**Обзор нарушений законодательства Российской Федерации, допускаемых в документах, представляемых для государственной регистрации при создании некоммерческих организаций**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области проанализированы и обобщены нарушения, допускаемые в документах, представляемых для государственной регистрации при создании некоммерческих организаций. В результате анализа установлено, что некоммерческими организациями при предоставлении документов для государственной регистрации при создании допускаются следующие нарушения законодательства Российской Федерации.

***I. Учредительные и иные представленные для государственной регистрации документы некоммерческой организации противоречат действующему законодательству Российской Федерации:***

1. Наименования некоммерческих организаций не соответствуют п. 1 ст. 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях».

В нарушение указанных норм действующего законодательства в наименовании отсутствует указание на характер деятельности некоммерческой организации, либо характер деятельности организации не соответствует целям ее создания, либо в наименовании общественного объединения отсутствует указание на территориальную сферу деятельности.

Согласно п. 1 ст. 1, пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык, государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию в наименованиях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности.

Однако, в наименованиях отдельных некоммерческих организаций указываются слова, которые в русском языке не существуют.

1. В уставах не указаны структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации, что является нарушением статьи 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях».
2. Отсутствует порядок принятия решений высшим органом управления по вопросам исключительной компетенции, соответствующий п. 4 ст. 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Кроме того, перечень вопросов, относящихся к исключительной компетенции высшего органа управления, не соответствует перечню, предусмотренному в п. 3 ст. 29 указанного закона.
3. В уставах предусматривается право некоммерческих организаций иметь символику, зарегистрированную в установленном порядке, тогда как некоммерческие организации вправе иметь символику, описание должно содержаться в уставе (п. 5 ст. 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ст. 20 Федерального закона «Об общественных объединениях»).
4. Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях», некоммерческие организации имеют печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке, тогда как в уставах содержится право иметь печать без указания на соблюдение указанных ограничений, касающихся полного наименования на русском языке.
5. Уставы, в нарушение п. 4 ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации,
п. 1, 2 ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях», не содержат указание на предмет и (или) виды деятельности некоммерческой организации, также в уставах содержится указание на возможность осуществления иных видов деятельности, в том числе предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности, тогда как устав должен содержать исчерпывающий перечень видов деятельности, в т.ч. видов предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Кроме того, в уставах указывается перечень видов деятельности, в том числе предпринимательской деятельности, которые не соответствуют целям создания некоммерческой организации.

1. Согласно п. 5 ст. 123.24 Гражданского кодекса Российской Федерации автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них.

Однако, в уставах автономных некоммерческих организаций закрепляется возможность осуществления предпринимательской деятельности непосредственно в рамках организации, а не в предусмотренном указанной нормой закона порядке.

1. В соответствии с п. 2 ст. 123.5 Гражданского кодекса Российской Федерации и
 п. 3 ст. 20 Федерального закона «Об общественных объединениях» устав общественного объединения должен содержать права и обязанности членов данного объединения.

Однако, в уставах общественных объединений, в нарушение п. 2 ст. 123.5 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 3 ст. 20 Федерального закона «Об общественных объединениях», отсутствует перечень прав и обязанностей, предусмотренных п. 1, 4 ст. 65.2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1. В нарушение п. 8.1 ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» в уставе религиозной организации не определяется порядок образования органов религиозной организации, порядок принятия решений этими органами, а также отношения между религиозной организацией и лицами, входящими в состав ее органов.
2. Статьей 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) регламентирован порядок принятия решений, в т.ч. порядок оформления данных решений.

Некоммерческие организации зачастую нарушают правила составления решений. В протоколе о результатах очного голосования не указываются сведения в соответствии с п. 4
ст. 181.2 ГК РФ: отсутствуют сведения о месте и времени проведения собрания (заседания); о лицах проводивших подсчёт голосов; сведения об участниках собрания (заседания); сведения о результатах голосования по каждому вопросу повестки дня.

