**РЕКОМЕНДАЦИИ**

участников общественных слушаний

Общественной палаты Кемеровской области на тему:

**«Вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест заключения**

**в Кемеровской области»**

25 октября 2012 года г. Кемерово

Сложившаяся в настоящее время практика социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, не обеспечивает в полной мере реализации их гражданских прав.

Отсутствие жилья, а также возможности регистрации по месту жительства или пребывания, нарушение, в большинстве случаев, социальных связей и семейных отношений, невозможность трудоустройства являются серьезными проблемами для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест заключения. Нередко возникают случаи, когда вернувшиеся из мест заключения люди начинают причинять неудобства близким и соседям, а некоторые и вовсе возвращаются к прежней жизни: совершают более тяжкие преступления, после чего снова попадают в тюрьму.

В настоящее время контроль над лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в том числе административный надзор, возложен на сотрудников полиции. При этом социальное сопровождение бывших осужденных не возложено ни на одну структуру.

Несогласованность действий структур по социальной адаптации не позволяет данной категории граждан в полной мере адаптироваться в социуме. В связи с этим, требуются наиболее эффективные направления, формы, средства и методы преодоления кризисной ситуации. Необходимо создание системы социальной, социально-психологической и профессионально-трудовой реабилитации, направленной на то, чтобы бывшие осужденные не возвращались к прежней преступной жизни, а становились законопослушными гражданами.

В целях создания условий для социальной реабилитации лиц, освобожденных от отбывания наказания в виде лишения свободы, и снижения уровня рецидивной преступности, участники общественных слушаний **рекомендуют**:

**Совету народных депутатов Кемеровской области:**

1. Инициировать в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

- принятие федерального закона «О Центрах социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», предусматривающего цели и предмет деятельности, порядок приема (ограничения в приеме), условия приема и содержания, организацию деятельности, права и обязанности Центра, средства и имущество Центра, порядок взаимодействия с другими заинтересованными органами, страхование имущества и рисков, прекращение деятельности Центра;

- принятие федерального закона, регулирующего порядок квотирования рабочих мест;

- внесение в Налоговый кодекс РФ норм, предусматривающих налоговые льготы для предприятий и организаций, предоставляющих рабочие места лицам, освободившимся из мест лишения свободы;

- внесение изменений в статью 7 закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации» путем исключения из категории лиц, в отношении которых осуществляется снятие с регистрационного учета по месту жительства после вступления обвинительного приговора в законную силу, осужденных к лишению свободы;

- внесение изменений в Кодекс РФ об Административных правонарушениях:

Статью 5.42 Кодекса РФ об Административных правонарушениях изложить в следующей редакции:

«Статья 5.42. Нарушение прав лиц, особо нуждающихся в трудоустройстве и занятости.

1. Отказ работодателя в приеме особо нуждающегося в пределах установленной квоты –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

1. Необоснованный отказ в регистрации особо нуждающегося в качестве безработного –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей».

**Общественной палате Кемеровской области совместно с Администрацией Кемеровской области:**

1. Обратиться в Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральную миграционную службу России с предложением:разработать совместную Инструкцию по взаимодействию и обмену информацией необходимую для учета лиц, освободившихся из мест лишения свободы по отбытию срока наказания и условно-досрочно освобожденных, и лиц, в отношении которых установлен административный надзор и контроль по их перемещению.

2. Обратиться в Министерство внутренних дел Российской Федерации с предложением:в приказе МВД РФ от 05.10.2005 г. № 815 «Об организации и проведении инспектирования и контрольных проверок деятельности органов внутренних дел» в таблицу № 22 «оценка деятельности участковых уполномоченных милиции» в разделе «профилактика преступлений» вместо показателя оценки деятельности данной службы «количество преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми за преступления», учитывать показатель «количество лиц, повторно совершивших преступления, будучи ранее судимым».

3. Обратиться в Министерство юстиции РФ с предложениями:

3.1. Издать приказ «Об утверждении положения о порядке организации работы школ по подготовке осужденных к освобождению в исправительных учреждениях» с определением целей, условий организации занятий и осуществления учета проводимой работы.

3.2. Утвердить к Инструкции «Об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно исполнительной системы» приложение № 11 «журнал учета оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве лицам, освободившимся из исправительного учреждения».

**Администрации Кемеровской области:**

1. Включить в Программу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций мероприятия и направления деятельности, связанные с социальной адаптацией лиц, освободившихся из мест заключения в Кемеровской области.

2. Создать межведомственную выездную комиссию из представителей департамента по взаимодействию с уголовно-исполнительной системой Кемеровской области, департамента социальной защиты населения Кемеровской области, департамента труда и занятости Кемеровской области, департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, Главного Управления Министерства внутренних дел России по Кемеровской области по приему лиц, освободившихся из мест лишения свободы с целью выявления проблемных вопросов и установления причин не оказания помощи со стороны местных наблюдательных советов.