**Краткая информация о деятельности ОНК Кемеровской области 3 призыва**

**(2015-2017 гг.)**

Общественная наблюдательная комиссия Кемеровской области по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания работает с июня 2009 года. С июня 2014 года приступил к работе 3 состав ОНК.

Председателем комиссии избран Янкин Николай Васильевич, заместителем председателя Ибрагимов Радомир Закирович, секретарем комиссии избрана Дзюба Вера Николаевна.

Согласно ФЗ-76 все члены ОНК работают на общественных началах и общественные организации, выдвинувшие своих представителей в ОНК оказывают содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности комиссии.

Место нахождения комиссии определено по адресу: 650000, Кемерово, ул.Ноградская, 3-20, тел.(384-2)36-37-71 (Кемеровская региональная общественная организация Кузбасский центр «Инициатива»).

Члены ОНК работают на основную задачу – это осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе. Мнение комиссии по той или иной проблеме складывается из анализа поступивших жалоб, посещений мест принудительного содержания, проведенных консультаций с сотрудниками ГУФСИН, ГУ МВД, прокуратуры и привлеченными экспертами.

Первые два года работы (1 состав ОНК) число жалоб и обращений, поступающих в ОНК росло. В настоящее время их число составляет порядка 120 обращений (письменных и по телефону) в год от осужденных, подследственных, их родственников, а также граждан иностранных государств, которые готовятся к выдворению. Практические ежедневно поступают звонки в ОНК – это и повторные, для разъяснения ситуации по жалобе, и первичные с просьбой оказать содействие в решении вопросов, касающихся содержания осужденных, предоставления свиданий, приема передач, оказания медицинской помощи т.д.

ОНК Кемеровской области установлен контакт с прокуратурой, осуществляются совместные выезды по жалобам и обращениям. Данное взаимодействие способствует более оперативному решению проблем.

В 2012 году подписано Соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области.

С 2014 года в практику деятельности ОНК внедрено участие общественников в Днях открытых дверей, где для родственников осужденных проводятся занятия по правовому информированию и прием по личным вопросам.

По итогам посещения составляется акт и при необходимости дополнительно о ходе проверки направляется информация в прокуратуру КО.

Если в 2009-2012 годы чаще поступали жалобы касающиеся содержания осужденных, предоставления свиданий, приема передач, а также плохого освещения в камерах, нарушения норм по площади помещений, оборудования мест для умывания, плохого питание, несоответствия спецодежды нормам сибирской зимы. То настоящее время характер жалоб связан с недоступностью медицинской помощи. Были случаи, когда на запрос ОНК получает информацию о проводимом лечении, которая потом не подтверждается, особенно это касается выдачи медикаментов. Часто сотрудники медицинской службы превышают свои полномочия при оказании медицинской помощи.Недоступность квалифицированной медицинской помощи – это один из самых частых случаев обращений осужденных.

При выездах у осужденных возникают вопросы относительно несогласия с решением судов по вопросам УДО, перевода в колонии-поселения, освобождения в связи с заболеванием; не подтверждением группы инвалидности медико-санитарной экспертизой. Есть вопросы по предоставлению длительных свиданий с гражданскими женами, изъятию одежды неустановленного образца.

Что касается обращений, которые поступают в ОНК, то в 2016 году можно констатировать их явное снижение. В 2013 году всего было около   
150 обращений, из них письменных – 78 обращений; в 2014 году всего было около 120 обращений, из них письменных – 58, в 2015 году всего было около 100 обращений, письменных – 43. За 2016 год в ОНК поступило около   
80 обращений, из них письменных – 35. И родственники осужденных, и сами осужденные отмечают тот факт, что много вопросов удается решить в ходе приемов по личным вопросам при посещении членами ОНК учреждений области, а также на занятиях в рамках правового информирования.

Относительно учреждений ГУ МВД, то в ОНК поступает гораздо меньше обращений (3-5 обращений в год).

В 2013 году от уполномоченного по правам человека Лукина поступал запрос по учреждениям медицины, где проходят освидетельствование подследственные на вменяемость. У нас такое учреждение имелось на базе ИВС в г.Кемерово, члены ОНК его посещали 3 раза. В настоящее время учреждение закрыто.

Во время проведения выборов различного уровня члены ОНК присутствуютв СИЗО припроведении процедуры голосования – жалоб и нарушений не зафиксировано.