1. В решении об учреждении некоммерческой организации не указываются сведения о порядке, размере, способах и сроках образования имущества в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 50.1 ГК РФ. В решении об учреждении общественного объединения отсутствуют сведения об избрании контрольно-ревизионного органа, что является нарушением п. 3 ст. 50.1 ГК РФ, а также ст. 18 Федерального закона «Об общественных объединениях» (согласно которой общественное объединение считается созданным только с момента принятия решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов).

Кроме того, документы для государственной регистрации общественного объединения, представляются после истечения трех месяцев со дня проведения учредительного собрания, тогда как ч. 7 ст. 21 Федерального закона «Об общественных объединениях» предусмотрено, что документы для государственной регистрации общественного объединения подаются в течение трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

1. ***Представленные документы, необходимые для государственной регистрации, содержат недостоверные сведения****,* ***а именно:***

количество учредителей, указанных в заявлении о государственной регистрации некоммерческой организации при создании (форма №Р11001, далее - Заявление), не соответствует количеству лиц, присутствующих на учредительном собрании и голосовавших за создание некоммерческой организации;

наименование должности лица, имеющего право без доверенности действовать от имени некоммерческой организации, в Заявлении не соответствует наименованию должности, указанной в уставе; предоставляются сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени некоммерческой организации, в отношении двух и более лиц, тогда как уставом предусмотрено наличие только одного лица, имеющего право без доверенности действовать от имени некоммерческой организации.

адрес, указанный в Заявлении, не совпадает с адресом, содержащимся в уставе и протоколе;

паспортные данные заявителя, учредителей и лица, имеющего право без доверенности действовать от имени некоммерческой организации, указанные в заявлении, не соответствуют данным, указанным в протоколе и уставе;

в уставе и протоколе учредительного собрания указываются различные сведения о дате создания некоммерческой организации;

в заявлении о государственной регистрации указываются коды видов экономической деятельности, не соответствующие целям создания некоммерческой организации.

1. ***Ненадлежащее оформление документов, представленных для государственной регистрации некоммерческих организаций.***

Для осуществления государственной регистрации при создании некоммерческими организациями используется форма № Р11001 (Заявление о государственной регистрации юридического лица при создании), утвержденная приказом ФНС от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее - Требования). Этим же приказом утверждены требования к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган.

Заявителям, представляющим для государственной регистрации документы некоммерческих организаций, при заполнении формы Заявления о государственной регистрации юридического лица при создании необходимо указывать в ней достоверные сведения, заполнять необходимые графы и соблюдать все требования по ее оформлению, установленные указанным приказом. Учитывая, что в соответствии с указанными требованиями, двусторонняя печать заявления и иных представляемых документов, не допускается, заявление заполняется с использованием программного обеспечения либо вручную, печать знаков при использовании для заполнения формы заявления программного обеспечения должна выполнятся заглавными буквами шрифтом Courier New высотой 18 пунктов, заполнение вручную осуществляется чернилами черного цвета, при этом заполняются приложения, соответствующие вносимым изменениям (чистые листы не прикладываются).

Некоммерческими организациями при заполнении формы Заявления о государственной регистрации юридического лица при создании, допускаются следующие ошибки:

наименование некоммерческой организации указывается не полностью (например, не указывается организационно-правовая форма либо допускаются сокращения в полном наименовании организации), указывается наименование, не соответствующее уставу и другим представленным для государственной регистрации документам;

в заявлении отсутствует нумерация страниц, либо страницы пронумерованы не полностью, или проставляется нумерация с пропуском цифр;

номер паспорта заявителя указывается без пробелов между серией и номером, не указывается код подразделения;

прилагаются незаполненные листы, а также полностью не заполненные страницы многостраничных листов формы заявления;

неверно указывается наименование района, города, улицы, не указывается или неверно указывается индекс;

не заполняется или заполняется с нарушениями строка «контактный телефон»;

в заявлении заполняются разделы, которые подлежат заполнению только коммерческими организациями (например, об уставном капитале);

не заполняется показатель «ИНН» при наличии у физического лица идентификационного номера налогоплательщика.

Отдел по делам некоммерческих организаций