социальной ответственности перед местными сообществами, направленной на долговременное сотрудничество является отсутствие положительного опыта взаимодействия с коренными малочисленными народами.

Проект ПРООН-ГЭФ/Минприроды России инициировал разработку руководства для угольных компаний по взаимодействию скоренными малочисленными народами на примере Кузбасса.

В результате конкурсного отбора исполнителем работ было назначено ООО «ИнЭкА–консалтинг» (г. Новокузнецк), которое с опорой на федеральное и региональное законодательство и с учетом международных стандартов и практики зарубежных компаний, подготовило Руководство и типовую форму корпоративного Стандарта для угледобывающих компаний.

Кроме того, была проведена общественная экспертиза подготовленных документов на различных уровнях: общественные организации коренных малочисленных народов, руководство угольных компаний, рабочая группа Проекта ПРООН-ГЭФ/Минприроды России по внедрению инноваций в угольную промышленность, а также проведен региональный семинар-презентация «Взаимодействие угольных компаний с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» в городе Новокузнецке.

В целях эффективного взаимодействия по охране окружающей среды и конструктивного диалогамежду угольными компаниями и кореннымималочисленными народами Кузбассаучастники расширенного заседаниякомиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья, экологии и развитию спорта **РЕКОМЕНДУЮТ:**

**Администрации Кемеровской области (заместителю Губернатора Кемеровской областипо агропромышленному комплексу, заместителю Губернатора Кемеровской области по угольной промышленности и недропользованию, департаменту природных ресурсов и экологии Кемеровской области):**

1. При подписании соглашений между угольными компаниями и представителями коренных малочисленных народов выступать третьей стороной для дополнительных гарантий выполнения условий.
2. При подписании лицензионных соглашений предусматривать интересы территорий проживания коренных малочисленных народов и сельских поселений.
3. Разработать Комплексную программу обеспечения благоприятных условий для жизни телеутского народа и качественного восстановления территории компактного проживания в Беловском районе.

**Угольным компаниям Кузбасса:**

1. Использовать на разных стадиях жизненного цикла угольных предприятий «Руководство для бизнеса по построению социального диалога с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» (на примере работы угольных компаний в Кемеровской области)».
2. Применять типовой корпоративный Стандарт для угледобывающих предприятий по взаимодействию с коренными малочисленными народами, предусматривающий установление между компанией и местными сообществами партнёрских соглашений на долговременную перспективу.

**Общественной палате Кемеровской области:**

1. Направить общественным палатам субъектов Федерации, в которых развита горнодобывающая угольная деятельность, тексты Рекомендаций и типовой формы корпоративного Стандарта для обсуждения с местными компаниями, представителями региональной и муниципальной власти возможности организации диалога с горнодобывающими угольными компаниями по соблюдению интересов местного населения в районах разработки месторождений.