Члены ОНК особое внимание уделяют женским колониям. В Кемеровской области их две, также в Мариинске при колонии находится Дом ребенка. Ежегодно, для отбывающих наказание в данных учреждениях, члены ОНК при поддержке некоммерческих организаций и органов власти, а также при полном содействии ГУФСИН по Кемеровской областипроводят благотворительные акции, с приглашением юристов, специалистов центров занятости - для консультаций по вопросам женщин (восстановление прав материнства, решения проблем по отчуждения у них жилья, возможностей для трудоустройства после освобождения).А также на праздник 8 марта приглашают парикмахеров, визажистов. В 2015 году на 8 марта в Мариинской колонии был организован конкурс «Краса Мариинки», а 1 июня для детей находящихся в Доме ребенка в году организованы театрализованные представления.

Вопросы, требующие межведомственного взаимодействия, ОНК выносит на площадку Общественной палаты Кемеровской области. Например, были рассмотрены следующие вопросы:

Вопрос лицензирования медицинской деятельности изоляторов временного содержания (ИВС) в системе МВД России на территории Кемеровской области был вынесен на расширенное заседание комиссии по взаимодействию с органами правопорядка, судебно-правовой системы и общественного контроля за соблюдением гражданских прав Общественной палаты.

В тот момент в Кемеровской области из 19 изоляторов временного содержания (ИВС) только 9 имели лицензию на оказание медицинской помощи.

Работа по получению лицензирования медицинской деятельности ИВС находится на постоянном контроле у руководства ГУ МВД России по Кемеровской области. Для них важно в штате каждого изолятора временного содержания сохранить медицинского работника и иметь возможность оказывать своевременную медицинскую помощь. В ходе заседания комиссии все заинтересованные стороны (в том числе и со стороны контролирующих органов) смогли договориться о решении данной проблемы.

В течение 2014 года на территории Кузбасса значительно возросло количество допущенных иностранными гражданами и лицами без гражданства нарушений миграционного законодательства и иных правонарушений, в качестве наказания за которые предусмотрено административное выдворение за пределы Российской Федерации. Соответственно возросло количество привлеченных лиц к административной ответственности за данные правонарушения.

При передаче функций временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства Специальному учреждению временного содержания иностранных граждан УФМС России по Кемеровской области (далее - СУВСИГ) жалобы в ОНК перестали поступать. Но к сожалению при строительстве данного учреждения возникли другие проблемы. Во-первых, изначально возникла проблема размещения (с установленными нормами в связи с его малой вместимостью). Средняя вместимость СУВСИГ составляет 55 человек. Практика работы 2012-2013 гг. и начала 2014 года показывает что устоявшееся (среднее) количество иностранных граждан, подлежавших административному выдворению и депортации, постоянно находившихся в специализированных учреждениях полиции (г. Новокузнецк, г. Кемерово, г. Анжеро-Судженск) в ожидании препровождения до пункта пропуска через государственную границу превышало 80 человек. Время нахождения иностранного гражданина в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан Кемеровской области в период с 01.04.2014 по 01.10.2014, с учетом времени вступления постановлений суда об административном выдворении в силу и оформлением сотрудниками УФМС России по Кемеровской области документов, удостоверяющих личность иностранных граждан, для препровождения до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации не увеличилось и составляет 28,6 суток. У 17 иностранных граждан, содержащихся в СУВСИГ отсутствуют документы, из которых 3 содержатся более полугода, еще 7 содержались от одного до пяти месяцев.

Прокуратура Кемеровской области проанализировала причины длительного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в СУВСИГ и пришла к выводу, что долго оформляются документы консульскими учреждениями, в ходе проверочных мероприятий не устанавливаются государства, которые готовы принять граждан и принятие решений о нежелательности пребывания (проживания) без учета личности гражданина.

По итогам мероприятия были выработаны и направлены рекомендации.

В 2015 года на расширенное заседание межкомиссионной рабочей группы Общественной палаты Кемеровской области был вынесен вопрос «Проблемы, возникающие при освобождении осужденных досрочно, по состоянию здоровья». В обсуждении данного вопроса приняли участие члены Общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области (ОНК), представители Прокуратуры Кемеровской области, ГУФСИН России по Кемеровской области, Кемеровского областного суда, ГУ МВД России по Кемеровской области, департамента по взаимодействию с уголовно-исполнительной системой Кемеровской области, департамента охраны здоровья населения Кемеровской области.

Было отмечено, что для юридического и медицинского сообществ актуальной является проблема, возникающая у судов при разрешении вопроса об освобождении осужденного от отбывания наказания в связи с наличием у него тяжелого заболевания. Обсуждаемый вопрос, связанный с проблемами освобождения от наказания в виде лишения свободы, в связи с наличием у осужденного тяжелого заболевания, который входит в диспозицию части 2 статьи 81 Уголовного кодекса Российской Федерации, статью 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Статистика в целом по России показывает, что за последние три года такое положение имеет негативную тенденцию в ситуации со смертностью среди осужденных. Так, в 2012 году в колониях ГУФСИН России умерло 3462 осужденных, в 2013 году – 3782 человека, рост составил 9%. В СИЗО в 2012 году – 445 человек скончалось, в 2013 году – 460, рост составил 3%. А в Кемеровской области в системе ГУФСИН России за три года скончалось 306 человек, из них в отношении 124 осужденных материалы были представлены в суд. При рассмотрении материалов об освобождении в связи с тяжелой болезнью, судом было отказано в отношении 40 осужденных, из них 14 скончалось; 44 человека - не дожили до суда. С учетом названных данных, количество освобожденных из-под стражи в связи с тяжелой болезнью (туберкулез, ВИЧ-инфекция, онкология), положительность решений, принятых судами,  несоизмеримы с количеством умерших, находящихся в заключении.

В 2014 году в суды по Кемеровской области поступило 226 обращений  с освобождением в связи с болезнью,   из них удовлетворено было 72 ходатайства, 83 – оставлено без удовлетворения. В больницах ФКУЗ МСЧ-42 ФСИН России за 2014 год освидетельствовано 220 человек, а чуть больше половины - 131 материал был представлен в суд, так как заболевание, имеющееся у пациента, не соответствует Перечню, указанному в Постановлении Правительства РФ №54. Кроме того, было отмечено, что смертность заключенных зависит не только от наличия у осужденного тяжелой болезни, но и от сроков рассмотрения судами ходатайств. Из-за данной длительности срока рассмотрения судом ходатайства, а также длительности вступления решения суда об освобождении в законную силу многие не доживают до своего фактического освобождения.

Итогом заседания рабочей группы стали, разработанные в ходе дискуссии рекомендации по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 06.02.2004 г. № 54  «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», добавив формулировку   «…и другие болезни, которые, исходя из состояния здоровья  осужденного, дают основания для освобождения по болезни», а также по ускорению сроков рассмотрения ходатайств обосвобождении осужденного от отбывания наказания в связи с болезнью и незамедлительное вступление решения суда по указанным ходатайствам в законную силу.

Большую работу проводят члены ОНК – представитель русской православной церкви Г.В. Курлюта и представитель мусульманской общины Кузбасса Р.Р. Муниров. С этого года мы запустили акцию Межконфессиональный поезд «Дорогами добра». Цель акции - совместные выезды в учреждения УИС Кузбасса представителей двух религиозных конфессий (православие и мусульманство) для общения, рассказао традициях, культурном наследии и истории религий для нравственного развития, воспитания терпимости и поднятия культурного уровня спецконтингента. Выездов в этом году было не так много, но наши совместные встречи дали толчок для работы в целом. Православные священнослужители стали работать в учреждениях более целенаправленно.

Предоставляем информацию о посещении учреждений ГУФСИН России по Кемеровской области членами Общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области за 2014-2017 гг. согласно запросу:

2014 год – 27 посещений ОНК 3 состава (всего – 33 посещения);

2015 год – 50 посещений;

2016 год – 54 посещения;

2017 год – 10 посещений.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **члены ОНК** | **Всего**  **выездов** | **Выезды за 2014 год** | **Выезды за 2015 год** | **Выезды за 2016 год** | **Выезды за 2017 год** | **Сведения об опыте работы в рамках деятельности наблюдательной комиссии**  **по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержанияКемеровской области** |
| Янкин Н.В.  (председатель)  (2 призыва в ОНК) | 55 | 7 | 16 | 22 | 10 | Организует занятия по правовому информированию осужденных в рамках подготовки их к освобождению, организует участие профессиональных юристов в работе «Юридической клиники», организует благотворительные акции по сбору книг для пополнения библиотек учреждений УИС Кузбасса (передано более 5 тысяч книг), организует благотворительные акции для детей дома ребенка при ИК-35. |
| Ибрагимов Р.З.  (заместитель  председателя)  (3 призыва в ОНК) | 42 | 12 | 18 | 11 | 1 | Участвует в работе «Юридической клиники», организует благотворительные акции для осужденных-женщин ИК-35, 50 (мастер-классы, уроки профмастерства, конкурс «Краса Мариинки»), организует благотворительные акции для детей дома ребенка при ИК-35.  Организована акция «Межконфессиональный поезд «Дорогами добра», с участием представителей разных религиозных конфессий проводятся встречи с осужденными. |
| Дзюба В.Н.  (секретарь)  (3 призыва в ОНК) | 78 | 11 | 25 | 37 | 5 | Организует участие профессиональных юристов в работе «Юридической клиники», организует благотворительные акции для осужденных-женщин ИК-35, 50 (мастер-классы, уроки профмастерства), организует благотворительные акции для детей дома ребенка при ИК-35.  Ведет прием граждан с обращениями и документооборот ОНК. |
| Анискович Л.В.  (2 призыва в ОНК) | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | Участвует в работе  «Юридической клиники».  Консультации по медицинскому обслуживанию. |
| Курлюта Г.В.  (1 призыв в ОНК) | 14 | 6 | 3 | 5 | 0 | Организует проведение акции «Межконфессиональный поезд «Дорогами добра», цель акции - совместные выезды в учреждения УИС Кузбасса представителей двух религиозных конфессий (православие и мусульманство) для общения, обмена традициями, культурным наследием и историей для нравственного развития, воспитания терпимости и поднятия культурного уровня спецконтингента. |
| Муниров Р.Р.  (1 призыв в ОНК) | 11 | 3 | 2 | 3 | 3 | Организует проведение акции «Межконфессиональный поезд «Дорогами добра», цель акции - совместные выезды в учреждения УИС Кузбасса представителей двух религиозных конфессий (православие и мусульманство) для общения, обмена традициями, культурным наследием и историей для нравственного развития, воспитания терпимости и поднятия культурного уровня спецконтингента. |
| Охотин С.В.  (1 призыв в ОНК) | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | Посещал учреждения УИС Кузбасса 1 раз. Ранее отбывал наказание в учреждениях УИС Кузбасса, судимость снята в 2014 году в судебном порядке. Постоянное место жительства – г.Раменское Московской области.  После своего переезда в Московскую область в работе ОНК не принимает участие. |
| Толмачева В.А.  (2 призыва в ОНК) | 21 | 4 | 10 | 5 | 2 | Проводит занятия по правовому информированию осужденных в рамках подготовки их к освобождению, организует участие профессиональных юристов в работе «Юридической клиники», организует благотворительные акции для осужденных-женщин ИК-35, 50 (мастер-классы, уроки профмастерства), организует благотворительные акции для детей дома ребенка при ИК-35. |
| Родионов В.Г.  (1 призыв в ОНК) | 53 | 9 | 18 | 24 | 2 | Проводит занятия по правовому информированию осужденных в рамках подготовки их к освобождению, участвует в работе «Юридической клиники», организует благотворительные акции для детей дома ребенка при ИК-35 и несовершеннолетних Мариинской воспитательной колонии. |
| Феклистов А.Л.  (1 призыв в ОНК) | 9 | 2 | 5 | 2 | 0 | Участвует в работе «Юридической клиники», проводит занятия по правовому информированию осужденных в рамках подготовки их к освобождению. |

В 2016 году члены Общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области посетили конвойное помещение мирового суда судебных участков мировых судей Кемеровского района Кемеровской области, Заводского района г. Кемерово совместно с Кемерово совместно с ВоековымЮ.Г., старшим инспектором отдела  ОООКиС УОООП и ВОИВ  ГУ МВД по КО и Леоновым С.В., начальником организационно технического отдела управления по обеспечению деятельности мировых судов.

В ходе проверки выявлено, что 2 конвойных помещения по площади не соответствуют стандартам по содержанию обвиняемых. Отсутствует освещение в камерах для содержания спецконтингента, в конвойном помещении отсутствует вентиляция.Не созданы условия для приема пищи для спецконтингета, во время их присутствия в конвойных помещениях. Канализация не работает.В поврежденном состоянии находятся ограждения подъездного пути для спецавтотранспорта, что мешаем нормальной его эксплуатации и заезду автотранспорта со спецконтингентом.В помещениях отсутствует аварийное освещение на случай чрезвычайных ситуаций, нет решеток на окнах в зале суда и конвойном помещении, в зале судебного заседания, между комнатой для конвоя и блоком камер установлена стеклянная перегородка, которая создает опасность в эксплуатации.

По итогам данного посещения были направлены письма Мировому судье, начальнику административного департамента, председателю Совета народных депутатов, после чего проведены проверки других конвойных помещений мировых судов, и по итогам проверок проводятся ремонтные работы по устранению нарушений.